

Toelichting bij de Subsidieregeling Voorschoolse Educatie Amersfoort 2016

Inleiding

Veel kinderen groeien van huis uit niet op in een taalrijke omgeving. Deze kinderen beginnen daarom met een taalachterstand aan de basisschool. Het blijkt zeer moeilijk voor deze kinderen om die taalachterstand in te halen. Deze kinderen stromen vervolgens door naar lagere niveaus van het voortgezet onderwijs en hebben een grotere kans om zonder startkwalificatie op de arbeidsmarkt te komen. Een gestructureerde en intensieve aanpak op zeer jonge leeftijd kan deze achterstanden voorkomen. Voorschoolse educatie en vroegschoolse educatie biedt deze aanpak.

Voorschoolse educatie is een verantwoordelijkheid van het college op grond van artikel 166 van de Wet op het Primair Onderwijs. Meer specifiek dient het college zorg te dragen voor voldoende voorzieningen waar kinderen met een risico op een taalachterstand deel kunnen nemen aan voorschoolse educatie. De voorschoolse educatie moet ten minste voldoen aan de eisen uit de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (hierna: 'de Wet kinderopvang') en het daarop gebaseerde Besluit basisvoorwaarden kwaliteit voorschoolse educatie. Ter uitvoering van deze wettelijke verplichting stelt het college van Amersfoort de Subsidieregeling voorschoolse educatie Amersfoort (hierna: 'Subsidieregeling') vast.

De Subsidieregeling gaat verder dan alleen uitvoering van de wettelijke verplichtingen van het college. Er wordt gewerkt met een ruime(re) doelgroep voor de subsidie en met de Subsidieregeling is ook uitvoering gegeven aan afspraken die zijn gemaakt met Rijk ('Bestuursafspraken G4/G33 - Rijk Effectief benutten van VVE en extra leertijd voor jonge kinderen') én met stakeholders die zijn betrokken bij voor- en vroegschoolse educatie binnen de gemeente Amersfoort (o.a. schoolbesturen, GGD en houders kinderopvangcentra).

In het hiernavolgende wordt de Subsidieregeling (artikelsgewijs) toegelicht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

In artikel 1 zijn de omschrijvingen opgenomen van begrippen die in de Subsidieregeling worden gehanteerd. Enkele begrippen worden in de navolgende artikelen verder uitgewerkt, bijvoorbeeld de samenstelling en werkwijze van de adviescommissie.

Artikel 2

Artikel 2 bevat kernachtig weergegeven het doel van de regeling. Het college voldoet met de Subsidieregeling aan de wettelijke verplichtingen om zorg te dragen voor voldoende voorzieningen in aantal en spreiding waar kinderen met het risico op een achterstand in de Nederlandse taal deel kunnen nemen aan voorschoolse educatie in een veilige omgeving. Dit is het primaire doel van de Subsidieregeling waarbij geldt dat de subsidie er ook toe strekt de voorschoolse educatie op een hoger kwaliteitsniveau te brengen dan wettelijk is voorgeschreven door aanvullende eisen te stellen.

Aanvullend heeft de regeling tot doel om ouders van niet VVE-geïndiceerde kinderen die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag, de mogelijkheid te bieden hun kinderen te laten participeren in voorschoolse educatie. Uit onderzoek blijkt dat VVE-geïndiceerde kinderen baat hebben bij deelname van niet VVE-geïndiceerde kinderen aan voorschoolse educatie. In zoverre draagt het aanvullende doel van de Subsidieregeling op zichzelf ook weer bij aan het primaire doel van de Subsidieregeling.

Artikel 3

Het eerste lid van dit artikel verwijst naar de kwaliteitscriteria waaraan moet worden voldaan, namelijk de kwaliteitseisen die de onderwijsinspectie stelt aan voorschoolse educatie. Deze kwaliteitseisen zijn via [deze link](http://www.onderwijsinspectie.nl) te vinden op de website van de Inspectie van het Onderwijs <http://www.onderwijsinspectie.nl>

Deze kwaliteitseisen hebben onder meer betrekking op:

- De verhouding tussen het aantal gecertificeerde beroepskrachten voorschoolse educatie en het feitelijk aantal aanwezige kinderen in een VVE-groep moet ten minste één gecertificeerde beroepskracht voorschoolse educatie op 8 kinderen zijn;
- Voor de gecertificeerde beroepskracht geldt als eis dat deze beschikt over taalniveau 3F voor de onderdelen mondelinge vaardigheden (luisteren, spreken en gesprekken voeren) en leesvaardigheden. Schriftelijke vaardigheden (schrijven en taalverzorging) mogen worden beheerst op niveau 2F. Dit moet aantoonbaar zijn door middel van diploma's c.q. certificaten. De niveaus 2F en 3F maken onderdeel uit van het 'referentiekader', zoals is vastgesteld door de Expertgroep Doorlopende Leerlijnen Taal en Rekenen en is vastgelegd in de Wet referentieniveaus Nederlandse taal en rekenen. Een beroepskracht in het bezit van een diploma op MBO 4-niveau of HAVO-niveau voldoet hieraan. Indien een beroepskracht niet over een dergelijk diploma beschikt, dan dient de beroepskracht te beschikken over een gelijksoortig certificaat.
- Het kindcentrum is verplicht een kindvolgsysteem te hanteren. Het kindvolgsysteem is noodzakelijk voor goede informatieoverdracht tussen (onder meer) uitvoerders van respectievelijk de voor- en vroegschoolse educatie. Dit laatste is van belang om de doorgaande ontwikkel- en leerlijn van de VVE-geïndiceerde kinderen te waarborgen.

Op grond van het tweede lid wordt de subsidie in het kader van onderhavige Subsidieregeling verleend per bezette kindplaats (voor VVE-geïndiceerde kinderen en niet VVE-geïndiceerde kinderen) zodat de subsidie rechtstreeks wordt besteed aan het doel zoals opgenomen in artikel 2.

Het derde, vierde en vijfde lid omvat een aantal kwaliteitseisen (aanvullend op het Toezichtskader) die door de gemeente Amersfoort aan de te subsidiëren activiteit worden stelt.

Het gaat onder meer om minimumvoorwaarden voor de omvang van de voorschoolse educatie over het jaar gezien.

Het kindcentrum dat subsidie aanvraagt op grond van deze regeling voor VVE geïndiceerde kinderen dient gedurende minimaal 40 weken per jaar voorschoolse educatie aan te bieden. Het gaat dan per week om een aanbod van tenminste 10 uur verdeeld over ten minste 2 dagen. Meer dan 10 uur per week verdeeld over meer dan 2 dagen is uiteraard toegestaan.

Het kindcentrum dat subsidie aanvraagt op grond van deze regeling voor niet-VVE geïndiceerde kinderen dient gedurende minimaal 40 weken per jaar voorschoolse educatie aan te bieden. Het gaat dan per week om een aanbod van tenminste 5 uur. Meer dan 5 uur per week verdeeld over meerdere dagen is uiteraard toegestaan. De eisen voor niet VVE-geïndiceerde kinderen zijn derhalve beperkter. Daar staat tegenover dat hiervoor ook een lager subsidiebedrag per kindplaats beschikbaar wordt gesteld.

Ook de eisen die zijn neergelegd in lid 5 van artikel 3 hebben tot doel een hoogwaardige kwaliteit van de voorschoolse educatie te verzekeren.

Met het oog op die doorgaande lijn wordt in sub a verplicht gesteld om te werken met een erkend VVE-programma.

Onder relevante HBO-opleiding in sub b wordt verstaan een opleiding gericht op de ontwikkeling en opvoeding van het jonge kind, wij denken hierbij aan pabo of pedagogiek.

De hbo'er kan worden ingezet als:

- medewerker op de groep;
- ondersteuner, dat wil zeggen als intern begeleider, zorgcoördinator, (ortho)pedagoog of logopedist;
- voor het coachen en begeleiden van de pedagogisch medewerkers op de werkvloer. De hbo'er als coach is dan regelmatig aanwezig op een VVE-groep om de pedagogisch medewerker te ondersteunen bij het realiseren van een VVE-aanbod van hoge kwaliteit.

Sub c is toegevoegd omdat in de praktijk is gebleken dat voor een kwalitatief goed aanbod een minimaal aantal kindplaatsen noodzakelijk is om verzekerd te zijn van continuïteit van het VVE aanbod en van voldoende en deskundig personeel.

Sub d waarborgt de minimale ervaring van de mensen die het VVE programma uitvoeren. Op iedere VVE groep dient tenminste één gecertificeerde medewerker ten minste één jaar ervaring te hebben.

Artikel 4

Het bedrag dat beschikbaar is voor subsidie op grond van de Subsidieregeling is beperkt. Om die reden is in het tweede lid een subsidieplafond opgenomen waarbij tevens een begrotingsvoorbehoud is gemaakt.

In het derde lid is de wijze van subsidieverlening binnen het subsidieplafond nader uitgewerkt. Er wordt per kindplaats per jaar subsidie verstrekt die als volgt is gedifferentieerd naar categorie;

- a) voor een kindplaats die wordt bezet door een VVE-geïndiceerd kind waarvan ouders in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag wordt een bedrag van € 1.650 aan subsidie verleend met een maximum van € 288.750;
- b) voor een kindplaats die wordt bezet door een VVE-geïndiceerd kind waarvan ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag wordt een bedrag van € 4.400 aan subsidie verleend met een maximum van € 1.958.000; en
- c) voor een kindplaats die wordt bezet door een niet VVE-geïndiceerd kind waarvan ouders niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag wordt een bedrag van € 1.050 aan subsidie verleend met een maximum van € 273.000.

De achtergrond van de verschillende bedragen kan als volgt worden toegelicht.

Voor de kinderen in de eerste categorie geldt dat wanneer deze gebruik maken van kinderopvang in een kindercentrum hiervoor wordt betaald door de ouders (die hiervoor vanwege het Rijk een kinderopvang toeslag ontvangen). Hieruit kan het kindercentrum exploitatiekosten voldoen. De subsidie die voor deze kindplaatsen wordt verleend, strekt er slechts toe bij te dragen aan de kosten die moeten worden gemaakt voor het verzorgen van (kwalitatief hoogwaardige) voorschoolse educatie.

Voor kinderen uit de tweede categorie worden aan de ouders geen middelen beschikbaar gesteld vanwege het Rijk in de vorm van een kinderopvangtoeslag. Om die reden is het bedrag dat per kindplaats wordt verstrekt hoger; de subsidieontvanger zal de subsidie gebruiken voor het verzorgen van de voorschoolse educatie maar ook voor andere kosten die worden gemaakt voor de opvang van deze kinderen.

Kinderen uit de derde categorie zijn niet geïndiceerd voor voorschoolse educatie. Het college hecht er evenwel aan om ouders van niet VVE-geïndiceerde kinderen, die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag, te stimuleren hun kind te laten participeren in voorschoolse voorzieningen. Hiervan kan bovendien een gunstig neveneffect uitgaan voor VVE-geïndiceerde kinderen nu uit onderzoek blijkt dat deze baat hebben bij deelname aan een door hen gevolgd VVE-programma van niet VVE-geïndiceerde kinderen. De bijdrage die voor deze kindplaatsen beschikbaar wordt gesteld is beperkt. Daar staat tegenover dat de omvang van de hiervoor te verzorgen voorschoolse educatie ook beperkt is (zie artikel 3, vierde lid).

Om de toegankelijkheid van de voorschoolse educatie te waarborgen gelden voor de subsidieontvanger beperkingen ten aanzien van de mogelijkheden om eigen bijdragen te vragen van ouders (zie artikel 11).

Wanneer bij evaluatie van de besteding van de gelden, aan de hand van de gegevens van 1 juli 2016, zou blijken dat er budgetten binnen een bepaalde categorie onbenut blijven, dan biedt het vierde lid de mogelijkheid deze onbenutte bedragen toe te voegen aan één of meerdere andere categorieën. Naast een herverdeling over de categorieën heeft het college ook de vrijheid tussentijds niet benutte middelen in te zetten bij aanvragers die meer vraag hebben naar VVE kindplaatsen dan volgens de aan hen verleende beschikking kan worden betaald. Zo'n situatie moet dan geregeld worden in nieuwe aanvullende beschikkingen. Het college zal ook deze aanvullende beschikkingen baseren op de rangorde die al is vastgesteld door toepassing van artikel 5 lid 1.

Artikel 5

De subsidieaanvragen worden beoordeeld op inhoudelijke criteria via een zogenaamd tendersysteem. De volgorde waarin de aanvragen zijn ingediend is niet van belang met dien verstande dat de aanvragen wel tijdig (dat wil zeggen uiterlijk op 2 oktober 2015 om 23.59 uur) moeten zijn ingediend.

Ingevolge het eerste lid worden de aanvragen door het college in een rangorde geplaatst, na kennisneming van het advies van de adviescommissie. De rangorde wordt vastgesteld op basis van de prioriteit die aan de aanvragen is gegeven aan de hand van de beoordelingscriteria (zie artikel 6).

Wanneer zich een van de in artikel 13 opgenomen weigeringsgronden voordoet, dan wordt de aanvraag überhaupt niet in de rangorde opgenomen op grond van het tweede lid.

Het derde lid strekt ertoe een minimale kwaliteit te waarborgen van aanvragen die voor honorering in aanmerking komen.

Het vierde lid bepaalt dat, nadat de aanvragen zijn beoordeeld en op grond daarvan in rangorde zijn vastgesteld, verdeling van de subsidie per jaar per categorie volgens die rangorde plaatsvindt.

Het vijfde lid geeft het college expliciet de mogelijkheid gemotiveerd af te wijken van de rangorde die de adviescommissie adviseert op basis van de criteria uit artikel 6. Dat zou bijvoorbeeld het geval kunnen zijn als, naar het oordeel van het college, de ouders onvoldoende keus hebben om te kiezen voor een kindcentrum dat past bij hun levensovertuiging. In zo'n geval kan het college kiezen voor een grotere diversiteit.

In het geval verschillende aanvragen gelijk zijn gerangschikt, dan zal op grond van het vijfde lid door middel van loting de onderlinge rangschikking worden bepaald.

Resterende aanvragen worden, al dan niet gedeeltelijk, afgewezen ingevolge het zevende lid.

Artikel 6

In artikel 6 is aangegeven wat de inhoud dient te zijn van het beleidsplan dat de aanvrager moet indienen bij zijn aanvraag. Op basis van het beleidsplan beoordeelt de adviescommissie de aanvraag. De in het eerste lid geeft een opsomming van de beoordelingscriteria.

Ieder onderdeel van het beleidsplan wordt als volgt beoordeeld:

- voldoet niet = 0
- voldoet gedeeltelijk = 5
- voldoet = 10.

Voor de beoordeling geldt dat een hogere score wordt toegekend naarmate de beschrijving meer concreet is en meer bijdraagt aan het bereiken van de omschreven doelen.

De diverse onderdelen van een beleidsplanvoor worden op de volgende manier tegen elkaar afgewogen:

onderwerp	vermenigvuldiging	maximaal
a) de wijze waarop wordt voldaan aan de eisen uit het Toezichtskader;	5	50
b) spreiding van kindplaatsen over de stad, met een overzicht van locatie(s);	0,8	8
c) omvang en samenstelling VVE-groep;	0,4	4
d) uitvoering VVE-programma per week en over het jaar gezien.;	0,4	4
e) differentiatie uitvoering VVE-programma;	0,5	5
f) volgen van brede ontwikkeling van het kind;	0,4	4
g) planmatige begeleiding;	0,4	4
h) resultaatmeting;	0,2	2
i) kwaliteitsborging;	0,2	2
j) evaluatie van begeleiding, kwaliteit en resultaten;	0,2	2
k) gericht ouderbeleid;	0,5	5
l) informatieoverdracht bij overgang van kindercentrum naar basisschool;	0,6	6
m) samenwerking met andere organisaties.	0,4	4
Totalen	10	100

- a) Het belangrijkste kwaliteitscriterium is de wijze waarop wordt voldaan aan de eisen uit het Toezichtskader.
- b) spreiding van de te realiseren kindplaatsen over de stad, met een overzicht van de beschikbare locatie(s).
De aanvrager dient per locatie aan te geven hoeveel kindplaatsen hij zal realiseren. Daarbij dient de aanvrager duidelijk te maken waar de locatie zich bevindt of is voorzien.
- c) omvang en samenstelling VVE-groep.
De aanvrager dient aan te geven uit hoeveel kinderen een VVE-groep bestaat en wat de verhouding zal zijn tussen het aantal VVE-geïndiceerde kinderen en het aantal niet VVE-geïndiceerde kinderen in een VVE-groep.
- d) uitvoering VVE-programma per week en over het jaar gezien.
De aanvrager dient aan te geven op welke wijze het VVE-programma wordt uitgevoerd. Daarbij dient de aanvrager in te gaan op het aantal weken dat het programma wordt aangeboden en de duur van het programma per week.
- e) differentiatie uitvoering VVE-programma.
De aanvrager dient te beschrijven op welke wijze het VVE-programma opklimt in moeilijkheidsgraad en op welke wijze beroepskrachten voorschoolse educatie de activiteiten afstemmen op verschillen in de ontwikkeling van de individuele kinderen.
- f) volgen van de brede ontwikkeling van het kind.
De aanvrager dient aan te geven hoe de ontwikkeling van de kinderen wordt gevolgd. Daarbij dient gebruik te worden gemaakt van observatie-instrumenten en toetsen.
- g) planmatige begeleiding
De aanvrager dient aan te geven hoe de planmatige begeleiding van de VVE-groep wordt

vormgegeven. Hierbij dient rekening te worden gehouden met planmatige begeleiding voor de hele groep, de kleine (tutor)groep en het individuele kind.

h) resultaatmeting.

De aanvrager dient te beschrijven wanneer en hoe hij de behaalde resultaten van de VVE-geïndiceerde kinderen meet. Daarbij dient de aanvrager ook in te gaan op de wijze waarop hij de verkregen resultaten gebruikt bij de voorschoolse educatie.

i) kwaliteitsborging.

De aanvrager dient te beschrijven welke middelen hij inzet om de kwaliteit van de voorschoolse educatie te waarborgen.

j) evaluatie van begeleiding, kwaliteit en resultaten.

De aanvrager dient te beschrijven hoe de aangeboden begeleiding en zorg wordt geëvalueerd. Bij de evaluatie dient ook de kwaliteit van de voorschoolse educatie en de resultaten van de voorschoolse educatie te worden meegenomen.

k) gericht ouderbeleid.

De aanvrager dient te beschrijven op welke wijze de ouders van de VVE-geïndiceerde kinderen worden betrokken bij de voorschoolse educatie. Het gaat daarbij in ieder geval om de informatievoorziening aan de ouders over de voorschoolse educatie, de intake, de wijze waarop ouders worden gestimuleerd om thuis ontwikkelingsstimulerende activiteiten te doen met hun kind en de wijze waarop de ouders worden geïnformeerd over de ontwikkeling van hun kind.

l) informatieoverdracht bij overgang van kindercentrum naar basisschool.

De aanvrager dient te beschrijven op welke wijze hij de informatieoverdracht verzorgt op het moment dat het VVE-geïndiceerde kind naar de basisschool gaat. Daarbij dient de aanvrager tevens aan te geven welke informatie wordt overgedragen.

m) samenwerking met andere organisaties.

De aanvrager dient te beschrijven met welke organisaties wordt samengewerkt ten behoeve van de voorschoolse educatie. Daarbij dient de aanvrager aan te geven waar de samenwerking uit bestaat. Voor de beoordeling geldt dat een hogere score wordt toegekend indien de samenwerking meer bijdraagt aan kwalitatief hoogwaardige voorschoolse educatie.

In het tweede lid is bepaald dat het beleidsplan in totaal niet meer dan 10 pagina's A4-formaat (enkelzijdig) mag omvatten.

Artikel 7

Artikel 7 is regelt samenstelling, werkwijze en taken van de adviescommissie. Om de objectiviteit zo veel mogelijk te waarborgen is in de adviescommissie ook een externe deskundige opgenomen. Deze persoon dient deskundig te zijn op het gebied van VVE maar tegelijk niet op een andere manier betrokken te zijn met de uitvoering van VVE in Amersfoort.

In het zesde lid is geregeld dat de adviescommissie na 1 juli 2016 de besteding van de VVE middelen evalueert en, aan de hand daarvan, het college kan adviseren tot een herschikking van die middelen over de verschillende categorieën uit artikel 4, al dan niet gekoppeld aan een herschikking over de verschillende aanvragers. Zie verder hiervoor de toelichting op artikel 4 lid 4.

Artikel 8

In het eerste lid is voorgeschreven dat de aanvraag uiterlijk op 2 oktober 2015 moet worden ingediend met gebruikmaking van het daarvoor opgestelde formulier dat is te vinden [op de website van de gemeente Amersfoort](#).

Naast het ingevulde aanvraagformulier dient de aanvraag ten minste te bestaan uit een beleidsplan, een begroting voor de VVE activiteiten in 2016, een kopie van de meest recente oprichtingsakte of statuten en een actueel uittreksel uit het handelsregister en een integriteitverklaring in de vorm van een Verklaring Omtrent het Gedrag (VOG). Een VOG kan worden afgegeven aan natuurlijke personen en aan rechtspersonen. Rechtspersonen kunnen een VOG aanvragen via

<https://www.justis.nl/producten/vog/>. Naar aanleiding van de aanvraag doet Justis dan onderzoek naar het justitiële verleden van de rechtspersoon.

De aanvrager is op grond van het vierde lid verantwoordelijk voor een juiste en volledige informatieverstrekking. Dit laat onverlet dat het college bevoegd is om nadere informatie te vragen wanneer de aanvraag daartoe aanleiding geeft (zie lid 3).

Artikel 9

De adviescommissie, zie artikel 7, adviseert het college met inachtneming van de Subsidieregeling zoals in het eerste lid is bepaald.

Het besluit tot subsidieverlening wordt uiterlijk op 21 oktober 2015 bekend gemaakt. Als dat niet mogelijk zou zijn, dan stelt het college de aanvrager daarvan in kennis en wordt een termijn bepaald waarbinnen alsnog een beschikking tegemoet kan worden gezien.

Het vijfde lid bepaalt dat tijdens de behandeling van de aanvragen geen informatie wordt verstrekt over de voortgang ervan.

Artikel 10

De subsidie wordt verleend voor een tijdvak van één jaar.

In lid 2 is vastgelegd op welke wijze de berekening van de subsidie plaatsvindt.

In lid 3 is met het oog op de spreiding een maximum opgenomen van het aantal aan te vragen kindplaatsen per aanvrager.

De jaarlijkse monitoring, als bedoeld in lid 4, staat los van de controle door de GGD en de beoordeling door de inspectie. Deze monitoring heeft tot doel de uitvoering van het VVE beleid diepergaand te volgen en tegelijk om de werkvloer van de gesubsidieerde instellingen van suggesties en adviezen te voorzien. Medewerking aan deze monitoring houdt in een open communicatie over uitvoering van toets- en observatiemethoden en het beschikbaar stellen van de toets- en observatiegegevens die daar uit voort komen.

In het belang van eenduidige werkwijze en rapportage geeft lid 5 de gemeente de bevoegdheid het gebruik van bepaalde formulieren voor te schrijven. Inhoud en opzet van die formulieren zal in de praktijk altijd eerst besproken worden in het reguliere overleg met de subsidieontvangers.

Lid 6 geeft aan dat de stukken die bij de aanvraag door de adviescommissie zijn beoordeeld niet vrijblijvend zijn. Als het college de desbetreffende aanvrager door middel van een subsidiebeschikking subsidie verleent, dan moet het programma worden uitgevoerd overeenkomstig de ingediende aanvraag.

Artikel 11

In het tweede lid is vastgelegd dat de aanvraag tot vaststelling vóór 1 april van 2017 moet worden ingediend, waarbij gebruik moet worden gemaakt van het daarvoor opgestelde formulier dat is te vinden op de website van de gemeente Amersfoort www.amersfoort.nl/ Tevens is opgesomd welke stukken moeten worden bijgevoegd bij de aanvraag tot subsidievaststelling.

In het derde, vierde en vijfde lid zijn nadere regels gesteld met betrekking tot (de inhoud van) deze stukken.

Op grond van het zesde lid kan het college een accountant onderzoek laten instellen naar de rechtmatigheid van de besteding van de subsidie.

Ingevolge het zevende lid wordt binnen 13 weken na ontvangst van de aanvraag een besluit genomen tot vaststelling.

Artikel 12

De Subsidieregeling strekt ertoe om voorschoolse educatie toegankelijk te maken voor zowel VVE-geïndiceerde kinderen als niet VVE-geïndiceerde kinderen. Om die reden wordt per kindplaats subsidie verstrekt. De mogelijkheden om ook ouders kosten in rekening te brengen voor kindplaatsen waarvoor subsidie wordt verkregen, is in artikel 11 beperkt. Dit strekt ertoe de toegankelijkheid van de voorschoolse educatie te waarborgen.

In lid 1 is vastgelegd dat subsidieontvangers aan ouders van VVE-geïndiceerde kinderen die in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag geen aanvullende kosten (bovenop de kosten voor de kinderopvang zelf) in rekening mogen brengen voor het verzorgen van de voorschoolse educatie.

In lid 2 is vastgelegd dat subsidieontvangers aan ouders van VVE-geïndiceerde kinderen die niet in aanmerking komen voor kinderopvangtoeslag maximaal in rekening mogen brengen het bedrag dat ouders betalen die maximale kinderopvangtoeslag ontvangen.

In lid 3 is vastgelegd dat subsidieontvangers aan ouders van niet VVE-geïndiceerde kinderen die geen kinderopvangtoeslag ontvangen ten hoogste een bijdrage in rekening mogen brengen conform de in Bijlage 1 bij de regeling opgestelde tabel (waarin inkomensafhankelijke bedragen zijn opgenomen).

Artikel 13

Op grond van het eerste lid wordt in het eerste halfjaar van 2016 maximaal 60% van het gehele bedrag voor 2016 als voorschot betaald.

Het tweede lid bepaalt dat met de subsidieontvanger een andere wijze van bevoorschotting kan worden overeengekomen.

Het derde lid biedt de mogelijkheid om bij de vaststelling van een voorschot rekening te houden met al verstrekte voorschotten, gedane uitgaven en de liquiditeitsprognose voor het betreffende half jaar.

Artikel 14

De Algemene wet bestuursrecht en de Algemene Subsidieverordening Amersfoort 2008 omvatten een aantal weigeringsgronden. In aanvulling daarop zijn in artikel 13 een aantal gronden opgenomen die eveneens een grondslag zijn voor weigering van de aangevraagde subsidie. Een aantal van deze gronden wordt hierna nader toegelicht;

a. Een exploitant van een kindercentrum (de houder) mag maximaal één subsidieaanvraag indienen op grond van deze regeling. Een volgende aanvraag wordt geweigerd.

b. De regeling strekt er primair toe om de voorschoolse educatie toegankelijk te maken voor VVE-geïndiceerde kinderen. Het aanbieden van voorschoolse educatie aan niet VVE-geïndiceerde kinderen is daaraan ongeschikt. Om die reden moeten alle aanvragen in ieder geval zien op kindplaatsen voor VVE-geïndiceerde kinderen en worden aanvragen die daaraan niet voldoen op die grond geweigerd.

e en f. Deze leden zijn ingevoegd om de kindveiligheid zo maximaal mogelijk te waarborgen. Een verklaring omtrent het gedrag dient niet ouder te zijn dan twaalf maanden voorafgaand aan het

indienen van deze subsidieaanvraag. De gemeente Amersfoort behoudt zich het recht voor tot verificatie over te gaan gedurende de behandeling van de aanvraag. Daarnaast kan de gemeente een afschrift van de VOG van alle medewerkers kan opvragen bij de aanvrager gedurende de periode waarvoor subsidie is verleend, namelijk het gehele kalenderjaar 2016.

Artikel 15

In het eerste lid is vastgelegd dat de subsidieontvanger toestemming behoeft van het college voor het oprichten dan wel deelnemen in een rechtspersoon. Deze handeling kan van invloed zijn op de aanwending van de subsidiegelden en op de kwaliteit en omvang van de activiteiten. Dit rechtvaardigt een toestemmingsvereiste waarbij is voorgeschreven dat de toestemming niet kan worden onthouden op andere gronden dan de gronden die zien op verwezenlijking van het doel van de Subsidieregeling.

Het tweede en derde lid geven procedurevoorschriften voor de afgifte van de toestemming.

Artikel 16

De hardheidsclausule van artikel 16 geeft een grondslag voor besluitvorming door het college in alle gevallen waarin de regeling niet voorziet of onduidelijk is of leidt tot onbillijkheden van overwegende aard.

Artikel 17

Dit artikel regelt het inwerkingtreden van de subsidieregeling en het intrekken van de bestaande regeling.

Artikel 18

Subsidies die zijn verleend op grond van de 'Subsidieregeling voorschoolse educatie Amersfoort' blijven beoordeeld en afgehandeld worden op basis van de bepalingen uit die regeling.

Artikel 19

In dit artikel wordt de citeertitel vastgelegd.

docs nr. 5067503

bijlage: voorbeeld van rangorde en verdeling van kindplaatsen.

Hieronder ter verduidelijking een voorbeeld van hoe de beoordeling in de rangorde van aanvragers uit kan werken.

Uitgaande van de verdeling van het budget over de categorieën uit artikel 4 lid 3 zijn de volgende kindplaatsen toe te wijzen:

artikel 4 lid 3 onder a: 175

artikel 4 lid 3 onder b: 445

artikel 4 lid 3 onder c: 260

In totaal mag één aanvrager 275 kindplaatsen aanvragen voor categorie a en b samen en 120 kindplaatsen voor categorie c.

Als voorbeeld: er zijn 5 aanvragen beoordeeld met de volgende resultaten:

aanvrager	Categorie art 4 lid 3			Aanvraag aantal kindplaatsen a+b	totaal aantal aangevraagde kindplaatsen	score	Aantal kindplaatsen in beschikking		
	a	b	c				a	b	c
R	100	150	80	250	330	87	100	150	80
S	50	150	100	200	300	80	50	150	100
T	40	100	100	140	240	78	25	75	80
U	60	100	80	160	240	75	0	70	0
V	10	40	30	50	80	73	0	0	0

Aanvrager R vraagt voor de diverse categorieën in totaal 330 kindplaatsen aan. Die 330 kindplaatsen zijn verdeeld over de categorieën a, b en c met respectievelijk 100, 150 en 80 kindplaatsen.

Aanvrager R scoort als hoogste in de rangorde en krijgt alle aangevraagde kindplaatsen toegewezen.

Aanvrager U vraagt voor de diverse categorieën in totaal 240 kindplaatsen aan. Die 240 kindplaatsen zijn verdeeld over de categorieën a, b en c met respectievelijk 60, 100 en 80 kindplaatsen.

Aanvrager U is de vierde in de rangorde.

Van categorie a is de subsidie voor de 175 beschikbare kindplaatsen al verdeeld over de aanvragers R t/m T. Aanvrager U krijgt dus geen subsidie voor kinderen in categorie a.

Voor categorie b is al subsidie toegewezen voor 375 kindplaatsen. Er is dus nog subsidie voor 70 kindplaatsen; die worden toegewezen aan aanvrager U.

Voor categorie c is aan aanvragers R t/m T voor 260 kindplaatsen subsidie verleend. Dat is precies evenveel als de te verdelen kindplaatsen – er voor deze categorie dus niets meer te verdelen over.

Aanvrager U krijgt dus een subsidiebeschikking van 70 kindplaatsen uit categorie C.