

Bijlage 1. Juridisch toetsingskader

Bij de verlening van de evenementenvergunning zijn in hoofdzaak de volgende regelingen betrokken:

- Algemene Wet Bestuursrecht (Awb)
- Gemeentewet
- Algemene Plaatselijke Verordening (APV)
- Woningwet/Bouwverordening/Brandveiligheidsverordening
- Milieuwetgeving.

Bestaande evenementenbepalingen uit de APV

Artikel 2.2.2 van de model-APV bepaalt dat het verboden is zonder vergunning van de burgemeester een evenement te organiseren. De vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

1. de openbare orde;
2. het voorkomen of beperken van overlast;
3. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen of goederen;
4. de zedelijkheid of gezondheid.

In de onder evenement verstaan: elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak, met uitzondering van:

- bioscoopvoorstellingen;
- markten als bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder h, van de Gemeentewet en artikel 5.2.4 van deze verordening;
- kansspelen als bedoeld in de Wet op de kansspelen;
- het in een inrichting in de zin van de Drank en Horecawet gelegenheid geven tot dansen;
- betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties;
- activiteiten als bedoeld in artikel 2.1.2.1, 2.1.4.1, 2.1.4.2, 2.1.4.3 en 2.3.3.1 van deze verordening.

Onder evenement wordt mede verstaan: een herdenkingsplechtigheid.

Toelichting:

In artikel 2.2.1 is gekozen voor de zgn. negatieve benaderingsmethode ten aanzien van de definiëring van het begrip evenement. Uitgaande van een algemeen geldend criterium ('namelijk elke voor publiek toegankelijke verrichting van vermaak') wordt vervolgens een aantal evenementen opgesomd dat niet onder de werking van de bepalingen valt.

In de eerste plaats is dit het geval bij bioscoopvoorstellingen. Deze voorstellingen worden niet als evenement aangemerkt.

Daarnaast gelden de bepalingen niet voor waren- en snuffelmarkten. Indien het college op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, van de Gemeentewet een (waren-)markt heeft ingesteld, kan de gemeenteraad hiervoor regels vaststellen in een marktverordening. Uitgebreide informatie over markten is te vinden onder de toelichting bij artikel 5.2.4 en in de modelmarktverordening van de VNG.

Snuffelmarkten zijn specifiek geregeld in artikel 5.2.4 van de APV.

De Wet op de kansspelen kent een eigen toezichtsregime. Dansen in een DHW-inrichting is uitgezonderd van het evenementenbegrip omdat dit bezwaarlijk als een evenement kan worden gezien. Een andere, meer incidenteel plaatsvindende activiteit dan het gelegenheid geven tot dansen (bijv. het optreden van een band, een houseparty of een kooigevecht) kan wel als evenement worden aangemerkt. Zie Ledenbrief 92/78.

Betogingen, samenkomsten en vergaderingen zijn al geregeld in de WOM. Zie voor een toelichting op de WOM onder artikel 2.1.2.3.

Onder f zijn ten slotte van de evenementenbepaling uitgezonderd artikel 2.1.2.1 (Optochten), 2.1.4.1 (Feest, muziek en wedstrijd, e.d.), 2.1.4.2 (Dienstverlening), 2.1.4.3 (Straatartiest) en 2.3.3.1 (Speelgelegenheden). Dit gebeurt uiteraard om dubbele regelgeving te voorkomen.

Het mag duidelijk zijn dat indien een gemeentebestuur van mening is dat bepaalde, niet in de begripsomschrijving uitgezonderde, evenementen van de vergunningplicht behoren te worden vrijgesteld, deze evenementen als uitzondering kunnen worden opgenomen. Omdat een herdenkingsplechtigheid doorgaans wel voor publiek toegankelijk is, maar uiteraard niet als een verrichting van vermaak kan worden aangemerkt, wordt ze als enige expliciet als evenement genoemd. Voorbeelden van evenementen die onder de omschrijving vallen, maar niet expliciet in het artikel zijn genoemd omdat ze wel als vermaak kunnen worden beschouwd, zijn circussen, vuurwerkevenementen (groot vuurwerk), houseparty's, voetbalwedstrijden, enz.

Bijlage 2. Categorie-indeling evenementen

Categorie 1: evenementen in de lichte categorie

Dit zijn evenementen zonder muziek of met onversterkte zang en/of muziek. Vaak zijn dit de kleine evenementen die geen belasting hoeven te vormen voor de leefomgeving. Deze evenementen zijn beperkt van omvang, hebben een beperkte geluidsproductie en vinden meestal overdag plaats.

Categorie 2: evenementen in de middelzware categorie

Dit evenementen waarbij gebruik wordt gemaakt van een omroepinstallatie, of andere geluidsmiddelen. De bezoekersgroep en de verkeersbewegingen zijn gering en hebben een beperkte invloed op de omgeving.

Categorie 3: evenementen in de zware categorie

Dit zijn optredens met versterkte muziek en/of zang en grootschalige evenementen. Hier gaat het om de meest belastende evenementen. De belasting betreft een grote bezoekersgroep, er wordt alcohol geschonken en er vinden veel verkeersbewegingen plaats. Sommige duren één dag, andere kunnen meerdere dagen duren.

Categorie 1

Buurtbarbecues
Draaiorgels
Lopende fanfare-orkesten
Onversterkte straatmuziek

Categorie 2

Avondvierdaagse
Beachvolleybal
Big Footshow
Brandweerdag
Dwijlorkerstenfestival
Intocht Sinterklaas
Puzzeltocht WVA
Midzomer Beach Party
MonumentenNacht
Rap- en Ruigrace
Sport- en spelweekend
Straattheaterfestival
Turfrace
Vakantie Bijbelclub
Vakantie Speelweek
Wielerronde
Zilveren Turfloop

Categorie 3

AJOC festival
BluesNight
Feestweek Wilnis
Kermis
Koninginnedag
Oud- en Nieuwfeest
Hoefse Veiling
Oranjefeest Vinkeveen
Oranjefeest Mijdrecht
NeptunesNacht

Tent- en schuurfeesten
Zomerfeest Vinkeveen

Bijlage 3. Voorbeelden van algemene voorschriften

Omwonenden dienen minimaal 14 dagen voorafgaande aan het evenement door de organisatie op de hoogte te worden gesteld van het evenement.

De organisatie is verantwoordelijk voor een goede gang van zaken en een ordelijk verloop van het evenement.

De organisatie dient voldoende personeel in te zetten voor het houden van toezicht gedurende de festiviteiten. Deze toezichthouders dienen duidelijk herkenbaar te zijn.

In de organisatie fungeert één persoon als aanspreekpunt.

Aan gemeente en politie moet worden doorgegeven welke persoon als aanspreekpunt wordt ingezet.

De hulpverleningsdiensten dienen te allen tijde vrije doorgang te hebben.

Voorzieningen voor brandweer (bluswater) mogen niet belemmerd worden en altijd bereikbaar zijn. De organisatie mag hier geen gebruik van maken.

De aanwezige beplanting dient te worden ontzien. Eventuele schade komt voor rekening van de organisatie.

Er dienen voldoende sanitaire voorzieningen aanwezig te zijn.

Tijdens het evenement mag alleen gebruik worden gemaakt van plastic bekertjes; gebruik van glaswerk wordt niet toegestaan.

De organisatie dient te zorgen voor voldoende afvalcontainers.

De organisatie dient bezoekers d.m.v. borden te attenderen op de huisregels.

Na afloop dient de organisatie ervoor te zorgen dat het openbare terrein wordt opgeruimd en in oorspronkelijk staat wordt gebracht.

Eventuele schade welke voortvloeit uit het gebruik maken van de evenementenvergunning is voor schade van de evenementenvergunninghouder. Deze vrijwaart de gemeente geheel van aansprakelijkheid van derden op schadevergoeding.

De gestelde sluitingstijden dienen strikt te worden gehanteerd.

Aanwijzing van de regiopolitie, gemeente of brandweer dienen onmiddellijk te worden opgevolgd. Op eerste aanwijzing van de politie dienen alle activiteiten te worden stilgelegd.

Bijlage 4. Voorschriften Volksgezondheid

De voorschriften met betrekking tot de volksgezondheid bestaan onder meer uit de navolgende regels:

1. Bereikbaarheid en toegankelijkheid van het evenemententerrein zijn voor ambulances en voertuigen van politie en brandweer gegarandeerd door een aan- en afvoerroute van minimaal 4 meter breed en 4 meter hoog. Een eventuele EHBO-post moet ook voor ambulances goed bereikbaar zijn.
2. Er moeten voldoende EHBO-ers, EHBO-posten of andere preventieve medische voorzieningen zijn, gelet op de aard, duur, risico's, bezoekers, deelnemers, locatie, bereikbaarheid en afstand naar dichtstbijzijnde ziekenhuis van de activiteiten.

Een grove indicatie van wat voldoende is:

1 EHBO-trommel bij evenementen met meer dan 50 bezoekers/deelnemers

1 herkenbare EHBO-post bij evenementen met meer dan 750 bezoekers/deelnemers, met een bezetting van minimaal 2 gekwalificeerde EHBO-ers

1 rapid responser of arts bij evenementen van meer dan 10.000 bezoekers/deelnemers

1 stand-by ambulance bij evenementen met meer dan 15.000 bezoekers/deelnemers

bij zeer risicovolle en grootschalige evenementen 1 of meer onderdelen van de Geneeskundige Combinatie.

3. Als bij het evenement tijdelijk waterleidingen, drinkwatervoorzieningen en watertappunten worden aangelegd dan dient dit te gebeuren volgens de daarvoor geldende eisen ter bestrijding van legionella.

4. Er moeten voldoende toiletten zijn, afhankelijk van het soort evenement, de duur, de locatie en het aantal bezoekers/deelnemers.

Een grove indicatie van wat voldoende is:

- Minimaal 1 dames en 1 herentoilet.
- Voor elk aantal van 35 bezoekers boven de 100 telkens een dames- en herentoilet extra.
- Één op de vier herentoiletten mag vervangen worden door een urinoir.
- Minimaal 1 handenwasgelegenheid per 4 toiletvoorzieningen.
- Minimaal 1 toiletvoorziening voor invaliden.

Als de toiletvoorzieningen niet aangesloten kunnen worden op waterleiding en riole-ring dan is gebruik van chemische toiletten alleen toegestaan als gegarandeerd is dat de toiletten regelmatig worden leeggemaakt en gereinigd.

5. Als er eet- en drinkwaren worden bereid en ter consumptie aangeboden in een tijdelijk bouwsel (bijvoorbeeld tent of kraam), dan dient de organisator er op toe te zien dat de exploitanten van die voorzieningen zich houden aan de eisen van de warenwetregeling hygiëne en levensmiddelen.
6. Om besmetting via glas/bekers zoveel mogelijk te voorkomen, wordt het gebruik van wegwerpbekers tijdens het evenement dringend geadviseerd.
7. De organisator moet medewerking verlenen aan eventuele waarschuwingcampagnes over volksgezondheid van bureau GHOR tijdens het evenement.