

# **HET ALGEMEEN BESTUUR VAN WSD**

Overwegende dat het wenselijk is dat de doelstelling van WSD wordt aangepast aan de door het algemeen bestuur vastgestelde strategie op basis waarvan WSD wordt omgevormd van sw-bedrijf naar een reïntegratiebedrijf voor alle vormen van gesubsidieerde arbeid.

Gezien de besluitvorming van tenminste tweederde van de raden van de deelnemende gemeenten;

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regeling, de Wet inschakeling werkzoekenden, het Besluit in- en doorstroombanen, de Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten en de Wet inburgering nieuwkomers (Win);

Gezien het voorstel van het Dagelijks bestuur d.d. 17 augustus 2001;

## **Besluit:**

De gemeenschappelijke regeling WSD d.d. 1998 als volgt te wijzigen:

### Artikel I

Aan artikel 3 wordt een tweede lid en derde lid toegevoegd zodat het gehele artikel 3 komt te luiden als volgt:

#### *Artikel 3 Doelstelling*

- 1 Het schap heeft tot doel de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (hierna te noemen: 'Wsw'). Ter realisering van deze doelstelling draagt het schap er onder meer zorg voor dat zij aan zoveel mogelijk ingezetenen, die blijkens een indicatiebeschikking of herindicatiebeschikking tot de doelgroep behoren, een dienstbetrekking aanbiedt voor het verrichten van arbeid onder aangepaste omstandigheden.
- 2 Het schap heeft mede ten doel andere vormen van gesubsidieerde arbeid uit te voeren dan wel te doen uitvoeren. Het algemeen bestuur van WSD kan hiertoe een of meerdere privaatrechtelijke rechtspersonen oprichten.
- 3 Het algemeen bestuur is bevoegd om onder nader door hem te stellen voorwaarden met niet aan de regeling deelnemende gemeenten en of met andere derden overeenkomsten aan te gaan ter uitvoering van vormen van gesubsidieerde arbeid, scholing en of begeleiding.

### Artikel II

Onder vernummering van artikel 46 t/m 54 in "47 t/m 55" wordt ingevoegd een nieuw artikel 46, dat komt te luiden als volgt:

#### *Artikel Financiële garantie*

- 1 De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat het schap over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.
- 2 Indien aan het algemeen bestuur van WSD blijkt dat een deelnemende gemeente weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan Gedeputeerde Staten het verzoek over te gaan tot toepassing van artikelen 194 en 195 Gemeentewet.

### Artikel III

*(Huidig) Artikel 50 lid 4 wordt gewijzigd, zodat het als volgt komt te luiden:*

- 4 Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemende gemeenten te verdelen op een in het plan te bepalen wijze. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.

### Artikel IV Inwerkingtreding

Deze artikelen treden in werking met ingang van 1 januari 2002.

## **TOELICHTING BIJ DE DD 2001 GEWIJZIGDE GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING**

### Algemeen

Er zijn twee redenen om de gemeenschappelijke regeling WSD, die in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 16 december 1998 is vastgesteld, te wijzigen.

In de eerste plaats wordt de doelstelling van de gemeenschappelijke regeling uitgebreid zodat deze overeenkomt met de inmiddels door het algemeen bestuur vastgestelde strategie. Deze strategie is neergelegd in het strategisch plan van 1998, de beleidsnotitie "WSD op weg naar het regionale reïntegratiebedrijf" uit 1999 en de strategienota "WSD: de laatste stappen naar het reïntegratiebedrijf" die op 20 september 2000 door het algemeen bestuur is vastgesteld.

Kern van deze strategie is dat WSD zich omvormt van een traditioneel sw-bedrijf naar een reïntegratiebedrijf voor alle vormen van gesubsidieerde arbeid. Het gaat hierbij vooralsnog met name om de uitvoering van de Wet inschakeling werkzoekenden (Wiw), de I/D-banenregeling en de Wet REA (Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten). Ook andere vormen van gesubsidieerde arbeid behoren in de toekomst tot de mogelijkheden.

Inmiddels heeft WSD besloten genoemde regelingen niet alleen voor de aangesloten gemeenten maar ook voor andere gemeenten en particuliere opdrachtgevers uit te voeren. Daarvoor is de privaatrechtelijke rechtspersoon Pluspunt Eindhoven BV opgericht en zijn aandelen verworven in Krew Nederland BV, de BV die de REA gaat uitvoeren voor grote landelijke opdrachtgevers.

De reden om hiervoor gebruik te maken van privaatrechtelijke rechtspersonen heeft te maken

met het feit dat enerzijds de wetgever de keuzemogelijkheid geeft om een bepaalde rechtsvorm te hanteren (zie bijvoorbeeld artikel 8 Wiw) en soms een privaatrechtelijke rechtspersoon als vormvereiste stelt (bijvoorbeeld bij de Wet REA) en anderzijds dat uit een oogpunt van slagvaardig en verantwoord bestuurlijk en financieel beleid door WSD daarvoor gekozen wordt.

WSD streeft ernaar om uitvoering van regelingen niet zijnde Wsw uit te laten voeren door daarvoor in het leven geroepen c.q. in het leven te roepen privaatrechtelijke rechtspersonen. Op deze manier is WSD in staat om als uitvoeringsorganisatie voor gesubsidieerde arbeid slagvaardig op deze markt te opereren.

In de tweede plaats wordt de gemeenschappelijke regeling gewijzigd om deze meer in overeenstemming te brengen met de circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 8 juli 1999, kenmerk Directie bestuurlijke en financiële organisatie F099/U59111, betreffende de aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen op grond van de Wet gemeenschappelijke Regelingen.

Het gaat hier om een technische aanpassing waarbij verantwoordelijkheden die reeds bestaan op grond van genoemde wet dan wel de Gemeentewet worden geëxpliciteerd.

## Toelichting per artikel

### Artikel I

In dit artikel wordt de doelstelling uitgebreid met een tweede en derde lid. Zoals hierboven is uiteengezet is dit overeenkomstig de besluiten die reeds door het Algemeen bestuur zijn genomen.

In het tweede lid wordt de mogelijkheid neergelegd om onder de gemeenschappelijke regeling een holdingstructuur met BV's en eventueel andere privaatrechtelijke rechtspersonen in te richten. De reden hiervan is neergelegd in de nota WSD-structuur volgt strategie van juni 2001. De belangrijkste redenen zijn helderheid te houden op het vlak van de financiële en bestuurlijk risico's voor de aangesloten gemeenten.

In het derde lid wordt de mogelijkheid geboden om rechtstreeks met WSD overeenkomsten te sluiten ter uitvoering van vormen van gesubsidieerde arbeid. Een vergelijkbare bepaling was ook eerder opgenomen in artikel 20 van de gemeenschappelijke regeling van 1987. Bij de herziening in 1998 leek deze bepaling overbodig geworden en is die geschrapt.

Inmiddels is duidelijk geworden dat de aangesloten gemeenten wel de Wsw op basis van een gemeenschappelijke regeling willen uitvoeren, maar in mindere mate de Wiw.

Om die reden is de mogelijkheid om overeenkomsten te sluiten met de eigen deelnemende gemeenten of met derden weer expliciet opgenomen.

Bovendien zijn er ook andere partijen zoals niet aangesloten gemeenten en opdrachtgevers uit de marktsector die rechtstreeks met WSD dienstverleningsovereenkomsten zouden willen sluiten omtrent de uitvoering van diverse vormen gesubsidieerde arbeid. Het lijkt goed daarom deze mogelijkheid (opnieuw) expliciet op te nemen.

### Artikel II en III

Zoals hierboven is aangegeven is de basis voor deze bepalingen te vinden in de circulaire van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. In genoemde circulaire wijst de minister erop dat kredietinstellingen de kredietwaardigheid van openbare lichamen op grond

van de Wet gemeenschappelijke regelingen als minder beoordelen dan die van gemeenten, provincies en waterschappen. Dit kan ertoe leiden dat openbare lichamen niet tegen dezelfde gunstige voorwaarden leningen kunnen afsluiten als gemeenten.

De minister is vervolgens van mening dat een juiste uitleg van de Wet gemeenschappelijke regelingen tezamen met de Gemeentewet wel degelijk duidelijk is. Om die reden geeft hij zijn interpretatie van genoemde wetten expliciet weer. Daarnaast zijn modelbepalingen opgenomen ter verwerking door de deelnemers in de Gemeenschappelijke regeling. Deze modelbepalingen zijn hiermee opgenomen in genoemde artikelen.

Boxtel, maart 2002

De voorzitter  
W. van de Langenberg

De secretaris  
drs. J. Simons