

Officiële uitgave van de gemeente Maassluis

Nummer: 1

Datum bekendmaking: 6 januari 2015

---

Onderwerp: Regeling briefadres gemeente Maassluis 2015

## Regeling briefadres gemeente Maassluis 2015

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maassluis,

- gelet op de artikelen 1.1, 2.23, 2.38, 2.39, 2.40, 2.45, 2.47 en 2.52 van de Wet Basisregistratie Personen (BRP), artikel 29 van het Besluit basisregistratie personen, de artikelen 17, 18 en 19 van de Regeling basisregistratie personen, artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en op de circulaire briefadres (BPR2012-0000306843 en BPR2013/0000746310) van de Minister van Binnenlandse Zaken van 1 juni 2012 en 6 december 2013;
- overwegende dat het noodzakelijk is om een beleidsregel vast te stellen met betrekking tot de aangifte van een briefadres om het oneigenlijk gebruik van het briefadres tegen te gaan;

**besluit vast te stellen:**

## Regeling briefadres gemeente Maassluis 2015

### Artikel 1 Begrippen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. briefadres: adres waar voor betrokkene bestemde geschriften in ontvangst worden genomen en waar, indien daartoe grond bestaat, zorg wordt gedragen dat geschriften of inlichtingen daarover, betrokkene bereiken (artikel 1.1 wet BRP);
- b. briefadresgever: de ingezetene in de basisadministratie of rechtspersoon bij wie het briefadres wordt gehouden;
- c. briefadreshouder: de ingezetene in de basisadministratie die een briefadres houdt
- d. gezinshuishouden:
  1. twee personen die volgens de basisregistratie personen een geregistreerd partnerschap zijn aangegaan of gehuwd zijn, met of zonder kind(eren);
  2. twee personen die door het overleggen van een door een notaris opgemaakt samenlevingscontract hebben aangetoond, dat zij een gemeenschappelijke huishouding voeren, met of zonder kind(eren);
  3. een alleenstaande ouder met kind(eren).

### Artikel 2 Redenen briefadres

Er kan door een ingeschrevene of ingezetene aangifte van een briefadres worden gedaan.

Redenen voor de aangifte van een briefadres zijn:

1. het ontbreken van een woonadres ( artikel 2.23 wet BRP) vanwege:
  - a. dak- of thuisloosheid;
  - b. korte overbrugging tussen twee woonadressen;
  - c. de uitoefening van een ambulante beroep;
  - d. kort verblijf in het buitenland: gedurende een jaar ten hoogste twee derden van de tijd
  - e. korter dan 2 jaar verblijf in het buitenland en varende op een schip dat de thuishaven in Nederland heeft;

2. verblijf in een instelling voor mannen- of vrouwenopvang, zoals blijf-van-mijn-lijfhuizen (artikel 2.40 Wet BRP);
3. verblijf in een instelling als bedoeld in artikel 2.40 derde en vierde lid van de wet;
4. indien naar het oordeel van de burgemeester het opnemen van een woonadres om veiligheidsredenen niet wenselijk is (artikel 2.41 wet BRP). Een indicatie kan bijvoorbeeld een risicoanalyse van de politie zijn.

### **Artikel 3 Voorwaarden**

1. De aangifte wordt gedaan in de gemeente waar het briefadres zich bevindt.
2. De aangever is verplicht om bij de aangifte tot briefadres alle benodigde stukken te overleggen.
3. Onder benodigde stukken als bedoeld in het tweede lid wordt in ieder geval verstaan:
  - a. een geldig identiteitsbewijs;
  - b. de schriftelijke verklaring van de aangever met reden voor de aangifte en de te verwachten periode dat het briefadres noodzakelijk is;
  - c. een geldig identiteitsbewijs of een kopie ervan en een schriftelijke verklaring van instemming van degene bij wie het briefadres wordt gehouden;
5. De briefadresgever die als ingezetene in de BRP ingeschreven staat, kan maximaal aan twee gezinshouders of twee alleenstaanden toestemming geven een briefadres te houden.

### **Artikel 4 Onvolledige aangifte**

1. De aangifte is volledig indien alle benodigde gegevens, zoals bedoeld in artikel 3, tweede en derde lid, zijn ingeleverd.
2. Als één of meer gegevens ontbreken, dan wordt de aangever in de gelegenheid gesteld binnen veertien dagen het verzuim te herstellen en de aangifte alsnog aan te vullen.
3. Indien de aangifte niet binnen de, in het vorige lid bepaalde termijn kan worden aangevuld, dan kan, op verzoek van de aangever, de termijn eenmalig verlengd worden met veertien dagen.
4. Indien de aangifte niet binnen veertien dagen na aangifte, aangevuld wordt of uitstel gevraagd wordt, wordt de aangifte buiten behandeling gesteld.
5. Briefadreshouder zijn verplicht om op verzoek van het college van burgemeester en wethouders, desverlangd in persoon, inlichtingen te komen verschaffen of een huur- of koopovereenkomst te overleggen.

### **Artikel 5 Weigeringsgronden**

Het is in ieder geval niet mogelijk om ingeschreven te worden op een briefadres, indien:

- a. de aangever een woonadres heeft;
- b. de aangever, niet varende is op een schip dat zijn thuishaven in Nederland heeft, en langer dan acht maanden gedurende één jaar in het buitenland verblijft;
- c. de aangever varende is op een schip dat zijn thuishaven in Nederland heeft en langer dan twee jaar in het buitenland verblijft;
- d. er een onderzoek loopt naar de verblijfplaats van de briefadresgever;
- e. het briefadres een adres betreft waarop reeds aan twee alleenstaanden of twee gezinshouders een briefadres is verleend;
- f. het briefadres geen bestaand adres betreft;
- g. het briefadres een postbus is. het briefadres is bij een rechtspersoon, welke niet door het college van burgemeester en wethouders is aangewezen.

### **Artikel 6 Termijn briefadres**

1. In de situatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, sub b mag een briefadres worden gekozen voor de duur van maximaal drie maanden.
2. In de situatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, sub d en e mag een briefadres worden gekozen voor de duur van maximaal de periode dat aangever buiten Nederland zal verblijven.
3. Als de aangever voor het aflopen van de termijn als bedoeld in het eerste en tweede lid geen woonadres heeft gekozen, wordt door de aangever een verzoek ingediend om het briefadres te verlengen.
4. In de situatie als bedoeld in artikel 2, eerste lid, sub b kan de termijn voor een briefadres eenmalig met maximaal drie maanden verlengd worden.

5. De aanvraag voor verlenging van het briefadres wordt beoordeeld met inachtneming van de artikelen 2 en 5.
6. Onverminderd hetgeen is bepaald in het eerste tot en met het vijfde lid, is diegene waarop het briefadres betrekking heeft gehouden om binnen vijf dagen na de wijziging van zijn adres hiervan aangifte te doen bij de gemeente waar hij zijn nieuwe adres heeft.

#### **Artikel 7 Beëindiging briefadres**

Het briefadres dient door de aangever te worden beëindigd, indien de redenen genoemd in artikel 2 niet meer van toepassing zijn.

Indien de briefadresgever meldt dat betrokkene niet meer bereikbaar is, dient hij dit schriftelijk te verklaren. De gemeente moet hierop een onderzoek instellen naar de nieuwe woon- of verblijfplaats van betrokkene.

#### **Artikel 8 Ambtshalve opnemen briefadres**

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd om ambtshalve te besluiten tot het opnemen van een briefadres indien het woonadres ontbreekt en door de betrokken ingezetene geen aangifte wordt gedaan van een briefadres (artikel 2.23 lid 2 wet BRP).

#### **Artikel 9 Hardheidsclausule**

Als vanwege bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van het bepaalde in deze regeling zou leiden tot een onbillijkheid, kan worden afgeweken van het bepaalde in deze regeling.

#### **Artikel 10 Inwerkingtreding**

Deze regeling treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking.

#### **Artikel 11 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling briefadres gemeente Maassluis 2015.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 16-12-2014.

De secretaris,

de burgemeester,

mr A.J.T. Korthout

Drs. J.A. Karssen

## **Toelichting op de Regeling briefadres**

### **Toelichting artikel 1, sub d, onder 3:**

Onder een alleenstaande ouder wordt verstaan:

- een ongehuwd ouder, zonder geregistreerd partnerschap,
- een ouder wiens huwelijk of geregistreerd partnerschap is ontbonden of beëindigd,
- een gehuwd ouder, die niet samenwoont met de echtgenoot (of echtgenote), of
- een ouder met een geregistreerd partnerschap, die niet samenwoont met deze partner.

### **Toelichting artikel 2, lid 1, sub a:**

Personen die niet beschikken over een woonadres en gebruik maken van de maatschappelijke opvang (passantenverblijven en dag- en nachtopvang) kunnen met een briefadres ingeschreven worden bij één van de opvanginstellingen. Personen die niet beschikken over een woonadres, maar geen gebruik maken van de maatschappelijke opvang (mensen met een zwervend bestaan), zijn verplicht elders een briefadres te kiezen.

### **Toelichting artikel 2, lid 1, sub b:**

Hierbij valt te denken aan twee echtgenoten die gaan scheiden, maar op één adres wonen. Wanneer de één op het huidige adres blijft wonen, heeft de ander (tijdelijk) geen vast woonadres. Deze laatste persoon kan ingeschreven worden op een briefadres.

Een ander voorbeeld is als een persoon een nieuwe woning heeft gekocht en de oude woning heeft verkocht. De nieuwe woning moet echter nog opgeleverd worden terwijl de oude woning al overgedragen is aan de nieuwe eigenaar.

### **Toelichting artikel 2, lid 1, sub c:**

Personen die vallen onder de categorie “ambulant beroep” zoals binnenvaartschippers die (met hun gezin) aan boord van een schip wonen en kermismedewerkers die (met hun gezin) met de kermisattractie meereizen. Personen die tot deze categorie behoren komen in aanmerking voor een briefadres, mits zij geen woonadres hebben.

### **Toelichting artikel 2, lid 1, sub d:**

Als iemand naar het buitenland vertrekt, wordt gekeken voor welke periode iemand naar het buitenland gaat. Iemand moet een briefadres kiezen, wanneer hij/zij voor een kortere periode dan 8 maanden in een tijdsbestek van een jaar naar het buitenland gaat en niet meer beschikt over een woonadres.

Op grond van artikel 2.43 Wet BRP kan iemand die voor een periode van meer dan 8 maanden naar het buitenland vertrekt niet als ingezetene ingeschreven blijven in de BRP. In de BRP wordt dan opgenomen dat hij/zij vertrokken is naar het buitenland. In dat geval is de burger verplicht om aangifte te doen van zijn vertrek naar het buitenland. Op grond van de aangifte wordt de bijhouding van zijn persoonslijst in de BRP opgeschort vanwege emigratie. In dat geval kan geen briefadres gekozen worden.

### **Toelichting artikel 2, lid 1, sub e:**

Als een inwoner gaat varen aan boord van een schip dat in Nederland de thuishaven heeft en is er bij vertrek de redelijke verwachting dat hij niet langer dan twee jaar buiten Nederland zal verblijven, dan hoeft hij geen aangifte van vertrek te doen (artikel 29 besluit BRP). Een voorwaarde is wel dat hij/zij gedurende het verblijf buiten Nederland beschikt over een adres in Nederland. Veelal zal dit een briefadres zijn. Het is de burger wel toegestaan om aangifte van vertrek naar het buitenland te doen in deze situatie. Een verplichting daartoe bestaat niet.

### **Toelichting artikel 2, lid 2:**

Bij circulaire van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 17 mei 2005 (kenmerk BPR2005/U56970) is geregeld dat personen die verblijven in een opvanghuis voor mannen en vrouwen met een briefadres ingeschreven kunnen worden op het kantooradres van de desbetreffende instelling. Op die manier wordt het feitelijke woonadres van betrokkenen adequaat beschermd tegen ongewenste kennisneming door onbevoegden.

### **Toelichting artikel 2, lid 3:**

Degene die zijn woonadres heeft in een instelling, kan in afwijking van artikel 2.38 en artikel 2.39 van de Wet BRP, in plaats van inschrijving op zijn woonadres een briefadres kiezen. Op grond van artikel 2.40 en 2.41 van de

Wet BRP zijn dit instellingen voor gezondheidszorg, instellingen op het gebied van kindbescherming en penitentiaire instellingen. In artikel 2.40 derde en vierde lid van de wet is aangegeven voor welke instellingen een briefadres gekozen kan worden.

Het college van B&W is eveneens bevoegd, op grond van artikel 2.40, lid 4 BRP, instellingen op het terrein van maatschappelijke opvang aan te wijzen.

#### **Toelichting artikel 3, lid 1:**

Een briefadres kan, in aanvulling op wat de wet regelt en in afwijking van een woonadres, worden gekozen binnen elke gemeente in Nederland. Het is niet verplicht om een briefadres te kiezen in de gemeente waar voor het laatst een woonadres werd gehouden. De aangifte wordt altijd gedaan in de gemeente waar het briefadres zich bevindt.

#### **Toelichting artikel 3, lid 2 en 3:**

Bij de aangifte dient een schriftelijke verklaring van instemming te worden gevoegd van degene bij wie het briefadres wordt gehouden op grond van artikel 2.45 lid 2 van de Wet BRP. In de schriftelijke verklaring van aangifte dienen de redenen van het briefadres en de te verwachten duur te worden opgenomen. De aangever dient tevens een (kopie van een) geldig identiteitsbewijs zoals bedoeld in artikel 1 van de Wet op de identificatieplicht van zichzelf als van degene bij wie het briefadres wordt gehouden te overleggen. De vragenlijst briefadres is als bijlage 1 bijgevoegd.

#### **Toelichting artikel 3, lid 4:**

Maximaal 2 briefadressen betekent maximaal aan twee gezinshuishoudens of twee alleenstaanden of één gezinshuishouden en één alleenstaande.

Het blijft mogelijk en is toegestaan dat een briefadresgever meer dan één briefadreshouder op zijn woonadres kan hebben. Bijvoorbeeld een particulier die al dan niet tegen betaling briefadresgever is voor veel gedetineerden, omdat zij hun familie daar niet mee willen belasten. In dat geval kan uitgeweken worden naar de hardheidsclausule van artikel 7.

#### **Toelichting artikel 4:**

Ontbreekt bij de aangifte tot briefadres één of meer van de benodigde stukken, dan wordt de aangifte behandeld als een onvolledige aangifte. De aangever wordt schriftelijk in de gelegenheid gesteld binnen veertien dagen na verzending van het verzoek het verzuim te herstellen en de aangifte alsnog aan te vullen met de ontbrekende stukken. De aangever kan echter in reactie daarop het verzoek doen de termijn om de aangifte aan te vullen eenmalig te verlengen met veertien dagen.

Wanneer de aangever niet binnen veertien dagen zijn/haar aangifte aanvult of uitstel aanvraagt, wordt een brief verstuurd waarin vermeld wordt dat de aangifte briefadres buiten behandeling wordt gesteld wegens het ontbreken van de gevraagde documenten.

Het is toegestaan om in de mededeling tot aanvulling van gegevens (4:5 Awb) al melding te maken van het voornemen om de aangifte buiten behandeling te stellen (4:7 Awb) in het geval dat niet voldaan wordt aan de aanvulling.

#### **Toelichting artikel 5:**

Het betreft hier een (niet-limitatieve) opsomming van weigeringsgronden voor de aangifte briefadres.

Het kiezen van een briefadres om permanente bewoning van recreatiewoning mogelijk te maken is geen gegronde reden. Er wordt niet voldaan aan artikel 5 onder a van deze regel.

#### **Toelichting artikel 5 sub a:**

Er kan geen briefadres gekozen worden indien de aangever een woonadres heeft. Onder woonadres wordt het adres verstaan als bedoeld in artikel 1 wet BRP. Hieronder valt ook het adres, a. indien betrokkene op meer dan één adres woont, het adres waar hij naar redelijke verwachting gedurende een half jaar de meeste malen zal overnachten; of b. het adres waar, bij het ontbreken van een adres als bedoeld onder a, betrokkene naar redelijke verwachting gedurende drie maanden ten minste twee derden van de tijd zal overnachten. In de situatie dat geen woonadres vastgesteld kan worden, kan wel gekozen worden voor een briefadres.

#### **Toelichting artikel 5 sub b en c:**

Er dient aangifte van vertrek uit Nederland gedaan te worden als de persoon langer buiten Nederland verblijft dan een periode van 2/3<sup>e</sup> deel van een jaar. In dat geval kan niet gekozen worden voor een briefadres. Hierop is één uitzondering in het geval de persoon op een schip vaart. Zie hiervoor de toelichting bij artikel 2, lid 1, sub e.

#### **Toelichting artikel 5 sub e:**

Met de hierin vermelde weigeringsgrond wordt bedoeld dat een briefadres alleen verleend kan worden op een woonadres waar nog geen of slechts één briefadres is geregistreerd. Hierbij geldt een briefadres verleend aan een gezinshuishouden als één briefadres. Dit betekent dat er maximaal of twee alleenstaanden of twee gezinshuishoudens of één alleenstaande en één gezinshuishouden een briefadres kunnen hebben op één adres. Zie ook de toelichting bij artikel 3, lid 4 en artikel 7.

#### **Toelichting artikel 5 sub g:**

Een briefadres kan geen postbus zijn. Kenmerk van een briefadres is dat er een waarborg is, dat voor de briefadreshouder bestemde geschriften of inlichten daarover aan deze worden doorgegeven of medegedeeld. Als post naar een postbus wordt gestuurd, wordt aan die voorwaarde niet voldaan.

Oorspronkelijk was in artikel 5 ook de bepaling genomen dat het niet mogelijk is om ingeschreven te worden met een briefadres, indien het briefadres een adres betreft waarop geen personen staan ingeschreven. In de ontwerpwet BRP zijn de mogelijkheden voor een briefadres uitgebreider. Het is ook mogelijk om een briefadres te houden bij een rechtspersoon. Om te voorkomen dat deze regeling aangepast moet worden zodra de wet BRP in werking treedt, is deze bepaling dan ook niet meer in deze regeling opgenomen.

#### **Toelichting artikel 6, lid 1 en 4:**

Om het tijdelijke karakter te bevestigen is besloten om een briefadres voor een periode van drie maanden<sup>1</sup> te verlenen met de mogelijkheid tot eenmalige verlenging met nogmaals drie maanden. Na het verloop van deze periode, moet de burger zijn ingeschreven op het woonadres waar hij feitelijk verblijft. Deze periode van drie maanden is bewust gekozen om op deze manier in ieder geval na drie maanden een contactmoment te hebben met de burger, om zo te zorgen dat hij/zij snel een woonadres heeft (artikel 2, 1<sup>e</sup> lid sub b).

Hierop is een aantal uitzonderingen.

- Als van te voren al bekend is dat iemand een bepaalde periode in het buitenland zal verblijven en geen woonadres heeft, dan kan een briefadres worden verleend voor maximaal deze termijn.
- Een andere uitzondering heeft te maken met de feitelijke onmogelijkheid van de burger om een woonadres te hebben. Hierbij valt te denken aan schippers. Zolang deze schippers varen kunnen zij kiezen voor een briefadres. Het recht op het briefadres kan voor deze categorie bijvoorbeeld om de vijf jaar worden getoetst.
- Ook voor dak- en thuislozen ligt het voor de hand om een afwijkende termijn te kiezen. Zolang de briefadreshouder een zwervend bestaan leidt kan een briefadres gehouden worden. Het recht op het briefadres kan voor deze categorie bijvoorbeeld elk jaar getoetst worden.

#### **Toelichting artikel 6, lid 5**

Als de briefadreshouder een verzoek doet om na de overeengekomen termijn ingeschreven te blijven op zijn briefadres, dan wordt opnieuw beoordeeld of hij aan de voorwaarden die zijn gesteld in deze regeling voldoet.

#### **Toelichting artikel 6, lid 6**

De Wet BRP verplicht een ingezetene om aangifte te doen van zijn nieuwe adres. Zodra hij weer beschikt over een woonadres of over een ander briefadres, moet hij hiervan aangifte doen. Hij mag hier niet mee wachten totdat de maximale termijn van het briefadres is verstreken. Als aangifte wordt gedaan van een nieuw briefadres, dan wordt dit uiteraard weer getoetst aan de voorwaarden uit deze regeling.

#### **Toelichting artikel 7**

Een briefadresgever kan op een gegeven moment aan de gemeente schriftelijk (van belang voor eventuele latere rechterlijke procedures) melden dat betrokkene door hem niet meer te bereiken is. Er kan dus niet langer meer worden voldaan aan de verplichting tot doorsturen van de post. Het briefadres kan om die reden niet langer worden gehandhaafd.

<sup>1</sup> Het staat voor iedere gemeente uiteraard vrij staat om hiervoor een bepaalde andere periode op te nemen.

Alvorens iemand uit te schrijven is de gemeente verplicht om een onderzoek in te stellen naar de nieuwe woon- of verblijfplaats van betrokkene. Voor in het geval van onbehuisden, zoals zwervers en drugsverslaafden, is het vaak lastig om een dergelijk onderzoek uit te voeren. Vaak was het briefadres de enige bekende link tussen de gemeente en betrokkene.

Het betekent echter niet dat geen onderzoek nodig is. Van de overheid wordt verwacht (dit blijkt ook uit allerlei rechterlijke uitspraken) dat zij zich actief opstelt (ondanks dat de burger zijn plicht niet nakomt). Indien uit het onderzoek blijkt dat betrokkene niet bereikbaar is, heeft het geen zin om een besluit van uitschrijving (artikel 2.60 Wet BRP) naar het briefadres te sturen.

### **Toelichting artikel 8**

Een registratie van een ingezetene zonder adres is strijdig met het uitgangspunt van de bevolkingsadministratie, waarin iedere ingezetene over een adres dient te beschikken om bereikbaar te zijn voor de overheid.

### **Toelichting artikel 9**

In uitzonderingsgevallen kan het gerechtvaardigd zijn om af te wijken van deze regeling, bijvoorbeeld in het geval van de eenmalige verlenging zoals vastgelegd in artikel 6 lid 4 van de regeling. Individuele omstandigheden kunnen er toe leiden dat er nog een extra verlenging van de termijn wordt overeengekomen.

Een ander voorbeeld van een gerechtvaardigde afwijking is een particulier die al dan niet tegen betaling briefadresgever is voor veel gedetineerden, omdat zij hun familie daar niet mee willen belasten.

Conform artikel 4:84 Awb wordt gehandeld in overeenstemming met deze beleidsregel, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden gevolgen zou hebben die wegens bijzondere omstandigheden onevenredig zijn in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Dit kan zich voordoen bij bedreigde personen in de opvang conform circulaire van 17 mei 2005. In deze circulaire zijn de mogelijkheden aangegeven die bewoners van opvanghuizen hebben om in de basisadministratie personen een briefadres te kiezen bij een gemeente of aan het kantoor van een opvanghuis. Het kiezen van een briefadres bij de gemeente passen wij niet toe.