

## Bijlage 20

### AANWIJZINGSBESLUIT FLYEREN EN SAMPLEN artikel 2:4 APVG 2009 (2.1.3.1 APVG 2005)

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN GRONINGEN;

Gelet op artikel 2:4, 1<sup>e</sup> lid van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen 2009;

#### BESLUITEN:

##### Aanwijzingsbesluit

De hierna in vet aangegeven tekst en op bijgevoegde tekening aangegeven gebied toe te voegen aan het aanwijzingsbesluit d.d. 9 augustus 2005 en aan te wijzen als gebied waar het – op dagen dat FC Groningen een thuiswedstrijd speelt - verboden is gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen of voor handelsdoeleinden goederen om niet onder het publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden, aan te bevelen of bekend te maken te (flyeren/samplen):

Het centrum- en stationsgebied omsloten door Noorderhaven NZ, Lopende Diep NZ, Spilsluizen NZ, Turfsingel NZ, Schuitendiep (zijnde binnenstad oost), voormalig klein Poortje, Trompkade, Trompsingel, Zuiderpark, Hereweg (t/m Spoorviaduct), Viaductstraat, Driehovenstraat, Parkweg, Hoornsediëp OZ, Emmaviaduct, Emmasingel, Eeldersingel, Westerhaven (gevellijn westzijde bij Lissabonstraat, A weg, Westersingel **en de Euroborg omsloten door het Oude Winschoterdiep, de Boumaboulevard, Wittop Koningstraat, Gideonweg en Oude Stamspoor (tot aan de fietstunnel onder de Europaweg)** waarvan de juiste begrenzing op de bij dit besluit behorende kaart is aangegeven aan te wijzen als gebied waar het verboden is gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen of voor handelsdoeleinden goederen om niet onder het publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden, aan te bevelen of bekend te maken.

##### Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking de dag na bekendmaking

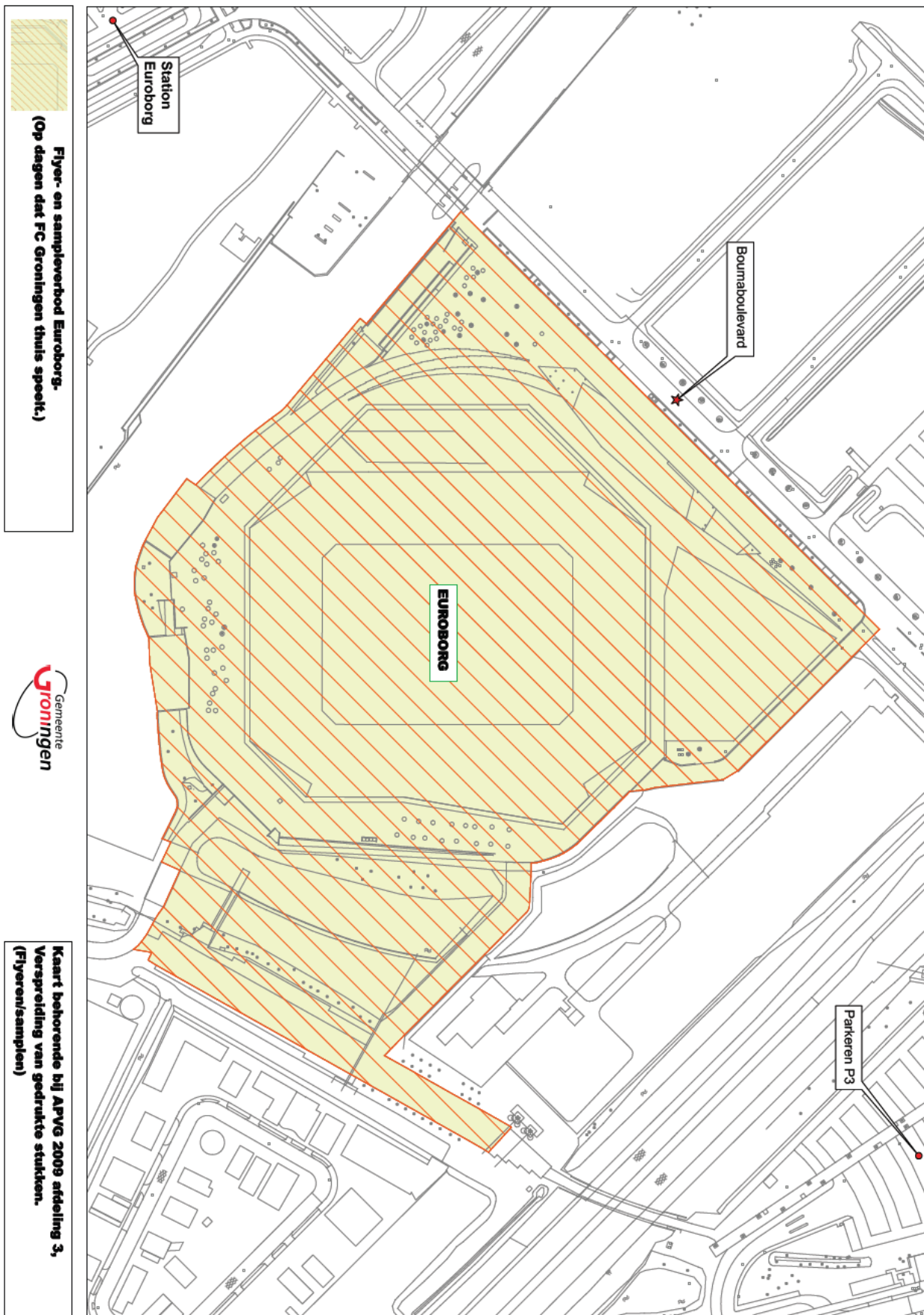
Vastgesteld bij collegebesluit 9 augustus 2005, nr. 6a.

Datum bekendmaking: 12 augustus 2005.

Inwerkingtreding: 15 augustus 2005.



Bijlage 20



Flyer- en sampleverbod Euroborg.  
(Op dagen dat FC Groningen thuis speelt.)



Kaart behorende bij APVG 2009 afdeling 3.  
Verspreiding van gedrukte stukken.  
(Flyeren/samplen)

## Bijlage 23

### Beleidsregels met betrekking tot flyeren en samplen betreffende artikel 2:4 APVG 2009

HET COLLEGE VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;

Gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening 2009;

BESLUIT:

vast te stellen de navolgende Beleidsregels betreffende artikel 2:4 APVG 2009.

#### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

1. flyeren : het onder het publiek verspreiden dan wel openlijk aanbieden van gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, om niet;
2. samplen : het onder het publiek verspreiden dan wel openlijk aanbieden van goederen, proefverpakkingen of reclamemonsters, om niet;
3. commercieel : hoofdzakelijk gericht op winst oogmerk en/of handelsdoeleinden;
4. niet-commercieel : (hoofdzakelijk) niet gericht op winst oogmerk, maar op ideële of charitatieve (goede) doelen, of op doelen met een maatschappelijk of sociaal nut.

#### Artikel 2 Doorlopende ontheffing voor politieke partijen

- a. het flyeren en samplen mag alleen plaatsvinden op maandag, dinsdag, woensdag, vrijdag, zaterdag en op door of namens het college aangewezen koopzondagen tussen 12:00 en 18:00 uur. Op donderdag en op andere door of namens het college aangewezen koopavonden mag het flyeren plaatsvinden tussen 12:00 en 21:00 uur;
- b. flyeren en samplen in de Herestraat is niet toegestaan;
- c. flyeren en samplen is – op dagen dat FC Groningen een thuiswedstrijd speelt – op/rond de Euroborg slechts toegestaan na afloop van de wedstrijd;
- d. de organisatie is verplicht in een straal van 50 meter om het verspreidingspunt zorg te dragen voor het regelmatig schoonhouden van de straat.

#### Artikel 3 Melding voor niet-commercieel flyeren

Voor niet-commercieel flyeren, niet vallend onder artikel 2 van deze beleidsregel, kan worden volstaan met een melding, mits:

- a. de organisator de flyer- actie tenminste één week van tevoren meldt bij het college;
- b. het flyeren plaatsvindt op maandag, dinsdag, woensdag, vrijdag, zaterdag en op of namens het college aangewezen koopzondagen tussen 12.00 uur en 18.00 uur. Op donderdag en op andere door of namens het college aangewezen koopavonden mag het flyeren plaatsvinden tussen 12.00 uur en 21.00 uur;
- c. het flyeren niet plaatsvindt in de Herestraat;
- d. het flyeren – op dagen dat FC Groningen een thuiswedstrijd speelt – op/rond de Euroborg plaatsvindt ná afloop van de wedstrijd;
- e. de organisatie de straat in een straal van 50 meter rondom het verspreidingspunt regelmatig schoonhoudt.

#### Artikel 4 Ontheffing voor niet-commercieel samplen

1. Het college kan een ontheffing als bedoeld in artikel 2:4, vierde lid APVG 2009 verlenen als er sprake is van niet-commercieel samplen.
2. Het college kan aan de ontheffing de volgende voorwaarden verbinden:
  - a. het samplen mag alleen plaatsvinden op maandag, dinsdag, woensdag, vrijdag, zaterdag en op of namens het college aangewezen koopzondagen tussen 12.00 uur en 18.00 uur. Op donderdag en op andere door of namens het college aangewezen koopavonden mag het flyeren plaatsvinden tussen 12.00 uur en 21.00 uur;
  - b. samplen in de Herestraat is niet toegestaan;

## Bijlage 23

- c. samplen is – op dagen dat FC Groningen een thuiswedstrijd speelt – op/rond de Euroborg slechts toegestaan na afloop van de wedstrijd;
- d. de organisatie is verplicht de straat in een straal van 50 meter om het verspreidingspunt regelmatig schoon te houden.
- e. De algemene aanvraagtermijn van artikel 1.3, eerste lid APVG 2009 is van toepassing: de ontheffing moet tenminste drie weken van tevoren aangevraagd worden.

Vastgesteld bij collegebesluit van 13 december 2011, nr. 2dlm.

Datum bekendmaking: 2 februari 2012.

Datum inwerkingtreding: 3 februari 2012.

Gemeenteblad 2012-10.

### BELEIDSREGELS COLLECTEREN VIA DIRECT DIALOGUE

Het inzamelen van geld voor goede doelen (fondsenwerving) gebeurt ondermeer door het houden van collectes. Doorgaans vinden collectes huis-aan-huis plaats maar het houden van straatcollectes komt ook veelvuldig voor. De gemeente Groningen geeft voor het houden van collectes zowel doorlopende als incidentele collectevergunningen af. Een doorlopende collectevergunning wordt verstrekt aan instellingen die op het zogenaamde landelijk collecterooster voorkomen en jaarlijks terugkeren zoals de Hartstichting en Greenpeace. Een incidentele collectevergunning wordt verstrekt aan landelijke en lokale instellingen die niet op het landelijke collecterooster voorkomen. Deze instellingen kunnen collecteren in de zogenaamde "vrije perioden" van het collecterooster. Voor deze instellingen geldt dat zij in het bezit moeten zijn van het CBF<sup>1</sup>-keur of een CBF-verklaring van geen bezwaar.

#### Direct dialogue

Direct dialogue is een manier van fondsenwerving (collecteren voor het goede doel) waarbij mensen, doorgaans op straat, worden aangesproken en worden verzocht om donateur of lid te worden van een instelling voor een goed doel. Daarbij wordt een intekenlijst aangeboden, meestal in de vorm van een machtiging. Het gaat hierbij om fondswerving voor goede doelen en niet om het werven van bijvoorbeeld abonnees voor dagbladen of het werven van leden voor politieke partijen. Het werven van abonnees voor dagbladen of ledenwerving voor politieke partijen is in Groningen vrijgesteld van de ventvergunningplicht (artikel 5:17, lid 1 APVG 2009; 5.2.2., tweede lid, sub a APVG 2005). Deze nota is niet van toepassing op deze beide onderwerpen. De gemeente beschouwt direct dialogue als een vorm van collecteren en daarvoor is een vergunning vereist (artikel 5:14 APVG 2009; 5.2.1 APVG 2005). Deze zienswijze is overeenkomstig het standpunt van de VNG.

Direct dialogue organisaties, zoals Streetwise, Corris en Pepperminds, zijn niet in het bezit van een keurmerk van het CBF maar werken in opdracht van goede doelen met veelal een CBF keurmerk. Zij zijn daarom aangewezen op incidentele collectevergunningen. Aanvragen voor een dergelijke vergunning worden door de afdeling Markt- en Milieutoezicht in behandeling genomen mits bij de aanvraag een opdrachtbevestiging van het goede doel wordt overgelegd én de aangevraagde dagen/periode in de roostervrije weken van het collecteplan van het CBF vallen/valt.

Collecteren via direct dialogue heeft tot een aantal klachten geleid van winkeliers uit de Herestraat. Zij zijn van mening dat klanten hun winkel mijden als in de nabijheid daarvan gecollecteerd wordt door middel van direct dialogue.

#### Deregulering

Binnenkort treedt de APVG 2009 in werking. Met de nieuwe APVG zijn een aantal onderwerpen gedereguleerd waaronder het venten. Het collecteren wordt echter met de nieuwe APVG niet gedereguleerd. De reden daartoe is dat de commercialisering, professionalisering en het feit dat er sprake is van een lucratieve markt doen vermoeden dat de gevolgen van het afschaffen van een inzamelingsvergunning ongewenst zijn. De VNG verwacht bij deregulering een grote toename van al dan niet commerciële inzamelaars die zich op de dan vrije markt zullen begeven. De gevolgen hiervan ondervindt de burger aan zijn voordeur of op straat. Om die redenen kiest de VNG ervoor om de inzamelingsvergunning niet te schrappen uit de model-APV. Deze gemeente volgt daarin het standpunt van de VNG.

Ondanks dat het collecteren vergunningplichtig blijft is wijziging van de huidige werkwijze voor direct dialogue wenselijk, zowel voor de gemeente als voor direct dialogue organisaties. Nadeel van de huidige werkwijze is dat er veelvuldig incidentele collectevergunningen dienen te worden verleend en dit een administratieve belasting oplevert. Daarnaast ondervinden het winkelende publiek en winkeliers in de binnenstad overlast van direct dialogue organisaties die nu ook mét collectevergunning op willekeurige plekken in de binnenstad plaats innemen.

---

<sup>1</sup> Centraal Bureau Fondswerving

## Bijlage 31

Wat betreft direct dialogue organisaties zelf; zij zijn nu aangewezen op minder lucratieve dagen om te collecteren omdat zij alleen mogen collecteren in de 'vrije weken' van het collecterooster. Die weken vinden zij te kort en/of niet voldoende lucratief omdat de vrije weken vaak in schoolvakanties vallen.

### **Andere gemeenten**

Navraag bij andere gemeenten leert dat iedere gemeente een eigen benadering en werkwijze nahoudt op het fenomeen direct dialogue. De gemeente Utrecht hanteert sinds een paar jaar vaste plekken en vaste tijdstippen. Dat heeft geleid tot tevredenheid bij alle partijen. Op 23 maart 2009 heeft vanuit de Milieudienst met Streetwise een gesprek plaatsgevonden. De organisatie Streetwise beschouwt de huidige werkwijze van de gemeente Groningen als restrictief in vergelijking met andere gemeenten. Zij worden hier namelijk geconfronteerd met boetes. Het komt namelijk regelmatig voor dat zij zonder incidentele collectevergunning leden werven. Tijdens dat gesprek is aangegeven dat nader wordt onderzocht of de gemeente de huidige werkwijze wil wijzigen en zo ja, welke vorm die wijziging zal aannemen.

### **Nieuwe werkwijze**

Om de administratieve last te verminderen wordt voorgesteld om de vergunningplicht weliswaar te handhaven maar enkel nog doorlopende collectevergunningen te verlenen aan organisaties die werken via direct dialogue. Het gaat daarbij om circa drie organisaties. Verder wordt voorgesteld om het collecteren via direct dialogue organisaties enkel toe te staan op vaste plek(ken) en op vaste dagen/tijdstippen. Daarmee wordt de overlast tot een minimum beperkt terwijl de betreffende organisaties niet langer zijn aangewezen op enkel de 'vrije perioden'.

De locaties waar direct dialogue wordt toegestaan zijn: het winkelgebied Westerhaven met uitzondering van de doorgangen en het begin van de Herestraat gerekend vanaf het Zuiderdiep op het brede deel tot de Carolieweg/Kleine Pelsterstraat. Dit gebied wordt aangegeven op een kaartje bij de beleidsregels. Het collecteren wordt toegestaan op alle dagen van de week met uitzondering van de zondagen (tenzij koopzondag) tijdens winkel openingstijden. Per locatie mag één organisatie collecteren. Een organisatie mag collecteren op:

- maximaal één locatie per dag,
- tweemaal dezelfde locatie per week,
- met twee medewerkers per locatie en
- op zestien dagen per vier weken.

Nadat men een doorlopende vergunning voor het collecteren via direct dialogue heeft ontvangen, dient de organisatie telkens een opgave te doen van de dagen en plekken waar men wenst te collecteren en van het aantal medewerkers per plek (maximaal twee). Een opgave mag hooguit per vier weken worden gedaan. Hiermee wordt voorkomen dat men voor een heel jaar een locatie kan vastleggen. Voor de opgave geldt het principe "wie het eerst komt, het eerst maalt". In de praktijk worden er met deze werkwijze geen problemen verwacht, omdat er maar weinig organisaties gebruik van zullen maken.

Er wordt onderzocht of dergelijke meldingen volledig geautomatiseerd kunnen worden (via het e-loket) waardoor er geen administratieve handelingen verricht hoeven te worden. In afwachting van de uitkomst van dat onderzoek dienen organisaties zich telefonisch te melden bij de Milieudienst waarna hen schriftelijk kenbaar wordt gemaakt of de gevraagde locaties/dagen beschikbaar zijn. Als voorwaarde geldt dat de organisaties zich dienen te conformeren aan de Gedragscode brancheorganisatie Vereniging Direct Dialogue Donateurwervers Nederland en zich dienen te houden aan de tijden en locaties waarvoor de aanmelding plaatsvindt. Er wordt gehandhaafd als blijkt dat daarvan wordt afgeweken.

## Bijlage 31

### **Groningen City Club**

De Groningen City Club (GCC) heeft aangegeven de voorgestelde werkwijze zeer op prijs te stellen. Het bestuur van de GCC zou graag halfjaarlijks een terugkoppeling hebben van de voorgestelde werkwijze.

Deze werkwijze wordt een half jaar na inwerkingtreding (1 oktober 2009) geëvalueerd.

### **Voorgesteld wordt te besluiten:**

1. direct dialogue organisaties een doorlopende collectevergunning te verlenen;
2. hiermee collecteren door middel van direct dialogue niet meer te beperken tot de vrije periode in het collecterooster van het CBF;
3. voor het collecteren door middel van direct dialogue twee plekken in de binnenstad aan te wijzen, waarvan de begrenzing op de bij de beleidsregels behorende kaart is aangegeven, te weten:
  - Westerhaven (met uitzondering van de doorgangen)
  - Herestraat (te rekenen vanaf het Zuiderdiep het brede deel tot aan Carolieweg/Kleine Pelsterstraat);
4. collecteren door middel van direct dialogue op deze plekken op basis van een doorlopende collectevergunning toe te staan op maandag tot en met zaterdag en op koopzondagen, tijdens winkel openingstijden. Per locatie mag één organisatie collecteren;
5. direct dialogue organisaties op basis van de doorlopende vergunning gebruik te laten maken van de aangewezen plekken, onder de volgende voorwaarden:
  - a. maximaal één locatie per dag,
  - b. tweemaal dezelfde locatie per week,
  - c. met twee medewerkers per locatie en
  - d. op zestien dagen per vier weken;
6. de raad schriftelijk te informeren.



## Bijlage 31

### **Bijlage:**

Ter informatie wordt hieronder weergegeven hoe andere steden omgaan met direct dialogue.

#### **Groningen:**

Vergunningplicht voor iedere vorm van collecteren. Er worden doorlopende en incidentele vergunningen verstrekt.

#### **Utrecht:**

Vergunningplicht voor iedere vorm van collecteren. Er is gekozen voor twee vaste plekken om te mogen collecteren voor het goede doel. De gemeente verstrekt per plek en dagdeel een vergunning ongeacht de organisatie. Tot op heden zijn alle partijen tevreden.

#### **Eindhoven:**

Geen vergunningplicht voor collecteren als sprake is van een CBF-keurmerk of als er sprake is van donateurwerving (direct dialogue). Men dient zich dan te melden via het e-loket.

Stadswachten zien zeer nauwlettend toe op het collecteren.

#### **Den Haag:**

Vergunningplicht voor iedere vorm van collecteren. Voor ledenwerfcampagnes, zoals deze gemeente direct dialogue noemt, hoeft men geen vergunning aan te vragen. Direct dialogue mag overal leden werven behoudens in een aantal specifiek aangegeven straten en niet tijdens evenementen/demonstraties.

#### **Rotterdam:**

Vergunningplicht voor iedere vorm van collecteren. Men kan voor tweemaal per week een vergunning krijgen.

#### **Nijmegen:**

Vergunningplicht voor iedere vorm van collecteren. Collecteren zonder vergunning wordt echter gedoogd.

### **Nadere regels venten (afdeling 5:3 APVG 2009)**

#### **Aanleiding**

In het kader van deregulering van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen wordt per 1 januari 2010 het vergunningstelsel voor venten afgeschaft. De ondernemer hoeft geen vergunning meer aan te vragen, waardoor er zowel voor de aanvrager als de gemeente een lastenverlaging plaatsvindt.

In plaats van een vergunningstelsel geldt vanaf 1 januari 2010 een algemeen verbod: het is verboden te venten als de openbare orde wordt verstoord, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen. Deze terminologie sluit aan bij de Europese Dienstenrichtlijn. Hieronder vallen de aloude motieven van overlast (in de meeste gevallen) en verkeersveiligheid.

Voor de uitvoering van het verbod kunnen nadere regels worden opgesteld. Deze bestaan deels uit voorwaarden, die eerst aan de ventvergunning verbonden waren. Met deze regels willen we een duidelijk en transparant kader voor de handhaving vastleggen.

#### **Wettelijk kader**

##### **Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009**

In afdeling 5:3 van de APVG 2009 zijn de artikelen over venten opgenomen. Onder venten verstaan we - kort gezegd - het aanbieden of verkopen van goederen of diensten, zowel op de openbare weg als huis-aan-huis. De toelichting bij de model-APV van de VNG voegt hieraan toe dat het bij venten van belang is dat de venter in beweging is. De venter biedt zijn waren voortdurend aan vanaf een andere plaats. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten. Bijvoorbeeld: het tien minuten standplaats innemen vereist volgens jurisprudentie een standplaatsvergunning.

Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. Ook is het verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 22.00 en 8.00 uur. Het college kan nadere regels stellen voor de uitvoering van het verbod.

De verkoop van abonnementen, zoals kranten en tijdschriften, wordt ook gezien als venten. Hierop is geen verbod van toepassing, omdat het gaat om gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting). Wel kan het college een verbod instellen voor bepaalde plaatsen of dagen/tijdstippen.

##### **Beleidsregels flyeren, samplen, collecteren en venten**

In de huidige beleidsregels voor flyeren, samplen, collecteren en venten is geregeld dat voor de Binnenstad en Stationsgebied geen ventvergunning wordt afgegeven. Omdat de ventvergunning wordt afgeschaft, vervalt dit onderdeel/artikel uit deze regeling per 1 januari 2010. Omdat in sommige gevallen het bij voorbaat te zeggen is dat het venten gevaar voor de openbare orde etc. zal opleveren, worden er in de Nadere regels venten gebieden of plaatsen aangegeven waar het verboden is om te venten. Dit zorgt voor een duidelijk kader – zowel voor de venter als voor de handhaving.

#### **Dienstenrichtlijn**

De regels over venten moeten aan de Europese Dienstenrichtlijn getoetst worden. De regels mogen geen belemmering voor het vrij verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging opleveren. Het gaat hierbij om venters die tegen betaling hun diensten aanbieden. In de meeste gevallen gaat het om dienstverleners die huis-aan-huis hun diensten aanbieden tegen betaling, bijvoorbeeld schoorsteenvegers, glazenwassers, scharensliep enz.

De handel in goederen valt niet onder de Dienstenrichtlijn. In bijlage 2 is het zgn. notificatieformulier voor de Dienstenrichtlijn opgenomen.

Uitkomst van de notificatie is dat de regels niet in strijd zijn met de Dienstenrichtlijn.

Dit betekent dat deze regels niet hoeven te worden genotificeerd.

## Bijlage 33

### **Motivering Nadere regels venten**

Zoals gezegd vormen deze nadere regels een uitwerking van het verbod op venten. Het is verboden te venten als de openbare orde wordt verstoord en/of de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen. Inherent aan het venten is dat deze activiteit publiek aantrekt, waardoor er een belemmering in de doorstroming van het (voetgangers)verkeer veroorzaakt kan worden. Zowel in drukke voetgangersgebieden als langs straten met doorgaand verkeer (gebiedsontsluitingswegen) kan dit tot ongewenste situaties leiden.

De genoemde belangen (openbare orde etc.) worden onder meer geacht in gevaar te komen als er wordt gevent op bepaalde locaties.

In de eerste plaats is dat wanneer er gevent wordt binnen een afstand van 25 meter van marktplaatsen en evenementen. De marktplaatsen vinden plaats op een afgebakend gebied in de openbare ruimte. Vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid is het van belang dat in het gebied rond deze plaatsen geen venters actief zijn. Deze kunnen een extra mate van overlast en ongewenste (verkeers)situaties opleveren. Ditzelfde geldt bij evenementen. Door de grote aantallen publiek blijft een venter vaak een langere tijd op dezelfde plek staan, waardoor er onwenselijke situaties ontstaan.

Ten tweede is dat wanneer er binnen een afstand van 200 meter van openbare gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen en kerken gevent wordt. Het gaat hierbij om het aspect van de volksgezondheid (bijvoorbeeld bestrijding overgewicht bij kinderen) en het voorkomen van overlast.

Ten derde is voor een specifiek aantal locaties te zeggen dat de genoemde belangen in gevaar komen.

Dit zijn:

- a. de Binnenstad en het Stationsgebied.
- b. op of aan het Damsterdiep (tussen Oostersingel en Schuitendiep);
- c. op of aan de wegen in het Stadspark (waaronder begrepen de Campinglaan).

In de binnenstad is sprake van een sterke menging van functies. Er wonen en werken een grote hoeveelheid mensen, er is veel (winkelend) publiek er is op vrijwel alle dagen van de week markt en er vinden veel evenementen en andere activiteiten plaats op een relatief kleine oppervlakte. Dit levert een grote druk op de openbare orde en de (verkeers)veiligheid op. Hierdoor en vanwege klachten van ondernemers en winkelend publiek wordt de keuze gemaakt om overlast veroorzakende commerciële activiteiten zoals venten in dit gebied niet toe te staan. Hiermee sluiten we ook aan bij beleidsregels flyereren, samplen en collecteren die - kort gezegd - zijn opgesteld ter voorkoming en voor het terugdringen van overlast in de Binnenstad en het Stationsgebied.

Wat betreft het Damsterdiep geldt dat het een kwetsbaar gebied is, waardoor er geacht worden gevaarlijke situaties te ontstaan, als venten daar wordt toegestaan.

Het Stadspark is een gebied waar ook veel druk op ligt; er vinden vaak evenementen plaats waar grote hoeveelheden publiek bij zijn. Tevens dient het park vanuit milieu-oogpunt beschermd te worden.

Ten slotte moet een ambulante handelaar ingeschreven staan in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Dit om de rechtszekerheid in de handel te bewaken. De ambulante handelaar moet tevens een Bewijs van Registratie bij het Hoofdbedrijfschap Detailhandel aanvragen. Dit bewijs moet hij kunnen tonen bij de uitoefening van zijn activiteiten.

### **Handhaving**

Het optreden op basis van de APVG blijft hetzelfde. Er zal worden opgetreden op grond van het verbod tot venten in de APVG. De Nadere regels geven aan in welke gevallen er sowieso opgetreden wordt.

### **Bijlage 33**

In de huidige praktijk komen er weinig klachten binnen en worden er nauwelijks overtredingen geconstateerd. Aangezien de belangrijkste voorwaarden uit de ventvergunning zijn overgenomen in de nadere regels verwachten we dat dit zo zal blijven. Een uitzondering hierop is wellicht het gebied rondom de Euroborg. Hoe de situatie zich hier zal ontwikkelen zal uit de praktijk moeten blijken.

## Bijlage 33

### Nadere regels venten (afdeling 5:3 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009)

#### Het college van de gemeente Groningen,

Gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009);

#### Overwegende

dat het wenselijk is om de verbodsbepaling van artikel 5:16 lid 1 APVG 2009 op een aantal punten uit te werken, omdat in ieder geval in deze gevallen geacht wordt dat er een gevaar optreedt voor de openbare orde en/of de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu;

dat het op grond van artikel 5:16 lid 3 APVG 2009 mogelijk is om nadere regels te stellen betreffende venten in de gemeente Groningen;

#### Besluit

Vast te stellen: **Nadere regels venten** (afdeling 5:3 APVG 2009).

#### Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze Nadere regels wordt verstaan onder:

\* Venten: wat daaronder wordt verstaan in artikel 5:15 APVG 2009.

#### Artikel 2 Verbod venten bij markt en evenement

Venten is niet toegestaan binnen een afstand van 25 meter van evenementen en de door het college aangewezen marktplaatsen.

#### Artikel 3 Verbod venten bij openbare gebouwen

Venten is niet toegestaan binnen een afstand van 250 meter van openbare gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen en kerken.

#### Artikel 4 Verboden locaties

Venten is niet toegestaan:

1. in het centrum- en stationsgebied omsloten door Noorderhaven NZ, Lopende Diep NZ, Spilsluizen NZ, Turfsingel NZ, Schuitendiep (zijnde binnenstad oost), voormalig Klein Poortje, Trompkade, Trompsingel, Zuiderpark, Hereweg (t/m Spoorviaduct), Viaductstraat, Driehovenstraat, Parkweg, Hoornsediep OZ, Emmaviaduct, Emmasingel, Eeldersingel, Westerhaven (geveelijn westzijde bij Lissabonstraat, A weg, Westersingel waarvan de juiste begrenzing op de bij dit besluit behorende kaart is aangegeven;
2. op of aan het Damsterdiep (tussen Oostersingel en Schuitendiep);
3. op of aan de wegen in het Stadspark (waaronder begrepen de Campinglaan).
4. voorafgaand aan, tijdens en na afloop van thuiswedstrijden van FC Groningen: op en rond de Euroborg in het gebied begrensd door het Oude Winschoterdiep, de Boumaboulevard, Wittop Koningstraat, Gideonweg en Oude Stamspoor (t/m fietstunnel onder de Europaweg).

#### Artikel 5 Registratie handelsregister

De ambulante handelaar dient zijn inschrijvingsbewijs Hoofdbedrijfschap Detailhandel (HBD-pas) te kunnen tonen.

#### Artikel 6 Inwerkingtreding

De Nadere regels venten treden in werking op 1 januari 2010.

### **Bijlage 33**

Vastgesteld bij collegebesluit van 15 december 2009, nr. 6m.

Datum bekendmaking: 29 december 2009.

Datum inwerkingtreding: 1 januari 2010.

Gemeenteblad 2009-121.

Kaart behorende bij Bijlage 33 bij de APVG 2009 (venten)



## Bijlage 33

### Bijlage 1

#### Nieuwe afdeling 3, APVG 2009 (venten)

Besluitvorming in raadsvergadering 25 november 2009; in werking 1 januari 2010

#### Afdeling 3 Venten

##### Artikel 5:15 Begripsomschrijvingen

1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis;
2. Onder venten wordt niet verstaan:
  - a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
  - b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet of op snuffelmarkten als bedoeld in artikel 5:24;
  - c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:18.

##### Artikel 5:16 Ventverbod

1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
2. Het is verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 22.00 en 8.00 uur.
3. Het college kan ter uitvoering van lid 1 nadere regels stellen.
4. Het verbod als bedoeld in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

##### Artikel 5:17 Venten met gedrukte stukken

1. Het verbod als bedoeld in artikel 5:16, eerste lid geldt niet voor venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.
2. Het college kan de vrijheid van meningsuiting als bedoeld in het eerste lid beperken door een verbod in te stellen:
  - a. op door het college aangewezen openbare plaatsen, of
  - b. voor bepaalde dagen en uren.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het tweede lid.



## Bijlage 41

### AANWIJZINGSBESLUIT VEILIGHEIDSRISICOGEBIED A-KWARTIER 2014

DE BURGEMEESTER VAN DE GEMEENTE GRONINGEN,  
(4484934);

Overwegende:

dat het A-kwartier in Groningen al jaren wordt geconfronteerd met ernstige dagelijkse overlast, met name als gevolg van drugshandel;

dat deze overlast bestaat uit lawaai (schreeuwen, ruzies etc.), hinderlijk aanwezig zijn van drugsgebruikers, drugsdealers, tippelprostituees, klanten van deze prostituees en zogenoemde "omhangers" (personen die de "nachtscène" komen bekijken);

dat de ernst en duur van de overlast voor de lokale driehoek in februari 2013 aanleiding vormden om een lijst met actiepunten vast te stellen om de veiligheid in het A-kwartier te verbeteren;

dat de constante aanwezigheid van drugsgebruikers en drugsdealers in het A-kwartier gepaard gaat met de aanwezigheid en het gebruik van wapens;

dat zich de afgelopen jaren meerdere ernstige wapen gerelateerde incidenten hebben voorgedaan in het A-kwartier en dat er duidelijke aanwijzingen zijn die duiden op regelmatig wapenbezit van personen die dagelijks in het A-kwartier verblijven;

dat zich recentelijk opnieuw twee wapen gerelateerde incidenten hebben voorgedaan in het A-kwartier, te weten een steekincident op 17 mei 2014 en een schietincident op 23 mei 2014;

dat de tot op heden getroffen maatregelen (voortkomend uit de genoemde lijst met actiepunten) niet hebben kunnen voorkomen dat nog steeds wapen gerelateerde incidenten plaatsvinden in het A-kwartier;

dat het bezit en gebruik van (vuur)wapens een ernstige verstoring van en/of een groot gevaar voor de openbare orde en veiligheid oplevert en dat de dringende maatschappelijke behoefte bestaat om tegen bezit en gebruik van (vuur)wapens op te treden;

dat de ernstige vrees bestaat voor het ontstaan van nieuwe wapen gerelateerde incidenten;

dat onlangs een aantal in het A-kwartier gevestigde ondernemers in een gesprek met de burgemeester grote zorgen heeft geuit over te verwachten nieuwe wapen gerelateerde incidenten;

dat, naar aanleiding van de recente wapen gerelateerde incidenten en het gesprek met de ondernemers, op 5 juni 2014 overleg heeft plaatsgevonden met de officier van justitie en de politie, één en ander in overeenstemming met het bepaalde in artikel 151b van de Gemeentewet;

dat in het overleg d.d. 5 juni 2014 is gebleken dat het, gezien het voorgaande, wenselijk is de officier van justitie in staat te stellen om in het bewuste gebied de controlebevoegdheden als bedoeld in de artikelen 50, 51 en 52 van de Wet wapens en Munitie te doen gelasten;

dat het aanwijzen van een veiligheidsrisicogebied, als bedoeld in artikel 151b van de Gemeentewet en artikel 2:2b van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009), de toepassing van de hiervoor genoemde controlebevoegdheden mogelijk maakt;

dat de burgemeester op basis van artikel 2:2b van de APVG 2009 tot 1 oktober 2014 de bevoegdheid heeft tot het aanwijzen van een veiligheidsrisicogebied;

dat het gezien de aard, ernst en duur van de problematiek noodzakelijk wordt geacht om gedurende de maximaal mogelijke periode van drie maanden het hierna te noemen gebied in het A-kwartier aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied, teneinde het risico van (vuur)wapenbezit en het gebruik terug te dringen;

dat het voorgaande wordt bevestigd in het advies van de politie 20 juni 2014;

dat het advies van de politie als hier herhaald en ingelast moet worden beschouwd;

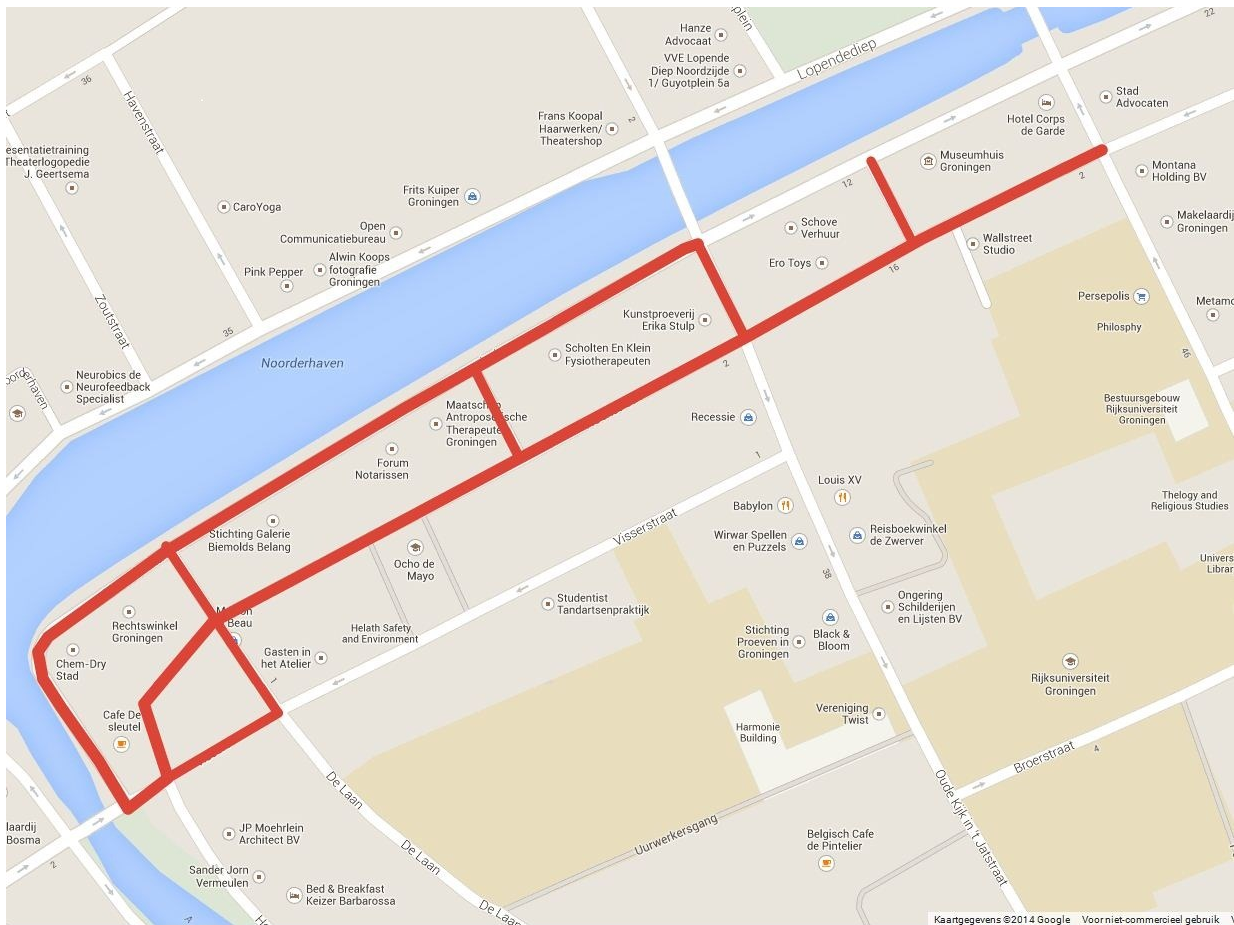
dat gelet op het voorgaande sprake is van verstoring van de openbare orde door de aanwezigheid van wapens, dan wel de ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, als bedoeld in artikel 2:2b van de APVG 2009;

## Bijlage 41

Gelet op het bepaalde in artikel 151b van de Gemeentewet en artikel 2:2b van de APVG 2009;

### BESLUIT:

1. het volgende gebied, met inbegrip van de daarin gelegen voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven, aan te wijzen als veiligheidsrisicogebied:  
Vishoek, Muurstraat, Hoekstraat, Noorderhaven en het gedeelte van de Oude Kijk in 't Jatstraat tussen de Noorderhaven en de Visserstraat, evenals het gedeelte van De Laan tussen de Noorderhaven en de Visserstraat.  
Gedeelte Visserstraat tussen Hoge der A en De Laan en Derde drift tot aan Lopende diep evenals vierde en vijfde drift tot aan de Noorderhaven  
(zie bijgevoegd kaartje);
2. dat dit besluit in werking treedt met ingang van 25 juni 2014, 00.00 uur en van kracht is tot 25 september 2014, 00.00 uur.



Vastgesteld bij besluit van de burgemeester van 23 juni 2014.

Datum bekendmaking: 24 juni 2014.

Datum inwerkingtreding: 25 juni 2014, 00.00 uur en is van kracht tot 25 september 2014, 00.00 uur.

Gemeentebblad 2014-44.

Aldus vastgesteld door de burgemeester op 23 juni 2014.

dr. R.L. (Ruud) Vreeman,

burgemeester van Groningen.