

FLYEREN EN SAMPLEN artikel 2:4 APVG 2009 (2.1.3.1 APVG 2005)

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN GRONINGEN;

Gelet op artikel 2:4, 1^e lid van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Groningen 2009;

BESLUITEN:

Het centrum- en stationsgebied omsloten door Noorderhaven NZ, Lopende Diep NZ, Spilsluizen NZ, Turfsingel NZ, Schuitendiep (zijnde binnenstad oost), voormalig klein Poortje, Trompkade, Trompsingel, Zuiderpark, Hereweg (t/m Spoorviaduct), Viaductstraat, Driehovenstraat, Parkweg, Hoornsediep OZ, Emmaviaduct, Emmasingel, Eeldersingel, Westerhaven (geveelijn westzijde bij Lissabonstraat, A weg, Westersingel waarvan de juiste begrenzing op de bij dit besluit behorende kaart is aangegeven aan te wijzen als gebied waar het verboden is gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen of voor handelsdoeleinden goederen om niet onder het publiek te verspreiden dan wel openlijk aan te bieden, aan te bevelen of bekend te maken.

Vastgesteld bij collegebesluit 9 augustus 2005, nr. 6a.

Datum bekendmaking: 12 augustus 2005.

Inwerkingtreding: 15 augustus 2005.

Kaart behorende bij bijlage 20 van de APVG 2009 (Flyeren en samplen)



Ondergrond Top10NL, TD/Kadaster

Gemeente Groningen, Dienst RO/EZ, afd. Geo-informatie. november 2009

**Beleidsregels met betrekking tot flyeren en samplen
betreffende artikel 2:4 APVG 2009 (2.1.3.1 APVG 2005)**

Het college van de gemeente Groningen,

Gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening 2009;

BESLUIT:

Vast te stellen de navolgende Beleidsregels betreffende artikel 2:4 APVG 2009.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- Flyeren en samplen: wat daaronder wordt verstaan in artikel 2:4, lid 1 APVG 2009;
- Commercieel: (hoofdzakelijk) gericht op winst oogmerk en/of handelsdoeleinden;
- Niet commercieel: organisaties die niet hoofdzakelijk gericht zijn op winst oogmerk, maar tevens gericht zijn op ideële of charitatieve (goede) doelen, en/of organisaties met maatschappelijk en of sociaal nut.

Artikel 2 Verlenen van de ontheffing

1. Het college kan een ontheffing als bedoeld in artikel 2:4, lid 1 APVG 2009 verlenen als er sprake is van niet-commerciële uitingen.
2. Het college kan aan de ontheffing de volgende voorwaarden verbinden:
 - a. Begin en eindtijd op maandag, dinsdag, woensdag, vrijdag, zaterdag en op door of namens het college aangewezen koopzondagen: tussen 12.00 uur en 18.00 uur.
Begin en eindtijd op donderdag en andere door of namens het college aangewezen koopavonden: tussen 12.00 uur en 21.00 uur.
 - b. Herestraat: flyeren in de Herestraat is niet toegestaan;
 - c. Locatie: er kan een bepaalde locatie worden aangewezen als verspreidingspunt;
 - d. Dag: er kan een bepaalde dag worden aangewezen voor de ontheffing;
 - e. Opruimen: de aanvrager is verplicht in een straal van ca. 50 meter om zijn verspreidingspunt zorg te dragen voor het regelmatig schoonhouden van de straat. Als de aanvrager dit nalaat, kan dat leiden tot intrekking van de ontheffing en doorberekening van de opruimkosten
 - f. Termijn indienen aanvraag: van toepassing is de algemene regel genoemd in artikel 1.3 lid 1 APVG 2009: ten minste drie weken van te voren aanvragen.

Artikel 3 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking op 1 januari 2006.

Vastgesteld bij collegebesluit van 15 december 2009, nr. 61.

Datum bekendmaking: 29 december 2009.

Datum inwerkingtreding: 1 januari 2010

Gemeenteblad 2009-120.

Groninger Gezinsbode - Verplichte Mededelingen

MD

Plaatsing: dinsdag 29 december 2009

(Balkje: Bekendmaking)

Algemene ontheffing flyerverbod voor politieke organisaties in 2010

Het college van burgemeester en wethouders van Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 15 december 2009, besluitnummer 61, besloten heeft voor 2010 een algemene ontheffing van artikel 2:4 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 te verlenen aan politieke organisaties, waardoor het hen – onder voorwaarden – is toegestaan om te flyeren in de Binnenstad en het Stationsgebied. Een standplaatsvergunning op grond van artikel 5:19 voor het gebruik van een kraampje, tafel of een ander klein middel waarmee een standplaats wordt ingenomen, wordt bij deze ontheffing meegenomen.

Dit besluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad met het nummer 2009-120 en treedt in werking op 1 januari 2010.

Dit collegebesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 09.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00-20.00 uur.

Groningen, 29 december 2009.

BELEIDSREGELS COLLECTEREN VIA DIRECT DIALOGUE

Het inzamelen van geld voor goede doelen (fondsenwerving) gebeurt ondermeer door het houden van collectes. Doorgaans vinden collectes huis-aan-huis plaats maar het houden van straatcollectes komt ook veelvuldig voor. De gemeente Groningen geeft voor het houden van collectes zowel doorlopende als incidentele collectevergunningen af. Een doorlopende collectevergunning wordt verstrekt aan instellingen die op het zogenaamde landelijk collecterooster voorkomen en jaarlijks terugkeren zoals de Hartstichting en Greenpeace. Een incidentele collectevergunning wordt verstrekt aan landelijke en lokale instellingen die niet op het landelijke collecterooster voorkomen. Deze instellingen kunnen collecteren in de zogenaamde “vrije perioden” van het collecterooster. Voor deze instellingen geldt dat zij in het bezit moeten zijn van het CBF¹-keur of een CBF-verklaring van geen bezwaar.

Direct dialogue

Direct dialogue is een manier van fondsenwerving (collecteren voor het goede doel) waarbij mensen, doorgaans op straat, worden aangesproken en worden verzocht om donateur of lid te worden van een instelling voor een goed doel. Daarbij wordt een intekenlijst aangeboden, meestal in de vorm van een machtiging. Het gaat hierbij om fondswerving voor goede doelen en niet om het werven van bijvoorbeeld abonnees voor dagbladen of het werven van leden voor politieke partijen. Deze nota is niet van toepassing op deze beide onderwerpen. De gemeente beschouwt direct dialogue als een vorm van collecteren en daarvoor is een vergunning vereist (artikel 5.14 APVG 2009). Deze zienswijze is overeenkomstig het standpunt van de VNG. Op grond van artikel 1:10 APVG 2009 kan het college beleidsregels vaststellen over direct dialogue.

Direct dialogue organisaties, zoals Streetwise en Pepperminds, zijn niet in het bezit van een keurmerk van het CBF maar werken in opdracht van goede doelen met veelal een CBF keurmerk. Zij zijn daarom aangewezen op incidentele collectevergunningen. Aanvragen voor een dergelijke vergunning worden door de afdeling Markt- en Milieutoezicht in behandeling genomen mits bij de aanvraag een opdrachtbevestiging van het goede doel wordt overgelegd én de aangevraagde dagen/periode in de roostervrije weken van het collecteplan van het CBF vallen/valt.

Collecteren via direct dialogue heeft tot een aantal klachten geleid van winkeliers uit de Herestraat. Zij zijn van mening dat klanten hun winkel mijden als in de nabijheid daarvan gecollecteerd wordt door middel van direct dialogue.

Deregulering

Op 1 januari 2010 is de APVG 2009 in werking getreden. Met de nieuwe APVG zijn een aantal onderwerpen gedereguleerd waaronder het venten. Het collecteren wordt echter met de nieuwe APVG niet gedereguleerd. De reden daartoe is dat de commercialisering, professionalisering en het feit dat er sprake is van een lucratieve markt doen vermoeden dat de gevolgen van het afschaffen van een inzamelingsvergunning ongewenst zijn. De VNG verwacht bij deregulering een grote toename van al dan niet commerciële inzamelaars die zich op de dan vrije markt zullen begeven. De gevolgen hiervan ondervindt de burger aan zijn voordeur of op straat. Om die redenen kiest de VNG ervoor om de inzamelingsvergunning niet te schrappen uit de model-APV. Deze gemeente volgt daarin het standpunt van de VNG.

Ondanks dat het collecteren vergunningplichtig blijft was wijziging van de oude werkwijze voor direct dialogue wenselijk, zowel voor de gemeente als voor direct dialogue organisaties. Nadeel van de oude werkwijze was dat er veelvuldig incidentele collectevergunningen dienden te worden verleend. Dit leverde een administratieve belasting op. Daarnaast ondervonden het winkelende publiek en winkeliers in de binnenstad overlast van direct dialogue organisaties die ook mét collectevergunning op willekeurige plekken in de binnenstad plaats innamen. Wat betreft direct dialogue organisaties zelf; zij waren aangewezen op minder lucratieve dagen om te collecteren omdat zij alleen mochten

¹ Centraal Bureau Fondswerving

collecteren in de ‘vrije weken’ van het collecterooster. Die weken vinden zij te kort en/of niet voldoende lucratief omdat de vrije weken vaak in schoolvakanties vallen.

In 2009 heeft het college de beleidsregels collecteren via Direct Dialogue vastgesteld. In de beleidsregels is aangegeven dat de regels na een half jaar zullen worden geëvalueerd. Dit is in 2010 gebeurd. Naar aanleiding van de evaluatie worden de beleidsregels aangepast. We stellen voor de oude beleidsregels in te trekken en de gewijzigde beleidsregels vast te stellen. Dit is overzichtelijker dan het werken met de oude regels en een aanvulling hierop.

Werkwijze

Om de administratieve last te verminderen is besloten om de vergunningplicht weliswaar te handhaven maar enkel nog doorlopende collectevergunningen te verlenen aan organisaties die werken via direct dialogue.

Het gaat daarbij om vijf organisaties. Verder is het collecteren via direct dialogue organisaties enkel toegestaan op twee plekken en op vaste dagen/tijdstippen. Daarmee wordt de overlast tot een minimum beperkt terwijl de betreffende organisaties niet langer zijn aangewezen op enkel de ‘vrije perioden’.

De locaties waar direct dialogue is toegestaan zijn: het winkelgebied Westerhaven met uitzondering van de doorgangen en het begin van de Herestraat gerekend vanaf het Zuiderdiep op het brede deel tot de Carolieweg/Kleine Pelsterstraat. Dit gebied wordt aangegeven op een kaartje bij de beleidsregels. Het collecteren is toegestaan op alle dagen van de week met uitzondering van de zondagen (tenzij koopzondag) tijdens winkel openingstijden. Per locatie mag één organisatie collecteren. Een organisatie mag collecteren op:

- maximaal één locatie per dag,
- tweemaal dezelfde locatie per week,
- met twee medewerkers per locatie en
- op zestien dagen per vier weken.

Nadat men een doorlopende vergunning voor het collecteren via direct dialogue heeft ontvangen, dient de organisatie telkens een opgave te doen van de dagen en plekken waar men wenst te collecteren en van het aantal medewerkers per plek (maximaal twee). Een opgave mag hooguit per vier weken worden gedaan.

Nieuw is dat de gemeente de locaties verdeelt via een roulatiesysteem en niet langer volgens het principe ‘wie het eerst komt, het eerst maalt’. Per periode krijgt één van de bedrijven de eerste keus voor data en locaties. Mochten er na de verdeling data open blijven staan, dan mogen deze eenmalig aangevuld worden door de overige bedrijven, ook weer in een bepaalde volgorde. We stellen voor deze werkwijze in ons beleid vast te leggen.

Een aantal Direct Dialogue bedrijven heeft zich verenigd in de Vereniging Direct Dialogue Donateurwerwers Nederland. Deze vereniging heeft een gedragscode vastgesteld (zie bijlage 2). Wij stellen voor om aan de doorlopende collectevergunning de voorwaarde te verbinden dat de bedrijven zich houden aan deze gedragscode.

Aan de raad, de Groningen City Club en de Direct Dialogue Organisaties wordt één brief over direct dialogue verzonden. Deze brief gaat zowel over de evaluatie als over de nieuwe beleidsregels.

Voorgesteld wordt te besluiten:

1. de nieuwe beleidsregels collecteren via dialogue vast te stellen en deze in werking te laten treden een dag na publicatie;
2. de oude beleidsregels collecteren via direct dialogue, vastgesteld bij collegebesluit van 15 september 2009, nr. 6j. in te trekken een dag na publicatie van de nieuwe beleidsregels;
3. de nieuwe beleidsregels en het intrekken van de oude beleidsregels bekend te maken door middel van plaatsing in het gemeenteblad en publicatie in de Groninger Gezinsbode;
4. de brief aan de raad daarover vast te stellen;
5. de brieven aan de Groningen City Club en de Direct Dialogue Organisaties daarover vast te stellen.

Vastgesteld bij collegebesluit van 16 november 2010, nr. 4h.

Datum bekendmaking: 2 december 2010.


Datum inwerkingtreding: 3 december 2010.

Gemeenteblad 2010-92.

Bijlage 1, behorende bij beleidsregels betreffende artikel 5.2.1 APVG 2005
Kaart van de locaties waar collecteren door middel van direct dialogue mag plaatsvinden.



Bijlage II:



GEDRAGSCODE BRANCHEORGANISATIE
VERENIGING DIRECT DIALOGUE DONATEURWERVERS NEDERLAND

Bij de werving van leden en donateurs door middel van persoonlijke gesprekken gaan wij als dienstverleners in deze markt uit van de volgende gedragsregels:

- 1** De dienstverleners en haar medewerkers verplichten zich om immer conform de geldende landelijke en lokale wet- en regelgeving en goede zeden te handelen. Dit omvat onder meer:
 - a. Wetgeving op het gebied van arbeidsrecht
 - b. Belasting- en premiewetten
 - c. De Algemene Plaatselijke Verordeningen.
- 2** De dienstverleners zullen zich op een wijze gedragen die de bekendheid van de maatschappelijke organisaties doet toenemen en hun aanzien in de openbaarheid doet verhogen. Zij zijn zich er van bewust dat zij door het publiek gezien worden als vertegenwoordigers van maatschappelijke organisaties.
- 3** De dienstverleners zijn zich er van bewust dat zij haar werkzaamheden verrichten in de openbare ruimte. Zij zullen deze verrichten met respect voor alle andere partijen die hierbinnen aanwezig zijn. De door de dienstverleners ingezette wervers zullen geen intimiderende of agressieve werkwijze gebruiken.
- 4** De door de dienstverleners ingezette wervers zullen zorgen voor de benodigde transparantie. Uit het materiaal dat gebruikt wordt als ook uit het gevoerde gesprek zal voor de aangesproken personen desgevraagd duidelijk kunnen worden wie de partijen zijn die zij voor zich hebben. Wervers zijn goed getraind en geïnformeerd. Wervers dragen altijd identificatie bij zich.
- 5** Eventuele prestatiebeloning van wervers is een aanvulling op reguliere primaire arbeidsvoorwaarden conform arbeidsrecht. Stukloon is niet toegestaan.
- 6** Geworven leden en donateurs ontvangen direct bij aanmelding een schriftelijke bevestiging met het afgesproken bedrag en termijn van afschrijving en contactinformatie voor vragen, wijzigingsverzoeken en opzegging. Geworven leden en donateurs kunnen te allen tijde hun toezegging intrekken of beëindigen.
- 7** Incassering van schriftelijke toezeggingen geschiedt uitsluitend direct ten gunste van de opdrachtgevende maatschappelijke organisaties.
- 8** Maatschappelijke organisaties en dienstverleners gedragen zich in onderlinge concurrentie fair ten opzichte van elkaar. In het bijzonder worden negatieve uitingen over anderen en het verstoren van elkaars wervingsactiviteiten achterwege gelaten.
- 9** Opdrachtgevers en dienstverleners dragen zorg voor een adequate klachtenprocedure.

VERENIGING
DIRECT DIALOGUE DONATEURWERVERS NEDERLAND

Groningen, Groninger Gezinsbode – Verplichte mededelingen

MD

Plaatsing: donderdag 2 december 2010

Balkje: Bekendmaking

Beleidsregels collecteren via direct dialogue

Het college en de burgemeester van de gemeente Groningen maken bekend:

dat hij in zijn vergadering van 16 november 2010, besluitnummer 4h, besloten heeft nieuwe beleidsregels over het collecteren via direct dialogue vast te stellen.

Ook is besloten om de Beleidsregels collecteren via direct dialogue, vastgesteld bij collegebesluit van 15 september 2009 in te trekken op de dag dat de nieuwe beleidsregels collecteren via direct dialogue in werking zijn getreden.

Direct dialogue is een manier van fondsenwerving (collecteren voor het goede doel) waarbij mensen, doorgaans op straat, worden aangesproken en worden verzocht om donateur of lid te worden van een instelling voor een goed doel. Daarbij wordt een intekenlijst aangeboden, meestal in de vorm van een machtiging.

In de beleidsregels wordt geregeld dat de betreffende organisaties een doorlopende collectevergunning kunnen aanvragen en dat zij op twee vaste locaties mogen collecteren.

Dit zijn de Westerhaven en het brede gedeelte van de Herestraat vanaf Zuiderdiep tot aan de Carolieweg. Verder mogen zij maximaal op één locatie per dag, met twee medewerkers, gedurende zestien dagen per vier weken collecteren via direct dialogue. Dit moeten zij van tevoren melden bij de gemeente.

In de nieuwe beleidsregels is vastgelegd dat de twee locaties verdeeld worden via een roulatiesysteem. Per periode krijgt één van de direct dialogue bedrijven de eerste keus voor data en locaties. Mochten er na de verdeling data open blijven staan, dan mogen deze eenmalig aangevuld worden door de overige bedrijven, ook weer in een bepaalde volgorde.

Indien u vragen en of klachten heeft over de fondsenwerfers kunt u contact opnemen met de Milieudienst via telefoonnummer 050 – 367 1199 (maandag tot en met vrijdag van 9.00-12.00 uur en van 14.00-16.00 uur).

Dit besluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad met het nummer 2010-92 en treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking.

Dit collegebesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefectenhof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur. Dinsdag tot en met vrijdag van 9.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00-20.00 uur.

Groningen, 2 december 2010.

Nadere regels venten (afdeling 5.3 APVG 2009)

Aanleiding

In het kader van deregulering van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen wordt per 1 januari 2010 het vergunningstelsel voor venten afgeschaft. De ondernemer hoeft geen vergunning meer aan te vragen, waardoor er zowel voor de aanvrager als de gemeente een lastenverlaging plaatsvindt.

In plaats van een vergunningstelsel geldt vanaf 1 januari 2010 een algemeen verbod: het is verboden te venten als de openbare orde wordt verstoord, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen. Deze terminologie sluit aan bij de Europese Dienstenrichtlijn. Hieronder vallen de aloude motieven van overlast (in de meeste gevallen) en verkeersveiligheid.

Voor de uitvoering van het verbod kunnen nadere regels worden opgesteld. Deze bestaan deels uit voorwaarden, die eerst aan de ventvergunning verbonden waren. Met deze regels willen we een duidelijk en transparant kader voor de handhaving vastleggen.

Wettelijk kader

Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009

In afdeling 5.3 van de APVG 2009 zijn de artikelen over venten opgenomen. Onder venten verstaan we - kort gezegd - het aanbieden of verkopen van goederen of diensten, zowel op de openbare weg als huis-aan-huis. De toelichting bij de model-APV van de VNG voegt hieraan toe dat het bij venten van belang is dat de venter in beweging is. De venter biedt zijn waren voortdurend aan vanaf een andere plaats. Het tijdelijk stilstaan in afwachting van klanten is geen venten. Bijvoorbeeld: het tien minuten standplaats innemen vereist volgens jurisprudentie een standplaatsvergunning.

Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt. Ook is het verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 22.00 en 8.00 uur. Het college kan nadere regels stellen voor de uitvoering van het verbod.

De verkoop van abonnementen, zoals kranten en tijdschriften, wordt ook gezien als venten. Hierop is geen verbod van toepassing, omdat het gaat om gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet (vrijheid van meningsuiting). Wel kan het college een verbod instellen voor bepaalde plaatsen of dagen/tijdstippen.

Beleidsregels flyeren, samplen, collecteren en venten

In de huidige beleidsregels voor flyeren, samplen, collecteren en venten is geregeld dat voor de Binnenstad en Stationsgebied geen ventvergunning wordt afgegeven. Omdat de ventvergunning wordt afgeschaft, vervalt dit onderdeel/artikel uit deze regeling per 1 januari 2010. Omdat in sommige gevallen het bij voorbaat te zeggen is dat het venten gevaar voor de openbare orde etc. zal opleveren, worden er in de Nadere regels venten gebieden of plaatsen aangegeven waar het verboden is om te venten. Dit zorgt voor een duidelijk kader – zowel voor de venter als voor de handhaving.

Dienstenrichtlijn

De regels over venten moeten aan de Europese Dienstenrichtlijn getoetst worden. De regels mogen geen belemmering voor het vrij verkeer van diensten en de vrijheid van vestiging opleveren. Het gaat hierbij om venters die tegen betaling hun diensten aanbieden. In de meeste gevallen gaat het om dienstverleners die huis-aan-huis hun diensten aanbieden tegen betaling, bijvoorbeeld schoorsteenvegers, glazenwassers, scharensliep enz.

De handel in goederen valt niet onder de Dienstenrichtlijn. In bijlage 2 is het zgn. notificatieformulier voor de Dienstenrichtlijn opgenomen. Uitkomst van de notificatie is dat de regels niet in strijd zijn met de Dienstenrichtlijn. Dit betekent dat deze regels niet hoeven te worden genotificeerd.

Motivering Nadere regels venten

Zoals gezegd vormen deze nadere regels een uitwerking van het verbod op venten. Het is verboden te venten als de openbare orde wordt verstoord en/of de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komen. Inherent aan het venten is dat deze activiteit publiek aantrekt, waardoor er een belemmering in de doorstroming van het (voetgangers)verkeer veroorzaakt kan worden. Zowel in drukke voetgangersgebieden als langs straten met doorgaand verkeer (gebiedsontsluitingswegen) kan dit tot ongewenste situaties leiden.

De genoemde belangen (openbare orde etc.) worden onder meer geacht in gevaar te komen als er wordt gevent op bepaalde locaties.

In de eerste plaats is dat wanneer er gevent wordt binnen een afstand van 25 meter van marktplaatsen en evenementen. De marktplaatsen vinden plaats op een afgebakend gebied in de openbare ruimte. Vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid is het van belang dat in het gebied rond deze plaatsen geen venters actief zijn. Deze kunnen een extra mate van overlast en ongewenste (verkeers)situaties opleveren. Ditzelfde geldt bij evenementen. Door de grote aantallen publiek blijft een venter vaak een langere tijd op dezelfde plek staan, waardoor er onwenselijke situaties ontstaan.

Ten tweede is dat wanneer er binnen een afstand van 200 meter van openbare gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen en kerken gevent wordt. Het gaat hierbij om het aspect van de volksgezondheid (bijvoorbeeld bestrijding overgewicht bij kinderen) en het voorkomen van overlast.

Ten derde is voor een specifiek aantal locaties te zeggen dat de genoemde belangen in gevaar komen. Dit zijn:

- a. de Binnenstad en het Stationsgebied.
- b. op of aan het Damsterdiep (tussen Oostersingel en Schuitendiep);
- c. op of aan de wegen in het Stadspark (waaronder begrepen de Campinglaan).

In de binnenstad is sprake van een sterke menging van functies. Er wonen en werken een grote hoeveelheid mensen, er is veel (winkelend) publiek er is op vrijwel alle dagen van de week markt en er vinden veel evenementen en andere activiteiten plaats op een relatief kleine oppervlakte. Dit levert een grote druk op de openbare orde en de (verkeers)veiligheid op. Hierdoor en vanwege klachten van ondernemers en winkelend publiek wordt de keuze gemaakt om overlast veroorzakende commerciële activiteiten zoals venten in dit gebied niet toe te staan. Hiermee sluiten we ook aan bij beleidsregels flyeren, samplen en collecteren die – kort gezegd – zijn opgesteld ter voorkoming en voor het terugdringen van overlast in de Binnenstad en het Stationsgebied.

Wat betreft het Damsterdiep geldt dat het een kwetsbaar gebied is, waardoor er geacht worden gevaarlijke situaties te ontstaan, als venten daar wordt toegestaan.

Het Stadspark is een gebied waar ook veel druk op ligt; er vinden vaak evenementen plaats waar grote hoeveelheden publiek bij zijn. Tevens dient het park vanuit milieu-oogpunt beschermd te worden.

Ten slotte moet een ambulante handelaar ingeschreven staan in het Handelsregister van de Kamer van Koophandel. Dit om de rechtszekerheid in de handel te bewaken. De ambulante handelaar moet tevens een Bewijs van Registratie bij het Hoofdbedrijfschap Detailhandel aan vragen. Dit bewijs moet hij kunnen tonen bij de uitoefening van zijn activiteiten.

Handhaving

Het optreden op basis van de APVG blijft hetzelfde. Er zal worden opgetreden op grond van het verbod tot venten in de APVG. De Nadere regels geven aan in welke gevallen er sowieso opgetreden wordt.

In de huidige praktijk komen er weinig klachten binnen en worden er nauwelijks overtredingen geconstateerd. Aangezien de belangrijkste voorwaarden uit de ventvergunning zijn overgenomen in de nadere regels verwachten we dat dit zo zal blijven. Een uitzondering hierop is wellicht het gebied rondom de Euroborg. Hoe de situatie zich hier zal ontwikkelen zal uit de praktijk moeten blijken.

Nadere regels venten (afdeling 5.3 Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009)

Het college van de gemeente Groningen,

Gelet op de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009);

Overwegende

dat het wenselijk is om de verbodsbepaling van artikel 5:16 lid 1 APVG 2009 op een aantal punten uit te werken, omdat in ieder geval in deze gevallen geacht wordt dat er een gevaar optreedt voor de openbare orde en/of de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu;

dat het op grond van artikel 5:16 lid 3 APVG 2009 mogelijk is om nadere regels te stellen betreffende venten in de gemeente Groningen;

Besluit

Vast te stellen: **Nadere regels venten** (afdeling 5.3 APVG 2009)

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze Nadere regels wordt verstaan onder:

* Venten: wat daaronder wordt verstaan in artikel 5:15 APVG 2009.

Artikel 2 Verbod venten bij markt en evenement

Venten is niet toegestaan binnen een afstand van 25 meter van evenementen en de door het college aangewezen marktplaatsen.

Artikel 3 Verbod venten bij openbare gebouwen

Venten is niet toegestaan binnen een afstand van 200 meter van openbare gebouwen; zoals scholen, ziekenhuizen en kerken.

Artikel 4 Verboden locaties

Venten is niet toegestaan:

1. in het centrum- en stationsgebied omsloten door Noorderhaven NZ, Lopende Diep NZ, Spilsluizen NZ, Turfsingel NZ, Schuitendiep (zijnde binnenstad oost), voormalig Klein Poortje, Trompkade, Trompsingel, Zuiderpark, Hereweg (t/m Spoorviaduct), Viaductstraat, Driehovenstraat, Parkweg, Hoornsediep OZ, Emmaviaduct, Emmasingel, Eeldersingel, Westerhaven (geveelijn westzijde bij Lissabonstraat, A weg, Westersingel waarvan de juiste begrenzing op de bij dit besluit behorende kaart is aangegeven;
2. op of aan het Damsterdiep (tussen Oostersingel en Schuitendiep);
3. op of aan de wegen in het Stadspark (waaronder begrepen de Campinglaan).

Artikel 5 Registratie handelsregister

De ambulante handelaar dient zijn inschrijvingsbewijs Hoofdbedrijfschap Detailhandel (HBD-pas) te kunnen tonen.

Artikel 6 Inwerkingtreding

De Nadere regels venten treden in werking op 1 januari 2010.

Vastgesteld bij collegebesluit van 15 december 2009, nr. 6m.

Datum bekendmaking: 29 december 2009.

Datum inwerkingtreding: 1 januari 2010

Gemeentebld 2009-121.

Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2009 (APVG 2009)

Kaart behorende bij Bijlage 33 bij de APVG 2009 (venten)



Ondergrond Top10NL, TD/Kadaster

Gemeente Groningen, Dienst RO/EZ, afd. Geo-informatie, februari 2010

Bijlage 1
Nieuwe afdeling 3, APVG 2009 (venten)

Besluitvorming in raadsvergadering 25 november 2009; in werking 1 januari 2010

Afdeling 3 Venten

Artikel 5:15 Begripsomschrijvingen

1. In deze afdeling wordt onder venten verstaan: het in de uitoefening van de ambulante handel te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten aan te bieden op een openbare en in de open lucht gelegen plaats of aan huis;
2. Onder venten wordt niet verstaan:
 - a. het aan huis afleveren van goederen door of vanwege degene die dit doet ter exploitatie van zijn winkel als bedoeld in artikel 1 van de Winkeltijdenwet;
 - b. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op jaarmarkten en markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet of op snuffelmarkten als bedoeld in artikel 5:24;
 - c. het te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel het aanbieden van diensten op een standplaats als bedoeld in artikel 5:18.

Artikel 5:16 Ventverbod

1. Het is verboden te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
2. Het is verboden te venten op zondagen en maandag t/m zaterdag tussen 22.00 en 8.00 uur.
3. Het college kan ter uitvoering van lid 1 nadere regels stellen.
4. Het verbod als bedoeld in het eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door artikel 5 van de Wegenverkeerswet.

Artikel 5:17 Venten met gedrukte stukken

1. Het verbod als bedoeld in artikel 5:16, eerste lid geldt niet voor venten met gedrukte of geschreven stukken waarin gedachten en gevoelens worden geopenbaard als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Grondwet.
2. Het college kan de vrijheid van meningsuiting als bedoeld in het eerste lid beperken door een verbod in te stellen:
 - a. op door het college aangewezen openbare plaatsen, of
 - b. voor bepaalde dagen en uren.
3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het tweede lid.

Groninger Gezinsbode - Verplichte Mededelingen

MD

Plaatsing: dinsdag 29 december 2009

(Balkje: Bekendmaking)

Nadere regels venten

Het college van burgemeester en wethouders van Groningen maakt bekend:

dat hij in zijn vergadering van 15 december 2009, besluitnummer 6m, besloten heeft de Nadere regels venten vast te stellen.

In het kader van deregulering van de Algemene Plaatselijke Verordening Groningen 2005 wordt per 1 januari 2010 de ventvergunning afgeschaft. Het venten is vrij toegestaan, tenzij het venten gevaar oplevert voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu.

In de Nadere regels venten worden gebieden of plaatsen aangegeven waar het verboden is om te venten, omdat dit geacht wordt gevaar op te leveren voor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid en/of het milieu. Dit zijn de Binnenstad en het Stationsgebied, het Damsterdiep en het Stadspark.

Verder mag er niet gevent worden

- binnen een afstand van 25 meter van evenementen en de door het college aangewezen marktplaatsen;
- binnen een afstand van 200 meter van openbare gebouwen, zoals scholen, ziekenhuizen en kerken.

Vanwege het afschaffen van de vergunningplicht voor venten uit de APVG vervalt artikel 3 uit de Beleidsregels flyeren, samplen en venten per 1 januari 2010. Daarbij wordt artikel 4 omgenummerd naar artikel 3.

Dit besluit is bekendgemaakt door plaatsing in het Gemeenteblad met het nummer 2009-121 en treedt in werking op 1 januari 2010.

Dit collegebesluit ligt vanaf vandaag voor iedereen ter inzage en is kosteloos verkrijgbaar bij het Gemeentelijk Informatie Centrum (GIC), Kreupelstraat 1 (De Prefecten Hof) te Groningen: open op maandag van 13.00-16.00 uur, dinsdag tot en met vrijdag van 09.00-16.00 uur, op donderdag ook van 18.00-20.00 uur.

Groningen, 29 december 2009.