

f. OW BIJ beleidsplan Onderhoud Groen 2014-O.docx

Grip op groen.....veilig en heel



Versie
24-09-2014
Openbare Werken

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	1
1 Inleiding	2
2 Situatie gemeentelijk groen	2
3 Beleid	2
3.1 Veilig en heel	2
3.2 Omvormen van groen	3
4 Financiën	3
5 Uitwerking in beheerplan	4
6 Ten slotte	4

1 Inleiding

Dit beleidsplan gaat over de visie op het instandhouden, beheren en onderhouden van het gemeentelijke openbaar groen. Tijdens de bezuinigingen van de afgelopen jaren zijn de budgetten voor het onderhouden van het openbaar groen verlaagd. Deze bezuinigingen waren taakstellend. De omvang van de taakstelling was dermate dat het beheersplan over het openbaar groen vernieuwd moest worden. Ondanks het inrekenen en realiseren van enkele efficiencyvoordelen is het noodzakelijk het onderhoudsniveau bij te stellen.

In de praktijk is al gewerkt met de verlaagde budgetten. Door dit nieuwe beleidsplan en het nieuwe beheersplan komen beleid, beheer, uitvoering en de budgetten weer met elkaar in lijn.

De provincie heeft extra aandacht voor het op orde hebben van de plannen voor de instandhouding en het onderhoud van kapitaalgoederen. Naast wegen, gebouwen en riolering valt ook het openbare groen in deze categorie. Bij het financieel toezicht beoordeelt de provincie of voor het openbare groen het bij het beleid bepaalde onderhoudsniveau en de beschikbare budgetten met elkaar in evenwicht zijn.

De inrichting van het openbare groen wordt over het algemeen bepaald bij de aanleg van een wijk of buurt, bij een nieuwe investering of bij een reconstructie. Het groenstructuurplan bepaalt in ruimtelijke zin het groene kader van de gemeente en de manier waarop dit in stand wordt gehouden en beschermd.

Dit beleidsplan beperkt zich tot het onderhoudsniveau voor het gemeentelijke openbare groen.

2 Situatie gemeentelijk groen

De gemeente is eigenaar en beheerder van in totaal circa 2,7 miljoen vierkante meter groen. In dit groen staan circa 26.000 bomen. Daarnaast is er 183 kilometer aan sloten te onderhouden.

Het gemeentelijke openbaar groen is zodanig op orde dat er geen aanvullende maatregelen of investeringen hoeven te worden gedaan. In het verleden zijn er wel op een aantal plaatsen keuzes gemaakt, die achteraf gezien als minder gelukkig kunnen worden beschouwd vanuit kostenoverwegingen. Hierop wordt verder ingegaan bij punt 4.2 – omvormen van groen.

3 Beleid

3.1 Veilig en heel

Het voorgestelde beleid is er op gericht om de functie van het openbaar groen, het leefbaar maken en houden van de werk- en leefomgeving, te waarborgen tegen een redelijke prijs. Het gewenste onderhoudsniveau wordt kort samengevat als “veilig en heel”.

Het openbare groen moet veilig zijn zodat er geen letsel of schade ontstaat. Met “heel” wordt bedoeld dat het onderhoud tijdig wordt uitgevoerd zodat er geen achterstallig onderhoud en dus extra kosten ontstaan.

Met het uitgangspunt “veilig en heel” is het groenonderhoud sober, maar netjes. Hinder die soms wordt ervaren (bijv. door schaduwwerking, bladval) en esthetica zijn op zichzelf geen reden om over te gaan tot onderhoudsmaatregelen.

Zoals gezegd is de feitelijke uitvoering van het groenonderhoud door onze wijkteams al afgestemd op de verlaagde budgetten en het nieuw vast te stellen onderhoudsniveau. Nieuw is wel dat door de wijkteams, meer dan in het verleden, contact wordt onderhouden met wijkbewoners en dat er rekening wordt gehouden met hun wensen. Hoewel het onderhoudsniveau naar beneden is bijgesteld, wordt in de laatste wijkatlas het openbaar groen in de woonomgeving toch hoger gewaardeerd.

3.2 Omvormen van groen

Dit beleidsplan richt zich op het dagelijkse onderhoud van openbaar groen, waarbij de meeste werkzaamheden minimaal één, maar vaak meerdere malen per jaar voorkomen. Per soort groen zijn daarvoor werkplannen opgesteld, die aangepast kunnen worden in overleg met bewoners/gebruikers. Daarbij geldt uiteraard steeds de randvoorwaarde dat voldaan wordt aan het uitgangspunt “veilig en heel”.

Groen kent echter ook een houdbaarheidstermijn. Afhankelijk van het soort groen is het na lange(re) termijn toe aan vervanging.

Uit inventarisatie blijkt dat dit de komende jaren nog slechts op beperkte schaal speelt en dat de beschikbare budgetten daarvoor voldoende zijn. Op langere termijn zal dit echter vaker voorkomen en zal het beslag op de budgetten naar verwachting zwaarder worden. Naar de toekomst toe is dan ook een andere aanpak nodig.

Uit de inventarisatie van het openbaar groen blijkt ook dat het één op één vervangen van het huidige groen niet altijd de beste keus is. Enerzijds is de inrichting van het groen achterhaald en anderzijds blijken de onderhoudskosten vaak hoger dan noodzakelijk. Het omvormen van het openbaar groen naar een inrichting die past binnen de beschikbare budgetten is gewenst. Hiervoor is het nodig om een integrale afweging te maken, waarbij ook het groenstructuurplan wordt aangepast.

Door deze werkwijze kunnen de kosten van het dagelijks onderhoud worden verlaagd en ontstaat er ruimte voor de benodigde renovaties/omvormingen. De nadere uitwerking hiervan en de aanpassing van het groenstructuurplan staan gepland voor 2015. Belangrijke thema's bij deze actualisatie zijn ondermeer:

- Leg vast waar de belangrijke groenstructuren liggen. Geef daarbij ook aan waar (ruimtelijke) ontwikkelingen gaande zijn.
- Hoe worden groenstructuren beschermd en onder welke voorwaarden zijn afwijkingen mogelijk?
- Zorg voor bescherming van een groenstructuur maar maak het niettemin mogelijk om onderdelen daarvan wel te vervangen of veranderen.
- Hoe zien toekomstige omvormingen er uit in de tijd en qua middelen?

4 Financiën

Het beleid, het beheer, de uitvoering en de budgetten voor het beheer en onderhoud van het openbaar groen moeten in lijn zijn met elkaar. Met het hiervoor verwoorde beleid “veilig en heel” wordt hierin voorzien.

5 Uitwerking in beheerplan

Het beleid beantwoordt de vraag: wat willen we als onderhoudsniveau? In het kort is dat verwoord met “veilig en heel”. Daarbij is het uitgangspunt dat het moet passen binnen de beschikbare middelen, zoals die zijn op genomen in de begroting. Het beheerplan geeft antwoord op de vraag: hoe gaan we dat doen?

Het groenbeheerplan bevat een werkpakket per soort groen. Uit deze werkpakketten en uit de bijbehorende kostenberekeningen moet duidelijk zijn hoe het groen wordt beheerd, wanneer dat plaatsvindt en tegen welke kosten.

6 Ten slotte

Aan dit beleidsplan zijn geen jaartallen verbonden. Na vaststelling van het beleidsplan stelt het college het beheerplan definitief vast. Het beheerplan zal steeds geactualiseerd worden. Pas op het moment dat beleid, beheer, uitvoering en/ of budgetten niet meer met elkaar in overeenstemming zijn, is aanpassing aan de orde. Op dat moment zal bezien moeten worden welke oplossingsrichting is gewenst. Een van de mogelijkheden daarbij is aanpassing van het beleid en dus van het onderhoudsniveau.