

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1

Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens in hun geheel moeten worden uitgeschreven. In dit verband wordt opgemerkt dat daar waar in de verordening wordt gesproken van raad, college, griffie en dergelijke, bedoeld wordt de raden, colleges, griffies en dergelijke van beide gemeenten.

Artikel 2

Wanneer gemeenten geen rekenkamer instellen, stellen zij op grond van artikel 81o van de Gemeentewet regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie.

Artikel 3

Anders dan bij de rekenkamer kunnen naast externen ook raadsleden deel uitmaken van de rekenkamer-commissie. In casu betreft het twee raadsleden per gemeente. Daarbij gaat de voorkeur er naar uit te opteren voor één raadslid van de coalitie en één raadslid van de oppositie. Door middel van de externe leden wordt specifieke kennis en deskundigheid ingebracht alsmede wordt hierdoor nog beter de onafhankelijkheid van de rekenkamercommissie geborgd. De vergaderingen van de rekenkamercommissie als bedoeld in het tweede lid vinden beurtelings plaats in de gemeentehuizen van de twee gemeenten. De kosten van het ter beschikking stellen van de vergaderfaciliteiten komen voor rekening van de desbetreffende gemeente. De verplichting de eed of belofte af te leggen vloeit voor de rekenkamer rechtstreeks voort uit artikel 81g van de Gemeentewet. In het 6^e lid wordt deze bepaling van overeenkomstige toepassing verklaard op de externe leden van de rekenkamercommissie.

Artikel 4

Dit artikel beschrijft de condities waaronder ontslag van de leden volgt.

Artikel 5

In dit artikel is vastgelegd dat de externe leden voor hun werkzaamheden een vergoeding ontvangen.

Artikel 6

De rekenkamercommissie wordt bijgestaan door een ambtelijk secretariaat. Het ambtelijk secretariaat van de Rekenkamercommissie wordt ingevuld door de griffies van beide gemeenten, zulks mede afhankelijk waar de vergadering van de rekenkamercommissie wordt gehouden en de gemeente waar het onderzoek van de rekenkamercommissie betrekking op heeft. De rekenkamercommissie dient zelfstandig te functioneren en in het derde lid is voorzien in een rechtstreekse verantwoordingsrelatie van de griffier ten opzichte van de rekenkamercommissie.

Artikel 7

In het reglement van orde moeten/kunnen zaken als de verhouding secretariaat-voorzitter, de procedure die wordt gevolgd bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten enzovoorts geregeld.

Artikel 8

De rekenkamercommissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. Het in handen van de commissie leggen van de uitwerking van de vraagstelling en de vaststelling van de onderzoeksopzet bevordert de onafhankelijkheid.

De rekenkamercommissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen.

Artikel 9

Zie ook toelichting bij artikel 8. Het verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid van de Gemeentewet expliciet genoemd. Doordat deze mogelijkheid uitdrukkelijk in de wet is genoemd, wordt een bepaald gewicht toegekend aan het verzoek van de raad. Indien de rekenkamercommissie niet voldoet aan een goed gemotiveerd verzoek zal zij daarvoor goede gronden moeten aanvoeren.

Indien de rekenkamercommissie opteert om in beide gemeenten eenzelfde onderwerp te onderzoeken wordt erop gewezen dat het onderzoek zich met name zal richten op het in kwalitatieve termen aangeven wat de sterktes en zwaktes en de achterliggende factoren zijn van het gemeentelijk beleid.

In z'n algemeenheid dienen de rekenkameronderzoeken een bijdrage te leveren aan het verbeteren van de kaders en de uitvoering van het beleid van de gemeente.

Artikel 10

Om te waarborgen dat de rekenkamercommissie bij de uitvoering van haar onderzoek voor het vormen van objectieve oordelen over voldoende en relevante gegevens kan beschikken, is het van belang over zo ruim mogelijke bevoegdheden tot het inwinnen van informatie te beschikken. Daarom is voorzien in de bevoegdheid om inlichtingen in te winnen van alle leden van de gemeentelijke bestuursorganen en van alle ambtenaren van beide gemeenten.

Artikel 11

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 12

Uit oogpunt van zorgvuldigheid kan het van groot belang zijn dat de onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerponderzoeksrapport. Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek voortvloeien aan de betreffende ambtenaren worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden uit te halen en te corrigeren.

Tevens kan er voor worden gekozen de verantwoordelijke wethouder of het college de gelegenheid te bieden om te reageren op de conceptaanbevelingen die de rekenkamer verbindt aan de (gecorrigeerde) bevindingen. Tot slot brengt de rekenkamer een definitief rapport naar buiten met bevindingen, conclusies en eventueel aanbevelingen.

Ook kan de rekenkamercommissie variatie aanbrenge in de manier waarop de uitkomsten van onderzoek naar buiten worden gebracht. Naast rapporten kan worden gedacht aan het

organiseren van conferenties en workshops of zelfs het publiceren van handreikingen. Vanzelfsprekend zal hieraan een rapportage ten grondslag dienen te liggen.

Artikel 13

De rekenkamercommissie is zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het budget dat beschikbaar is voor de uitvoering van haar taak. Ten laste van het budget worden de in het tweede lid genoemde kosten gebracht. De beide gemeenteraden stellen op jaarbasis een basisbudget beschikbaar van € 20.000,- (tezamen € 40.000,-) exclusief kosten ambtelijke ondersteuning door de griffie. De onderzoekskosten van de rekenkamercommissie worden gedragen door de gemeente waar het onderzoek betrekking op heeft. De overige kosten (vergaderkosten en derg.) van de rekenkamercommissie worden gelijk over de gemeenten verdeeld. De kosten worden betaalbaar gesteld uit het voornoemde basisbudget, waarbij het de onderscheidende gemeenteraden is toegestaan extra budget beschikbaar te stellen voor aanvullende onderzoeksopdrachten. De voorzitter van de rekenkamercommissie fungeert als budgethouder, terwijl de griffiers fungeren als budgetbeheerder van het door de onderscheidene gemeente ter beschikking gestelde budget.

Verantwoording aan de twee gemeenteraden vindt plaats in het op grond van artikel 185, derde lid jo. artikel 810a tweede lid van de Gemeentewet uit te brengen jaarverslag, inclusief financiële verantwoording, op grond waarvan de per gemeente in rekening te brengen kosten worden vastgesteld.

Artikel 14 en 15

Deze artikelen behoeven geen toelichting.