

Bijlage

Het juridisch kader voor de handhaving:

Voor een goed begrip wordt kort ingegaan op de relevante wet- en regelgeving.

Algemene Politie Verordening (APV)

Het doel van de Algemene Politie Verordening (APV) is het beschermen van de openbare orde en het voorkomen van aantasting van het woon- en leefklimaat en het veilig gebruik van de openbare weg. Omdat overlast van de horecabedrijven groot kan zijn, wordt in de APV een vergunningsplicht voor de vestiging en exploitatie van horecabedrijven opgenomen: de zogenaamde overlast- of exploitatievergunning. Hierdoor kunnen ongewenste ontwikkelingen worden voorkomen ter bescherming van het woon- en leefklimaat of de openbare orde. Het is mogelijk een vergunning te weigeren, indien het karakter van de straat of buurt zou worden aangetast door de vestiging van een nieuw horecabedrijf. In de APV wordt tevens het sluitingsuur van horecabedrijven, en het gebruik van de openbare weg als terras geregeld. Overige voorschriften met betrekking tot terrassen worden geregeld in de AMvB Horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer. Deze kunnen alleen worden opgenomen als nadere eis. Overige activiteiten die worden gehouden buiten de grenzen van een inrichting zoals popfestivals, straatfeesten, braderieën, kermissen, zomermarkten/evenementen vallen eveneens onder de APV en derhalve ook onder het project horeca.

Drank- en Horecawet

Het doel van de Drank- en Horecawet is het regelen van de uitoefening van bedrijven en de werkzaamheden, waarin of in het kader waarvan alcoholhoudende drank wordt verstrekt. De algemene bepalingen van deze wet zeggen; dat het verboden is zonder vergunning van burgemeester en wethouders uit te oefenen

- enig horecabedrijf, tot welks uitoefening behoort het bedrijfsmatig verstrekken van alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse.

De ondernemer die in aanmerking wil komen voor een dergelijke vergunning moet verschillende bescheiden overleggen bij de aanvraag. Vervolgens wordt de aanvraag voor advies doorgezonden naar de politie (afd. Bijzondere Wetten), en de secties Toezicht & Handhaving alsmede de sectie Vergunningen van de sector Stadsbeheer van gemeente Zwolle en tevens wordt de aanvraag ter kennisname naar de brandweer gestuurd. De politie zal de aanvraag toetsen aan:

- leeftijdseis beheerder(s)/bedrijfsleider(s) (minimaal 25 jaar);
- moraliteits- en zedelijkheidseisen (curatele en/of slecht levensgedrag)

Tevens kan de politie, zoals al is aangegeven in de APV toetsen of er sprake is van een te grote concentratie van horeca-inrichtingen in een straat of buurt en of er aantasting is van ontoelaatbare aantasting van het woon- en leefklimaat.

De sectie vergunningen toetst bij nieuwe aanvragen of het bestemmingsplan het toelaat om op de aangevraagde plaats de vestiging van horeca is toegestaan.

De sectie Toezicht & Handhaving controleert of het horecapand voldoet aan de inrichtingseisen die zijn opgelegd in het kader van de Drank en Horecawet. Wanneer alle adviezen bij de sectie BJV binnen zijn gekomen en geen beletsel vormen kan de vergunning worden verleend.

Aan de verkregen vergunning kunnen de volgende vergunningen worden gehangen:

vergunning sluitingsuur

Het is mogelijk een vergunning sluitingsuur aan te vragen. In principe moet de horeca-inrichting om 01.00 uur dicht zijn, tenzij er een vergunning sluitingsuur is verleend door de burgemeester.

De vergunning kan slechts worden geweigerd indien "met reden is te vrezen" dat het latere sluitingsuur ernstige overlast in de sfeer van de openbare orde tot gevolg zal hebben. Daarom is het belangrijk om te beschikken over objectieve gegevens.

terrasvergunning

Ook voor het exploiteren van een terras is een vergunning nodig. De aanvraag vergezeld van een tekening gaat om advies naar een aantal secties van de sector Stadsbeheer, en ter kennisname aan de brandweer en politie.

Aan de vergunning kunnen voorschriften worden gesteld met betrekking tot verkeersveiligheid, openbare orde, voorkomen overlast en verhogen kwaliteit van de terrassen

geluidsniveau

Tenslotte kan de ondernemer nog een aanvraag indienen in het kader van het Besluit Horeca-, Sport- en Recreatie-inrichtingen milieubeheer. In het kader van deze regeling is het de ondernemer toegestaan vier dagen per jaar het toegestane geluidsniveau te overschrijden (zie onderdeel Wet milieubeheer 12-dagen regeling)

Daarnaast heeft de burgemeester de gelegenheid om collectieve festiviteiten aan te wijzen, waarop het toegestaan is het geluidsniveau te overschrijden.

Wet milieubeheer

In het kader van het MDW-project (Marktwerving, Deregulering en Wetgevingskwaliteit) van het Ministerie van VROM is per 1 oktober 1998 de nieuwe AMvB horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen in werking getreden (art. 8.40 Wm).

Dit besluit vervangt het oude Besluit Horecabedrijven Milieubeheer. Ten opzichte van de oude AMvB Horecabedrijven is de werkingssfeer van de nieuwe AMvB aanzienlijk groter. Dit betekent dat meer inrichtingen onder de werkingssfeer van de nieuwe AMvB gaan vallen. In het besluit staan de milieuregels, inclusief de geluidsnormen, waaraan moet worden voldaan. De gemeente kan daarbij nog zgn. nadere eisen stellen. De geluidsnormen in het besluit gelden niet op de door de burgemeester aangewezen collectieve festiviteitendagen.

Verdere onderdelen die onder de Wet Milieubeheer vallen zijn:

- lozingen
- hinder
- indirecte geluidhinder (binnen de grenzen van de inrichting, anders APV)
- terrassen

De knelpunten lozingen en hinder worden in deze fase niet behandeld, daar de projectgroep er niet voor heeft gekozen voor deze knelpunten een handhavingsstrategie te ontwikkelen.