

CENTRUMREGELING AMBTELIJKE SAMENWERKING LEEUWARDERADEEL - LEEUWARDEN IN VERBAND MET UITVOERING VAN GEMEENTELIJKE TAKEN

De ondergetekenden:

De colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeenten Leeuwarderadeel en Leeuwarden, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

Overwegende dat

- De gemeenten Leeuwarden en Leeuwarderadeel, naar verwachting per 1 januari 2018, als gevolg van een gemeentelijke herindeling, zoals bedoeld in de wet Algemene regels herindeling, zullen overgaan in één nieuw te vormen gemeente;
- De gemeenteraad van Leeuwarderadeel op 14 februari 2013 de wens uitgesproken heeft tot een herindeling met de gemeente Leeuwarden;
- De gemeenteraad van Leeuwarden op 20 oktober 2014 in principe akkoord is met een herindeling met de gemeente Leeuwarderadeel;
- Het gewenst is dat de gemeenten, gelet op bovengenoemde doelstelling en daarmee uit oogpunt van een doelmatig en effectief dienstverlening, vanaf nu hun krachten gezamenlijk en complementair gaan inzetten;
- Zij de betreffende publiekrechtelijke taken en bevoegdheden, zoals aangegeven in de Gemeentewet en andere regelgeving ten aanzien van de gemeentelijke huishouding nu en in de toekomst gezamenlijk adequaat en doeltreffend willen uitvoeren;
- In het licht van de hiervoor genoemde gemeentelijke herindeling, deze bundeling van uitvoeringskracht gegoten wordt in de vorm van de centrumgemeenteconstructie, zoals voorzien in artikel 8, derde lid, Wet gemeenschappelijke regelingen (in de nieuwe redactie artikel 8, vierde lid) ;
- Leeuwarden vanuit o.a. het door haar opgerichte Shared Service Centrum Leeuwarderadeel behulpzaam zal zijn met de uitvoering van haar wettelijke taken en de daarbij behorende ondersteunende taken en als zodanig de randvoorwaarden schept voor een efficiënte bedrijfsvoering en een klantgerichte en effectieve bedrijfsvoering van Leeuwarderadeel;
- Deze bundeling onverlet laat de taken en bevoegdheden van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarderadeel, waarvan slechts de voorbereiding en uitvoering wordt opgedragen aan de gemeente Leeuwarden;
- De raden van Leeuwarderadeel en Leeuwarden hun onderscheiden colleges van burgemeester en wethouders en burgemeesters voor het treffen van deze gemeenschappelijke regeling, overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming verleenden;

Gelet op

- hoofdstuk I van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- de Gemeentewet;

BESLUITEN EN KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN

te treffen

De Centrumregeling ambtelijke samenwerking Leeuwarderadeel en Leeuwarden, zulks onder de navolgende bepalingen en bedingen:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. centrumgemeente: de gemeente Leeuwarden;
- b. college: het college van burgemeester en wethouders;
- c. gemeenten: de centrumgemeente en de gemeente Leeuwarderadeel;
- e. ambtenaren en medewerkers: ambtenaren en andere medewerkers, werkzaam onder verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders van Leeuwarderadeel of van het college van burgemeester en wethouders van Leeuwarden;
- f. regeling: deze Centrumregeling Leeuwarderadeel en Leeuwarden;
- g. deelovereenkomst: de overeenkomst tussen de gemeenten, zoals beschreven in artikel 6 van deze regeling;
- h. projectgroep: de projectgroep zoals samengesteld door de colleges van de gemeenten, bestaande uit de gemeentesecretarissen van de gemeenten, projectsecretarissen en andere door hen aan te wijzen personen.

Artikel 2 Centrumgemeente

De gemeente Leeuwarden wordt in verband met de uitvoering van de in artikel 3 van deze regeling genoemde taken aangewezen als centrumgemeente, zoals bedoeld in artikel 8, derde lid (straks: artikel 8, vierde lid) van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 3 Belang

De regeling wordt getroffen in verband met het volgende belang:

1. De centrumgemeente zal, in het perspectief van de beoogde gemeentelijke herindeling in 2018, Leeuwarderadeel faciliteiten en ondersteuning verlenen bij de uitoefening van het bestuur van haar gemeentelijke huishouding en de uitvoering van haar andere wettelijke taken, zoals opgedragen in specifieke (publiekrechtelijke) wet- en regelgeving.
2. De regeling geldt o.a. voor:
 - a. ambtelijke ondersteuning bij afgifte vergunningen, subsidies, uitkeringen, behandeling bezwaarschriften e.a.;
 - b. ambtelijke ondersteuning bij beleidsadvisering;
 - c. bedrijfsvoering verband houdende en ten behoeve van de uitvoering van genoemde ondersteuning, zoals:
 - i) Financiële administratie;
 - ii) Personeelsinformatiesystemen;
 - iii) Salarisadministratie;
 - iv) ICT - beheer en- strategie.
 - d. ambtelijke ondersteuning bij het onderhoud en beheer van de openbare ruimte , waaronder vallen wegen, bruggen, riolering etc.
3. De regeling wordt uitgewerkt in Deelovereenkomsten waarin meer precieze en bindende afspraken gemaakt worden over de te leveren ondersteuning, diensten en prestaties, alsmede de daaraan verbonden mandaten, volmachten en machtigingen en voor zover nodig regelingen over delegatiebesluiten treffen.
4. Bij de regeling hoort een aantal bijlagen. Indien deze met elkaar in tegenspraak zijn geldt de volgende rangorde, waarbij het eerste genoemde document prevaleert boven het laatstgenoemde:
 - i) De regeling;
 - ii) De op het onderwerp betrekking hebbende deelovereenkomsten;
 - iii) Eventuele andere Bijlagen, behorende bij deze regeling.

Artikel 4 Tarief

1. Voor de verleende diensten en geleverde producten wordt de integrale kostprijs in rekening gebracht.

- 2 In de Deelovereenkomsten worden de exacte tarieven voor producten en diensten geregeld;
- 3 Jaarlijks worden de overeengekomen tarieven geïndexeerd. Hierbij wordt uitgegaan van het indexcijfer dat gehanteerd wordt bij de bepaling van het prijsmutatiecijfer van het Bruto Binnenlands Product (BBP).

Artikel 5 Bevoegdheden college

- 1 Het college van Leeuwarderadeel verleent mandaten, volmachten en machtigingen aan de organen en personen werkzaam onder de verantwoordelijkheid van het college van de centrumgemeente en die noodzakelijk zijn om de door hem in het kader van deze Regeling en Deelovereenkomsten opgedragen werkzaamheden en diensten in verband met het onder artikel 3 aangegeven belang te kunnen uitvoeren. Bij de Deelovereenkomsten wordt aangegeven welke mandaten, volmachten en machtigingen door Leeuwarderadeel worden verleend.
- 2 Later verleende mandaten, volmachten en machtigingen worden opgenomen als bijlagen bij de betreffende Deelovereenkomsten.
- 3 Het college van de centrumgemeente stemt in met de verstrekte mandaten, volmachten en machtigingen, zoals bedoeld in dit artikel.

Artikel 6 Deelovereenkomsten

- 1 In een Deelovereenkomst wordt nadere uitwerking gegeven aan de regeling. In de Deelovereenkomst worden geregeld:
 - a. de betreffende werkzaamheden, die door de centrumgemeente uitgevoerd zullen worden;
 - b. de uitvoeringskaders;
 - c. de kwaliteitseisen waaraan de taakuitoefening door de centrumgemeente moet voldoen;
 - d. de vergoeding van de kosten die de centrumgemeente maakt voor de uitvoering van de krachtens de regeling opgedragen taken, onder toepassing van het bepaalde in artikel 4 van de regeling;
 - e. de wederzijdse verplichtingen;
 - f. de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de informatieplichten, bedoeld in overige artikelen van de regeling;
 - g. de wijze waarop de colleges van de gemeenten elkaar informeren over het niet nakomen van hun verplichtingen en de gevolgen die zij daaraan verbinden;
- 2 Bij de Deelovereenkomsten kan de inhoud van de gegeven mandaten, volmachten en machtigingen nader beschreven worden, bijvoorbeeld aangegeven kan worden welke voorschriften of voorwaarden daarbij opgelegd worden. Ook worden regelingen getroffen voor het geval mandaten, volmachten en machtigingen ingetrokken worden.

Artikel 7 Overleg

- 1 De burgemeesters en de wethouders Financiën van de gemeenten overleggen over de samenwerking en de consequenties van de beoogde gemeentelijke herindeling. Dit overleg vindt minstens eens per halfjaar plaats. Andere leden van de colleges kunnen eveneens deelnemen aan dit overleg.
- 2 De Projectgroep Samenwerking Leeuwarderadeel - Leeuwarden heeft de dagelijkse leiding met betrekking tot de uitvoering van de activiteiten en coördineert deze. Daartoe vindt regelmatig overleg plaats. Dit overleg gaat o.a. over: proces van samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering,. De Projectgroep rapporteert aan de colleges van Leeuwarderadeel en de centrumgemeente.
3. De Projectgroep kan in een later stadium deel uitmaken van een soortgelijke groep die ingesteld wordt in verband met een herindeling met andere gemeenten. De bevoegdheden en de verantwoordelijkheden ten opzichte van de gemeenten blijven onverminderd van kracht.

Artikel 8. Verplichtingen en Kwaliteitswaarborging

- 1 Indien Leeuwarderadeel constateert dat de centrumgemeente de overeengekomen werkzaamheden onjuist of onvolledig verricht, of gegevens op onjuiste of onvolledige wijze verwerkt of behandelt, zal zij in overleg treden met de centrumgemeente.
2. De centrumgemeente is verplicht, bij geconstateerde onjuistheden of onvolledigheden in de uitvoering, zo snel mogelijk zijn werkzaamheden aan te passen en/of te herstellen.
- 3 Ten aanzien van de elektronisch(e) en niet-elektronisch(e) (verwerkte) informatie geldt dat de centrumgemeente en Leeuwarderadeel deze op de wettelijke, dan wel in de deellovereenkomst(en) genoemde wijze en gedurende de wettelijke voorgeschreven bewaarperiode in bewaring houden en na verloop van de wettelijk voorgeschreven bewaarperiode vernietigen. Het archief voor elektronische documenten wordt gehouden in de centrumgemeente en is voor Leeuwarderadeel dagelijks voor 24 uur toegankelijk. Papieren documenten worden opgeslagen in het archief van Leeuwarderadeel.
- 4 De centrumgemeente waarborgt bij de uitvoering van de werkzaamheden continuïteit en kwaliteit, zoals vastgelegd in de Deellovereenkomst(en).

Artikel 9 Aansprakelijkheid

- 1 Indien de centrumgemeente of Leeuwarderadeel schade lijdt als gevolg van een toerekenbare tekortkoming, zoals beroepsfouten van ambtenaren en medewerkers, van de andere deelnemer in de nakoming van de ingevolge deze Regeling op laatstgenoemde partij rustende verplichtingen, is de schadelijgende deelnemer verplicht om zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen drie maanden na ontdekking van deze schade, hiervan schriftelijk melding te doen aan de andere deelnemer.
- 2 Indien er sprake is van schadeveroorzakend handelen van derden, ten opzichte van Leeuwarderadeel, is de centrumgemeente aansprakelijk voor de wijze waarop uitvoering is gegeven aan het handelen en de daaruit voortvloeiende kosten, indien de opdracht aan derden door de centrumgemeente is verstrekt.
- 3 In het kader van deze Regeling en Deellovereenkomst(en) is sprake van overmacht indien:
 - calamiteiten, zoals brand, ernstige wateroverlast (blusschade, overstroming)e.a.;
 - ernstige schade als gevolg van kwade opzet van derden (verlies van cruciale gegevensbestanden door verduistering, braak, vernietiging) e.a.;
 - ernstige netwerkstoringen, softwarecrash, wanprestatie door derden waar partijen (voor de onderlinge communicatie) afhankelijk zijn.

Artikel 10 Geheimhouding en informatie-uitwisseling

- 1 Gemeenten houden de volgende aan hen toevertrouwde gegevens en documenten, behoudens toepassing van de Wet openbaarheid van bestuur of andere wettelijke regelingen met betrekking tot de openbaarheid van overheidsinformatie, geheim:
 - documenten waarvan één van hun bestuursorganen op grond van een wettelijke regeling heeft besloten dat die geheim zijn;
 - persoonsgegevens van inwoners, derden, medewerkers en dienstverleners, voor zover dat voortvloeit uit wettelijke regelingen, zoals door de Wet bescherming persoonsgegevens; Wet politiegegevens, de Wet Gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens en de Wet basisregistratie personen;
 - aan hen verstrekte informatie met betrekking tot de werking en toepassing van ICT - systemen en software;
 - documenten waar auteursrecht of een ander intellectueel recht op rust;
 - bedrijfsgegevens van derden
- 2 De betreffende gegevens en documenten mogen alleen aan de door hen aangewezen personen worden bekendgemaakt, waarbij de laatsten uitdrukkelijk tot geheimhouding verplicht zijn;
- 3 Gemeenten kunnen in deellovereenkomsten nadere afspraken tot geheimhouding maken;
- 4 De geheimhouding is niet van toepassing, indien die gegevens door politie, Openbaar Ministerie of anderen worden gevorderd op grond van de betreffende wetgeving;

- 5 Met betrekking tot alle gegevens en informatie die door een deelnemer aan de andere deelnemer wordt verstrekt of die anderszins in haar bezit zijn, stemt de ontvangende partij ermee in alle noodzakelijke maatregelen te treffen voor een veilige bewaring en opslag;
- 6 In het geval bovengenoemde gegevens op de een of andere wijze bij onbevoegde derden zijn terecht gekomen of een onmiddellijk gevaar daartoe bestaat dat deze door technische of menselijke onvolkomenheden bij onbevoegde derden terecht kunnen komen waarschuwen deelnemers elkaar onverwijld. Gemeenten nemen al naar gelang de situatie gezamenlijk of individueel de nodige maatregelen in dat geval om schaden te beperken.

Artikel 11 Informatievoorziening colleges

- 1 Het college van de centrumgemeente geeft het college van Leeuwarderadeel de door een of meer leden van dat college gevraagde inlichtingen.
- 2 Het college van Leeuwarderadeel geeft het college van de centrumgemeente alle inlichtingen die dat laatste college met het oog op deze regeling noodzakelijk acht.

Artikel 12 Informatievoorziening door Leeuwarderadeel

- 1 Het college van Leeuwarderadeel en de ambtenaren daarvan geven het college van de centrumgemeente alle inlichtingen die het college of ambtenaren van de centrumgemeente ter behartiging van het in artikel 3 gestelde belang nodig heeft.

Artikel 13 Ambtelijke informatievoorziening

De ambtenaren van de centrumgemeente geven het college van Leeuwarderadeel alle door hem gevraagde inlichtingen omtrent de uitoefening van de hen opgedragen taken en bevoegdheden ter behartiging van het in artikel 3 gestelde belang.

Artikel 14 Overige informatievoorziening

- 1 De rekenkamer van Leeuwarderadeel is bevoegd alle documenten die ter behartiging van het in artikel 2 gestelde belang berusten bij het gemeentebestuur van de centrumgemeente, te onderzoeken voor zover zij dat ter vervulling van haar taak als bedoeld in artikel 182, eerste lid, van de Gemeentewet nodig acht.
- 2 Het gemeentebestuur van de centrumgemeente verstrekt desgevraagd alle inlichtingen die de rekenkamer van Leeuwarderadeel ter vervulling van haar taak als bedoeld in artikel 182, eerste lid, van de Gemeentewet nodig achten.

Artikel 15 Duur

- 1 De Regeling eindigt van rechtswege indien de gemeenten Leeuwarden en Leeuwarderadeel op basis van een herindelingswet, als bedoeld in artikel 3 van de Wet algemene regels herindeling, heringedeeld zijn.
- 2 De looptijden van de af te sluiten deelopovereenkomsten zijn maximaal gelijk aan de looptijd van de Regeling en eindigen op het moment als genoemd in het eerste lid van dit artikel.

Artikel 16 Geschillen/ Deskundigenadvies

- 1 Onverminderd artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, worden geschillen over de regeling, in de ruimste zin, onderworpen aan een niet-bindend deskundigenadvies.
- 2 Voordat wordt overgegaan tot het vragen van het deskundigenadvies, bedoeld in het eerste lid, wordt het geschil besproken tussen afvaardigingen van de colleges van de gemeenten.
- 3 Indien het overleg, bedoeld in het tweede lid, niet tot een oplossing leidt, benoemen de colleges van de gemeenten elk een onafhankelijke deskundige. Beide deskundigen benoemen gezamenlijk een derde deskundige, die als voorzitter van de adviescommissie optreedt. De colleges van de gemeenten treden gezamenlijk op als opdrachtgever van de adviescommissie.

- 5 De colleges van de gemeenten zetten in hun opdracht aan de adviescommissie in ieder geval het probleem uiteen, formuleren de te beantwoorden vragen en bepalen de termijn waarbinnen de adviescommissie haar advies uitbrengt.
- 6 De adviescommissie, bedoeld in het derde lid, regelt de wijze waarop zij haar advies tot stand brengt. Het advies wordt toegezonden aan de colleges van de gemeenten.
- 7 Na ontvangst van het advies, bedoeld in het vierde lid, treden de afvaardigingen, bedoeld in het tweede lid, nogmaals in overleg om te trachten, gelet op het advies van de adviescommissie, bedoeld in het vierde lid, tot een oplossing van het geschil te komen. Indien dat overleg niet tot een oplossing leidt, kan het college van elk van de gemeenten het geschil, overeenkomstig artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, voorleggen aan Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân
- 8 De colleges van de gemeenten dragen de kosten van de werkzaamheden van de adviescommissie, bedoeld in het derde lid, evenredig.

Artikel 17 Wijziging van de regeling

- 1 De regeling kan door de colleges en de burgemeesters van de gemeenten worden gewijzigd, nadat zij hiertoe onderling overeenstemming hebben bereikt.
- 2 De colleges van de gemeenten besluiten omtrent de voorgestelde wijziging niet dan nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van hun raden, overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- 3 Een wijziging van de centrumregeling is tot stand gekomen wanneer de colleges van de gemeenten op de wijze als vermeld in het tweede lid hiermee hebben ingestemd.
- 4 De wijziging van de regeling treedt, tenzij anders bepaald, in werking op de dag volgend op die waarop de wijziging door de colleges van de gemeenten is bekendgemaakt.

Artikel 18 Uittreding en opheffing

- 1 De regeling wordt opgeheven bij gelijklopend besluit van de colleges van de gemeenten.
- 2 Opheffing is behoudens bijzondere omstandigheden niet mogelijk. Van bijzondere omstandigheden is slechts sprake als hierover tussen de colleges van de gemeenten overeenstemming bestaat.
- 3 Indien een besluit tot opheffing, bedoeld in het eerste lid, wordt genomen, geven de colleges van de gemeenten gezamenlijk een onafhankelijke registeraccountant opdracht om een opheffingsplan op te stellen.
- 4 Het opheffingsplan, bedoeld in het derde lid, voorziet in ieder geval in de verplichtingen van de overige deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële en in de personele gevolgen van de opheffing.
- 5 Het college van de centrumgemeente is belast met de uitvoering van het opheffingsplan, bedoeld in het derde lid.
- 6 Een besluit tot uittreding door het college van één der gemeenten leidt eveneens tot opheffing van de regeling. Een besluit tot uittreding door het college van één der gemeenten wordt niet genomen dan nadat zij daartoe toestemming hebben verkregen van de raad, overeenkomstig artikel 1, tweede lid, van de wet gemeenschappelijke regelingen.
- 7 Het besluit tot uittreding treedt in werking op 1 januari van het tweede jaar volgend op het jaar waarin het besluit tot uittreding is genomen. Het tweede tot en met het vijfde lid zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19 Inzending regeling

Het college van de centrumgemeente is belast met de toezending van de regeling aan het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân.

Artikel 20 Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op de eerste dag nadat de colleges van de gemeenten haar bekend gemaakt hebben.

Artikel 21 Citeerwijze

De regeling wordt aangehaald als Centrumregeling ambtelijke samenwerking Leeuwarderadeel - Leeuwarden.

Aldus besloten door

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE LEEUWARDERADEEL

in de vergadering van 25 november 2014

de secretaris,

de burgemeester,


H. Siegersma


drs. J.R.A. Boertjens

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE LEEUWARDERADEEL


drs. J.R.A. Boertjens

HET COLLEGE VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DE GEMEENTE LEEUWARDEN

in de vergadering van 21 oktober 2014

de secretaris,

de burgemeester,

mr. drs. R. J. Hoek

drs. Ferd. J.M. Crone


DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE LEEUWARDEN


drs. Ferd. J.M. Crone



