

BIJLAGE 1

- Benodigde capaciteit

BENODIGDE CAPACITEIT

Grondslag voor capaciteitsberekening

In hoofdstuk 3 van de beleidsnota “integrale handhaving” Gemeente Heemstede zijn vier toezichtvormen omschreven;

- vergunninggericht toezicht,
- objectgericht toezicht,
- gebiedsgericht toezicht,
- signaal toezicht.

Bepalend voor het toezicht zijn niet alleen de vormen van toezicht, maar ook de intensiteit waarmee het toezicht wordt uitgevoerd.

Op basis van de vastgestelde prioriteiten, in combinatie met de van toepassing zijnde toezichtsvorm, wordt de noodzakelijke intensiteit van het toezicht bepaald.

Vergunninggericht toezicht

Het vergunninggericht toezicht is gekoppeld aan het aantal verleende omgevingsvergunningen. De mate van toezicht op deze vergunningen wordt bepaald door het aantal afgegeven vergunningen en de daaraan gekoppeld toezichtmomenten. Op basis hiervan wordt een planning gemaakt van de benodigde toezichtcapaciteit.

Het toezicht op de verleende omgevingsvergunning is gericht op de volgende activiteiten:

1. bouwen
2. slopen (alleen op basis van Monumentenwet of bestemmingsplan)
3. gebruiksveiligheid
4. aanleggen
5. wijzigen monument

Toezicht op de activiteit bouwen

Een bouwwerk dient tijdens de uitvoeringsfase op een aantal belangrijke onderdelen te worden gecontroleerd. In de uitvoeringsfase wordt de bouw opgedeeld in de volgende (vijf) bouwfases en de daarbij behorende (12) toezichtmomenten:

Vorbereiding van de bouw

- 1 check bouwdoos op volledigheid
- 2 verificatie van gegevens over de bouwplaats
- 3 bevestiging werkafspraken met de bouwer

Onderbouw

- 4 uitzetten van de bouw
- 5 heien
- 6 controleren van de wapening van de fundering
- 7 begane grondvloeren

Bovenbouw

- 8 verdiepingsvloeren
- 9 eventuele staalconstructies

Gevel/dak

- 10 kap

Afbouw/ oplevering

- 11 afbouw en installaties
- 12 eindoplevering

De prioriteit en de complexiteit van het bouwwerk (gerelateerd aan de bouwsom) is uiteindelijk bepalend voor het aantal toezichtmomenten.

Zo zal bij een eenvoudige uitbreiding van een woning volstaan kunnen worden met 3 toezichtmomenten en zullen bij een complex woningbouwproject alle toezichtmomenten aan bod komen. Waarbij een toezichtmoment, bijvoorbeeld het controleren van de wapening van de fundering, uit meerdere controles kan bestaan.

Als uitgangspunt voor het bepalen van de benodigde capaciteit, is het aantal toezichtmomenten voor de activiteit bouwen in de onderstaande tabel. Deze tabel is op basis van ervaringsgegevens en kengetallen samengesteld.

Activiteit bouwen constructieve- en brandveiligheid, gezondheid, energie en bruikbaarheid	Prioriteit	Aantal toezichtmomenten	
		Minimaal	Maximaal
Bouwsom tot € 100.000,--	Groot	2	8
Bouwsom van € 100.000,-- tot € 1.000.000,--	Groot	8	12
Bouwsom van meer dan € 1.000.000,--	Groot	10	12
Uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	Gemiddeld	1	4
Bouwwerken geen gebouw zijnde	Gemiddeld	1	3
Tijdelijke bouwwerken	Gemiddeld	2	7

Het benodigde aantal fte's op basis van de toezichtmomenten voor de activiteit bouwen is nader uitgewerkt in **bijlage 1**

Toezicht op de activiteit slopen bij monument

Activiteit slopen	Prioriteit	Aantal toezichtmomenten	
		Minimaal	Maximaal
Controle op slopen	Gemiddeld	1	2

Toezicht op de activiteit wijzigen monument

In de regel maakt het wijzigen van een monument tevens onderdeel uit van de activiteit bouwen en zullen de toetsmomenten samenvallen. Vandaar dat de toetsmomenten in combinatie met bouwen lager liggen dan bij een omgevingsvergunning voor wijzigen van een monument zonder de activiteit bouwen.

Activiteit wijzigen monument	Prioriteit	Aantal toezichtmomenten	
		Minimaal	Maximaal
Controle op voorschriften wijzigen monument i.c.m. bouwen	Gemiddeld	1	3
Controle op voorschriften wijzigen monument zonder bouwen	Gemiddeld	2	6

Toezicht op de activiteit aanleggen

Activiteit aanleggen	Prioriteit	Aantal toezichtmomenten	
		Minimaal	Maximaal
Controle op voorschriften van de aanlegvergunning	Klein	1	2

Toezicht op de activiteit kappen

In een omgevingsvergunning voor de activiteit kappen kan een voorwaarde zijn opgenomen die verplicht tot herplanten na de kap.

Het toezicht hierop wordt uitgevoerd door medewerkers van de afdeling Voorbereiding Openbare Ruimte.

Activiteit kappen	Prioriteit	Aantal toezichtmomenten	
		Minimaal	Maximaal
Controle op voorschriften herplant	n.b. niet opgenomen in prioriteitenlijst	5	10

Objectgericht toezicht

Toezicht op de activiteit brandveilig gebruik.

Op 1 januari 2008 is een Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) i.o. van kracht geworden, waaraan de gemeente Heemstede deelneemt.

Tussen de Gemeente Heemstede en de VRK zijn bestuursafspraken gemaakt met betrekking tot de uitvoering van bepaalde taken.

Jaarlijks wordt door de VRK een activiteitenplan opgesteld, waarmee invulling wordt gegeven aan deze afspraken voor de onderdelen proactie en preventie. Dit activiteitenplan sluit aan op het jaarwerkplan brandweer Kennemerland en het gemeentelijke handhavingsbeleid. De enkelvoudige controles die worden uitgevoerd door de VRK, op basis van het activiteitenplan, komen (in de regel) niet ten laste van de beschikbare capaciteit tijd van de Heemstedse organisatie. De meervoudige controles worden in de regel uitgevoerd samen met een medewerker van de afdeling bouw- en woningtoezicht. De volledige administratieve afhandelingen van enkel- en meervoudige controles ligt bij de afdeling bouw- en woningtoezicht.

De geïntensiverde controles op de zorginstellingen, n.a.v. het rapport van de Inspectie leefomgeving en Transport en de brand bij Rivierduinen in Oegstgeest heeft extra werk opgeleverd voor de afdeling bouw- en woningtoezicht. Dit in de vorm van extra rapporten, hercontroles en locatiebezoeken.

Toezicht op de activiteit milieu.

De gemeente Heemstede heeft de uitvoering van de gemeentelijke milieutaken ondergebracht bij de Milieudienst IJmond. De Milieudienst IJmond is een openbaar lichaam en rechtspersoon. In 2008 is het gemeentelijk milieubeleidsplan 2008-2012 vastgesteld, omdat dit beleid afloopt is een plan van aanpak opgesteld voor de implementatie van de Duurzaamheidsnota 2012-2016 "Samenwerken en verbinden". Deze nota is in 2013 door de Raad vastgesteld.

De milieudienst IJmond legt jaarlijks verantwoording af aan de Raad middels een jaarverslag, de doelstellingen voor het jaar 2015 zijn om die reden niet opgenomen in dit uitvoeringsprogramma

Gebiedsgericht toezicht

Als uitgangspunt voor het bepalen van de benodigde capaciteit, is de frequentie per jaar in dagdelen in de onderstaande tabel aangehouden. Deze tabel is op basis van ervaringsgegevens en kengetallen samengesteld.

Prioriteit	Intensiteit	Frequentie per jaar in dagdelen (1 dagdeel = 4 uur)	
		Minimaal	maximaal
Zeep klein	Nagenoeg geen toezicht	1	2
Klein	Minder toezicht	2	4
Gemiddeld	Actief toezicht	3	6
Groot	Actief en intensief	4	12
Zeep groot	Zeep actief en intensief toezicht	8	> 12

Illegale bouw	Prioriteit	Frequentie per jaar	
Woningen	Groot	continu	
Woongebouwen, appartementen, kamerverhuur	Groot	continu	
Logiesgebouwen, restaurant, café, horeca, bedrijf, kantoor, winkel	Groot	continu	
Maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, ziekenhuis, sport	Zeer groot	continu	
Aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging voorzijde	Groot	continu	
Aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging achter-/zijkant	Groot	continu	
Bouwwerken geen gebouw zijnde (airco's, schotels, reclame)	Gemiddeld	continu	
Bouwen zonder vergunning overig	Klein	continu	
Bouwen zonder monumentenvergunning	Groot	continu	
Strijd met welstandsbeleid/advies	Klein	continu	
Illegale sloop	Prioriteit	Frequentie per jaar	
Slopen zonder asbest	Gemiddeld	continu	
Slopen met asbest	Zeer hoog	continu	
Slopmelding	Prioriteit	Aantal toezichtmomenten	
		Minimaal	Maximaal
Slopen zonder asbest VERVALLEN	Gemiddeld		
Slopen met asbest VERVALLEN	Zeer hoog		
Vergunningvrij bouwen	prioriteit	Aantal toezichtmomenten	
		Minimaal	Maximaal
Vergunningvrij bouwen volgens artikel 2 van de BOR (bijlage II)	Groot	1	2
Vergunningvrij bouwen volgens artikel 3 van de BOR (bijlage II)	Groot	1	3
Ruimtelijke ordening	Prioriteit	Frequentie per jaar	
		Minimaal	Maximaal
Wonen in strijd met de bestemming	Groot	1	4
Gebruik kantoor/detailhandel/horeca/maatschappelijke in strijd met bestemming	Klein	1	4
APV/ bijzondere wetten	Prioriteit	Frequentie per jaar	
		Minimaal	Maximaal
Dumpingen	Klein	1	10
Zwerfafval	Groot	continu	
Drank- en horecawet	Klein	1	4
Hinderlijk gedrag	Groot	continu	
Aanbiedgedrag bedrijfs- en huisafval	Klein	continu	
Plakken en Kladden	Klein	continu	
Collecteren	Klein	continu	
Betaald parkeren	Groot	520	624
Vuur stoken	Klein	continu	
Natuurlijke behoefte doen	Klein	continu	
Parkeervergunningen	Groot	520	624
Terrassen	Groot	25	50
Verspreiden van gedrukte stukken	Klein	continu	
Rijden over bermen	Klein	continu	
Wet op de kansspelen	Klein	1	12
Veiligheid op de weg	Zeer groot	continu	
Veiligheid op de weg (acties)	Zeer groot	4	10
Evenementen	Groot	4	10
APV/ beheer openbare ruimte	Prioriteit	Frequentie per jaar	
		Minimaal	Maximaal
Plaatsen objecten op en langs de openbare weg	Gemiddeld	continu	
Reclameborden en spandoeken	Gemiddeld	40	50
Illegaal gebruik (openbare) gemeentegrond	Groot	continu	
Illegaal gebruik (openbare) gemeentegrond (acties)	Groot	4	6
Straatartiesten	Klein	continu	

Hondenpoep	Groot	continu	
Hondenpoep (acties)	Groot	20	30
Loslopende honden	Groot	continu	
Verbod op honden	Gemiddeld	continu	
Overhangend groen	Groot	continu	
Overhangend groen (acties)	Groot	1	1
Standplaatsen	Groot	20	30
Verkeerd parkeren	Gemiddeld	continu	
Verkeerd parkeren (acties)	Gemiddeld	4	4
Parkeere excessen	Groot	continu	
Parkeere excessen (acties)	Groot	40	50
Uitstalling	Gemiddeld	40	50
Zonder toestemming uitrit realiseren	Gemiddeld	1	4
Zonder vergunning kappen	Gemiddeld	1	10
BAG	Prioriteit	Frequentie per jaar	
		Minimaal	Maximaal
Aanbrengen huisnummerbordjes na toewijzing huisnummer	Zeër klein	1	2
Illegale huisnummering	Zeër klein	1	2

intensiteit	Vorm van toezicht
Continu toezicht	surveillance door de BOA's, toezicht door bouw- en woningtoezicht gericht toezicht, toegespitst op het beheer van de openbare ruimte, bijvoorbeeld parkeere excessen gericht toezicht, waaraan beleid ten grondslag ligt, bijvoorbeeld terrassenbeleid
Periodiek toezicht	
Projectmatig toezicht	

Bijlage 2

- capaciteitsbepaling handhaving en toezicht.

Capaciteitsbepaling handhaving en toezicht

Bouw- en woningtoezicht.

Beschikbare uren voor vergunningverlening, handhaving en toezicht.

Voor vergunningverlening, handhaving en toezicht zijn netto de volgende uren beschikbaar:

hoofd bouw- en woningtoezicht (gedetacheerd)	0 fte = 0000 uur
senior medewerker bouw- en woningtoezicht	1 fte = 1350 uur
medewerker bouw- en woningtoezicht	1 fte = 1350 uur
medewerker bouw- en woningtoezicht	0,88 fte = 1200 uur
inspecteur bouw- en woningtoezicht	1 fte = 1350uur
juridisch medewerker	1 fte = 1350 uur
administratief medewerkster	<u>0,69 fte = 938 uur</u>
Netto beschikbaar uren	5,57 fte = 7538 uur

Per 1 januari 2013 is het hoofd bouw- en woningtoezicht gedetacheerd bij een andere gemeente. Zijn werkzaamheden worden waargenomen door het hoofd Ruimtelijk Beleid en de senior medewerker bouw- en woningtoezicht.

De capaciteitsberekening op basis van prioriteiten geeft aan dat een optimaal functionerend toezicht vraagt om een bezetting van ruim 1,3 fte.

In het uitvoeringsprogramma voor 2013 was dit nog ruim 1,5 fte, door het overhevelen van de controles op sloopwerkzaamheden (vergunninggericht) naar de RUD IJmond is 0,21 fte vrijgekomen.

Uit het monitoren van de werkzaamheden over een periode van 17 weken in het jaar 2010 (zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma van 2012) bleek dat op jaarbasis slechts 0,17 fte (226,5 uur) aan toezicht en handhaving werd besteed. Door het aanstellen van een fulltime inspecteur is nu op jaarbasis 1,17 fte beschikbaar (0,17 + 1,0) voor toezicht en handhaving.

Gewijzigde werkzaamheden/Nieuwe taken.

De verwachting was dat per 1 januari 2015 de privatisering van het bouwtoezicht (private kwaliteitsborging) een feit zou zijn. Zoals aangegeven bij 3.6 nieuwe ontwikkeling, is dit uitgesteld en het voorstel zal lopende het jaar 2015 worden behandeld in de Tweede Kamer. Gelet op alle weerstand vanuit de gemeenten (VNG, vereniging BWT), maar ook vanuit bouwsector, is het nog maar de vraag of het in 2015 geëffectueerd gaat worden. Mocht dit wel het geval zijn dan betekend dit voor het bouwtoezicht niet alleen een verschuiving van taken, maar ook een verschuiving van prioriteiten. De uren die "vrijkomen" zullen worden ingezet voor het uitbreiden van het gebiedsgericht toezicht, zoals het vergunningvrije bouwen en bouwen zonder vergunning.

VRK (brandweer).

Zoals aangegeven in artikel 1.3 is de overdracht van taken van de gemeente Heemstede aan de Veiligheidsregio Kennemerland (VRK) vastgelegd in de zogeheten bestuursafspraken. Hierin is opgenomen dat ten aanzien van de uitvoering van de taken een door partijen gezamenlijk op te stellen werkplan wordt vastgesteld. Om verwarring met interne werkplannen van Gemeente en VRK te voorkomen wordt dit werkplan 'activiteitenplan' genoemd.

Met het activiteitenplan 2014 wordt invulling gegeven aan deze afspraak voor de onderdelen proactie en preventie. De intensieve samenwerking met tijdsgebonden producten tussen de VRK en de gemeente, maakt het noodzakelijk de wederzijdse verwachtingen en verplichtingen helder en tot in redelijk detail vast te leggen. Dit activiteitenplan sluit aan op het jaarwerkplan brandweer Kennemerland en het gemeentelijke handhavingsbeleid.

Opdracht

De gemeente Heemstede verleent de VRK opdracht om, binnen de gestelde wettelijke, financiële en personele kaders zoals vastgelegd in de bestuursafspraken, uitvoering te geven aan de in het activiteitenplan vastgelegde taken en activiteiten. Tenzij anders vermeld vallen deze binnen de kaders zoals verwoord in artikel 2 van de bestuursafspraken en de hier uit voortvloeiende wederzijdse verplichtingen tussen opdrachtgever en opdrachtnemer.

Preventie Controle

Controles veilig gebruik bouwwerken

De brandweer controleert gebruiksvergunning- en meldingsplichtige panden, binnen de aangegeven capaciteit, op grond van de Prevap lijst.

Controles veilig gebruik bouwwerken	Doelstelling	Toelichting
	aantal	
Regulier/enkelvoudig	75	Het betreft hier (gebruiks)controles of hercontroles.
Intensief/meervoudig	25	Het betreft hier een controle of hercontrole op zowel gebruik als bouwkundige staat irt brandveiligheid.
Controles APV / BBV (evenementen)	10	Het betreft hier een controle of hercontrole tijdens opbouw of activiteiten bij evenementen.
Themacontroles	1	Controles rond de feestdagen. Steekproefsgewijs - kerstversiering irt. brandveiligheid

Aanvullende werkafspraken

De gemeente en brandweer spreken af in welke objecten de meervoudige controles gaan plaatsvinden.

De gemeente levert een lijst met te controleren objecten (prio 1 t/m 4).

De brandweer stuurt alle controle rapportages naar de gemeente. Hierdoor is de gemeente geïnformeerd over alle controleresultaten en kan de gemeente de nodige actie ondernemen. Bij bijzondere afwijkingen wordt de gemeente zo spoedig mogelijk in kennis gesteld en vindt overleg met alle betrokkenen plaats.

De brandweer gaat alle objecten in een database (Registar) zetten. Hiermee beschikt de brandweer over een geautomatiseerd beheersprogramma.

De brandweer gaat de te controleren objecten in een controleplan opnemen. Hierbij wordt de richtlijn Prevap 2009 gevolgd. Dit plan is aan de gemeente beschikbaar gesteld.

Naar aanleiding van het rapport "Brandveiligheid van zorginstellingen" (december 2011) van de Inspectie leefomgeving en Transport en de brand bij Rivierduinen in Oegstgeest (rapport onderzoeksraad voor de veiligheid april 2012) zullen de meervoudige controles bij zorginstellingen worden geïntensiverd.

Milieu.

Uitbesteding aan de milieudienst IJmond

Zoals aangegeven in artikel 1.3 heeft de gemeente Heemstede de uitvoering van de gemeentelijke milieutaken ondergebracht bij de Milieudienst IJmond.

Toezicht, controle en handhaving

Het programmatisch controleren van bedrijven en instellingen is een van de kerntaken van de gemeente. Door periodieke bedrijfsbezoeken wordt onderzocht of het betreffende bedrijf of instelling aan de voorschriften van de milieuvergunning of de Algemene Maatregel van Bestuur voldoet.

De zwaarte van de milieubelasting, de lokaal gekozen accenten voor externe veiligheid en verruimde reikwijdte (energiebesparingspotentieel), integrale gebiedsgerichte benadering (lokale omgevingsaspecten), klachtenpatronen en gehanteerde kengetallen zijn een filter om het uiteindelijke uitvoeringsprogramma in te vullen en de individuele inrichtingen te bepalen die bezocht gaan worden. Hieronder is het uiteindelijke aantal geplande controles voor 2015 weergegeven.

Planning controlebezoeken :

2015	80 controles en hercontroles	(960)
------	------------------------------	-------

Handhaving Openbare Ruimte.

Beschikbare uren voor handhaving Openbare Ruimte

Voor handhaving Openbare Ruimte zijn netto de volgende uren beschikbaar:

BOA's	3,14 fte = 4647 uur
Marktmeester	0,7 fte = 1036 uur
Coördinator bureau handhaving	<u>0,5 fte = 775 uur</u>
Netto beschikbare uren	4,34 fte = 6458 uur

Vanaf 2012 is het handhavingsprogramma onderdeel van het integrale uitvoeringsprogramma. Voor de handhaving van de openbare ruimte en de aansturing van het bureau handhaving zijn 4,34 fte's beschikbaar. Dit is een verlaging t.o.v. de formatie in 2012. Toen was nog 5,2 fte's beschikbaar. Tegenover de verlaging van de fte's staat een uitbreiding van de inhuur voor de parkeercontrole t.o.v. 2012. In 2013 wordt voor gemiddeld 60 uur per week ingehuurd. Hierdoor kan de inzet van de BOA's en controle op betaald parkeren los van elkaar worden gepland. Dit is positief voor de effectiviteit. Met de huidige formatie kan het handhavingsprogramma worden uitgevoerd.

Reguliere taken

Regulier zijn de taken die altijd moeten worden uitgevoerd volgens een min of meer vast schema of na melding. Vaak worden diverse taken in combinatie met elkaar uitgevoerd. Zo worden elke dag controles uitgevoerd op het gebied van fiscaal parkeren. Begin 2015 wordt de parkeercontrole opnieuw aanbesteedt. Hierbij is rekening gehouden met de toekomstige aanpassing van het parkeerbeleid.

Door de omschakeling naar wijkgerichte handhaving en actieve samenwerking met de politie (wijkagenten) en de wijkcoördinator van Elan Wonen, kunnen een aantal zaken die voorheen als speciale actie werd opgenomen, nu binnen reguliere rondes worden meegenomen. Daaronder vallen bijvoorbeeld de parkeeroverlast (o.a. Sportpark, Cruquiusweg), hondenpoep en overhangend groen. Een aantal zaken wordt, ondanks dat deze ook worden meegenomen in de wijkgerichte rondes, ook opgenomen als speciale actie (zie verder bij 3. prioriteiten). Als voorbeeld kan worden genoemd het verwijderen van fietswrakken en actie bij de scholen.

Naast het handelen na eigen constatering, wordt direct gereageerd op meldingen van burgers. Dat geldt voor bijvoorbeeld milieu- en afvalklachten. De meldingen komen binnen op het Meldpunt Overlast, rechtstreeks per telefoon of schriftelijk. Op elke melding volgt een reactie. Als de melder heeft aangegeven hier prijs op te stellen, wordt een terugkoppeling gegeven.

Ook de politie treedt handhavend op in de openbare ruimte. Er vindt maandelijks afstemmingsoverleg plaats om elkaar te informeren. Bovendien dient dit overleg om de samenwerking met de politie in het algemeen en met de wijkagenten in het bijzonder verder te optimaliseren. Iedere twee weken wordt gezamenlijk een wijk onder de loep genomen. Vooraf worden samen de aandachtspunten bepaald, zodat gezamenlijk, maar ook tijdens de betreffende wijkgerichte ronde gericht kan worden gesurveilleerd.

In 2014 het ligplaatsenbeleid uitgerold. Gebleken is dat hiervoor voor de handhaving ca. 100 uur op jaarbasis nodig is. Dit betreft niet alleen de daadwerkelijke handhaving, maar ook het beantwoorden van vragen, die zeker in het eerste jaar veelvuldig werden gesteld. Vooralsnog is dat ingepast binnen de bestaande capaciteit. De geplande evaluatie van het ligplaatsenbeleid moet uitwijzen of deze uren voldoende zijn.

GEBIEDSGERICHT TOEZICHT	PRIORITEIT	GRONDSLAG	SANCTIE
Verkeer			
Betaald parkeren	GROOT	parkeerverordening	naheffingsaanslag
Parkeervergunningen	GROOT	parkeerverordening	Strafbeschikking
Parkeerexcessen en parkeerovertredingen overig	GROOT	Wegenverkeerswet (WVW)	Strafbeschikking
Verkeerd parkeren (fietsen rond station)	GEMIDDELD	APV	Bestuursdwang
Plaatsen objecten op of langs de weg (containers)	GEMIDDELD	APV	Bestuursdwang of dwangsom
Leefomgeving en recreatie			
Haven en andere openbare wateren	n.b.	Verordening openbare havens en binnenwateren	Bestuursdwang of dwangsom
Ligplaatsen	n.b.*	Verordening openbaar water Heemstede	Bestuursdwang of dwangsom
Loslopende honden	GROOT	APV	Strafbeschikking
Honden overig (Groenendaal, Meermond)	GROOT	APV	Strafbeschikking
Illegaal gebruik gemeentegrond	GROOT	APV	Bestuursdwang of dwangsom
Winkelgebied			
Weekmarkt	n.b.	APV	Bestuursdwang of dwangsom
Terrassen	GROOT	APV	Bestuursdwang of dwangsom
Uitstallingen	GEMIDDELD	APV	Bestuursdwang of dwangsom
Milieu en afval			
Zwerfafval	GROOT	Afvalstoffenverordening en APV	Bestuursdwang of dwangsom
Aanbiedgedrag bedrijfs- en huishoudelijk afval	KLEIN	Afvalstoffenverordening en APV	Bestuursdwang of dwangsom
Totaal fte			

* Verandering in prioriteitstelling is afhankelijk van de evaluatie die een jaar na invoering wordt gehouden

Nieuwe taken 2014/2015

In 2014 het ligplaatsenbeleid uitgerold. Gebleken is dat hiervoor voor de handhaving ca. 100 uur op jaarbasis nodig is. Dit betreft niet alleen de daadwerkelijke handhaving, maar ook het beantwoorden van vragen, die zeker in het eerste jaar veelvuldig werden gesteld.

Vooralsnog is dat ingepast binnen de bestaande capaciteit. De geplande evaluatie van het ligplaatsenbeleid moet uitwijzen of deze uren voldoende zijn.

BIJLAGE 3

- Tabel 1: capaciteitsberekening bouw- en woningtoezicht op basis van optimaal toezicht
- Tabel 2: capaciteitsberekening bouw- en woningtoezicht op basis van minimaal toezicht
- Tabel 3: benodigde fte's voor toezicht op de activiteit bouwen op basis van toezichtmomenten

TABEL 1 : CAPACITEITSBEREKENING BOUW- EN WONINGTOEZICHT OP BASIS VAN OPTIMAAL TOEZICHT

	PRIORITEIT	AANTAL FREQUENTIE HANDHAVINGSZAKEN VERGUNNINGEN	GRONDSLAG CAPACITEITSBEREKENING	BEREKENING VAN DE GRONDSLAG	BENODIGDE CAPACITEIT IN UREN	BENODIGDE CAPACITEIT IN FTE
VERGUNNINGGERICHT TOEZICHT						
<i>Omgevingsvergunning activiteit bouwen</i>						
bouwsom tot € 100.000,--	GROOT	36	aantal x toezichtmoment x uren	36 X 8 X 1,25	360	0,27
bouwsom van € 100.000,-- tot € 1.000.000,--	GROOT	18	aantal x toezichtmoment x uren	18 X 12 x 2,5	432	0,32
bouwsom van meer dan € 1.000.000,--	GROOT	5	aantal x toezichtmoment x uren	5 x 12 x 3,5	210	0,155
uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	GROOT	75	aantal x toezichtmoment x uren	75 x 4 x 1,25	375	0,28
bouwwerk geen gebouw zijnde	GEMIDDELD	3	aantal x toezichtmoment x uren	3 x 3 x 1	9	0,007
tijdelijke bouwwerken	GEMIDDELD	2	aantal x toezichtmoment x uren	2 x 7 x 1,15	16	0,011
<i>Omgevingsvergunning activiteit slopen (VERVALLEN)</i>						
controle op sloop zonder asbest	GEMIDDELD	(VERVALLEN)				
controle op sloop met asbest	ZEER GROOT	(VERVALLEN)				
<i>Omgevingsvergunning activiteit monument</i>						
Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten	GROOT	5	aantal x toezichtmoment x uren	5 x 6 x 1,75	53	0,035
OBJECTGERICHT TOEZICHT						
brandveilig gebruik		PM	PM			brandweer milieudienst IJmond
milieu		PM	PM			
GEBIEDSGERICHT TOEZICHT						
<i>bouwen</i>						
vergunningvrij bouwen	GROOT	50	aantal controles per jaar x uren	50 x 3	150	0,11
illegale bouw	GROOT	continu	aantal controles per jaar x uren	12x 4	48	0,035
<i>slopen</i>						
illegale sloop zonder asbest	GEMIDDELD	continu	aantal controles per jaar x uren	12 x 4	48	0,035
illegale sloop met asbest	ZEER GROOT	continu	aantal controles per jaar x uren	12 x 4	48	0,035
<i>ruimtelijke ordening</i>						
wonen in strijd met bestemming	GROOT	continu	aantal controles per jaar x uren	4x 4	16	0,012
gebruik kantoor/detailhandel/ horeca, etc. in strijd met bestemming	KLEIN	continu	aantal controles per jaar x uren	4x4	16	0,012
<i>bag</i>						
niet aanbrengen huisnummerbordjes na toewijzing huisnummer	ZEER KLEIN	periodiek	aantal controles per jaar x uren	2 x 4	8	0,005
illegaal aanbrengen huisnummerbordjes	ZEER KLEIN	periodiek	aantal controles per jaar x uren	2 x 4	8	0,005
Totaal fte						1,327

TABEL 2 : CAPACITEITSBEREKENING BOUW- EN WONINGTOEZICHT OP BASIS VAN MINIMAAL TOEZICHT

	PRIORITEIT	AANTAL FREQUENTIE HANDHAVINGSZAKEN VERGUNNINGEN	GRONDSLAG CAPACITEITSBEREKENING	BEREKENING VAN DE GRONDSLAG	BENODIGDE CAPACITEIT IN UREN	BENODIGDE CAPACITEIT IN FTE
VERGUNNINGGERICHT TOEZICHT						
<i>Omgevingsvergunning activiteit bouwen</i>						
bouwsom tot € 100.000,--	GROOT	36	aantal x toezichtmoment x uren	36 X 2 X 1,25	90	0,06
bouwsom van € 100.000,-- tot € 1.000.000,--	GROOT	18	aantal x toezichtmoment x uren	18 X 8 x 2,5	360	0,26
bouwsom van meer dan € 1.000.000,--	GROOT	5	aantal x toezichtmoment x uren	5 x 10 x 3,5	175	0,13
uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging	GROOT	75	aantal x toezichtmoment x uren	75 x 1 x 1,25	94	0,07
bouwwerk geen gebouw zijnde	GEMIDDELD	3	aantal x toezichtmoment x uren	3 x 1 x 1	3	0,003
tijdelijke bouwwerken	GEMIDDELD	2	aantal x toezichtmoment x uren	2 x 2 x 1,15	5	0,004
<i>Omgevingsvergunning activiteit slopen (VERVALLEN)</i>						
controle op sloop zonder asbest	GEMIDDELD	(VERVALLEN)				
controle op sloop met asbest	ZEER GROOT	(VERVALLEN)				
<i>Omgevingsvergunning activiteit monument</i>						
Rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten	GROOT	5	aantal x toezichtmoment x uren	5 x 1 x 1,75	9	0,035
OBJECTGERICHT TOEZICHT						
brandveilig gebruik		PM	PM			brandweer milieudienst IJmond
milieu		PM	PM			
GEBIEDSGERICHT TOEZICHT						
<i>bouwen</i>						
vergunningvrij bouwen	GROOT	50	aantal controles per jaar x uren	50 x 1	50	0,037
illegale bouw	GROOT	continu	aantal controles per jaar x uren	12x 1	12	0,035
<i>slopen</i>						
illegale sloop zonder asbest	GEMIDDELD	continu	aantal controles per jaar x uren	12 x 1	12	0,009
illegale sloop met asbest	ZEER GROOT	continu	aantal controles per jaar x uren	12 x 1	12	0,009
<i>ruimtelijke ordening</i>						
wonen in strijd met bestemming	GROOT	continu	aantal controles per jaar x uren	4x 1	4	0,003
gebruik kantoor/detailhandel/ horeca, etc. in strijd met bestemming	KLEIN	continu	aantal controles per jaar x uren	4x1	4	0,003
<i>bag</i>						
niet aanbrengen huisnummerbordjes na toewijzing huisnummer	ZEER KLEIN	periodiek	aantal controles per jaar x uren	1 x 4	4	0,003
illegaal aanbrengen huisnummerbordjes	ZEER KLEIN	periodiek	aantal controles per jaar x uren	1 x 4	4	0,003
Totaal fte						0,664

TABEL 3 : BENODIGDE FTE'S VOOR TOEZICHT OP DE ACTIVITEIT BOUWEN OP BASIS VAN TOEZICHTMOMENTEN

type bouwwerk	uren per	aantal	toezichtmomenten		aantal	uurbesteding per toezichtmoment												totaal	gem.	grondslag	capaciteit	fte								
			controle	vergunningen		minimaal	maximaal	controles	1	2	3	4	5	6	7	8	9						10	11	12	uren	uren	aantal x	in uren	obv
																							1350 uur							
bouwsom tot € 100.000,--		36	2	8	8														10		36 x 10	360	0,27							
	1 uur					1			1				1	1	1				6	1,25										
	2 uur									1	1							4												
bouwsom van € 100.000,-- tot € 1.000.000,--		18	8	12	20													24		18 x 24	432	0,32								
	1 uur					1	1	1	2	2			2	3			2	2	16	2										
	2 uur											3						1	8											
bouwsom van meer dan € 1.000.000,--		5	10	12	37													46		5 x 46	210	0,155								
	1 uur					1	1	1	3	3	5	5	5	1	5				30	3,8										
	2 uur															5	3	16												
uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging		75	2	4	4													5		75 x 5	375	0,28								
	1 uur					1						1							3	1,25										
	2 uur									1									2											
bouwwerken geen gebouw zijnde		3	1	3	4													4		3 x 4	12	0,008								
	1 uur					1			1	1									4	1										
	2 uur																													
tijdelijke bouwwerken		5	2		5													8		5 x 8	40	0,011								
	1 uur					1		1		1	1	1		2					8	1,15										
	2 uur																													
vergunningvrij bouwen		50	1	3														3		50 x 3	150	0,11								
	1 uur									1	1								3	1										
	2 uur																													
Totaal fte's																							1,154							

BIJLAGE 4

- Bestuurlijke prioriteiten

BESTUURLIJKE PRIORITEITEN	
<ul style="list-style-type: none"> (gt) maatschappelijke gebouwen, (kinder)dagverblijven, scholen, zorg, ziekenhuis, sport (gt) sloop met asbest (ot) ontbreken gebruiksvergunning / melding op grond gebruiksbesluit (ot) overtreden voorschriften van gebruiksvergunning/melding (ot) uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging (ot) ontbreken of defecte blusmiddelen (ot) blokkeren, afsluiten of defecte vluchtroutes/NU/blusmiddelen/rook- brandscheidingen/sprinkler/ontruiming/BMI/RWA (ot) overschrijden maximaal aantal personen (ot) brandveiligheid grote evenementen (gt) veiligheid op de weg 	ZEER HOOG
<ul style="list-style-type: none"> (vt) bouwsom tot € 100.000,-- (vt) bouwsom van € 100.000,-- tot € 1.000.000,-- (vt) bouwsom van meer dan € 1.000.000,-- (vt) uitbouw, aanbouw, bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging (gt) vergunningvrij bouwen artikel 2 van de BOR (gt) vergunningvrij bouwen artikel 3 van de BOR (gt) woningen (gt) woongebouwen, appartementen, kamerverhuur (gt) logiesgebouw/restaurant/café/horeca/bedrijf/kantoor/winkel (gt) aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging voorzijde (gt) aan-/uit-/bijgebouw, dakkapel, gevelwijziging achter-/zijkant (gt) bouwen zonder monumentenvergunning (gt) wonen in strijd met bestemming (illegale activiteiten) (ot) brandveiligheid kleine evenementen (buurt/straatfeesten) (gt) zwerfafval (gt) hinderlijk gedrag (gt) betaald parkeren (gt) parkeervergunningen (gt) terrassen (gt) evenementen (gt) illegaal gebruik (openbare) gemeentegrond (gt) hondenpoep (gt) loslopende honden (gt) verbod op honden (gt) parkeerexcessen 	HOOG
<ul style="list-style-type: none"> (vt) bouwwerken geen gebouw zijnde (vt) tijdelijke bouwwerken (vt) controle wijzigen monument (gt) bouwwerken geen gebouw zijnde (airco's, schotels, reclame) (vt) controle sloop inclusief veiligheid sloofterrein/omgeving (gt) sloop zonder asbest (ot) ontbreken vereiste documenten, logboeken en certificaten (ot) in werking zonder melding (ot) niet naleven voorschriften Activiteitenbesluit type a (ot) niet naleven voorschriften agrarische AmvB (ot) controle besluit Bodemkwaliteit (ot) ongewone voorvallen hoofdstuk 17 Wet Milieubeheer (ot) geluidsoverlast evenementen (gt) plaatsen objecten op en langs de openbare weg (containers) (gt) reclameborden en spandoeken (gt) overhangend groen (gt) verkeerd parkeren (gt) uitstalling (gt) zonder vergunning kappen (gt) zonder vergunning uitrit realiseren (gt) drank- en horecawet 	GEMIDDELD
<ul style="list-style-type: none"> (gt) bouwen zonder vergunning overig (gt) strijd met welstandsbeleid/advies (ot) niet naleven voorschriften Activiteitenbesluit type c (ot) niet naleven voorschriften Activiteitenbesluit type b (gt) gebruik kantoor/detailhandel/bedrijf/ horeca/maatschappelijke in strijd met bestemming (gt) afvaldumping en ongewone voorvallen hfd 17 Wm (gt) dumpingen (gt) aanbiedgedrag bedrijfs-huisafval (gt) plakken en kladden (gt) collecteren (gt) vuur stoken (gt) natuurlijke behoefte doen (gt) verspreiden van gedrukte stukken (gt) rijden over bermen (gt) wet op de kansspelen (gt) straatartiesten (gt) standplaatsen 	LAAG
<ul style="list-style-type: none"> (gt) staat van bestaande gebouwen en bouwwerken (ot) in werking zonder vergunning (ot) lozingen buiten inrichting (gt) niet aanbrengen huisnummerbordjes na toewijzing huisnummer 	ZEER LAAG

(gt) illegaal aanbrengen huisnummerbordjes
(gt) verbranden afval stoffen

