

## Bijlage 2:

### Stappenplannen voor de handhaving van de exploitatievergunning en vergunningen ingevolge de Drank- en Horecawet en Wet op de Kansspelen.

#### Algemeen:

- Er worden informatiebrieven verstuurd naar alle ondernemingen waarop deze stappenplannen van toepassing zijn, met de overgangsregelingen (indien van toepassing).
- In bijzondere gevallen kan er van de stappenplannen worden afgeweken. Afhankelijk van de ernst van de overtreding kunnen ook direct zwaardere maatregelen worden toegepast.
- Aan de stappenplannen is een extra stap toegevoegd, het sluiten van de inrichting. Dit is de effectuering van het intrekken van de exploitatievergunning met bestuursdwang indien de ondernemer zijn bedrijf zonder de vergunning voortzet.
- De stappenplannen worden toegepast per ondernemer, en niet per horeca-inrichting. Als een exploitant zijn onderneming tussentijds (nadat het stappenplan is toegepast) overdraagt aan een ander, begint de nieuwe exploitant bij stap 1. Dit is anders als de oorspronkelijke ondernemer nog steeds feitelijk het beheer uitoefent van de onderneming of hierbij nauw betrokken is (b.v. als de ondernemingsvorm overgaat van een eenmanszaak in een BV, waarbij de betreffende ondernemer aandeelhouder is).
- Op een beschikking van een bestuursorgaan is de Awb van toepassing (artikel 4:8). Voordat dus de burgemeester een beschikking geeft (zoals het (tijdelijk) intrekken van de vergunning of het opleggen van een dwangsom), maakt hij zijn voornemen hiertoe aan de ondernemer kenbaar en stelt hij hem in staat zijn zienswijze naar voren te brengen. Waar de Awb van toepassing is, is dat in het stappenplan vermeld. De ondernemer krijgt een brief en wordt in staat gesteld zijn zienswijze op de beschikking te geven, voordat de burgemeester zijn besluit neemt.

#### A. Exploitatievergunning

##### 1) *Exploitatie zonder exploitatievergunning (Art. 2.3.1.2 APV)* *Bevoegd orgaan: burgemeester (hoofd Gemeentewinkel in mandaat)*

###### 1. Informatiebrief

De burgemeester informeert de ondernemer schriftelijk dat hij voor het exploiteren van een horeca-inrichting een exploitatievergunning nodig heeft. De exploitatie moet worden gestaakt. De ondernemer dient binnen twee weken een vergunning aan te vragen, anders treedt stap 2 van dit stappenplan in werking.

###### 2. Aanschrijven staken exploitatie met laatste hersteltermijn

Aanzegging bestuursdwang tot sluiten van de inrichting. De ondernemer heeft nog een laatste kans om zijn verzuim te herstellen (1 week).

Hierop is de Awb van toepassing.

###### 3. Sluiten van de inrichting

De sluiting van de inrichting voor het publiek geschiedt door de burgemeester.

De procedure uit stappenplan nr. 3 is van toepassing.

**Toelichting:** Dit stappenplan ziet op alle voorkomende illegale situaties, waarbij geëxploiteerd wordt zonder exploitatievergunning. Een vergunning kan niet worden ingetrokken, wel kan bestuursdwang worden toegepast. Bij horecabedrijven waarin tevens illegaal alcoholhoudende drank wordt verstrekt, kan samenloop optreden met het bestuurlijke stappenplan DHW. In dat geval dient het stappenplan op de exploitatievergunning te worden gehanteerd.

##### 2) *Wijziging exploitatie zonder aanpassing van de vergunning (art 2.3.1.2 APV)* *Bevoegd orgaan: burgemeester (afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat)*

###### 1. Informatiebrief

De burgemeester informeert de ondernemer schriftelijk dat hij handelt in strijd met hetgeen is opgenomen in de exploitatievergunning. De ondernemer moet binnen twee weken een nieuwe vergunning aanvragen in overeenstemming met de feitelijke situatie, anders moet hij de exploitatie staken.

###### 2. Bestuurlijke waarschuwing met hersteltermijn

De vergunninghouder wordt nogmaals op de gewijzigde situatie gewezen en krijgt een laatste kans (een week) om een nieuwe vergunning aan te vragen. De vergunning wordt ingetrokken, tenzij de ondernemer een nieuwe vergunning aanvraagt.

3. Intrekken vergunning voor onbepaalde tijd  
De vergunning wordt ingetrokken. Hierop is de Awb van toepassing.
4. Sluiten van de inrichting  
De sluiting van de inrichting geschiedt door de burgemeester.

De procedure uit stappenplan nr. 3 is van toepassing.

- 3) *Exploitatie horeca-inrichting waarvan exploitatievergunning is geweigerd/ ingetrokken (art. 2.3.1.2 APV)*  
*Bevoegd orgaan: burgemeester (afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat)*

1. Aanschrijven voornemen toepassen bestuursdwang (sluiten inrichting)  
De burgemeester zegt bestuursdwang aan tot sluiten van de inrichting. Hierop is de Awb van toepassing.
2. Sluiting van de inrichting  
De sluiting van de inrichting geschiedt door de afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat namens de burgemeester.

**Toelichting:** Bij de weigering/intrekking van de vergunning heeft de burgemeester erop gewezen dat de ondernemer de regels uit zijn vergunning overtreedt. De burgemeester heeft gewaarschuwd dat bij illegale voorzetting van de inrichting deze d.m.v. bestuursdwang wordt gesloten. De ondernemer exploiteert dus willens en wetens een inrichting zonder vergunning.

- 4) *Verkoop van alcoholhoudende drank vanuit een alcoholvrije inrichting voor gebruik elders dan ter plaatse (winkelverkoop) (art. 18, lid 2 onder c DHW)*  
*Bevoegd orgaan: burgemeester (door afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat)*

1. Informatiebrief  
De Burgemeester (door afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat) informeert de ondernemer schriftelijk dat wordt gehandeld in strijd met de voorschriften en beperkingen die staan vermeld in de exploitatievergunning. Tevens wordt hem medegedeeld dat indien hij de overtreding nog een keer begaat, stap 2 van dit stappenplan in werking treedt.
2. Bestuurlijke maatregel: dwangsombeschikking  
Bij een tweede constatering van het verkopen van alcoholhoudende drank wordt (na een telefonisch zienswijzengesprek) een dwangsom opgelegd (minimaal 150 €, met een maximum van 300 €), waarbij een begunstigingstermijn van 1 dag wordt vastgesteld. Hierop is de Awb van toepassing.
3. Inningsbrief versturen  
Bij een derde constatering van het verkopen van alcoholhoudende drank wordt de inningsbrief van minimaal 150 € verstuurd.
4. Inningsbrief versturen  
Bij een vierde constatering van het verkopen van alcoholhoudende drank wordt de inningsbrief van minimaal 150 € verstuurd.
5. Intrekken dwangsombeschikking; vervolgens intrekken exploitatievergunning voor een periode van één maand.  
De exploitatievergunning wordt ingetrokken voor een periode van één maand. Hierop is de Awb van toepassing.
6. Intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde tijd  
Hierop is de Awb van toepassing.
7. Sluiten van de inrichting  
De sluiting van de inrichting geschiedt door de burgemeester of door de afdelingsmanager van de Gemeentewinkel in mandaat. Hiervoor geldt de procedure van stappenplan nr. 3.
8. Evt. dwangsommen uitzetten bij een incassobureau  
In de nieuwe Awb verjaren deze vordering na 5 jaar.

**Toelichting:** Dit stappenplan is bedoeld voor alcoholvrije bedrijven (snackbars). Verkoop van alcoholhoudende drank vanuit deze bedrijven werkt drankgebruik op straat in de hand, dat leidt tot onder meer overlast voor omwonenden en vervuiling van de buurt. Voor de inrichting is een exploitatievergunning afgegeven voor een alcoholvrije inrichting; de ondernemer heeft geen horecavergunning.

Op grond van de Drank- en Horecawet is het wel toegestaan alcoholhoudende drank vanuit een alcoholvrij bedrijf te slijten. De APV ziet echter op het woonleefklimaat; vanuit dat oogpunt is de verkoop van alcoholhoudende drank door een alcoholvrij bedrijf onwenselijk.

De verjaringstermijn is dezelfde als in stappenplan DHW: 2 jaar.

5) *Exploitatie buiten de op de vergunning vermelde openings- en sluitingstijden (art. 2.3.1.2 APV)*  
*Bevoegd orgaan: burgemeester (afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat)*

1. Informatiebrief

De burgemeester informeert de ondernemer schriftelijk dat hij de inrichting niet geopend mag hebben buiten de in de exploitatievergunning vermelde openingstijden. Tevens wordt hem medegedeeld dat indien hij de overtreding nog een keer begaat, stap 2 van dit stappenplan in werking treedt.

2. Terugbrengen van de sluitingstijd met één uur gedurende 1 week

De ondernemer wordt aangeschreven dat hij zijn zaak gedurende 1 week een uur eerder moet sluiten. Hierop is de Awb van toepassing.

3. Intrekken van de exploitatievergunning voor één week

Hierop is de Awb van toepassing.

4. Intrekken exploitatievergunning voor onbepaalde tijd

Hierop is de Awb van toepassing.

5. Sluiten van de inrichting

De sluiting van de inrichting geschiedt door de burgemeester of door de afdelingsmanager van de Gemeentewinkel in mandaat. De procedure uit stappenplan nr. 3 is van toepassing.

Voor dit stappenplan geldt een verjaringstermijn van 1 kalenderjaar; na 1 jaar gaat de ondernemer één stap terug in het stappenplan.

## B. Drank- en Horeca Wet (DHW)

Algemeen:

- Bij overtreding van de DHW leggen zowel het bestuur als het OM sancties op aan de ondernemer; overtredingen van de bepalingen van de Drank- en Horecawet zijn strafbaar op grond van de Wet Economische Delicten.
- Door sancties van het OM kan de ondernemer op een gegeven moment uitkomen boven de grens uit het Besluit eisen zedelijk gedrag DHW 1999, met mogelijke gevolgen voor zijn vergunning.
- Overeenkomstig de verjaringstermijn van het OM wordt in de stappenplannen voor de DHW uitgegaan van een verjaringstermijn van 2 (kalender)jaar: na iedere 2 jaar wordt telkens één stap teruggedaan.

6. *Alcoholverstrekking terwijl de horecavergeving is geweigerd of ingetrokken (verstrekken voor gebruik ter plaatse) (art. 3 DHW)*

*Bevoegd orgaan: college van Burgemeester en Wethouders*

1. Informatiebrief B&W

B&W informeert de ondernemer dat hij het schenken van alcoholhoudende drank moet staken, omdat hij geen drankvergunning heeft. De ondernemer kan binnen 14 dagen een gewijzigde aanvraag indienen. Als hij dit niet doet, treedt stap 2 van dit stappenplan in werking.

2. Aanschrijven staken exploitatie

B&W zegt de ondernemer bestuursdwang tot sluiten van de inrichting aan. Hierop is de Awb van toepassing.

3. Feitelijk sluiten inrichting op DHW

De sluiting van de inrichting geschiedt door B&W (afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat). De procedure uit stappenplan 3 is van toepassing, met dien verstande dat B&W het bevoegde orgaan is.

**Toelichting:** Dit plan gaat over het geval dat er wel een exploitatievergunning is voor een alcoholverstrekkende zaak, maar dat de horecavergeving is geweigerd of ingetrokken. Het gaat daarbij (vaak) om zaken die ook niet zonder drankvergunning kunnen exploiteren.

Soms kan de ondernemer de weigering of intrekking herstellen door een nieuwe of gewijzigde aanvraag in te dienen (b.v. leidinggevende niet aanwezig, van slecht levensgedrag of de inrichtingseisen voldoen niet meer). Als de ondernemer geen nieuwe aanvraag indient, dan exploiteert hij in strijd met de exploitatievergunning (exploitatievergunning voor een alkoholschenkend bedrijf, terwijl hij feitelijk een alcoholvrij bedrijf is (dit heeft gevolgen voor de openingstijden)). In dat geval treedt stappenplan 2 in werking.

Als de ondernemer ook geen exploitatievergunning heeft, wordt stappenplan 1 toegepast. Bestuurlijk optreden op grond van de DHW door het bestuur blijft vooralsnog achterwege.

7. *Verstrekken sterke drank voor gebruik elders dan ter plaatse zonder vergunning voor een slijtersinrichting (art. 3 DHW)*  
*Bevoegd orgaan: college van Burgemeester en Wethouders*

De procedure is gelijk aan stappenplan 6.

8. *Verstrekken van zwakalcoholische drank aan <16 of sterke drank aan <18 (art. 20 DHW lid 1 en 2)*  
*Bevoegd orgaan: college van Burgemeester en Wethouders*

1. Informatiebrief

B&W informeert de ondernemer schriftelijk dat hij geen zwakalcoholische drank mag schenken aan jongeren beneden de 16 of sterke drank aan jongeren beneden de 18. Bij een volgende constatering treedt stap 2 van dit stappenplan in werking. Ook wordt de ondernemer gewezen op de transacties van het OM en mogelijke veroordelingen, waardoor hij niet langer voldoet aan de moraliteitseisen.

2. Intrekken vergunning voor onbepaalde tijd

De vergunning wordt ingetrokken. Hierop is de Awb van toepassing.

3. Sluiten van de inrichting

De sluiting van de inrichting geschiedt door het college. De procedure uit stappenplan nr. 3 is van toepassing, met dien verstande dat het college het bevoegde orgaan is.

**Toelichting:** Dit stappenplan is geschreven naar aanleiding van de wijzigingen in de Drank - en Horecawet die in november 2000 van kracht zijn geworden. De gemeenten hebben meer mogelijkheden gekregen om bij overtreding van de bepalingen de vergunning in te trekken. Bij de eerste overtreding wordt een bestuurlijke waarschuwing uitgereikt, waarin wordt aangegeven welke overtreding men heeft begaan en dat hierop een stappenplan van toepassing is.

De DHW biedt (nog) geen mogelijkheid om de vergunning tijdelijk in te trekken. Daarom is er gekozen voor een extra (bestuurlijke) waarschuwing en vervolgens het intrekken van de vergunning. Het OM legt wel transactievoorstellen op bij overtreding van dit voorschrift.

9. *Aanwezigheid van <16 in slijtersinrichting zonder begeleiding van een persoon > 21 (art. 20 lid 3 DHW)*  
*Bevoegd orgaan: college van Burgemeester en Wethouders*

De procedure is gelijk aan stappenplan 8.

10. *Personen in kennelijke staat van dronenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrope stoffen in slijters- of horecalokaliteit (art. 20 lid 7 DHW)*  
*Bevoegd orgaan: college van Burgemeester en Wethouders*

De procedure is gelijk aan stappenplan 8.

11. *Geen leidinggevende aanwezig ex 24.1 DHW*  
*Bevoegd orgaan: college van Burgemeester en Wethouders*

1. Informatiebrief

B&W (afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat) informeert de ondernemer schriftelijk dat als de inrichting geopend is, er te allen tijde een op de vergunning vermelde leidinggevende aanwezig moet zijn. De ondernemer kan een/meerdere leidinggevend(en) laten bijschrijven op de exploitatievergunning.

2. Bestuurlijke waarschuwing met herstelmogelijkheid

De ondernemer krijgt een brief waarin staat dat bij een volgende overtreding de vergunning wordt ingetrokken, waarna sluiting van de inrichting volgt.

Intrekken vergunning voor onbepaalde tijd

De vergunning wordt ingetrokken. Hierop is de Awb van toepassing.

3. Sluiten van de inrichting

De sluiting geschiedt door B&W. De procedure uit stappenplan nr. 3 is van toepassing.

De verjaringstermijn is vastgesteld op 2 kalenderjaren.

12. *Niet voldoen aan de overige voorwaarden/voorschriften in de drankvergunning (art. 31 DHW)*  
*Bevoegd orgaan: college van Burgemeester en Wethouders*

#### 1. Informatiebrief

B&W informeert de ondernemer schriftelijk dat hij niet voldoet aan hetgeen in de vergunning gesteld is. Als bij een volgende controle weer sprake is van overtreding van de vergunningvoorwaarden, treedt stap 2 van dit stappenplan in werking. Ook wordt de ondernemer gewezen op de transacties van het OM en mogelijke veroordelingen, waardoor hij niet langer voldoet aan de moraliteitseisen.

#### 2. Bestuurlijke waarschuwing met hersteltermijn

Indien een hersteltermijn mogelijk is, krijgt de ondernemer een brief waarin staat dat als hij over 14 dagen de vergunningvoorschriften nog steeds overtreedt, de vergunning ingetrokken en de inrichting gesloten zal worden. Anders wordt deze stap overgeslagen.

#### 3. Intrekken vergunning voor onbepaalde tijd

De vergunning wordt ingetrokken. Hierop is de Awb van toepassing.

#### 4. Sluiten van de inrichting

De sluiting van de inrichting geschiedt door het college. De procedure uit stappenplan nr. 3 is van toepassing, met dien verstande dat het college het bevoegde orgaan is.

**Toelichting:** Dit geldt b.v. voor paracommerciële inrichtingen zoals bedoeld in 3.12 APV. Dit stappenplan is geschreven naar aanleiding van de wijzigingen in de Drank - en Horecawet die in november 2000 van kracht zijn geworden.

### C. Wet op de kansspelen

#### Algemeen:

Waar in deze stappenplannen staat vermeld dat de speelautomaten worden verwijderd, gebeurt dit door de politie op grond van bevoegdheden uit de WED (Wet Economische Delicten).

#### 13. *Speelautomaten zonder (de juiste) vergunning (art. 30b WoK)*

*Bevoegd orgaan: burgemeester (afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat)*

De politie constateert de aanwezigheid van de speelautomaten en informeert de ondernemer dat dit niet is toegestaan.

#### 1. Waarschuwing ondernemer

De burgemeester (of afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat) informeert de ondernemer dat hij binnen twee weken een vergunning moet aanvragen of de speelautomaten moet verwijderen.

#### 2. Waarschuwing speelautomatenexploitant

De burgemeester (of afdelingsmanager Gemeentewinkel in mandaat) stuurt een brief aan de speelautomatenexploitant, waarin hij van de constatering melding maakt. De exploitant van de speelautomaten heeft dan twee weken de tijd om de automaten weg te halen; anders zullen ze door de politie worden weggehaald.

#### 3. Weghalen automaten

De politie haalt de automaten weg op grond van de Wet Economische Delicten (WED). Hiervan wordt proces-verbaal opgemaakt. De politie stuurt een mutatie naar de gemeente. De gemeente schrijft de Minister van EZ aan over de speelautomatenexploitant (cc. aan de exploitant).