

## **BIJLAGE 4. REGELGEVING EN MOGELIJKE OVERTREDINGEN**

### **Bouw**

De belangrijkste wet- en regelgeving in dit werkveld is de Woningwet (Ww) en het daaruit voortvloeiende Bouwbesluit en de Bouwverordening. In dit werkveld wordt onderscheid gemaakt tussen nieuwbouw, verbouw en bestaande bouw.

#### *Nieuwbouw*

Bij nieuwbouwactiviteiten zijn drie situaties te onderkennen:

- er is een bouwvergunning op grond van de Ww vereist. Op grond van artikel 40 Ww mag niet zonder, of in afwijking van de bouwvergunning gebouwd worden. Het toetsingskader voor het verlenen van een bouwvergunning is vastgelegd in de Ww, het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Daarnaast kan geen bouwvergunning worden verleend als het bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan. Op grond van artikel 19 WRO kan hiervan vrijstelling verleend worden vooruitlopende op een wijziging van het bestemmingsplan;
- er kan volstaan worden met een lichte bouwvergunning op grond van een AMvB krachtens artikel 44, lid 2 van de Ww. Het betreft hier de zogenaamde bouwwerken van 'beperkte betekenis';
- de regels voor vergunningvrije bouwwerken in de zin van artikel 43 Ww zijn van toepassing op de betreffende activiteiten.

Mogelijke overtredingen zijn daardoor bij nieuwbouw:

- het bouwen zonder bouwvergunning dan wel in afwijking van de verleende bouwvergunning;
- het bouwen zonder lichte bouwvergunning dan wel in afwijking van de verleende lichte bouwvergunning;
- bouwen in strijd met de regels voor vergunningvrije bouwwerken;
- niet voldoen aan de bepalingen van het Bouwbesluit of de Bouwverordening;
- het beoogde gebruik is in strijd met het bestemmingsplan.

Opgemerkt wordt dat bouwen in afwijking van een bouwvergunning niet altijd handhaafbaar is. De afwijking kan immers beperkt van aard en omvang zijn waardoor er sprake is van een "verandering van niet-ingrijpende aard" (zie onder Verbouw).

#### *Verbouw/uitbreiding*

Ingeval van verbouw, uitbreiding of renovatie zijn drie situaties te onderkennen:

- er is een bouwvergunning op grond van de Ww vereist;
- er kan volstaan worden met een lichte bouwvergunning op grond van een AMvB krachtens artikel 44, lid 2 van de Ww (de zogenaamde bouwwerken van 'beperkte betekenis');
- de regels voor vergunningvrije bouwwerken in de zin van artikel 43 Ww zijn van toepassing op de betreffende activiteiten.

Bij verbouw zijn daardoor de volgende overtredingen mogelijk:

- bouwen zonder bouwvergunning dan wel in afwijking van de verleende bouwvergunning;
- bouwen zonder lichte bouwvergunning dan wel in afwijking van deze vergunning;
- bouwen in strijd met de regels voor vergunningvrije bouwwerken;
- niet voldoen aan het Bouwbesluit of de Bouwverordening;
- het beoogde gebruik is in strijd met het bestemmingsplan.

#### *Bestaande bouw*

Mogelijke overtredingen in dit kader zijn dat gebouwd is afwijkend van de vergunning of dat gebouwd is in strijd met de algemene regels. Daarnaast kan het gebruik van het gebouw in strijd zijn met de voorschriften van het bestemmingsplan. Opgemerkt wordt dat de Woningwet op het gebied van de bestaande bouw een aanschrijvingsplicht voor woningen kent. Ingeval van het constateren van overtredingen zal dan (een begin van) handhavend optreden vereist zijn.

#### *Kamerverhuur*

De afdeling VG is belast met het verlenen van de benodigde vergunningen inzake kamerverhuurpanden. Het betreft een eenmalige onttrekkingsvergunning en daarnaast periodieke exploitatievergunning. De afdeling T&H, team Bouwtoezicht is belast met de toezichts- en handhavingsactiviteiten in dit kader.

Mogelijke overtredingen in dit taakveld zijn het niet beschikken over de benodigde vergunningen en het niet voldoen aan de (brandveiligheids)voorschriften.

#### *Ruimtelijke ordening*

In bestemmingsplannen op grond van de Wet ruimtelijke ordening (WRO) wordt het gebruik van gebouwen en percelen en de bebouwingsmogelijkheden vastgelegd. Daarnaast worden aan het gebruik van deze gebouwen en percelen voorschriften verbonden. Op grond van de WRO dienen bestemmingsplannen periodiek herzien te worden om ze te laten aansluiten op onder andere nieuwe milieureggeving.

Nieuwe activiteiten, die strijdig zijn met een te herzien bestemmingsplan, zouden een nieuwe bestemming kunnen krijgen. Indien dat te verwachten is, is het op grond van artikel 19 WRO mogelijk om vrijstelling te verlenen van het bestemmingsplan zodat, vooruitlopende op een aanpassing van het bestemmingsplan, bouwvergunning verleend kan worden. Handhavend optreden tegen al bestaande activiteiten die in een nieuw bestemmingsplan gelegaliseerd gaan worden is vaak niet opportuun. In die gevallen kan gedogen overwogen worden.

Illegale activiteiten die ook op grond van een nieuw bestemmingsplan illegaal zullen blijven, dienen tijdig gehandhaafd of gewraakt te worden. Hiermee wordt voorkomen dat zogenaamde gerechtvaardigde verwachtingen gewekt worden (zie ABRS 15/04/1996, Gst. 7060-527). In deze uitspraak wordt gesteld dat ook voorheen illegale situaties in aanmerking komen voor gedogen én legalisatie indien het bestuursorgaan van de illegale situatie wist, of behoorde te weten en niet tijdig heeft gewraakt door een aanschrijving bestuursdwang of een wrakingsbrief.

Mogelijke overtredingen zijn voornamelijk dat het gebruik van een gebouw of perceel en het bouwen in strijd is met de voorschriften van het bestemmingsplan. De afdeling T&H, team Bouwtoezicht is verantwoordelijk voor het toezicht op de bestemmingsplannen. De eenheid Expertisecentrum heeft een adviserende taak aangaande legaliseringsonderzoeken voorafgaande aan een eventuele inzet van handhavingsmiddelen.

## **Milieu**

#### *Inrichtinggebonden milieu*

De belangrijkste wet op het gebied van het inrichtinggebonden milieutaken is de Wet milieubeheer (Wm). Op grond van artikel 8 van de Wm is het verboden om een inrichting op te richten of te veranderen tenzij een daartoe strekkende vergunning is verleend. In het Inrichtingen- en vergunningenbesluit milieubeheer van de Wm is daarbij bepaald wat als een inrichting gezien moet worden. Van een aantal categorieën van activiteiten met een geringe milieubelasting, is de vergunningplicht opgeheven door invoering van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB's) voor de betreffende categorie. Voor deze inrichtingen kan volstaan worden met een melding bij oprichting

of verandering van de inrichting. Op grond van artikel 18.18 van de Wm is het verboden te handelen in strijd met vergunningsvoorschriften (dit geldt ook voor voorschriften in een AMvB).

Daarnaast zijn er diverse rechtstreeks werkende AMvB's voor bepaalde activiteiten ingevoerd ongeacht of deze activiteiten plaatsvinden in inrichtingen. Voorbeelden hiervan zijn het Besluit opslaan in ondergrondse tanks 1998 (BOOT) dat algemeen geldig is voor ondergrondse tanks voor de opslag van aardolieproducten en het Lozingenbesluit bodembescherming voor lozingen van (afval)water op de bodem.

Mogelijke overtredingen bij het inrichtinggebonden milieu zijn:

- er wordt niet voldaan aan de vergunnings- c.q. meldingsplicht bij de oprichting, uitbreiding of wijziging van een inrichting;
- vergunningvoorschriften worden overtreden;
- voorschriften verbonden aan AMvB's en uitvoeringsbesluiten worden overtreden.

#### *Openbare ruimte/vrije veld milieu*

Openbare ruimte/vrije veld milieu is een zeer gevarieerd werkveld. Hieronder vallen alle milieu-activiteiten die buiten inrichtingen plaatsvinden. Hiervoor gelden ondermeer de regels voor grondwaterbeschermingsgebieden, het BOOT bij particulieren, lozingenvoorschriften, de APV en de afvalstoffenverordening, het Bouwstoffenbesluit, de Wet bodembescherming e.d.

Mogelijke overtredingen zijn hier:

- het ontbreken van een vergunning/ ontheffing voor bepaalde activiteiten of het niet voldoen aan een voorschrift van deze vergunning/ ontheffing, zoals kappen van bomen zonder kapvergunning;
- lozing zonder IBA;
- illegaal sleutelen;
- afvalverbranding en illegaal storten van afval;
- overtredingen van andere, algemeen geldende regels.

### **Aanbieden van afval**

#### *Huishoudelijke afvalstoffen*

Hoofdstuk 10 van de Wet milieubeheer en de Algemene plaatselijke verordening Zwolle (APV) vormen het algemene kader voor de inzameling van (huishoudelijke) afvalstoffen. Door middel van de Afvalstoffenverordening Zwolle heeft dit algemene kader een nadere invulling gekregen. De gemeente Zwolle heeft de inzameling van afvalstoffen opgedragen aan de NV ROVA gemeenten.

Mogelijke overtredingen hierbij zijn:

- het aanbieden van huisvuil in een onjuist inzamelingsmiddel;
- het aanbieden van huisvuil op de onjuiste dag;
- het aanbieden van grofhuishoudelijk afval zonder afspraak;
- het te vroeg buiten zetten van grofhuishoudelijk afval;
- het te veel of onjuist aanbieden van grofhuishoudelijk afval;
- inzamel middelen (niet tijdig) van straat halen.

### **Openbare ruimte**

#### *Afzetcontainers en steigers*

De plaatsing van afzetcontainers en steigers is geregeld in Hoofdstuk 2, afdeling 1 "Orde en veiligheid op de weg" van de APV.

Er geldt een verbod voor het plaatsen van afzetcontainers en steigers op de weg zonder vergunning. Van dit verbod kunnen B&W ontheffing verlenen (dus ontheffing van de vergunningplicht) Dit gebeurt momenteel niet meer in Zwolle omdat de vergunning zeer snel verleend kunnen worden. Mogelijke overtredingen in dit taakveld zijn plaatsing zonder vergunning en niet voldoen aan de voorschriften van de vergunning.

#### *Overlast honden*

Op grond van hoofdstuk 2, afdeling 4 van de APV geldt een aanlijngedod voor honden binnen de bebouwde kom met uitzondering van speciaal aangewezen hondenuitlaatterreinen. Tevens kunnen B&W hondenvrije gebieden aanwijzen zoals voetgangersgebieden (binnenstad, winkelcentra). Overlast met betrekking tot honden is verder uitgewerkt in de Nota Aanpak vermindering overlast door honden. Op grond hiervan is het verboden om honden zich te laten ontlasten op trottoirs e.d. tenzij dit onmiddellijk opgeruimd wordt.

Gevaarlijke of hinderlijke honden (anders dan die volgens de Regeling agressieve dieren) dienen, voor zover B&W deze aangewezen heeft, op de openbare weg kort aangelijnd en/of gemuilkorfd te zijn.

Mogelijke overtredingen op het gebied van hondenoverlast zijn:

- het los laten lopen op niet daartoe aangewezen plaatsen;
- het niet opruimen van ontlasting;
- het niet voldoen aan muilkorf en kort aanlijngedoden.

Gezien de aard van de overtredingen wordt de voorkeur gegeven aan strafrechtelijk optreden. Op termijn biedt mogelijk de bestuurlijke boete hiervoor tevens mogelijkheden.

### *Reclame en uitstallingen*

Het gemeentelijke reclamebeleid van Zwolle is vastgelegd in de APV en uitgewerkt in de kadernota gemeentelijk reclamebeleid 1998 'Reclame voor reclame' en het hierop gebaseerde uitvoeringsbeleid. Deze nota is het vervolg op de discussienota Gemeentelijk reclamebeleid gemeente Zwolle 1988.

Mogelijke overtredingen in dit taakveld zijn:

- reclame voeren zonder vergunning;
- uitstallingen plaatsen zonder vergunning;
- uitstallingen plaatsen die groter zijn dan is vergund;
- en overtredingen van het uitvoeringsbeleid.

### *Terrassen*

Op grond van artikel 2.1.5.1 van de APV geldt een verbod om zonder vergunning van B&W de openbare weg of een weggedeelte anders te gebruiken dan waarvoor deze bestemd zijn. In geval van een bij een horecabedrijf behorend terras kan op grond van dit artikel vergunning worden aangevraagd. Mogelijke overlast voor de gebruikers van het in de nabijheid gelegen onroerend goed moet beperkt blijven.

Mogelijke overtredingen zijn:

- terras houden zonder vergunning;
- terrasmeubilair buiten de aangegeven kaders;
- terras niet opgeruimd tussen 01.00 uur en 09.00 uur (hiervoor kan in incidentele gevallen ontheffing worden verleend);
- muziek ten gehore brengen op een terras;
- voorwerpen t.b.v. het terras op de openbare weg plaatsen of aan de weg bevestigen;
- terrasmeubilair te vroeg of te laat in het seizoen buiten geplaatst.

### *Parkeerverlast*

In Hoofdstuk 5 van de APV: "Andere onderwerpen betreffende de huishouding van de gemeente" zijn tal van bepalingen opgenomen om mogelijke overlast, door recreatie- voertuigen en grote voertuigen en andere voertuigen op de openbare weg, tegen te gaan.

Er zijn onder andere regels opgenomen voor het stallen van auto's in strijd met het bestemmingsplan, het gebruik van de weg als standplaats, het parkeren van voertuigen om daarmee commerciële reclame te maken, het parkeren van kampeerwagens, caravans, vrachtauto's aanhangers evenals het stallen van autowrakken of voertuigen in slechte staat.

Mogelijke overtredingen zijn:

- het niet voldoen aan een verbod;
- geen ontheffing hebben;
- niet voldoen aan de voorschriften daarvan.

### *Evenementen*

Regels aangaande evenementen zijn opgenomen in Hoofdstuk 2, afdeling 2 van de APV. Voor evenementen geldt een vergunningplicht. Optochten moeten ten minste 4 dagen van tevoren aangemeld worden en betogingen, samenkomsten, vergaderingen e.d. 48 uur van te voren.

In het belang van de openbare orde en veiligheid kan een optocht verboden worden.

Ook voor Circus- en kermisinrichtingen geldt een vergunningsplicht. In Hoofdstuk 4 van de APV worden daarnaast eisen gesteld met betrekking tot de beperking van geluidsoverlast tijdens evenementen.

Mogelijke overtredingen in dit taakveld zijn:

- niet voldoen aan de vergunningplicht;
- of in strijd handelen met voorschriften.

## **Markten & Havens**

### *Markten*

De Marktverordening gemeente Zwolle 2001 vormt samen met het Uitvoeringsbesluit Marktverordening gemeente Zwolle 2001 de gemeentelijke regelgeving met betrekking tot de markten

in Zwolle. Dit is verder uitgewerkt in de Beleidsnotitie handhaving en vergunningverlening Marktverordening gemeente Zwolle 2001.

Uit een veldinventarisatie is onder andere gebleken dat circa 23 overtredingen met enige regelmaat voorkomen op de markten. Deze overtredingen zijn onder te verdelen in de categorieën orde en netheid, verkoopwijze en verkoopartikelen evenals overtredingen door niet-vergunninghouders.

#### *Havens*

Regelgeving met betrekking tot havens en waterwegen is opgenomen in Hoofdstuk 5 van de APV. Voor het plaatsen van steigers, balken e.d. in openbaar water geldt een vergunningplicht evenals voor het uitvoeren van (ingrijpende) reparatiewerkzaamheden aan vaartuigen. Verder is voor het innemen van een ligplaats met een woonboot of een recreatievaartuig een ligplaatsvergunning nodig.

Mogelijke overtredingen zijn hier:

- het overtreden van algemene regels;
- het niet hebben van een vergunning;
- het niet voldoen aan de voorschriften hiervan.

#### *Standplaatsen*

Regelgeving met betrekking tot standplaatsen is opgenomen in hoofdstuk 5 van de APV en in 2004 geactualiseerde Standplaatsenbeleid. Voor het innemen van een standplaats is een vergunning van burgemeester en wethouders nodig. Aan een standplaatsvergunning worden voorwaarden verbonden. Soms is voor een standplaats ook een milieuvergunning nodig.

Mogelijke overtredingen zijn:

- het innemen van een standplaats zonder vergunning(en);
- het niet voldoen aan de daaraan verbonden voorschriften.

