

Raadsvoorstel

Inleiding

Per 1 januari 2015 krijgt de gemeente te maken met een omvangrijke decentralisatie van taken binnen het sociale domein. De geplande overheveling van taken zal gepaard gaan met een forse korting op de bestaande rijksbudgetten. Zo worden gemeenten met een absolute korting geconfronteerd op hun budget voor de hulp bij het huishouden (voor Heusden ongeveer 20% op basis van de meicirculaire 2014). Deze bezuiniging was een directe aanleiding om onderzoek te doen naar hervorming van de hulp bij het huishouden. Met dit voorstel leggen wij u de nieuwe werkwijze hulp bij het huishouden vanaf 1 januari 2015 ter besluitvorming voor.

Feitelijke informatie

Er is samen met de Langstraatgemeenten een aantal mogelijkheden voor het organiseren van de hulp bij het huishouden onderzocht.

Begin dit jaar is een versobering van de hulp bij het huishouden geëffectueerd die behoorlijke gevolgen heeft gehad voor de doelgroep. Ons uitgangspunt is dat de voorziening voor iedereen toegankelijk en betaalbaar moet zijn.

Ons voorstel is te kiezen voor een maatwerkvoorziening waarbij met de zorgaanbieders afspraken worden gemaakt op grond van populatiebeposting en resultaatverantwoording. Dit betekent dat we niet langer een aantal uren hulp per klant indiceren en afrekenen, maar dat we een budget beschikbaar stellen voor het realiseren van een afgesproken resultaat. Deze variant sluit aan bij de voorkeur die we ook in de regio's Midden-Brabant (behalve in Waalwijk en Loon op Zand) en Noordoost-Brabant zien.

De belangrijkste wijziging voor de klanten met zorg in natura (veruit de grootste groep) is dat ze in de nieuwe situatie niet langer recht hebben op een bepaald aantal uren hulp, maar op een schoon en leefbaar huis. De zorgaanbieders ontvangen een budget per klant – gebaseerd op een gemiddeld aantal uren per huishouden¹ - en maken zelf de afspraken met de klant over de inzet.

Voor de klanten die voor hulp bij het huishouden gebruik maken van een persoonsgebonden budget verandert de huidige werkwijze. Een klant komt pas in aanmerking voor een persoonsgebonden budget, wanneer hij kan motiveren waarom hij deze voorziening wenst². Verder vindt de uitvoering hiervan plaats via de Sociale Verzekeringsbank. De basis voor de uitvoering van het persoonsgebonden budget is hetzelfde gemiddeld aantal uren als hierboven beschreven bij de zorg in natura. We kennen op dit moment ook de alfachequeconstructie³. Gezien de wijzigingen in de Langstraatgemeenten op het punt van de hulp bij het huishouden bezint Baanbrekers zich of en in welke vorm de alfacheque toekomst heeft.

De eigen bijdragesystematiek, zoals deze nu wordt uitgevoerd door het Centraal Administratie Kantoor (CAK) wijzigt niet. Hierdoor blijft geborgd dat klanten een aan het inkomen gerelateerde bijdrage betalen. Bovendien wordt bij de berekening van de bijdrage rekening gehouden met andere bijdragen aan zorgvoorzieningen.

De nieuwe Wmo gaat in op 1 januari 2015 en de voorgestelde werkwijze is op dat moment direct van toepassing op nieuwe klanten. Voor de huidige klanten waarbij de hulp bij het huishouden eindigt op 31 december 2014 stellen we u een overgangsregeling voor. Deze houdt in dat die klanten nog een periode

¹ Dit ligt lager dan het gemiddeld aantal uren dat mensen nu geïndiceerd krijgen.

² Bijvoorbeeld dat het vanwege beperkingen nodig is dat er een bekend gezicht de werkzaamheden uitvoert of dat er meer flexibele inzet nodig is dan via zorg in natura kan worden geboden.

³ Bij de alfacheque bemiddelt Baanbrekers tussen hulpzoekenden en helpenden. In deze constructie kunnen flexibele afspraken worden gemaakt over de inzet van de hulp. De betaling van de hulp vindt plaats met alfacheques.

Onderwerp Hulp bij het huishouden per 1 januari 2015

recht houden op het aantal uren hulp dat zij per 31 december 2014 ontvangen. Het voorstel is een overgangsregeling te hanteren van 1 januari 2015 tot 1 juli 2015. Voor de huidige klanten waarbij de hulp bij het huishouden nog niet eindigt op 31 december 2014 stellen wij u voor – op grond van gewijzigd beleid- deze voorziening te beëindigen per 1 juli 2015. Na uw besluit op 6 november ontvangen deze klanten hierover een beschikking.

Om per 1 januari 2015 de handen vrij te hebben voor een nieuwe werkwijze hebben wij besloten de raamovereenkomst met de huidige zorgaanbieders op te zeggen. Op dit moment voeren we gesprekken over een overeenkomst per 1 januari 2015. Met deze aanbieders onderzoeken we ook hoe we de toelage huishoudelijke hulp kunnen inzetten. Dit betreft een toelage die het Rijk beschikbaar stelt aan gemeenten voor plannen waarmee het verlies van werk bij zorgverleners kan worden beperkt.

De Wmo-adviesraad is betrokken bij de denklijn die voorligt. Hij spreekt zich nog niet uit over de voorgestelde lijn, maar benadrukt dat het gaat om het resultaat. Dit hangt af van de beschikbare middelen, de afspraken met zorgaanbieders en de controle daarop. Verder benoemt hij een aantal onderwerpen die nog nader uitgewerkt moeten worden en waarbij hij betrokken wenst te blijven. In een vervolgoverleg met de Wmo-adviesraad stemmen we af op hoe we dit het beste kunnen doen.

Afweging

Met de keuze voor een maatwerkvoorziening kan iedere inwoner, waarbij de noodzaak voor hulp bij het huishouden in een 'keukentafelgesprek' is vastgesteld, in aanmerking komen voor hulp. Het is de verwachting dat met de voorgestelde variant de korting van het Rijk kan worden gerealiseerd. Vooruitlopend op uw besluit zijn wij inmiddels gestart met de communicatie richting onze huidige klanten. Met ieder van hen vindt een gesprek plaats over de nieuwe werkwijze die vanaf 1 juli 2015 ook voor hen zal gelden. Hierover is met u afgestemd op tijdens de informatievergadering over de transitie op 2 oktober jongstleden.

Inzet van Middelen

Door de maatregelen tot versoering van de hulp bij het huishouden zijn al forse besparingen op de kosten gerealiseerd.

In de meicirculaire 2014 is voor de Wmo (huidige taak hulp bij het huishouden) de bijdrage van het Rijk voor het jaar 2015 bekendgemaakt. Hieruit blijkt dat de korting voor de gemeente Heusden ongeveer € 800.000,00 bedraagt. Uitgangspunt is dat dit bedrag op het beschikbare budget voor hulp bij het huishouden daadwerkelijk gerealiseerd gaat worden met nog te nemen maatregelen.

De berekening van de kosten van de voorgestelde variant is op basis van aannames.

Pas op het moment dat er duidelijkheid is over het nieuwe uurtarief en het aantal uren dat verminderd kan worden, ontstaat meer duidelijkheid over de hoogte van het bedrag dat gerealiseerd kan worden.

Voor 2015 moet nog rekening worden gehouden met de overgangsperiode/overgangsregeling. De besparing voor 2015 zal hierdoor lager uitvallen.

Als de opgelegde korting van het Rijk niet geheel gecompenseerd kan worden door bezuinigingsmaatregelen vanaf 2015 ontstaat een nadeel in de meerjarenbegroting. Deze moet op een andere manier afgedekt worden.

Risico's

De wijzigingen per 1 januari aanstaande kunnen (opnieuw) tot weerstand bij de klanten leiden. De versoering van de hulp bij het huishouden gaf al een voorproefje van wat er aan reacties bij klanten is te verwachten. Hiertegenover staat dat we ondertussen ook een aantal zaken hebben geleerd over de communicatie richting klanten en het betrekken van sociale partners in het vormgeven van het verdere besluitvorming- en invoeringstraject.

Onderwerp Hulp bij het huishouden per 1 januari 2015

Procedure*Vervolgstappen*

Met alle huidige klanten vinden gesprekken plaats over de nieuwe werkwijze die na de overgangperiode ook voor hen zal ingaan.

Het overleg met de Wmo-adviesraad zetten we voort en met zorgaanbieders wordt verder gesproken over een overeenkomst per 1 januari 2015.

Voorgenomen besluit

Wij stellen u voor bijgaand besluit vast te stellen.

Het college van Heusden,
de secretaris,

de burgemeester,

mr. J.T.A.J. van der Ven

drs. J. Hamming

Onderwerp Hulp bij het huishouden per 1 januari 2015

De raad van Heusden in zijn openbare vergadering van 6 november 2014;

gezien het voorstel van het college van 7 oktober 2014;

gelet op de beraadslaging;

besluit:

- met ingang van 1 januari 2015 een maatwerkvoorziening voor de hulp bij het huishouden in te voeren die is gebaseerd op populatiebeposting en resultaatverantwoording;
- een overgangsregeling te treffen van 1 januari 2015 tot 1 juli 2015 voor de klanten waarbij de voorziening hulp bij het huishouden eindigt per 31 december 2014;
- de voorziening hulp bij het huishouden te beëindigen per 1 juli 2015 voor klanten waarbij de voorziening niet van rechtswege eindigt per 31 december 2014.

de griffier,


mw. drs. E.J.M. de Graaf

de voorzitter,


drs. J. Hamming