



Beleidsregel handhaving hennepkwekerijen

15 december 2014

BIVO/2014/30106



Z0157FAA1F9



BELEIDSREGEL HANDHAVING HENNEPKWEKERIJEN

Inhoudsopgave

Beleidsregel handhaving hennepkwekerijen	5
Artikel 1 Begripsomschrijving	5
Artikel 2 Reikwijdte	5
Artikel 3 Doelstelling	5
Artikel 4 Tabel met overzicht maatregelen	5
Artikel 5 Handhaving bij recidive	6
Artikel 6 Handhaving in combinatie met andere overtredingen en/of misdrijven	6
Artikel 7 Handhaving bij huurwoningen	6
Artikel 8 Inwerkingtreding	6
Artikel 9 Citeertitel	6
Toelichting	7

Geregistreerd onder nummer BIVO/2014/30106

Wettelijke grondslag:

Artikel 13b Opiumwet



BELEIDSREGEL HANDHAVING HENNEPKWEKERIJEN

Beleidsregel handhaving hennepkwekerijen

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze beleidsregel wordt verstaan onder:

- Woning: een complex van ruimten bedoeld voor de huisvesting van een huishouden. Dit omvat ook bijzondere vormen van wonen zoals in onder andere woonwagens, woonschepen en woonketen.
- Lokaal: publiek toegankelijke lokalen, zoals onder andere cafés, winkels, alsmede niet voor het publiek toegankelijke lokalen, zoals onder andere loodsen, schuren en bedrijfsruimten.
- Recidive: een herhaalde overtreding binnen een periode van 5 jaar na de laatste overtreding. Daarbij is niet relevant of de laatste een overtreding was op grond van artikel 2 of 3 Opiumwet.
- Hennep: een verboden middel als bedoeld in lijst II van de Opiumwet, te weten: elk deel van de plant van het geslacht Cannabis, waaraan de hars niet is onttrokken, met uitzondering van de zaden.

Artikel 2 Reikwijdte

Deze beleidsregels is van toepassing wanneer in een woning of lokaal een kwekerij met hennepplanten (planten van het geslacht Cannabis) als bedoeld in artikel 3 en lijst II van de Opiumwet, worden aangetroffen.

Artikel 3 Doelstelling

Het doel van deze beleidsregel is om duidelijkheid te scheppen over de manier waarop handhavend zal worden opgetreden wanneer in een woning of lokaal een hennepkwekerij wordt aangetroffen. Handhaving zal worden ingezet in het belang van het herstel van de openbare orde en het woon- en leefklimaat in de nabije omgeving, en het voorkomen van herhaling en verdere aantasting van het woon- en leefklimaat. Maatregelen zullen dan ook zo snel mogelijk worden geëffectueerd.

Artikel 4 Tabel met overzicht maatregelen

Handhaving op basis van artikel 13b Opiumwet wegens het aantreffen van een hennepkwekerij en/of (delen van) hennepplanten, geschiedt aan de hand van de navolgende tabel.

Aantal planten	Handhaving bij aantreffen hennep in een woning		Handhaving bij aantreffen hennep in een lokaal	
	Recidive	Bestuurlijke maatregel	Recidive	Bestuurlijke maatregel
5 – 99	Nee	Waarschuwingsbrief	Nee	2 maand sluiten
	Ja	2 maanden sluiten	Ja	3 maanden sluiten
100 – 249	Nee	2 maanden sluiten	Nee	3 maanden sluiten
	Ja	3 maanden sluiten	Ja	6 maanden sluiten
250 – 999	Nee	3 maanden sluiten	Nee	6 maanden sluiten
	Ja	6 maanden sluiten	Ja	12 maanden sluiten
1000 >	Nee	6 maanden sluiten	Nee	12 maanden sluiten
	Ja	12 maanden sluiten	Ja	Onbepaalde tijd

BELEIDSREGEL HANDHAVING HENNEPKWEKERIJEN

Artikel 5 Handhaving bij recidive

1. Indien er sprake is van recidive, telt voor de op te leggen maatregel de hoeveelheid aangetroffen planten van de laatste constatering.
2. Wanneer de derde overtreding wordt geconstateerd kan een zwaardere maatregel worden opgelegd dan bij de eerste recidive. Ook sluiten van een woning voor onbepaalde tijd behoort dan tot de mogelijkheden.

Artikel 6 Handhaving in combinatie met andere overtredingen en/of misdrijven

1. Wanneer er sprake is van een hennepkwekerij in combinatie met verzwarende omstandigheden kan de woning of het lokaal voor langere tijd worden gesloten. Indien ingevolge de tabel voor een waarschuwing zou moeten worden gekozen, kan in geval van verzwarende omstandigheden direct tot sluiting over worden gegaan.
2. Er is in ieder geval sprake van een verzwarende omstandigheid indien aan ten minste één van de volgende criteria is voldaan:
 - a. Er is minimaal 5 gram harddrugs als bedoeld op Lijst I van de Opiumwet aangetroffen;
 - b. Er is minimaal 50 gram van een ander middel als bedoeld op Lijst II van Opiumwet aangetroffen;
 - c. Er zijn feiten of omstandigheden die wijzen op handel vanuit een woning in softdrugs als bedoeld op Lijst II van de Opiumwet. Te denken valt aan de aanwezigheid van verpakkingsmaterialen, grote som(men) geld, weegschalen, assimilatielampen, enzovoorts;
 - d. Er zijn feiten of omstandigheden die wijzen op handel vanuit een woning in harddrugs als bedoeld op Lijst I van de Opiumwet. Te denken valt aan de aanwezigheid van verpakkingsmaterialen, grote som(men) geld, weegschalen, assimilatielampen, enzovoorts;
 - e. Er is sprake van een overtreding van de Wet Wapens en Munitie. Te denken valt aan de aanwezigheid van (vuur)wapens en/of munitie, enzovoorts.

Artikel 7 Handhaving bij huurwoningen

Indien er een hennepkwekerij wordt aangetroffen in een huurwoning, dan wordt de verhuurder, in afwijking van artikel 2, hiervan zo spoedig mogelijk op de hoogte gesteld. De verhuurder wordt eerst in de gelegenheid gesteld passende maatregelen te nemen om herhaling te voorkomen en ontvangt een waarschuwing. Indien er geen of onvoldoende inspanningen zijn verricht door de verhuurder en er wordt opnieuw een hennepplantage in de huurwoning aangetroffen, treedt de burgemeester op conform de handhavingstabel op basis van recidive.

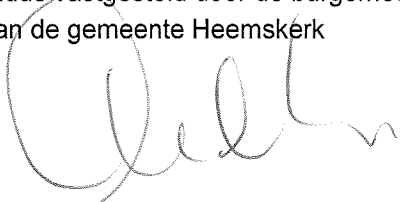
Artikel 8 Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na de datum van de bekendmaking.

Artikel 9 Citeertitel

Deze beleidsregel wordt aangehaald als "Beleidsregel handhaving hennepkwekerijen".

Aldus vastgesteld door de burgemeester
van de gemeente Heemskerk



de burgemeester,



BELEIDSREGEL HANDHAVING HENNEPKWEKERIJEN

Toelichting

Probleemstelling

Met regelmaat worden er binnen de gemeente hennepkwekerijen aangetroffen. Het telen van hennep is op grond van artikel 3 (in combinatie met lijst II) van de Opiumwet verboden. De artikelen 2 en 3 bevatten kort gezegd een verbod voor het aanwezig hebben, telen, bereiden, verhandelen en invoeren van harddrugs respectievelijk softdrugs. Welke middelen hieronder vallen, staat vervolgens in lijst I (harddrugs) en II (softdrugs) van de Opiumwet.

Daarnaast zorgt de aanwezigheid van een hennepkwekerij voor gevaar van brand en andere vormen van overlast. Voor het kweken van hennepplanten is zeer veel stroom nodig. De stroom wordt vaak afgetapt en meestal wordt de bekabeling onvakkundig aangelegd en worden snoeren gebundeld waardoor de temperatuur te hoog oploopt. Bovendien is er aanvoer van water nodig. Daardoor bestaat een verhoogd risico op brand door kortsluiting en lekkage. Aangezien hennepkwekerijen continu van stroom worden voorzien bestaat dit brandgevaar ook in de nachtelijke uren. Een brand slaat gemakkelijk en snel over naar de omliggende woningen. Met het aanleggen van een hennepkwekerij in een woning worden derhalve ook de burens aan (levens)gevaar blootgesteld. Verder is bekend dat criminelen die zich bezighouden met illegale hennepcultuur, onderling veel geweld gebruiken. Dit kan ook risico's opleveren voor derden. De schade die door de hennepcultuur aan woningen en/of lokalen wordt veroorzaakt, is bovendien vaak groot.

Strafrechtelijke vervolging heeft niet per definitie tot gevolgd dat de openbare orde wordt hersteld. Ook herhaling kan hier niet altijd mee worden voorkomen.

Wettelijke sluitingsbevoegdheid

Sluiten van een woning kon reeds lange tijd op grond van artikel 174a van de gemeentewet. Hiervoor dient echter overlast te worden bewezen.

Om een snelle en daadkrachtige aanpak van overtredingen van artikel 2 en 3 van de Opiumwet mogelijk te maken en bestuurlijke handhaving in te kunnen zetten ten behoeve van het herstel van de openbare orde, is per 1999 in artikel 13b van de Opiumwet aan burgemeesters de bevoegdheid toegekend om woningen of lokalen te sluiten wanneer een middel als bedoeld in die artikelen in de woning of het lokaal (dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven), wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is. De daadwerkelijke handel in drugs of overlast voor omwonenden behoeft niet te worden aangetoond om tot sluiting over te kunnen gaan. Het begrip woningen omvat ook andere vormen van wonen, zoals onder andere woonwagens, woonschepen en woonketens. Het begrip lokalen omvat zowel voor publiek toegankelijke lokalen, zoals cafés en winkels, als niet voor het publiek toegankelijke lokalen, zoals loodsen, schuren en andere bedrijfsruimten.

Jurisprudentie: handelshoeveelheid

Hoewel het telen van hennep altijd verboden is, wordt niet strafrechtelijk vervolgd wanneer het gaat om vijf hennepplanten of minder.

In aansluiting hierop is door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State voor wat betreft bestuurlijke handhaving uitgemaakt dat het aanwezig hebben of telen van vijf hennepplanten of minder kan worden beschouwd als een hoeveelheid voor eigen gebruik. In dat geval is het sluiten van een woning of lokaal in de regel niet op zijn plaats.

Gaat het om meer dan vijf hennepplanten, dan wordt er op voorhand van uitgegaan dat er sprake is van een handelshoeveelheid drugs. Sluiten van de woning of lokaal is dan in de regel mogelijk. Het is aan de overtreder om aannemelijk te maken dat het niet gaat om een handelshoeveelheid. De enkele bewering dat er sprake is van een hoeveelheid voor eigen gebruik is daartoe niet voldoende, zo volgt uit vaste jurisprudentie.

BELEIDSREGEL HANDHAVING HENNEPKWEKERIJEN

Rechtszekerheid en uniformiteit

Een woning of lokaal kan derhalve worden gesloten wanneer een handelshoeveelheid drugs is aangetroffen.

De gemeente Heemskerk heeft veiligheid hoog in het vaandel staan. Drugsgebruik en handel vormen een gevaar voor de gezondheid. De gemeente Heemskerk vindt het dan ook belangrijk om deze bevoegdheid te gebruiken wanneer dit voor het herstel van de openbare orde en het voorkomen van verdere aantasting van de woon- en leefomgeving nodig is.

Om richting te geven aan de manier waarop met deze bevoegdheid zal worden omgegaan verdient het aanbeveling een beleidsregel vast te stellen. Het sluiten van een pand is een zeer ingrijpend middel, zeker wanneer het gaat om het sluiten van een woning. Hoewel niet verplicht is het wenselijk om daarover eerst duidelijkheid te bieden.

Met het oog op efficiënte en eenduidige uitvoering is bovendien regionaal afgesproken meer in te zetten op de aanpak van hennepcultuur en drugshandel in het algemeen. De totstandkoming van het regionaal hennepconvenant zal leiden tot een intensievere samenwerking tussen handhavingspartners, te weten gemeenten, politie, Openbaar Ministerie, woningcorporaties, de netbeheerder, UWV en PWN.

Concreet betekent dit dat het aantal zaken dat politie aan de gemeente zal aanleveren en waarin bestuursrechtelijk optreden nodig is, zal toenemen. Dit onderstreept de wenselijkheid van het vaststellen van een beleidsregel.

Het primaire doel van deze beleidsregel is dan ook duidelijkheid te scheppen over de manier waarop handhavend zal worden opgetreden wanneer in een woning of lokaal een hennepkwekerij wordt aangetroffen. Handhaving zal worden ingezet in het belang van het herstel van de openbare orde en het woon- en leefklimaat in de nabije omgeving, en het voorkomen van herhaling en verdere aantasting van het woon- en leefklimaat.

Voorstel is een beleidsregel vast te stellen voor de bestuurlijke handhaving van hennepkwekerijen waarbij – op hoofdlijn – wordt aangesloten bij het beleid dat in de regio is ontwikkeld, en dat recht doet aan reeds gemaakte afspraken in het hennepconvenant.

Voor wat betreft de ontmanteling van kwekerijen is er in de regio Kennemerland voor gekozen deze te laten plaatsvinden op last van de politie. Er is immers onvoldoende draagvlak voor het organiseren van bestuurlijke ontmanteling (ontmanteling op last van de gemeente middels spoedbestuursdwang, waarvoor de kosten op de overtreder zouden kunnen worden verhaald).

Nadat een kwekerij is ontmanteld door de politie ontvangt ons bureau Leefomgeving een bestuurlijke melding van de politie en indien nodig een uitgebreide rapportage, zodat naast strafrechtelijke handhaving ook een bestuursrechtelijk traject kan worden ingezet.

Toelichting op de beleidsregel

Het bestuurlijke traject zal bestaan uit een reguliere bestuursdwangprocedure. Voor de inhoud van de regeling wordt hier verwezen naar de beleidsregel.

De keuze voor een last onder bestuursdwang ten einde sluiting van woningen en lokalen te kunnen realiseren, wijkt af van het algehele handhavingsbeleid van de gemeente Heemskerk dat is vastgesteld voor bijvoorbeeld de handhaving van illegale bouwwerken, en waarbij primair is gekozen voor een last onder dwangsom. De burger wordt daarmee gestimuleerd om zelf een einde te maken aan de overtredingen en de oude (legale) situatie te herstellen. Slechts onder bijzondere omstandigheden wordt gekozen voor een last onder bestuursdwang.

Aangezien het aantreffen van drugs in woningen en lokalen een ernstige verstoring van de openbare orde betekenen, deze openbare orde zo snel mogelijk moet worden hersteld en verdere aantasting



BELEIDSREGEL HANDHAVING HENNEPKWEKERIJEN

van woon- en leefomgeving van burgers zo snel mogelijk dient te worden voorkomen, is bij het aantreffen van een hennepkwekerij en/of drugs de conclusie gerechtvaardigd dat de last onder dwangsom niet het geëigende middel is om op te treden. Er zal daarom voor wat betreft de bestuurlijke handhaving van overtredingen van artikel 2 en 3 van de Opiumwet primair worden gewerkt met de last onder bestuursdwang, zodat ook de bedoeling was van de wetgever bij het invoeren van artikel 13b van de Opiumwet.

In de regel zal spoedbestuursdwang niet vereist zijn om de woning te sluiten, aangezien het onmiddellijke brandgevaar etc. is beëindigd met de ontmanteling van de kwekerij. Uitgangspunt is het opleggen van een last onder bestuursdwang volgens de reguliere procedure. In de vooraankondiging wordt aangegeven welke maatregel zal worden ingezet en hoe lang de woning of het lokaal eventueel zal worden gesloten. De overtreder krijgt ca. 10 dagen de tijd voor het indienen van een mondelinge of schriftelijke zienswijze. Daarna volgt het besluit. De feitelijke sluiting zal in de regel binnen een week na verzending van het besluit worden geëffectueerd.

Is er sprake van gedupeerde medebewoners die niet wist of behoorde te weten dat er een hennepkwekerij in de woning was dan kan eventueel de feitelijke sluiting met een aantal weken worden uitgesteld, om een redelijke termijn te bieden voor het zoeken van vervangende woonruimte.

Omdat het sluiten van een woning een inbreuk betekent op de persoonlijke levenssfeer (het woongenot) van de bewoners, zal het uitgangspunt zijn bij een eerste overtreding te waarschuwen, zolang het gaat om een beperkt aantal planten. Voor het bepalen of sluiting moet plaatsvinden en voor hoe lang, is een tabel opgenomen in de beleidsregel.

Sluiten van een woning zal pas plaats vinden bij recidive, of als er 100 planten of meer worden aangetroffen. Ook wanneer er sprake is van verzwarende omstandigheden kan direct tot sluiting worden overgegaan.

Bij verzwarende omstandigheden wordt voor het bepalen van de duur van de sluiting in dezelfde kolom de eerstvolgende optie gekozen in een van de rijen eronder.

Wanneer in een woning bijvoorbeeld 150 planten worden aangetroffen in combinatie met een overtreding wet wapens en munitie, en er geen sprake is van recidive, dan wordt gesloten voor de duur van 3 maanden.

Uiteraard zal de volledige situatie met alle feiten en omstandigheden moeten worden afgewogen. Indien toepassen van de beleidsregel leidt tot gevolgen die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding met de te dienen doelen, dan wordt een minder zware maatregel ingezet, of wordt conform artikel 4:84 de beleidsregel buiten toepassing gelaten.

Voor wat betreft huurwoningen, geldt dat een waarschuwing in sommige gevallen kan volstaan, mits de verhuurder voldoende maatregelen neemt om te voorkomen dat nogmaals een hennepkwekerij in zijn woning wordt aangelegd. Een passende maatregel kan bijvoorbeeld bestaan uit het verbreken van het huurcontract. Wordt de huurovereenkomst doorgezet dan moet de verhuurder op een andere manier aannemelijk maken dat hij passende maatregelen heeft genomen.

Wanneer het gaat om een lokaal waar een horecagelegenheid is gevestigd, kan dit ook gevolgen hebben voor de horeca en/of exploitatievergunning.