

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

- *Artikel 2:19 Vergunning evenement*

Vanwege dringende redenen van algemeen belang is de vergunning voor grote en middelgrote evenementen uitgezonderd van de LSP. Er is een verhoogd risico voor de veiligheid, de volksgezondheid en de openbare orde. Bij een groot evenement plant het Centraal Meldpunt Evenementen vaak een coördinatieoverleg in. Dit is een multidisciplinair overleg waarin de coördinatoren van de adviserende diensten, de organisator en het CME zijn vertegenwoordigd. Tijdens dit overleg wordt het evenement besproken en wordt per dienst bekeken of alle noodzakelijke maatregelen goed zijn geregeld om het evenement goed en veilig te kunnen laten verlopen. Vele aspecten, zoals brandveiligheid, geluid, aanvoer, afvoer en parkeren van bezoekers, vragen om maatwerk dat alleen een inhoudelijke vergunningsbeschikking kan bieden. Deze specifieke voorwaarden worden vastgelegd in de vergunning. De voorwaarden en het intensieve overleg maken de vergunning voor grote, maar ook voor middelgrote evenementen niet geschikt voor het principe van de LSP.

- *Artikel 2:27 Exploitatie horecabedrijf*

Deze vergunning richt zich met name op bescherming van de openbare orde. Om dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de openbare orde, is deze vergunning uitgezonderd van de LSP. Het is hoogst onwenselijk als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Daarnaast omwille van de politieke en maatschappelijke gevoeligheid en het borgen van de belangen van derden.

- *Artikel 2:39 Speelgelegenheden*

Vanwege dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de openbare orde en volksgezondheid (gokverslaving) is deze vergunning uitgezonderd van de LSP. Het is hoogst onwenselijk zijn als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid.

- *Artikel 3:4 Vergunning prostitutie-inrichting of escortbedrijf*

Om dwingende redenen van algemeen belang, vanwege het risico voor de openbare orde en de volksgezondheid, is deze vergunning uitgezonderd van de LSP. Het is hoogst onwenselijk als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Daarnaast omwille van de politieke en maatschappelijke gevoeligheid en het borgen van de belangen van derden.

- *Artikel 4:27 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerreinen*

Dit artikel dient met name de bescherming van natuur en milieu. Daarnaast overlast en het uiterlijk aanzien van de gemeente. Het zou hoogst onwenselijk zijn als er een vergunning van rechtswege zou ontstaan die toestaat dat in een kwetsbaar natuurgebied gekampeerd wordt. Vanwege deze dwingende redenen van algemeen belang is deze ontheffing uitgezonderd van de LSP.

- Artikel 2:35b Regulering paracommerciële inrichtingen

Inleiding

Deze verordening bevat een medebewindbepaling die gebaseerd is op artikel 4 van de Drank- en Horecawet (DHW). Hoewel de APVG voor het overgrote deel uit autonome bepalingen bestaat is er voor gekozen om deze medebewindbepaling daarin op te nemen omdat dit vanuit praktisch oogpunt een logische stap is. Immers, de APVG regelt al aanverwante zaken zoals de horeca-exploitatievergunning en dergelijke.

Verplichte en niet verplichte bepalingen

Een regeling op grond van artikel 4 van de DHW, in deze verordening uitgewerkt in artikel 2:35b, is verplicht. Deze bepalingen heeft als doel het tegengaan van oneerlijke mededinging.

Artikel 4 van de DHW verplicht gemeenten ter voorkoming van oneerlijke mededinging regels te stellen waaraan paracommerciële inrichtingen zich te houden hebben wanneer zij alcoholhoudende drank verstrekken. Op grond van artikel 4, eerste lid en derde lid, onder a, van de DHW moet geregeld worden gedurende welke tijden in de betrokken inrichting alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. Met andere woorden, de schenktijden voor alcoholhoudende dranken moeten geregeld worden. Op grond van artikel 4, eerste lid en derde lid, onder b en c van de DHW moeten regels gesteld worden met betrekking tot door paracommerciële inrichtingen te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn. Uiteraard alleen voor zover er tijdens deze bijeenkomsten alcoholhoudende drank wordt verstrekt door de paracommerciële inrichting. Bij een bijeenkomst van persoonlijke aard is er een relatie tussen de personen en de rechtspersoon. Die personen zullen lid moeten zijn van de vereniging/instelling. Gedacht kan bijvoorbeeld worden aan het afscheidsfeestje van de voorzitter, maar ook een verjaardag of een bruiloft van een lid van de vereniging. Bijeenkomsten gericht op personen die geen lid zijn, zijn dus niet toegestaan. Te denken valt dan bijvoorbeeld aan het verhuren van de kantine voor een feest, waarbij er geen binding is tussen de vereniging/instelling en degene die het feest geeft. Bij deze bijeenkomsten mag, vanuit het oogpunt van oneerlijke concurrentie, geen alcoholhoudende drank geschonken worden. Hierbij is er min of meer sprake van een commerciële verhuur van de accommodatie, hetgeen in het kader van oneerlijke mededinging ongewenst wordt geacht. Bij buurtaccommodaties is veelal geen sprake van een lidmaatschap. Het bieden van een mogelijkheid tot het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard dient daarom voor die categorie inrichtingen beperkt te blijven tot "omwonenden".

De gemeentelijke uitwerking moet leiden tot regels die op z'n minst in enige mate bijdragen aan het voorkomen van oneerlijke mededinging.

Lokale situatie

In de oude situatie waren de regels in relatie tot de mededinging vastgelegd in voorwaarden die voor de instellingen gelden o.g.v. de Drank- en Horecaverunning en de op grond daarvan verplichte bestuursreglementen van de paracommerciële inrichtingen. De regels moeten sinds 1 januari 2014 worden vastgelegd in de verordening. De raad heeft in december 2013 de keuze gemaakt om regels op te nemen in de verordening, die zoveel mogelijk aansluiten bij de tot op heden geldende voorwaarden. Daarbij is een inschatting gemaakt van de toen bekende situatie. In het eerste half jaar van 2014 is overleg gevoerd met de verschillende paracommerciële instellingen en koepelorganisaties om te komen tot regels die passend zijn in de huidige praktijk van het schenken van alcoholische drank in accommodaties.

Op grond van artikel 4, vierde lid, van de DHW heeft de burgemeester de bevoegdheid om voor ten hoogste twaalf aaneengesloten dagen ontheffing te verlenen van de hier door de raad gestelde regels voor schenktijden en voor de verschillende soorten bijeenkomsten. Het gaat om bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard. Uit deze bewoordingen van de wet blijkt dat hier zeer terughoudend mee moet worden omgegaan.

Te denken valt aan kampioenschappen en dergelijke grotendeels onvoorziene gebeurtenissen, maar het kan ook gaan om feestelijkheden die wel te voorzien zijn, zoals carnaval en Koningsdag. Omdat de burgemeester deze bevoegdheid rechtstreeks aan de wet ontleent, kan de raad hier verder geen beperkingen aan stellen.