

R-MRM/2015/492

**NOTA PARKEERNORMEN BOXMEER 2015**

GEMEENTE BOXMEER

2 december 2014

(Vastgesteld door de gemeenteraad op 29 januari 2015)

# Inhoud

<b>1. Inleiding .....</b>	<b>2</b>
<b>2. Uitgangspunten .....</b>	<b>3</b>
Algemeen .....	3
Autoparkeren .....	3
Fietsparkeren .....	4
<b>3. Toepassingskader.....</b>	<b>5</b>
<b>4. Parkeernormen auto.....</b>	<b>7</b>
<b>5. Parkeernormen fiets.....</b>	<b>9</b>
<b>6. Verantwoording .....</b>	<b>11</b>

# 1. Inleiding

Deze Nota Parkeernormen Boxmeer 2015 is een deelproduct behorende bij het Parkeerplan Boxmeer 2014. In deze nota worden parkeernormen aangereikt voor verschillende functies voor auto's en fietsen. De gemeente stelt voor een bouwontwikkeling eisen aan het aantal parkeerplaatsen voor de auto en de fiets. De parkeernormen geven aan hoeveel autoparkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden wanneer iemand een gebouw wil neerzetten, uitbreiden of verbouwen tot een andere functie.

De aangereikte parkeernormen in deze nota zijn gebaseerd op vigerende normen zoals die worden geadviseerd door het CROW. Het CROW is een kennisorganisatie op het gebied van infrastructuur, openbare ruimte, verkeer en vervoer en werk en veiligheid. De parkeernormen zijn gebaseerd op CROW publicatie 317 (Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, CROW oktober 2012). Indien de kencijfers door het CROW worden bijgesteld, wordt de Nota Parkeernormen geactualiseerd.

In het volgende hoofdstuk zijn de uitgangspunten uiteengezet. In hoofdstuk 3 is het toepassingskader aangereikt. Vervolgens zijn in hoofdstuk 4 tabellen opgenomen van de parkeernormen voor auto's voor diverse functies. In hoofdstuk 5 zijn de parkeernormen voor fietsen aangereikt. Tot slot is in hoofdstuk 6 de juridische verankering beschreven, waarbij de link is gelegd naar de Wet ruimtelijke ordening en de bouwverordening.

## 2. Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten zijn van belang:

### ALGEMEEN

- Deze parkeernormen zijn alleen van toepassing in nieuwe en gewijzigde situaties.
- Met de inwerkingtreding van deze nota Parkeernormen Boxmeer 2015 vervalt de Parkeernota 2005. Formele aanvragen om een omgevingsvergunning die zijn ingediend vóór de inwerkingtreding van deze Nota Parkeernormen Boxmeer 2015, worden afgehandeld conform de Parkeernota 2005.
- Deze parkeernormen zijn gebaseerd op de parkeerkecijfers uit CROW-publicatie 317 (Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, CROW oktober 2012).
- De normen zijn het gemiddelde tussen de aangereikte bandbreedten door het CROW en zijn afgerond naar 1 cijfer achter de komma.
- De gemeente Boxmeer valt in de stedelijkheidsklasse 4 'weinig stedelijk' (bron: KPVV juli 2012).
- Voor alle overige functies waarvoor geen specifieke norm is opgenomen in deze nota, wordt in Boxmeer uitgegaan van het gemiddelde tussen de aangereikte bandbreedten van de kecijfers zoals die zijn opgenomen in CROW-publicatie 317.
- Het college van B&W heeft de bevoegdheid om af te wijken van de parkeernormen opgenomen in deze Nota Parkeernormen Boxmeer 2015 binnen de aangereikte bandbreedten door het CROW. In de Beleidsregels Parkeren Boxmeer 2015 wordt ingegaan op de mogelijke gronden om af te wijken van de parkeernormen binnen de aangereikte bandbreedten.
- De initiatiefnemer draagt de kosten voor het uitvoeren van eventueel onderzoek als motivering voor het afwijken van de parkeernorm of van de parkeereis.

### AUTOPARKEREN

- Autoparkeren moet in principe op eigen terrein opgelost moet worden. Dit is vastgelegd in de bouwverordening (artikel 2.5.30 lid 1).
- Het college van B&W heeft de bevoegdheid om af te wijken van de parkeereis op eigen terrein indien het voldoen aan de parkeereis op eigen terrein door bijzondere omstandigheden op overwegende bezwaren stuit, of voor zover op andere wijze in de nodige parkeerruimte wordt voorzien. Dit is vastgelegd in de bouwverordening (artikel 2.5.30 lid 4a en 4b). In de Beleidsregels Parkeren Boxmeer 2015 wordt ingegaan op de gronden om af te wijken van de parkeereis op eigen terrein.
- De parkeerbehoefte wordt bepaald op basis van de ligging, functie en omvang. Bij het bepalen van de parkeerbehoefte vindt afronding als volgt plaats: kleiner dan 0,5 = 0 en groter of gelijk aan 0,5 = 1. De afronding vindt plaats in de allerlaatste fase.
- Binnen de stedelijke zone van de kern Boxmeer wordt onderscheid gemaakt tussen:
  - centrum;
  - schil/overloopgebied;
  - rest bebouwde kom.
 Het gedeelte buiten de kom valt onder:
  - buitengebied.

- De hoofdgroep wonen is onderverdeeld in diverse typen woningen. Ten aanzien van koopappartementen (koop, etage) is onderscheid gemaakt naar prijsklasse (bron: provincie Noord-Brabant, cluster Ruimte, afdeling Strategie, Beleid en Monitoring):
  - goedkoop (tot € 185.000);
  - midden (€ 185.000 - € 275.000);
  - duur (vanaf € 275.000).

Deze bedragen kunnen door de provincie worden aangepast; in dat geval dienen de meest recente bedragen te worden gehanteerd.

Ten aanzien van huurwoningen en huurappartementen (huur, etage) is onderscheid gemaakt naar prijsklasse (huur per maand):

- huurhuis, sociale huur; goedkoop/midden huurappartement (< € 699,48);
- duur appartement; huurhuis vrije sector (> € 699,48).

Het grensbedrag (€ 699,48) betreft de algemene maximale huurgrens huurtoeslag (Bron: MG-circulaire 2013-03 'Parameters huurtoeslag, inkomensgrenzen staatssteun, verkoopregels en inkomensafhankelijke huurverhoging en liberalisatiegrens 2014'; Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Directoraat-Generaal Wonen en Bouwen, 19 november 2013). Indien deze algemene maximale huurgrens huurtoeslag wordt aangepast, dient het meest recente bedrag te worden gehanteerd.

- De hoofdgroep winkelen en boodschappen is onderverdeeld in diverse typen winkels. Ten aanzien van supermarkten worden verschillende typen onderscheiden waarvoor parkeernormen gelden. De typen supermarkten zijn nader gespecificeerd in CROW publicatie 317.
- Bij de bepaling van de parkeerbehoefte mag rekening worden gehouden met dubbelgebruik van parkeervoorzieningen. Hoe en onder welke voorwaarden dit is toegestaan, is toegelicht in deze Nota Parkeernormen Boxmeer 2015.
- Een oprit voor een woning moet minimaal 5 meter lang zijn, wil deze meetellen als parkeerplaats op eigen terrein. Deze afmeting is vastgelegd in de bouwverordening (artikel 2.5.30 lid 2).
- Een garage bij de woning wordt niet meegerekend als parkeerplaats op eigen terrein daar deze veelal voor andere doeleinden wordt gebruikt.

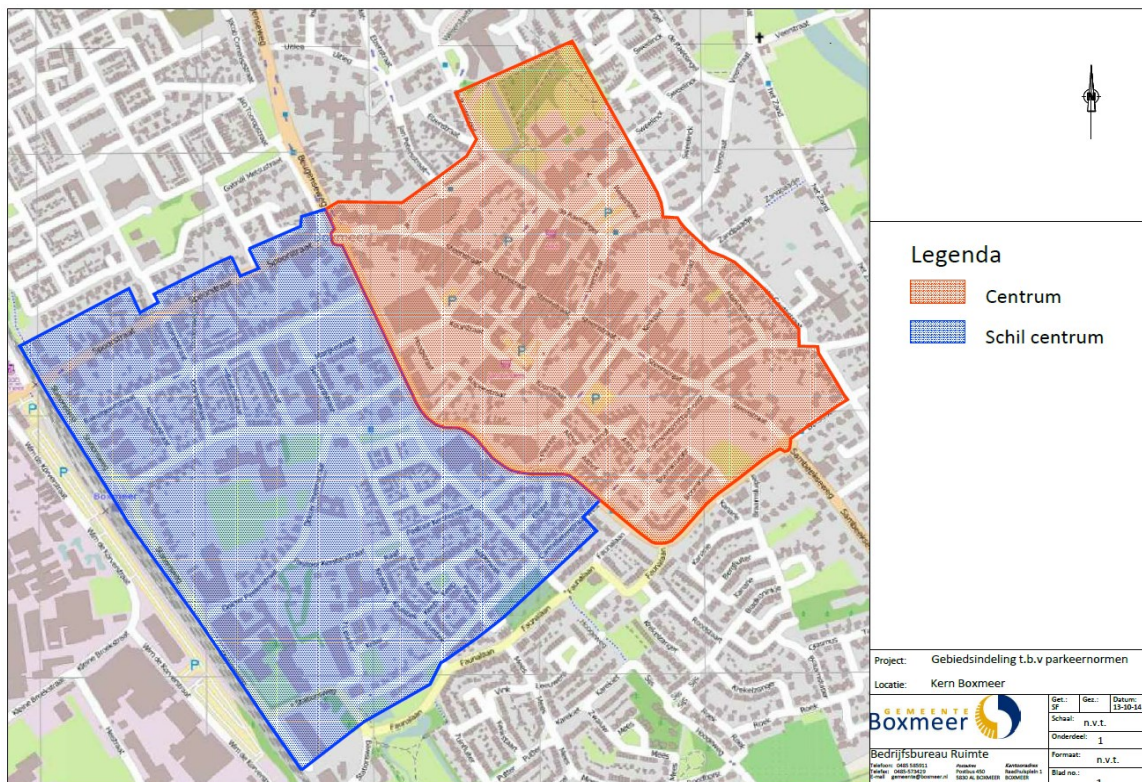
## FIETSPARKEREN

- De opgenomen kencijfers voor fietsen zijn overgenomen uit CROW-publicatie 317.
- De kencijfers voor fietsparkeren hebben betrekking op de functiegroepen werken, winkelen, onderwijs en overige voorzieningen.
- Voor de functiegroep wonen zijn geen fietsparkeerkencijfers opgenomen.

### 3. Toepassingskader

#### *Indeling centrum, schil, rest bebouwde kom en buitengebied*

In de onderstaande afbeelding is voor de kern Boxmeer aangegeven waar de grenzen lopen van het centrumgebied, de schil en de rest bebouwde kom. Alle overige kernen vallen onder het gebied rest bebouwde kom. Alle ruimte buiten de kom, maar binnen de gemeentegrens, valt onder buitengebied.



Afbeelding 1: Indeling centrum (rood) en schil centrum (blauw) in kern Boxmeer

#### *Dubbelgebruik*

Indien er sprake is van verschillende functies in een gebied, is het mogelijk bij het bepalen van de parkeereis rekening te houden met dubbelgebruik van parkeerplaatsen, bijvoorbeeld overdag door werkers en 's avonds door bewoners. Voorwaarde is wel dat de aanvrager in het bouwplan vastlegt dat de voor dubbelgebruik meegerekende parkeercapaciteit ook daadwerkelijk door alle gebruikers van het bouwplan gebruikt kan worden. Dat betekent dat exclusief voor functies gereserveerde parkeerplaatsen daarvan geen deel uitmaken.

Dubbelgebruik wordt berekend aan de hand van de aanwezigheidspercentages in tabel 1, die is ontleend uit CROW-publicatie 317.

	werkdag - ochtend	werkdag - middag	werkdag - avond	koop - avond	werkdag - nacht	zaterdag - middag	zaterdag - avond	zondag - middag
woningen bewoners	50%	50%	90%	80%	100%	60%	80%	70%
woningen bezoekers	10%	20%	80%	70%	0%	60%	100%	70%
kantoor/bedrijven	100%	100%	5%	5%	0%	0%	0%	0%
commerciële dienstverlening	100%	100%	5%	75%	0%	0%	0%	0%
detailhandel	30%	60%	10%	75%	0%	100%	0%	0%
grootschalige detailhandel	30%	60%	70%	80%	0%	100%	0%	0%
supermarkt	30%	60%	40%	80%	0%	100%	40%	0%
sportfuncties binnen	50%	50%	100%	100%	0%	100%	100%	75%
sportfuncties buiten	25%	25%	50%	50%	0%	100%	25%	100%
bioscoop/theater/podium/ enzovoort	5%	25%	90%	90%	0%	40%	100%	40%
sociaal medisch: arts/maatschap/ therapeut/consultatiebureau	100%	75%	10%	10%	0%	10%	10%	10%
verpleeg-/verzorgingstehuis/ aanleunwoning/verzorgingsflat	50%	50%	100%	100%	25%	100%	100%	100%
ziekenhuis patiënten inclusief bezoekers	60%	100%	60%	60%	5%	60%	60%	60%
ziekenhuis medewerkers	75%	100%	40%	40%	25%	40%	40%	40%
dagonderwijs	100%	100%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
avondonderwijs	0%	0%	100%	100%	0%	0%	0%	0%

Tabel 1: Aanwezigheidspercentages per functie

## 4. Parkeernormen auto

De onderstaande parkeernormen zijn gebaseerd op de kencijfers uit CROW-publicatie 317, waarbij is uitgegaan van een gemiddelde tussen de bandbreedte. In hoofdstuk 6 is dit nader verantwoord.

Functie	Centrum	Schil	Rest bebouwde kom	Buiten- gebied	Eenheid
Koopwoning vrijstaand	1,8	2,1	2,3	2,4	Per woning
Koopwoning twee-onder-een-kap	1,7	2,0	2,2	2,2	Per woning
Koopwoning tusen/hoek	1,5	1,8	2,0	2,0	Per woning
Koop etage duur	1,6	1,9	2,1	2,1	Per woning
Koop etage midden	1,4	1,7	1,9	1,9	Per woning
Koop etage goedkoop	1,3	1,4	1,6	1,6	Per woning
Huurhuis vrije sector	1,5	1,8	2,0	2,0	Per woning
Huurhuis sociale sector	1,3	1,4	1,6	1,6	Per woning
Huurappartement duur	1,4	1,7	1,9	1,9	Per woning
Huurappartement midden/goedkoop	1,1	1,2	1,4	1,4	Per woning
Aanleunwoning of serviceflat	1,1	1,1	1,2	1,2	Per woning

Tabel 2: Parkeernormering hoofdgroep wonen

Functie	Centrum	Schil	Rest bebouwde kom	Buiten- gebied	Eenheid
Kantoor zonder baliefunctie	1,9	2,4	2,6	2,1	100 m2 bvo
Commerciële dienstverlening (kantoor met baliefunctie)	2,5	3,0	3,6	3,6	100 m2 bvo
Bedrijf arbeidsintensief bezoekersextensief	1,6	2,0	2,4	2,4	100 m2 bvo
Bedrijf arbeidsextensief bezoekersextensief	0,7	0,9	1,1	1,1	100 m2 bvo
Bedrijfsverzamelgebouw	1,4	1,8	2,0	2,0	100 m2 bvo

Tabel 3: Parkeernormering hoofdgroep werken



Functie	Centrum	Schil	Rest bebouwde kom	Buiten- gebied	Eenheid
Buurtsupermarkt ( < 600m2 bvo)	2.3	3.2	4.1	n.v.t.	100 m2 bvo
Discount supermarkt	3.7	5.6	7.5	n.v.t.	100 m2 bvo
Fullservice supermarkt (laag-middellaag prijsniveau)	3.6	5.3	6.2	n.v.t.	100 m2 bvo
Fullservice supermarkt (middelhoog-hoog prijsniveau)	4.1	4.6	5.6	n.v.t.	100 m2 bvo
Hoofdwinkelcentrum	3.6	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	100 m2 bvo
Dorpscentrum	n.v.t.	3.3	4.0	n.v.t.	100 m2 bvo
Bruin- en witgoed	4.1	6.2	8.2	9.3	100 m2 bvo
Woonwarenhuis/ woonwinkel	1.3	1.8	2.0	2.0	100 m2 bvo
Bouwmarkt	n.v.t.	1.9	2.5	2.5	100 m2 bvo
Tuincentrum incl. buitenruimte	n.v.t.	2.4	2.7	2.9	100 m2 bvo

Tabel 4: Parkeernormering hoofdgroep boodschappen en winkels

Functie	Centrum	Schil	Rest bebouwde kom	Buiten- gebied	Eenheid
Bibliotheek	0.5	0.8	1.2	1.4	100 m2 bvo
Fitnessstudio/sportschool	1.4	3.4	4.8	6.5	100 m2 bvo
Sporthal (met wedstrijdfunctie)	1.6	2.2	2.9	3.5	100 m2 bvo
Sportzaal	1.2	2.0	2.9	3.6	100 m2 bvo
Café, bar, cafetaria	6.0	6.0	7.0	n.v.t.	100 m2 bvo
Restaurant	11.0	11.0	15.0	n.v.t.	100 m2 bvo
Gezondheidscentrum	1,7	2,1	2,5	2,5	behandelkamer

Tabel 5: Parkeernormering overig

## 5. Parkeernormen fiets

In de CROW-publicatie 317 zijn ook parkeerkerncijfers voor fietsers aangereikt. Deze kerncijfers staan los van het bouwbesluit, waar minimale normen worden aangereikt. De kerncijfers sluiten in meerdere mate aan op de vraaggerichte kant. De cijfers zijn gemiddelden per solitaire functie in Nederland. De cijfers zijn niet geschikt voor gebieden met grote menging van functies, zoals binnensteden. Het drukste moment in de week of in het jaar is maatgevend voor het kerncijfer.

Kantoor	Locatie	Kerncijfer	Eenheid
Kantoor zonder balie	Centrum	1,7	100 m2 bvo
	Schil	1,2	100 m2 bvo
	Rest bebouwde kom	1,2	100 m2 bvo
	Buitengebied	0,7	100 m2 bvo
	Op NS station	0,9	100 m2 bvo
Kantoor met balie		5,0	balie

Tabel 6: Parkeernormering hoofdgroep werken

Winkel	Locatie	Kerncijfer	Eenheid
Winkelcentrum	Binnen de bebouwde kom	2,7	100 m2 bvo
Supermarkt	Binnen de bebouwde kom	2,9	100 m2 bvo
Bouwmarkt	Binnen de bebouwde kom	0,25	100 m2 bvo
Tuincentrum	Binnen de bebouwde kom	0,4	100 m2 bvo

Tabel 7: Parkeernormering hoofdgroep boodschappen en winkels

School	Locatie/omvang	Kerncijfer	Eenheid
Basisschool (leerlingen)	<250 leerlingen	4,3	10 leerlingen
	250-500 leerlingen	5,0	10 leerlingen
	>500 leerlingen	6,2	10 leerlingen
Basisschool (medewerkers)		0,4	10 leerlingen
Middelbare school (leerlingen)		14,0	100 m2 bvo
Middelbare school (medewerkers)	Centrum	0,6	100 m2 bvo
	Schil	0,5	100 m2 bvo
	Rest bebouwde kom	0,4	100 m2 bvo
ROC (leerlingen)		12,0	100 m2 bvo
ROC (medewerkers)		0,9	100 m2 bvo

Tabel 8: Parkeernormering onderwijs

Voorziening	Locatie	Kencijfer	Eenheid
Bibliotheek		3,0	100 m2 bvo
Fitnessstudio/sportschool	Centrum	5,0	100 m2 bvo
	Schil	3,7	100 m2 bvo
	Rest bebouwde kom	12,0	100 m2 bvo
Sporthal (met wedstrijdfunctie)		2,5	100 m2 bvo
Sportzaal		4,0	100 m2 bvo
Restaurant	Binnen de bebouwde kom	18,0	100 m2 bvo
	Buiten de bebouwde kom	15,0	100 m2 bvo
Gezondheidscentrum (bezoekers)		1,3	100m2 bvo
Gezondheidscentrum (personeel)		0,4	100 m2 bvo

Tabel 9: Parkeernormering overig

## 6. Verantwoording

### Juridische verankering

In 2008 is de nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) in werking getreden. Tegelijkertijd is de Woningwet gewijzigd. Voor de bouwverordening, die gebaseerd is op de Woningwet, heeft dit op het onderdeel parkeren op termijn grote gevolgen. Per 1 juli 2018 zal het parkeervoorschrift in de bouwverordening namelijk komen te vervallen.

De Wro maakt onderscheid tussen beleid en normen. Beleidsplannen mogen niet langer normen bevatten. Het Parkeerplan Boxmeer 2014 bevat daarom geen normen.

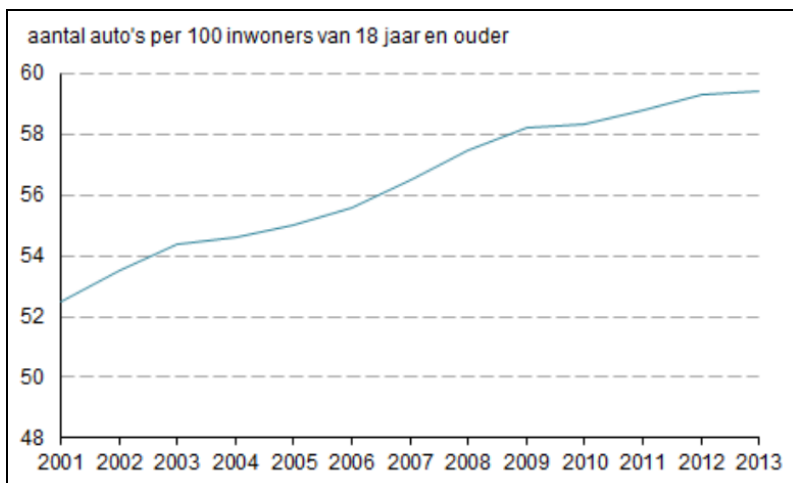
Per 1 november 2014 kan een parkeernorm in het bestemmingsplan via beleidsregels verder worden uitgewerkt, door het gewijzigde artikel 3.1.2, tweede lid, Bro. Ten aanzien van dit punt hebben veel gemeenten inmiddels een aparte Nota Parkeernormen opgesteld. In bestemmingsplannen kan dan verwezen worden naar deze Nota Parkeernormen, waardoor ze niet apart in elk bestemmingsplan hoeven te worden opgenomen.

Gemeenten hebben hiernaast de mogelijkheid om een zogeheten “voorwaardelijke verplichting<sup>1</sup>” in de regels van het bestemmingsplan op te nemen. Door deze mogelijkheden en de mogelijkheden voor wijzigingen en ontheffing in het bestemmingsplan op te nemen, is het mogelijk om via het bestemmingsplan net zo flexibel met bijstellingen van parkeernormen en ontheffingen om te gaan als via de bouwverordening.

Deze Nota Parkeernormen vormt dan ook een solide basis voor de toekomst.

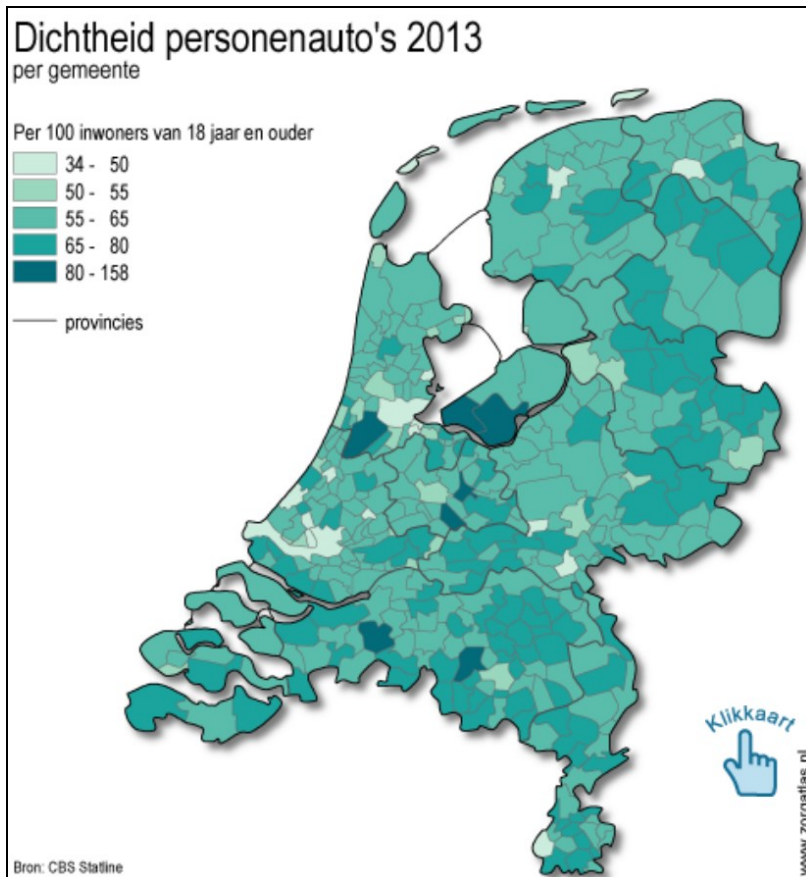
### Autobezit en stedelijkheidsklasse

Het aantal personenauto's per 100 inwoners van 18 jaar en ouder in Nederland is sinds 2001 gestegen van ruim 52 naar ongeveer 59,5 in 2013 (zie afbeelding 2).



Afbeelding 2: Dichtheid personenauto's 2001 - 2013 (Bron: Volksgezondheid Toekomst Verkenning, Nationale Atlas Volksgezondheid. Bilthoven: RIVM, <<http://www.zorgatlas.nl>> Zorgatlas\Beïnvloedende factoren\Fysiske omgeving)

<sup>1</sup> De plicht om bij bepaald gebruik bepaalde voorzieningen te treffen. In dit geval dus parkeervoorzieningen.



Afbeelding 3: Dichtheid personenauto's 2013 per gemeente (Bron: Volksgezondheid Toekomst Verkenning, Nationale Atlas Volksgezondheid. Bilthoven: RIVM, <<http://www.zorgatlas.nl>> Zorgatlas\Beïnvloedende factoren\Fysieke omgeving)

In 2013 bedroeg het aantal personenauto's per 100 inwoners van 18 jaar en ouder in Boxmeer 64,0. Dat is ongeveer 7,5% hoger dan het landelijk gemiddelde.

Het CROW heeft bij het bepalen van de parkeercijfers onderscheid gemaakt naar de stedelijkheidsklasse van gemeenten. Naarmate een gemeente minder verstedelijkt is, is het autobezit hoger. De gemeente Boxmeer valt in de stedelijkheidsklasse 'weinig stedelijk'.

De parkeercijfers van het CROW hebben voor een aantal functies forse bandbreedtes. Met het onderscheid naar stedelijkheidsklasse is al rekening gehouden met het hogere autobezit. Er zijn verder geen argumenten om lager of hoger binnen de bandbreedte te zitten, vandaar dat is uitgegaan van het gemiddelde tussen de bandbreedte.