

Artikelsgewijze toelichting

Algemeen

Als gevolg van de dualisering van het gemeentebestuur heeft de wetgever bepaald dat iedere gemeente voor 1 januari 2006 een rekenkamer(functie) moet hebben ingesteld. Deze rekenkamer(functie) dient een tweeledig doel. Enerzijds een versterking van de controlerende functie van de raad, anderzijds een vergroting van de transparantie van het bestuur richting de burgers. Een gemeente kan er voor kiezen om de in de wet bepaalde volledig onafhankelijke rekenkamer in te stellen, of om bij eigen verordening een rekenkamerfunctie in te stellen. Deze rekenkamerfunctie kan in de praktijk een gelijke mate van onafhankelijkheid hebben als de rekenkamer. Verschil is dan dat de rekenkamer op basis van de wet wordt ingesteld en de rekenkamerfunctie op basis van een gemeentelijke verordening. In Deurne is gekozen een rekenkamercommissie in te stellen.

Toelichting Artikel 1

Dit artikel bevat enkele definities van begrippen.

Toelichting Artikel 2.1

Wanneer gemeenten geen rekenkamer instellen, stellen zij op grond van artikel 81oa van de wet regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. Dit artikel stelt een rekenkamercommissie in en omschrijft de taak van deze commissie. Bij de taakomschrijving wordt aangesloten bij hetgeen de wet stelt over de taak van de rekenkamer (artikel 182, lid 1, Gemeentewet).

Toelichting Artikel 2.2

Dit artikel regelt de samenstelling van de rekenkamercommissie. Anders dan bij de rekenkamer kunnen naast externen ook raadsleden en leden van andere commissies deel uitmaken van de rekenkamercommissie. Uit oogpunt van onafhankelijkheid is er echter voor gekozen dat er geen raadsleden deelnemen in de rekenkamercommissie. Omdat de rekenkamercommissie uit meer dan twee leden bestaat, dient een voorzitter benoemt te worden. Tevens is in dit artikel de verplichting opgenomen de eed of verklaring en belofte af te leggen. Dit in aansluiting op artikel 81g van de Gemeentewet.

Toelichting Artikel 2.3

Gelet op de omvang van de rekenkamercommissie is bepaald dat besluitvorming bij unanimititeit dient te geschieden.

Toelichting Artikel 2.4

Dit artikel handelt over het ontslag van de leden en over de mogelijkheid (of soms verplichting) hen op non-activiteit te stellen in bepaalde situaties.

Toelichting Artikel 2.5

Omwille van de onafhankelijkheid is in dit artikel geregeld dat bepaalde betrekkingen door leden van de rekenkamercommissie niet mogen worden vervuld en bepaalde handelingen niet zijn toegestaan.

Toelichting Artikel 2.6

In dit artikel is vastgelegd dat de voorzitter en leden een vergoeding voor hun werkzaamheden ontvangen. De hoogte van de vergoeding voor de voorzitter en de leden betreft respectievelijk 3 en 2 maal de maximumvergoeding betreft zoals deze op basis van het Rechtspositiebesluit raads- en commissieleden door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties wordt vastgesteld voor een gemeente van onze klasse. Omdat de voorzitter en leden van de Rekenkamercommissie op basis van deskundigheid worden benoemd en de omvang en zwaarte van hun werkzaamheden groter is dan die van leden van raadscommissies is het toegestaan om een hogere vergoeding uit te keren dan het door het ministerie van BZK vastgestelde maximum. De wijze van uitkeren wordt nader gespecificeerd in Reglement van Orde van de Rekenkamercommissie.

Toelichting Artikel 3.1

Overeenkomstig artikel 81i van de Gemeentewet is in de verordening opgenomen dat de rekenkamercommissie een reglement van orde vaststelt. In dit reglement zullen zaken als de vergoeding, volgorde van aftreden, verhouding secretaris-voorzitter, de procedure die wordt gevolgd bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten (enzovoorts) worden geregeld.

Toelichting Artikel 3.2

De rekenkamercommissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. De rekenkamercommissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen. Dit verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid van de wet expliciet genoemd. Doordat deze mogelijkheid van uitdrukkelijk in de wet is genoemd, wordt er een bepaalde gewicht toegekend aan het verzoek van de raad. Indien de rekenkamercommissie niet voldoet aan een goed gemotiveerd verzoek van de raad zal zij daarvoor goede gronden aanvoeren. Voorts is in dit artikel geregeld dat commissies, het college van B&W alsmede inwoners van Deurne verzoeken kunnen doen voor het verrichten van een onderzoek.

Toelichting Artikel 3.3

Dit artikel stelt een aantal eisen ten aanzien van de selectie van een onderzoeksonderwerp door de rekenkamercommissie.

Toelichting artikel 3.4

Om te waarborgen dat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar onderzoek over voldoende en relevante gegevens kan beschikken is voorzien in de bevoegdheid om inlichtingen in te winnen van alle leden van het gemeentebestuur en van alle ambtenaren. Tevens is in dit artikel geregeld dat de rekenkamercommissie een beroep kan doen op ambtelijke bijstand.

Toelichting Artikel 3.5

Dit artikel regelt de werkwijze van de rekenkamercommissie. Gelet op het onderzoeksmatige karakter van haar werkzaamheden vergadert zij in beslotenheid. De rapporten van de rekenkamercommissie zijn in beginsel openbaar maar op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wob kunnen rapporten of gedeelten daarvan als geheim worden aangemerkt. Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat de onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerponderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien aan de betreffende ambtenaren worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden uit te halen en te corrigeren. Vervolgens wordt de verantwoordelijke wethouder of het college de gelegenheid geboden om te reageren op de conceptaanbevelingen die de rekenkamer verbindt aan de (gecorrigeerde) bevindingen. Tot slot brengt de rekenkamer een definitief rapport naar buiten met bevindingen, conclusies en eventueel aanbevelingen.

Toelichting Artikel 4.1

De rekenkamercommissie wordt bijgestaan door de griffier. Omdat de rekenkamercommissie zelfstandig functioneert, is in het derde lid voorzien in een rechtstreekse verantwoordingsrelatie van de griffier ten opzichte van de rekenkamercommissie.

Toelichting Artikel 4.2

De rekenkamercommissie is niet in staat om elk onderzoek zelf ter hand te nemen. Soms is extra capaciteit of aanvullende deskundigheid nodig. In dit artikel is daarom geregeld dat de rekenkamercommissie tijdelijk een medewerker kan aanstellen of externe bureaus c.q. deskundigen in te huren.

Toelichting Artikel 5

De rekenkamercommissie is – gelet op haar onafhankelijkheid – zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het budget dat noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taak. Ten laste van het budget dat de raad toekent, worden alle kosten van de rekenkamercommissie gebracht,

Toelichting Artikel 6

Ten aanzien van de inwerkingtreding van de verordening wordt aangesloten op de verplichting om per 1 januari 2006 een rekenkamer(funcctie) te hebben ingericht.