



# GEMEENTE OLDEBROEK

## NOTA INTEGRALE HANDHAVING 2015

### jaarverslag 2014 en uitvoeringsprogramma 2015



in concept vastgesteld door burgemeester en wethouders  
op 17 februari 2015, nr. 201460

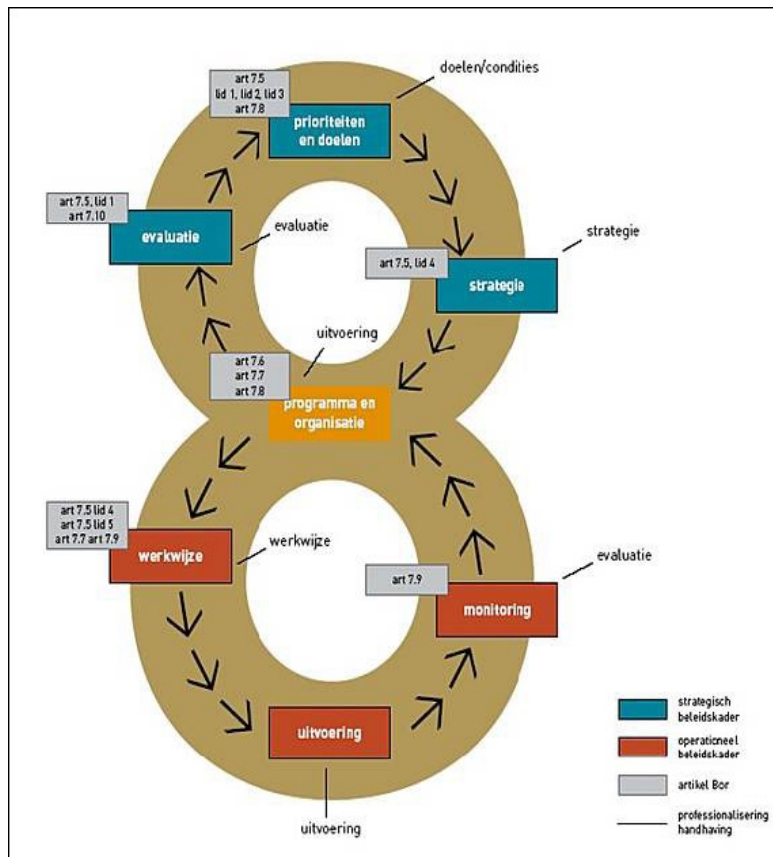
Behandeld in raadscommissie Bestuur en Veiligheid van 9 maart 2015

vastgesteld door burgemeester en wethouders  
op 14 april 2015, nr. 207359/200728.

## HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

### 1.1 inleiding

Hierbij treft u aan de nota integrale handhaving 2015, zijnde het gecombineerde jaarverslag integrale handhaving 2014 en uitvoeringsprogramma 2015 (HUP). Net als in het voorgaande jaar zal het jaarverslag en uitvoeringsprogramma gecombineerd worden, dit om het proces van planning en control (de big-8) verder te optimaliseren.



In het jaarverslag wordt verwoord welke activiteiten op het gebied van handhaving daadwerkelijk zijn uitgevoerd en worden verschillen ten opzichte van de planning verklaard. Het jaarverslag geeft input aan het jaarprogramma waarin verwoord is waar de gemeentelijke handhavingsinspanningen in 2015 op gericht zijn.

### 1.2 beleidsmatige inbedding

Jaarprogramma en jaarverslag zijn onderdelen van de onderste cirkel van de big-8. Het bovenste deel van de big-8 betreft het beleidsmatige deel van de handhaving. Het gaat daarbij om de beleidsnota integrale handhaving en om diverse sectorale beleidsnota's op het gebied van handhaving. De onderste cirkel van de big 8 levert input voor aanpassing van het beleid (de bovenste cirkel). Aanpassingen van beleid gebeurt enerzijds bij de periodieke herzieningen van de beleidsnota's. Tussentijdse aanpassingen van het beleid kunnen hun vertaling krijgen in het jaarlijkse HUP.

### 1.3 reikwijdte jaarverslag en hup

Het jaarverslag en programma beslaan vrijwel alle gemeentelijke handhavingstaken. Het gaat daarbij zowel om de objectgerichte als de subjectgerichte handhavingstaken. De objectgerichte handhavingstaken ook handhaving van de fysieke ruimte genoemd, betreft die taken waar primair de kwaliteit of staat van een object bepalend is. Subjectgerichte handhavingstaken betreft die taken waar niet zo zeer de kwaliteit of staat van een object bepalend is, maar waar een subject aan bepaalde vereisten zal moeten voldoen. Voorbeelden van de eerste categorie betreft bijvoorbeeld

de handhaving van de bouwregelgeving. Voorbeelden van de tweede categorie betreft de handhaving van de sociale zekerheidsregelgeving.

#### **1.4 proces van vaststelling**

Op 17 februari 2015 is de nota integrale handhaving 2015 in concept vastgesteld door ons college.

De nota is ter consultatie aangeboden aan de commissie Bestuur- en Veiligheid. Behandeling heeft plaatsgevonden in de vergadering van de commissie bestuur en veiligheid van 9 maart 2015. Tijdens de commissievergadering zijn door één of meerdere fracties vragen gesteld over de relatie tussen Oldebroek voor Mekaar en handhaving, de problematiek van het laag-frequent geluid, handhaving van de drank- en horecawetgeving, reclamebeleid en het beleid permanente bewoning.

De behandeling in de commissie heeft niet geleid tot inhoudelijke aanpassingen van het programma.

De nota is aangeboden aan de werkgroep integrale veiligheid, waarin naast diverse gemeentelijke disciplines ook politie en brandweer (VNOG) vertegenwoordigd zijn. Er zijn geen opmerkingen gemaakt.

Vervolgens wordt de nota door ons college vastgesteld.

De nota wordt na vaststelling aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland en de Inspectie Leefomgeving en transport te Den Haag gestuurd. De deelnemers aan het Lokaal Handhavingsoverleg (LAHO), de omgevingsdienst Noord Veluwe en de gemeenten binnen de regio Noord Veluwe hebben het programma ter informatie toegestuurd gekregen.

De nota wordt op de website van de gemeente gepubliceerd en ligt in het gemeentehuis voor haar burgers en belangstellenden ter inzage. Op de gemeentepagina van de Huis-aan-huis wordt aan de nota bekendheid gegeven.

### 1.5 organisatie van de handhaving

In 2014 heeft de organisatieontwikkeling zijn beslag gekregen. In de nieuwe organisatie zijn de objectgerichte handhavingstaken belegd binnen het team Handhaving, toezicht en beheer Openbare Ruimte. De subjectgerichte handhavingstaken vallen binnen de teams samenleving en sociale zaken. Daarnaast zijn er handhavingstaken die geheel of gedeeltelijk uitgevoerd worden door de regio (RNV), GGD, brandweerregio of de Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV).

Team	Taakveld	Opmerkingen
<u>HTBOR</u>	Wabo/omgevingsrecht	1. deel van het milieutoezicht, het basistakenpakket, is belegd bij de ODNV 2. toezicht op brandveiligheid is belegd bij brandweerregio (VNOG)
	Flora- en faunawet en natuurbeschermingswet	Voor zover aangehaakt bij verleende omgevingsvergunning
	drank- en horeca	inclusief het toezicht op aanwezigheidsvergunning, kansspelautomaten en loterijvergunning
	APV	
	markten en standplaatsen (APV/marktverordening)	
	ingebruikname gemeentelijk eigendom (privaatrechtelijke handhaving)	
	riolering (illegale aansluiting)	
	verkeer (wegenverkeerswet/APV)	
<u>Samenleving/Sociale zaken</u>	Sociale voorzieningen	Toezicht door sociale recherche
	Leerplicht	Toezicht belegd bij RNV
	wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen	Toezicht door GGD
	Openbare orde en veiligheid/jeugdoverlast	

### 1.6 . spelregels "helder handhaven"

De Nationale Ombudsman heeft op 14 september 2010 een rapport "helder handhaven" uitgebracht waarin spelregels zijn opgenomen waaraan de gemeentelijke handhavingspraktijk moet voldoen, indien een burger een verzoek om handhaving indient, een melding indient of een signaal afgeeft. Deze spelregels maken integraal onderdeel uit van de gemeentelijke handhavingspraktijk en worden dan ook zo veel mogelijk gevolgd.

### 1.7 Oldebroek voor mekaar

De doorvoering van de participatie-samenleving onder het motto Oldebroek voor mekaar heeft ook gevolgen gehad en zal ook in de toekomst gevolgen hebben voor de gemeentelijke handhaving.

Wij ambiëren een samenleving die zich ontwikkelt op basis van inbreng, betrokkenheid, kennis en verantwoordelijkheid van inwoners. Bij het uitgangspunt 'Oldebroek voor Mekaar' staat activering van de samenleving voorop. Ons college wil vooral de weg inslaan van het stimuleren van initiatieven door de samenleving en die waar nodig faciliteren. Het gaat er ook om wat burgers, organi-

saties en gemeente samen kunnen doen. Waar nodig blijft daarbij een regierol voor de gemeente en zullen wij onze verantwoordelijkheid nemen om met visie leiding te geven aan het verder bouwen aan onze gemeente

De gemeente heeft vertrouwen in het zelfsturend en zelfcorrigerend vermogen van de samenleving. Als gevolg daarvan kan de handhavingstaak op een enigszins andere manier vormgegeven worden, overigens zonder dat daarbij afbreuk gedaan worden aan het gegeven dat handhaving een wettelijke taak is die derhalve niet geschrapt kan worden.

Wel zal de samenleving waar mogelijk gestimuleerd worden om problemen onderling zoveel mogelijk zelf op te lossen in plaats van dat conflicten via de gemeente uitgevochten worden. De praktijk leert dat met elkaar praten vaak veel effectiever is om problemen uit de wereld te helpen, dan dat de gemeente het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium inzet. Met inzet van het bestuursrecht wordt, vaak na een langdurig proces, wel een overtreding opgelost. Echter het achterliggende conflict tussen de burens wordt vaak niet beslecht. In tegendeel de verhouding tussen de burens is uiteindelijk vaak eerder achteruit gegaan dan verbeterd. Daarbij is het overigens niet zo dat de gemeente zich in dergelijke situaties volledig terugtrekt. De gemeente zal waar mogelijk het gesprek tussen de burens aanjagen en faciliteren. Bovendien blijft uitgangspunt dat met de regelgeving strijdige situaties beëindigd moeten worden.

Een tweede handhavingssysteem waar het motto meer samenleving andere overheid een rol kan krijgen betreft de wettelijk noodzakelijke periodieke controles. Vertrouwen in de samenleving betekent ook er op kunnen en mogen vertrouwen dat bedrijven en instellingen de regels naleven. Het uitvoeren van bedrijfscontroles is een wettelijke taak, maar dit wil niet zeggen dat bedrijven die altijd netjes de regelgeving naleven dezelfde controlefrequentie moeten hebben, als bedrijven die zich minder goed aan de regels houden.

Voor een beschrijving naar de wijze waarop de kerntakendiscussie en het nieuwe motto is vormgegeven in de verschillende programma's, wordt verwezen naar de navolgende hoofdstukken.

### **1.8 samenwerking in de handhaving**

De gemeente Oldebroek opereert in de handhaving niet als solitaire eenheid. De gemeente vindt afstemming met en samenwerking met diverse handhavingspartners (rijk, provincie, politie, waterschap, regio, H2O) belangrijk en noodzakelijk voor het bereiken van een adequaat kwaliteitsniveau. De gemeente wil hier blijvend in investeren. Op het gebied van handhaving wordt op verschillende vlakken samengewerkt, er zijn diverse overlegstructuren en een aantal gemeentelijke toezichttaken zijn onder verantwoordelijkheid van de gemeente overgedragen aan brandweer-regio, RNV, GGD omgevingsdienst.

Samenwerken in de handhaving houdt ook in dat de gemeente de ogen niet sluit voor overtredingen die niet tot het eigen takenpakket behoren, maar tot het takenpakket van een collega-overheid. De gemeente heeft een oog- en oorfunctie en zal bij constatering van een overtreding, waar een andere overheidsorgaan bevoegd gezag is, deze overtreding doormelden. Daar waar gezamenlijk optreden tegen een overtreding noodzakelijk, wenselijk en/of effectief is, zal de gemeente actief de samenwerking zoeken.

### **1.9 kwaliteitseisen en zelfevaluatie**

In 2013 is op het gebied van het omgevingsrecht landelijk een nieuw professionaliseringstraject van start gegaan. Dit is een traject dat enigszins vergelijkbaar is met het professionaliseringstraject milieu uit de periode 2003/2005. Doelstelling van het traject is er voor te zorgen dat de handhavingsorganisaties op het gebied van het omgevingsrecht (blijven) voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria (kwaliteitscriteria 2.1). De provincies zijn ter zake de regisseurs.

Het traject is in 2013 van start gegaan. Inmiddels is een zelfevaluatie ambtelijk afgerond. De resultaten zullen in februari 2014 opiniërend besproken worden met het college, waarna het besluitvormingsproces en het realiseren van verbeterpunten zullen plaatsvinden

### **1.10 landelijke handhavingsstrategie**

Een andere ontwikkeling waar we als gemeente in 2014 mee te maken kregen, betrof de vaststelling van een landelijke handhavingsstrategie. Kortweg gezegd één landelijke uniforme handhavingsstrategie voor alle bevoegde overheden en handhavingsinstanties.

Daarbij moet o.m. gedacht worden aan uniforme werkwijzen en aan uniforme waardering van geconstateerde overtredingen. Ook de afstemming tussen de bestuursrechtelijke en de strafrechtelijke aanpak zal hierin een plaats krijgen. De handhavingsstrategie is ontworpen vanuit het omgevingsrecht, maar de beoogde toepassing is breder dan alleen het omgevingsrecht.

Een stuurgroep en projectgroep met vertegenwoordigers van alle handhavingsinstanties in Nederland hebben de afgelopen maanden gewerkt aan een conceptversie van de Landelijke Handhavingsstrategie. Het Bestuurlijk Omgevingsberaad, het hoogste orgaan van de nieuwe overlegstructuur voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, heeft er op 11 december 2013 mee ingestemd dat deze conceptversie in het eerste kwartaal van 2014 wordt voorgelegd voor consultatie en besluitvorming binnen de betrokken partijen IPO, VNG, UvW, IenM/ILT, SZW en OM. Na verwerking van de consultatieresultaten heeft het Bestuurlijk Omgevingsberaad de Landelijke Handhavingsstrategie in juni 2014 vastgesteld. Vanuit de rol van de provincie als regisseur van de handhavingssamenwerking heeft de provincie het voortouw genomen in de verdere implementatie. De provincie verzoekt de gemeenten om deze landelijke handhavingsstrategie vast te stellen. In januari 2015 hebben voorlichtingsbijeenkomsten plaatsgevonden. Bij de herijking van het gemeentelijk handhavingsbeleid dat op de planning staat voor het voorjaar van 2015 zal deze handhavingstrategie meegenomen worden.

### **1.11 communicatie in de handhaving**

Een goede communicatie met inwoners en ondernemers is van essentieel belang voor het bereiken van een goed naleefgedrag. Dit geldt zeker nu als uitvloeisel van het motto Oldebroek voor mekaar de handhaving op diverse punten wijzigingen heeft ondergaan en er meer van de samenleving verwacht wordt. Deze communicatie begint al op dossierniveau, in telefoon- en baliegesprekken, in de gesprekken die inspecteurs op locatie voeren en in de correspondentie die de gemeente uitdoet. In 2014 is bijzondere communicatieaandacht geweest voor de keuring van dieselolietanks en voor de festiviteiten in het kader van het wk-voetbal

Ook in 2015 zullen de nodige communicatie-acties uitgevoerd worden.

## HOOFDSTUK 2 OBJECTGERICHTE HANDHAVINGSTAKEN.

### 2.1 milieu

#### Omgevingsdienst Noord-Veluwe (ODNV)

De gemeente Oldebroek is per 1 juli 2013 aangesloten bij de ODNV. In 2012 heeft de gemeente besloten om het basistakenpakket (de complexe milieutaken) over te dragen en de overige taken in eigen beheer te houden.

Het door de omgevingsdienst uit te voeren takenpakket betreft overigens alleen het uitvoeren van het toezicht. De juridische afwikkeling blijft bij de gemeente.

#### periodieke controles inrichtingen

Beleidsmatig (beleidsnota actualisatie professionaliseringsdocument 2010) is vastgelegd dat de in de gemeente aanwezige milieu-inrichtingen periodiek gecontroleerd worden. De controlefrequentie is gebaseerd op de milieubelasting van het bedrijf. Deze controlefrequentie is conform de Gelderse Maat, welke in heel Gelderland wordt toegepast en welke ten grondslag gelegen heeft aan het takenpakket van de omgevingsdiensten.

Tijdens een uit te voeren bedrijfscontrole zal in beginsel op alle milieuaspecten gelet worden. Uit de probleemanalyse binnen deze beleidsnota vloeit voort dat bij de uit te voeren controles de volgende veelvoorkomende milieuproblemen zullen worden meegenomen:

1. In zijn algemeenheid zal bij de controle specifieke aandacht besteed worden aan het bijhouden van logboeken, afvoerbonnen afvalstort en de keuringen van de diverse installaties.
2. Bij controles van horecabedrijven en houtbewerkende bedrijven zal het aspect geluid bijzondere aandacht krijgen. Voor agrarische bedrijven geldt dit voor brandstoftanks en -leidingen.

Gelet op de praktijkervaringen tot nog toe is er geen aanleiding om voor 2015 deze bijzondere aandachtspunten te wijzigen.

De periodieke controles van de inrichtingen die vallen onder het basistakenpakket worden gedaan door de omgevingsdienst. De overige inrichtingen worden in eigen beheer gedaan. De juridische afwerking gebeurt in alle gevallen door de gemeente. De procedures worden gevoerd conform vastgestelde procesbeschrijvingen, protocollen en standaarden

Op initiatief van de ODNV wordt momenteel onderzocht in hoeverre overgegaan kan worden naar een andere toezichtsstrategie, waarbij de controlefrequentie meer op basis van risiciprofielen gebaseerd. Voor de basistaakinrichtingen die onder de ODNV zal dit al in 2015 ingevoerd worden. Voor de gemeentelijke inrichtingen zal dit meegenomen in de herijking van het handhavingsbeleid dat op stapel staat voor het voorjaar van 2015, zodat deze strategie per 2016 toegepast kan worden.

#### *Resultaten 2014*

Over de door ODNV uitgevoerde controles zal de ODNV separaat verslag leggen. Dit verslag verschijnt in het eerste kwartaal van 2015.

Voor de in eigen beheer uitgevoerde controles geldt het volgende. Er hebben 106 integrale controles plaatsgevonden. In 79 gevallen bleek er iets niet in orde. Dit is 74% van het totaal aantal gecontroleerde bedrijven. Om een beeld te krijgen van de hercontroles van de afgelopen jaren, zijn in onderstaande grafiek de percentages van de benodigde hercontroles naar aanleiding van reguliere controles in de periode 2004 tot en met 2014 weergegeven.

hercontroles naar aanleiding van reguliere controles											
Jaar	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
percentage hercontroles	45	50	43	36	15	19	23	24	27	19	74

Het percentage hercontroles is een aantal jaren erg laag geweest, doch is in 2014 enorm toegenomen. De komende jaren zal gezien moeten worden of 2014 een incident was, of dat dit structureel van aard is. In het laatste geval zal onderzocht moeten worden wat de oorzaak is van dit slechtere naleefgedrag en welke maatregelen genomen moeten worden om dit te verbeteren.

Overigens kunnen aan dit percentage geen al te absolute conclusies verbonden worden over het totale naleefgedrag. Daarvoor zal ook gekeken moeten worden naar het aantal situaties dat daadwerkelijk overgegaan moest worden tot het opleggen van een dwangmaatregel. Dan blijkt dat dit in absolute aantallen het laagste van de afgelopen 5 jaar is en procentueel het op een na laagste.

Jaar	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal hercontroles	137	43	39	16	79
Aantal dwangmaatregelen	5	7	11	6	4
Percentage	3,6	16,3	28,2	37,5	5,1

De conclusie is dan ook dat in 2014 de spontane naleefbereidheid weliswaar niet hoog was, maar dat de bereidheid om nadat de gemeente een overtreding geconstateerd deze vrijwillig te beëindigen wel hoog was. Wellicht dat een verklaring voor het eerste de mindere aanwezigheid van inspecteurs buiten is (inkrimping naar aanleiding van bezuinigingen) en een verklaring voor het laatste de implementatie van Oldebroek voor mekaar in de handhavingprocessen.

#### periodieke controles categorie 0-inrichtingen

In voornoemde beleidsnota is opgenomen dat ook de zogenoemde categorie 0-inrichtingen periodiek gecontroleerd worden. Dit betreft percelen waar op dit moment geen milieu-inrichting aanwezig is, maar die wel de potentie hebben om uit te groeien tot een milieu-inrichtingen. Het gaat daarbij om percelen waar hobbymatige activiteiten plaatsvinden (bijvoorbeeld hobbyboeren) en percelen waar de oorspronkelijke milieuactiviteiten zijn gestaakt, maar waar de feitelijke omstandigheden nog aanwezig zijn die een herstart mogelijk maken.

Het uitvoeren van periodieke controles bij categorie 0-inrichtingen is geen wettelijke taak. Binnen de gemeente werden deze controles tot op heden wel uitgevoerd, met als voornaamste argument dat zo de actualiteit van het inrichtingenbestand zo goed mogelijk gewaarborgd werd.

In de praktijk van de afgelopen jaren is echter gebleken dat het rendement van deze controles niet erg hoog was. Overtredingen zijn nauwelijks geconstateerd. Bovendien werd vaak tegen onbegrip opgelopen, bijvoorbeeld als een inspecteur voor de zoveelste keer kwam kijken op een perceel waar al jaren geen milieuactiviteiten plaatsvonden. Dergelijke controles stralen een zekere mate van wantrouwen jegens de inwoners, hetgeen zich slecht verdraagt met de boodschap uit het in de inleiding genoemde motto: vertrouwen in de samenleving. Tot slot zijn andere methoden vaak effectiever dan het uitvoeren van periodieke controles om eventuele overtredingen op te sporen. Daarbij wordt gedoeld op klachten en meldingen van inwoners en ambtshalve constatering tijdens andersoortige controles.

Dit heeft er toe geleid dat besloten is om de categorie 0-inrichtingen niet meer periodiek te controleren. In 2013 en 2014 hebben deze controles dan ook niet plaatsgevonden en ook in 2015 zullen de categorie 0-inrichtingen niet gecontroleerd worden,

#### Bonus/malus

Conform het gestelde in de nota zal ook in 2015 weer toepassing gegeven worden aan de bonus/malusregeling. Deze houdt in dat bij inrichtingen waar stelselmatig overtredingen plaatsvinden de controlefrequentie zal worden verhoogd (malusregeling) en bij inrichtingen waar overtredingen uitblijven de controlefrequentie zal worden verlaagd (bonusregeling).

De stand van zaken per 31-12-2014 is dat 15 inrichtingen in aanmerking komen voor een bonus en geen enkele inrichting voor de malus.

Reeds sinds 2013 staat in het uitvoeringsprogramma opgenomen dat nader onderzocht zou worden of de bonus-malusregeling nader verfijnd kan worden, door de controlefrequentie van de bedrijven die nimmer de regels overtreden verder te verlagen, voor deze bedrijven een vorm van admi-



nistratief toezicht in te voeren (conform het zgn. Boekelse model), dan wel een systeem van het toekennen van keurmerken in te voeren).

In de handhavingsnota 2014 is hierover opgenomen t het gelet op de inspanningen die in 2013 besteed zijn aan de taakoverdracht naar de ODNV (een implementatie die doorloopt in 2014) en de in ontwikkeling zijnde landelijke handhavingsstrategie waarvan in 2014 zal blijken welke consequenties die heeft voor het gemeentelijk handhavingsbeleid, het niet wenselijk was om al in 2013 tot een beleidswijziging over te gaan. De nota stelt dan ook dat in 2014 verder bezien worden, mede in overleg met de ODNV voor die inrichtingen die onder de reikwijdte van de ODNV vallen.

Stand van zaken per 31-12-2014 is dat het traject van implementatie van de landelijke handhavingsstrategie nog volop loopt. Bij de ODNV loopt op dit moment een onderzoek naar een andere vorm van toezicht: risicogericht toezicht. Een derde ontwikkeling die speelt betreft de uitkomst van de zelfevaluatie en de consequenties hiervan voor de nog bij de gemeente liggende milieu-toezichttaken. Deze lopende ontwikkelingen, in combinatie met de uitkomsten van de controles van 2014, waaruit in ieder geval kan worden afgeleid dat de spontane naleefbereidheid in 2014 niet groot was, leidt tot de conclusie dat er op dit moment geen aanleiding is om het bonus/malussysteem nu op de schop te gooien.

### Asbest

De correcte verwijdering van asbest was, is en blijft landelijk een hoge prioriteit hebben. Ook in Oldebroek is ruimte begroot voor uitvoering van dit taakveld.

Elke asbestverwijdering moet schriftelijk worden gemeld bij de gemeente. Daarin wordt o.a. aangegeven welke materialen er verwijderd worden en de hoeveelheid die verwijderd wordt. Ook wordt aangegeven wie het asbesthoudend materiaal gaat verwijderen en of hij gecertificeerd is om deze werkzaamheden uit te voeren.

Wanneer de werkzaamheden zijn verricht en er een controle is uitgevoerd door een gecertificeerd laboratorium wordt er een vrijgave bewijs afgegeven. Daaruit moet blijken dat er geen asbest of asbestdeeltjes zijn achtergebleven in het gebouw. Tevens ontvangen wij een stortbon van het afgevoerd asbest. Daaruit blijkt welke hoeveelheid is afgevoerd en wie de ontvanger is. Ook wordt gecontroleerd of de afgevoerde hoeveelheid overeenkomt met de opgegeven hoeveelheid.

Alle bovengenoemde punten worden in eerste instantie administratief gecontroleerd en indien nodig wordt er nadere informatie opgevraagd. Bij de uitvoering van de asbestsanering wordt de sanering fysiek gecontroleerd door de asbestinspecteur. Het streven is om elke asbestsanering fysiek te controleren.

Over 2014 was de verwachting dat er ongeveer 170 meldingen zouden worden ingediend, echter het werden er 87. Dit verschil is te wijten aan het feit dat met name de woningbouwcorporaties de lijn van de te renoveren woningen naar 2014 niet doorgetrokken hebben.

Het bleek binnen de bestaande capaciteit niet haalbaar om alle asbestsaneringen fysiek te controleren. Uiteindelijk hebben 31 controles plaatsgevonden.

Overtredingen worden op geen enkele wijze getolereerd. Waar nodig zal het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium worden ingezet. Procedures worden gevoerd conform vastgestelde procesbeschrijvingen, protocollen en standaarden. Van iedere overtreding zal melding gemaakt worden bij de politie en, bij verwijdering door een bedrijf, de arbeidsinspectie. In 2014 zijn 2 overtredingen geconstateerd. Het ging daarbij om veelal lichte administratieve overtredingen (geen meldingsnummer bijvoorbeeld of de sloopmelding niet aanwezig in de werkmap).

Net als voorgaande jaren vinden saneerders het fijn dat er goed en structureel toezicht is. Prettig is om te horen dat wij als gemeente bekend staan als betrokken gemeente wat betreft het asbest en saneren.

### *odnv*

Het toezicht op asbestverwijdering bij bedrijven behoort tot het basistakenpakket en zal derhalve door de omgevingsdienst geschieden, echter aangezien de ODNV geen menskracht beschikbaar

had voor deze taak, is deze taak in 2014 door de gemeente uitgevoerd. Echter de planning is dat per 1 juli 2015 deze taak volledig door de ODNV zal worden uitgevoerd.

De ODNV heeft inmiddels per 1 januari 2014, wel deeltijdfunctionaris (0,4 fte) aangesteld met betrekking tot ketentoezicht asbest. Hij heeft, indien dit nodig was, de toezichthouders betrokken bij de asbestsloop, begeleidt en geadviseerd bij asbest gerelateerde zaken.

Inmiddels is er een Landelijk Asbest Volgsysteem door het ministerie ontwikkeld die uitgezet is bij diverse woningbouwcorporaties. Dit is ontwikkeld om het ketentoezicht te optimaliseren: het LAVS moet nog beter inzicht gaan geven in de afvalstroom. De gemeente was hiervoor al aangemeld. De ODNV heeft zich hiervoor ook aangemeld.

#### klachten, vrije veld delicten en projecten

Naast het uitvoeren van de verplichte periodieke controles en de asbestcontroles is er nog beperkte ruimte voor behandeling van klachten, optreden tegen niet inrichtinggebonden delicten en het uitvoeren van projecten. Dit betreft min of meer communicerende vaten. Indien er weinig klachten en delicten zijn, is er meer tijd voor het uitvoeren van projecten. Andersom als er veel klachten en delicten zijn, resteert er minder tijd voor het uitvoeren van projecten.

Bij de gemeente kunnen klachten binnenkomen die te maken hebben met overlast veroorzaakt door bedrijven (inrichtingsgebonden klachten) of andere activiteiten (niet-inrichtingsgebonden klachten). De klachten hebben betrekking op de taakvelden milieu. De klachten worden geregistreerd in het geautomatiseerde inrichtingenbestand. Een klachtenoverzicht kan worden gebruikt als hulpmiddel bij het bepalen van aandachtspunten voor beleidsuitvoering. Daar waar aan de klacht een overtreding van de wettelijke voorschriften ten grondslag ligt, zal handhavend opgetreden worden (e.e.a. conform het beleidsnota actualisatie professionaliseringsdocument 2010 beschreven proces), dit ook om eventuele milieuschade te voorkomen. Het komt echter ook voor dat aan een klacht niet zozeer een overtreding van de regelgeving ten grondslag, maar meer een ongenoegen met een situatie die voldoet aan de regelgeving (bijvoorbeeld geur van een open haard) of een burenruzie. Oldebroek voor mekaar heeft tot gevolg dat in dergelijke situaties burgers naar elkaar terugverwezen worden. Dergelijke problemen moeten primair onderling opgelost worden.

We kwamen over 2014 uit op 46 milieuklachten

	Inrichtinggebonden	Niet-inrichtinggebonden
Geur	1	1
Geluid	25 (waarvan 20 ingediend door één persoon betrekking hebbend op één inrichting)	14 (waarvan tien betrekking hebbend op overlast van in Wezep-Noord aanwezig laag frequent geluid)
Overig	1 (ondergrondse tank)	2 (mestopslag, lozen beton)
Illegale grondstort		2

In 2014 stond er één project op de planning: de keuring van dieselolietanks (een groot deel van de in de gemeente aanwezige dieselolietanks moeten voor 1 januari 2015 gekeurd worden). Dit project is in augustus van start gegaan met een algemene publicatie. Ook zijn de betrokken ondernemers geïnformeerd en is hen verzocht om de desbetreffende keuringsrapporten te overleggen, dan wel de dieseltank buiten werking te stellen en af te voeren. De respons is goed. Veel tanks blijken reeds op initiatief van de ondernemers goedgekeurd te zijn, of zijn buiten werking gesteld en afgevoerd. In andere gevallen is de ondernemer alsnog overgegaan tot het laten goedkeuren. Dit project loopt door in 2015.

In 2014 kwam aan het licht dat diverse inwoners van Wezep-Noord overlast ondervinden van laag-frequent geluid. In samenspraak met de GGD is ter zake een onderzoek uitgevoerd om enerzijds de aanwezigheid hiervan aan te tonen en anderzijds de bron hiervan te lokaliseren. De aanwezigheid van het geluid is aangetoond. Helaas is het tot op heden niet gelukt om de bron te lokaliseren. De bron van laag-frequent geluid kan vele tientallen kilometers verwijderd zijn van de

plek waar de overlast zich voordoet, waardoor de kans reëel is dat deze zich buiten de gemeentegrens bevindt.

#### controle vuurwerkverkooppunten

Deze taak valt binnen het zogenoemde basistakenpakket en is in 2014 door de omgevingsdienst uitgevoerd. Dit geldt ook voor 2015. Verslaglegging geschiedt door de ODNV.

#### Gemeentelijke inrichtingen

In 2014 is de gemeentewerf gecontroleerd. Deze controle is uitgevoerd door de ODNV. Overtredingen zijn niet geconstateerd.

Daarnaast is het gemeentelijk zwembad gecontroleerd. Deze controle is door de gemeente zelf gedaan. Tijdens deze controle werd een aantal overtredingen geconstateerd, welke op eerste aanzegging opgeheven zijn.

#### Bodem

In het kader van het Besluit bodemkwaliteit dienen alle toepassingen van meer dan 50m<sup>3</sup> grond binnen en buiten het grondgebied van de gemeente Oldebroek gemeld te worden in het digitale meldpunt bodemkwaliteit. De gemeente Oldebroek is bevoegd gezag.

Alle binnen gekomen meldingen worden administratief gecontroleerd. Ook worden alle toepassingen van grond fysiek gecontroleerd door een van de inspecteurs. In 2014 zijn er totaal 24 meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit ingediend. Waarvan 17 meldingen toepassen schone grond, 4 meldingen toepassen partij grond (met keuringsrapport) en 3 meldingen tijdelijke opslag grond. In 2015 wordt er een zelfde aantal meldingen verwacht.

In 2014 is extra aandacht geschonken aan niet gemelde grondtoepassingen binnen de gemeente Oldebroek. Er zijn 2 illegale grondtoepassingen geconstateerd.

Door de inspecteurs is extra aandacht besteed aan grondverplaatsingen op het circuit "de Bargen" aan de Vreeweg te 't Loo Oldebroek. Er zijn geen illegaliteiten met betrekking tot grondverplaatsingen geconstateerd. De in 2014 gevolgde strategie zal in 2015 worden voortgezet.

Om effectief te kunnen optreden tegen illegale grondstromen (ketenhandhaving) is het uitgangspunt dat een overtreding doorgemeld wordt aan het milieuteam van de regionale politie. Vermoedelijk illegale grondstromen vanuit de gemeente naar andere gemeenten, zullen doorgemeld worden aan deze andere gemeente.

Het toezicht op de grondstromen bij bedrijven behoort tot het basistakenpakket en zal derhalve door de omgevingsdienst geschieden.

#### 24-uurs beschikbaarheids- en bereikbaarheidsregeling

Op grond van artikel 7.4 van het Besluit Omgevingsrecht dient de gemeente een 24 uren bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregeling te hebben. Dientengevolge is een regeling opgesteld. De regeling ziet op de Wabo-handhavingstaken en de evenementenregelgeving. De regeling betreft zowel de controlerende component (inspecteurs), als de juridische component (juristen).

De regeling is in juni 2010 in werking getreden.

Het voornemen was in 2014 te bezien hoe de kenbaarheid van de regeling vergroot kan worden. Gekozen is voor een calamiteitenummer dat inwoners buiten kantooruren kunnen bellen bij incidenten op gebied van milieu, bouwen en evenementen, waarvan de afhandeling niet kan wachten tot de eerstvolgende werkdag. De invoering van dit calamiteitenummer is gekoppeld aan de invoering van de nieuwe ict/telefooncentrale en gaat in op 16 februari 2015. Inwoners die buiten kantooruren het algemene telefoonnummer van de gemeente bellen worden via een keuzemenu doorverbonden met het calamiteitenummer.

#### lokaal handhavingsoverleg

Elk kwartaal heeft er een handhavingsoverleg plaats met o.a. externe handhavingspartners, regionale milieupolitie, plaatselijke politie, Dierenpolitie, Waterschap, NVWA (AID) en ODNV. Ook zal in 2015 een afgevaardigde van de ODNV bij het overleg aanschuiven. De overleggen hebben plaatsgevonden op de volgende data:

11 maart 2014, 10 juni 2014, 9 september 2014 en 9 december 2014.

Het overleg voorziet in een grote behoefte, de externe handhavingspartners zijn namelijk goed aanspreekbaar, er is geen afstand. Met name de inspecteurs hebben door het overleg een goede ingang gekregen bij onze externe handhavingspartners.

Wanneer je gezamenlijk optrekt kunnen zaken sneller en adequater worden aangepakt.

#### voeren van handhavingsprocedures

Handhavingsprocedures op het gebied van omgevingsrecht (milieu en Bouwen/RO) worden heden ten dage integraal opgepakt en geregistreerd. Dit betekent dat als aan een zaak zowel milieu als Bouwen/RO aspecten zitten, deze in één brief/besluit meegenomen worden. Het maken van een onderverdeling van deze totaalaantallen naar handhaving milieu en handhaving Bouwen/RO is enigszins arbitrair om eerder genoemde reden dat één handhavingszaak vaak meerdere aspecten verenigt. Globaal kan echter de volgende verdeling worden aangehouden:

In zijn totaliteit zijn op het gebied van handhaving van het omgevingsrecht de volgende acties verricht.

Aantal constateringsbrieven	: 23 bouw/ro en 81 milieu
Aantal dwangmaatregelen	: 12 bouw/ro en 4 milieu
Aantal gedoogbesluiten	: 1 bouw/ro
Aantal afgewezen verzoeken om handhaving	: 17 bouw/ro en 8 milieu
Aantal inningen	: 0 bouw/ro
Aantal bezwaar en beroep	: 0
Aantal OvM/mediation	: 76
Overig*	: 309 bouw/ro en 32 milieu

\*denk aan uitzetten/voorbereken, informatieve brieven, eindbrieven, opschortingsbrieven, in-trekkingbesluiten, toewijzingsbeschikkingen, hoorzittingen, verslaglegging, klachten etc.

#### *Mediation en OVM*

Er zijn minder dwangmaatregelen op gelegd dan in 2013. Dit is het gevolg van toepassing van Oldebroek voor mekaar” in de handhavingsprocessen . Dit traject wordt al ingezet door de inspecteur die doormiddel van bemiddeling en overleg probeert het probleem op te lossen. In het vervoltraject wordt er door de juridische medewerkers, voordat er een juridische stap wordt genomen eerst weer overlegd met de partijen om er op minnelijke wijze uit te komen. Daardoor wordt in veel gevallen wel voorkomen dat er langlopende juridische trajecten gevolgd dienen te worden. Overigens heeft dit niet tot gevolg dat per saldo tijd bespaard wordt: het toepassen van OvM vraagt ambtelijke tijd en betekent soms zelfs dat een kwestie meer tijd kost dan het strikt volgen van de juridische weg gekost zou hebben. Wij gaan in 2015 nader monitoren hoeveel tijd OvM met zich meebrengt en of efficiency-maatregelen mogelijk zijn

In een aantal zaken heeft buurtbemiddeling een rol gespeeld. In een aantal zaken heeft een bemiddelingsgesprek plaatsgevonden door de verantwoordelijk wethouder

In één kwestie die zich kenmerkte door het veelvuldig indienen van klachten door dezelfde persoon jegens één inrichting, is besloten om een extern mediator in te schakelen. De betreffende procedure loopt door in 2015.

Ook in 2015 zal OvM een rol blijven spelen in de handhavingsprocessen.

#### Herijking beleid

In 2010 is het beleid op dit taakveld de laatste maal geactualiseerd. Thans staat dan ook een nieuwe herijking op stapel. Dit is voorzien voor het voorjaar van 2015. Onderdelen die hierin een plaats zullen krijgen zijn de landelijke handhavingsstrategie, wijziging toezichtstrategie (risicogericht handhaven), bonus/malusregeling, kwaliteitscriteria, reorganisatie 2014, OVM etc.

## **2.2 controle naleving omgevingsvergunning (exclusief milieu)**

Omdat de gemeentelijke overheid de, wettelijk vastgelegde, taak heeft van toezicht op de kwaliteit en juiste uitvoering van bouw-, sloop- en andere werken heeft zij toezichthouders in dienst die controleren of werken en werkzaamheden volgens de geldende regels worden uitgevoerd.

Voor werkzaamheden waarvan de kwaliteit achteraf niet meer kan worden gecontroleerd, of een foute uitvoering niet eenvoudig kan worden hersteld, geldt dat de uitvoerder van het werk vooraf moet melden wanneer het werkonderdeel kan worden gecontroleerd. Dit geldt bijvoorbeeld voor het uitzetten van de plaats van een gebouw en voor constructies die later door ander materiaal aan het oog worden onttrokken, zoals de wapening in beton. Hier wordt dan op afspraak een controle uitgevoerd. Omdat niet iedereen adequaat meldt is er ook periodiek gecontroleerd. Uit de periodieke controle zijn ook de gegevens voor de wettelijk vereiste Basisregistratie Gebouwen gehaald. Deze gegevens zijn de basis voor de aantallen woningen en gebouwen waarop de uitkering uit het gemeentefonds is gebaseerd.

Voor de kleinere bouwwerken of verbouwingen is het streven dat deze tweemaal worden gecontroleerd. De eerste controle is om te bepalen of er is gestart met de uitvoering, de tweede of het werk gereed is en of het is uitgevoerd conform vergunning. Voor de grotere bouwwerken gelden de eerdergenoemde tussentijdse controles. Als de grotere bouwwerken gereed zijn volgt na enige tijd een aparte eindcontrole op de technisch juiste uitvoering van het bouwplan. Op deze manier is de borging van kwaliteit niet afhankelijk van één persoon en is aan het juridisch 'vier ogen principe' invulling gegeven.

Evenals in voorgaande jaren hebben bepaalde aspecten een hoge prioriteit gekregen en is er gekozen aan andere aspecten geen prioriteit te geven:

hoge prioriteit:

- veiligheid (voor personen, constructie)
- EPC (energieprestatie)
- grote aantasting van straatbeeld en/of omgeving
- onomkeerbare gevolgen voor milieu
- asbest en bouw- en sloopafval

geen prioriteit

- maatafwijkingen van minder dan 10%
- onvoldoende ventilatievoorziening
- welstandstechnisch niet legaliseerbare overtredingen, gelegen op achtererven of anderszins vanaf de openbare weg of openbaar terrein niet zichtbare locaties
- als wijziging na de gereedmelding van de vergunningvrij zou zijn
- bouwwerken geen gebouwen zijnde, lager dan 1 meter (bijvoorbeeld een konijnenhok in een tuin)

Bij geconstateerde overtredingen wordt in lijn met de OvM-filosofie getracht om deze zoveel mogelijk in overleg te laten beëindigen. Mocht dat om welke reden dan ook niet lukken, dan resteert het bestuursrechtelijk handavingsinstrumentarium.

In 2014 hebben 107 bouwcontroles plaatsgevonden. In 2014 is 13x een overtreding geconstateerd. Deze constatering leidde tot zeven constateringsbrieven. Tweemaal is de bouw stil gelegd.

Grote projecten als Oldebroek West en de Klinkenberg lopen op hun einde of zijn al opgeleverd. Opvallend in deze tijd van economische crisis is de hoeveelheid in aanbouw zijnde particuliere solitaire woningen.

Negatieve tendens is helaas dat particulieren minder start en gereed meldingen hebben gedaan zodat het voor ons lastiger is om in de gaten te houden welke projecten lopen of worden opgestart. Hieraan zal in 2015 de nodige publicitaire aandacht aan besteed worden.

Waar voorheen de bouwcontroles deels gedaan werd door de sectie BWT en deels door de sectie juridische zaken en handhaving, werden deze in 2014 volledig door de sectie Juridische zaken en handhaving uitgevoerd. In 2015 hopen we door verdere digitalisering een verbetering van de efficiency te bereiken, waardoor enerzijds de controle buiten eenvoudiger wordt en de hoeveelheid administratief werk kan verminderen.

### Monumenten

Deze handhavingstaken gaan over werkzaamheden aan rijks- en gemeentelijke monumenten. Bij deze werkzaamheden is er extra aandacht nodig voor juiste toepassing en uitvoering van de materialen, detaillering en kleurstelling. Ook is het heel belangrijk om te controleren in of er is voldaan aan eventueel aanvullende voorwaarden in de vergunning. Het aantal controles is afhankelijk van het aantal gereedmeldingen van activiteiten waarvoor de vergunning is verstrekt. Per jaar worden ongeveer 10 vergunningen verstrekt. In het kader van de deregulering is de Monumentenwet gewijzigd en zijn enkele onderhouds- en restauratiewerkzaamheden aan rijks- en gemeentelijke monumenten vergunningvrij geworden. De uitvoering van deze werkzaamheden moet zorgvuldig gebeuren om geen monumentale waarden te verliezen. In voorkomende gevallen zullen deze uitgevoerde werkzaamheden gecontroleerd worden, zonder dat er sprake is geweest van een vergunning of melding van deze werkzaamheden. Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten zal circa 16 uur per jaar moeten worden begroot voor de controlewerkzaamheden. Voor de instandhouding van de monumentale waarden van de rijks- en gemeentelijke monumenten heeft deze controletaak (zeker ook op detailniveau) hoge prioriteit.

Primair ligt de verantwoordelijkheid voor bovengenoemde controles bij de toezichthouders. Zij kunnen de controle in de meeste gevallen combineren met de reguliere bouwinspecties. De toezichthouders zijn voldoende deskundig voor de controle op de juiste uitvoering van bouwkundige werkzaamheden aan monumenten. Als er specifieke werkzaamheden aan monumenten zijn uitgevoerd, is het van belang om vanuit de monumentencommissie extra bouwkundige deskundigheid in te zetten. Daarbij is een nauwe afstemming met de secretaris van de monumentencommissie noodzakelijk.

De raad heeft tijdens de bezuinigingen in 2011 besloten om de subsidie voor restauratie en onderhoudswerkzaamheden aan monumenten vanaf 2012 weg te bezuinigen. In de jaren daarna geldt er een overgangsfase met betrekking tot de eerder verstrekte subsidies. In bijna alle gevallen is zijn de werkzaamheden uitgevoerd, heeft de controle plaats gevonden en is de subsidie definitief vastgesteld. Bij één monument zijn de werkzaamheden nog niet uitgevoerd en heeft de aanvrager een verlenging gekregen voor het uitvoeren van de werkzaamheden. Bij één monument is er een handavingsprocedure opgestart en zal de subsidie terug gevorderd worden in verband met een te grondige verbouwing ten opzichte van de verleende omgevingsvergunning.

Op 19 december 2013 heeft de raad de structuurvisie 'splitsing karakteristieke en monumentale boerderijen' vastgesteld. Dit heeft in 2014 geleid tot 3 aanvragen voor splitsing van een boerderij. De monumentencommissie geeft advies en geeft aan welke karakteristieken bewaard moeten blijven. Naar verwachting zullen de eerste controles in 2015 plaatsvinden. Ook deze controles zullen in de meeste gevallen te combineren zijn met de reguliere bouwinspecties.

### **2.3 Flora- en faunawet en natuurbeschermingswet**

De controle op de naleving van de Flora- en faunawet en de natuurbeschermingswet valt onder bevoegd gezag van de gemeente, indien deze onderdelen als verklaring van geen bedenkingen deel uit maken van de omgevingsvergunning. Mocht tijdens overige controles (mogelijke) overtredingen van deze wetten geconstateerd worden, dan zal doormelding plaatsvinden aan ministerie en/of provincie.

In 2014 behoeften géén overtredingen door gemeld te worden.

### **2.4 brandveiligheid**

Het toezicht op het onderdeel brandveiligheid (meldingsplichtige of vergunningsplichtige inrichtingen) wordt met ingang van januari 2012 uitgevoerd door de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland. De regio verzorgt de controle en waar nodig de eerste correspondentie (constateringsbrief). Mocht een verder juridische procedure noodzakelijk zijn, wordt het dossier overgedragen aan de gemeente. Dit heeft in 2014 niet hoeven plaatsvinden.

2014 heeft voor de brandweer in het teken gestaan van het project MOED. Hiermee wil de brandweer komen tot een optimale, effectieve en doelmatige brandweerorganisatie. Dit heeft gevolgen voor de wijze waarop de brandweer toezicht houdt en advies geeft met betrekking tot brandveiligheid, externe veiligheid en zelfredzaamheid. De brandweer gaat deze taak uitvoeren op

basis van risico's en niet alleen meer als zijnde toetsers van de regelgeving. De brandweer geeft vandaaruit adviezen (en doet bedrijfsbezoeken) gebaseerd op 3 sporen:

- Spoor A, adviezen die vanuit specifieke wetgevingsfiguren zijn geregeld en waarbij de Veiligheidsregio vanuit deze wetgeving een verplichte rol heeft toebedeeld gekregen (zoals BEVI3, BRZO4, Vuurwerkbesluit);
- Spoor B, adviezen gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's (daar waar vanuit brandweeroogpunt een risico bestaat, d.w.z. voortkomend uit het (brand)risicoprofiel of specifiek belang in het kader van veilig kunnen optreden);
- Spoor C, op verzoek van het bevoegd gezag een toetsing op regels. De verwachting is dat spoor C in de toekomst enkel nog plaatsvindt als er ook sprake is van spoor A of B.

Voor 2015 heeft het brandweercluster Veluwe Noord afspraken gemaakt met de gemeente Oldebroek over de levering van diensten. Het gaat daarbij specifiek om maatregelen voor het beheersen van risico's. Deze afspraken staan in een aparte overeenkomst opgenomen. Het gaat dan om afspraken over het geven van adviezen, het uitvoeren van controles en het geven van voorlichtingen.

## **2.5 Ruimtelijke Ordening (handelen zonder vergunning)**

### Algemeen

Dit onderdeel betreft het toezicht op en handhaving van illegale bouw-, sloop-, aanleg-, en gebruiksactiviteiten (naleving bestemmingsplannen). Voor dit onderdeel is in 2013 tot een ingrijpende bezuiniging besloten, waarin kon worden voorzien door bestaande vacatureruimte niet in te vullen.

De bezuiniging op dit onderdeel sluit aan op het motto Oldebroek voor mekaar. De gemeente heeft vertrouwen in de eigen verantwoordelijkheid van de samenleving.

Uitgangspunt is en blijft dat regels nageleefd moeten worden en dat waar dat niet spontaan gebeurt de gemeente het tot haar beschikking zijnde handavingsinstrumentarium zal gebruiken om dat af te dwingen. Desalniettemin heeft de gemeente er vertrouwen in dat de samenleving ook hierin haar rol pakt. Wij gaan er enerzijds vanuit dat onze burgers het normaal vinden dat de regels nageleefd worden en dit zelf ook doen en anderzijds waar dit niet het geval is, burgers hun ogen hier niet voor sluiten en elkaar hier ook op aanspreken. Daar waar dit aanspreken geen soelaas biedt, bestaat de verantwoordelijkheid daarin dat de gemeente in kennis gesteld wordt van de overtreding.

Deze visie en de hiermee gepaard gaande bezuiniging heeft tot gevolg dat de gemeente minder actief dan voorheen zal controleren. Controles zullen beperkt blijven tot acteren op meldingen klachten en handavingsverzoeken en op (veiligheids)excessen.

Dit heeft in 2014 geresulteerd in een aantal van 37 uitgevoerde controles.

Ook voor dit onderdeel geldt dat daar waar aan de klacht of melding een overtreding van de wettelijke voorschriften ten grondslag ligt, handhavend opgetreden zal worden e.e.a. conform bestaande processen, waarbij wel vooraf aan de melder verzocht zal worden om eerst zelf de overtreder aan te spreken.

Het komt echter ook voor dat aan een klacht niet zozeer een overtreding van de regelgeving ten grondslag, maar meer een ongenoegen met een situatie die voldoet aan de regelgeving (bijvoorbeeld een legale schutting die men niet mooi vindt) of een burenruzie. De praktijk tot nog toe was altijd dat n.a.v. een klacht vrijwel altijd een controle volgde, ook bij herhaling van de klacht. Dit zal met ingang van 2013 tot het verleden behoren. Het motto meer samenleving, andere overheid, heeft tot gevolg dat in dergelijke situaties burgers naar elkaar terugverwezen worden. Dergelijke problemen moeten primair onderling opgelost worden en de gemeente kan hooguit faciliteren om het gesprek in gang te zetten.

Nogmaals zij vermeld dat overtredingen van regelgeving niet getolereerd worden. Bij geconstateerde overtredingen die niet op eerste aanzegging onmiddellijk beëindigd worden, zal het be-

stuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium worden ingezet. Procedures worden gevoerd conform vastgestelde procesbeschrijvingen, protocollen en standaarden

Evenals in voorgaande jaren hebben bepaalde aspecten een hoge prioriteit en zullen andere aspecten geen prioriteit hebben:

hoge prioriteit:

- veiligheid (voor personen, constructie)
- EPC (energieprestatie)
- grote aantasting van straatbeeld en/of omgeving
- onomkeerbare gevolgen voor milieu
- asbest en bouw- en sloopafval

geen prioriteit

- maatafwijkingen van minder dan 10%
- onvoldoende ventilatievoorziening
- welstandstechnisch niet legaliseerbare overtredingen, gelegen op achtererven of anderszins vanaf de openbare weg of openbaar terrein niet zichtbare locaties
- als wijziging na de gereedmelding van de vergunningvrij zou zijn
- bouwwerken geen gebouwen zijnde, lager dan 1 meter (bijvoorbeeld een konijnenhok in een tuin)
- erfafscheidingen van maximaal 2 meter, waarin bij hoekpercelen het perceelsgedeelte wordt afgescheiden dat gelegen is achter de voorgevel aan de zijkant van de woning,
- op gronden met een agrarische bestemming aanwezige bouwwerken, geen gebouw zijnde, van maximaal 1,5 meter hoog, welke ten dienste staan voor training van het dier (hinder-nissen), voor voeding van het dier (drink- en voerbakken) en/of vermaak van het dier (bijvoorbeeld klimobjecten voor geiten).
- mobiele melkinstallaties die daadwerkelijk in gebruik zijn

#### Voeren van handhavingsprocedures

Voor dit onderdeel wordt verwezen naar het onderdeel 2.1 milieu (handhavingsprocedures).

#### Project ontmanteling van voormalige woningen

In 2014 is een handhavingsactie van start gegaan die betrekking had op sloop c.q. ontmanteling van voormalige woningen waarvoor vervangende nieuwbouw heeft plaatsgevonden.

De gehele gemeente is geïnventariseerd en daaruit kwam naar voren dat er 3 objecten nog ontmanteld c.q. gesloopt diende te worden.

Daarvan zijn er 2 aangeschreven die ontmanteld c.q. gesloopt dienen te worden en 1 woning wordt nog bewoond, aangezien de nieuwbouw nog niet is afgerond.

Dit project loopt nog door in 2015.

Het voornemen bestaat om ook in 2015 een thematisch gebiedsgewijs project uit te voeren. Deze zal nog nader bepaald worden.

#### Beleid

In het Hup 2013 was reeds opgenomen dat de bestaande beleidsnota op dit taakveld geactualiseerd zo worden. Diverse ontwikkelingen, de hierboven beschreven in ontwikkeling zijnde landelijke handhavingsstrategie, de herijking op het gebied van vergunningverlening en toezicht en de op handen zijnde reorganisatie, aspecten die direct betrekking hebben op het taakveld handhaving bouwen en ruimtelijke ordening, maakten het herzien van dit beleid prematuur. In het hup 2014 was dan ook opgenomen dat zodra de ontwikkelingen voldoende uitgekristalliseerd, kan de herziening van het beleid ter hand genomen kan worden. De verwachting is dat de diverse ontwikkelingen in het voorjaar van 2015 voldoende uitgekristalliseerd zijn, waarna de herziening ter hand genomen kan worden

#### Arbeidsmigranten



In januari van 2014 is het beleid betreffende arbeidsmigranten vastgesteld. Op grond van dit beleid zijn arbeidsmigranten op recreatieparken en in woningen (kamerbewoning) niet toegestaan. Binnen de gemeente Oldebroek verblijven op diverse plaatsen arbeidsmigranten. Er verblijven arbeidsmigranten op Heidehoek, Landal, IJsselheide en op losse percelen.

Met name op Heidehoek verblijven al geruime tijd arbeidsmigranten. De bewoning op dit park is sinds 2011 toegenomen. Er is toen een nieuwe eigenaar gekomen. Inmiddels verblijven er nu gemiddeld zo'n 200 tot 250 arbeidsmigranten op het park. In 2014 is het park diverse malen gecontroleerd. Hieruit blijkt dat nog niet alle chalets zijn geplaatst op het park. Het aantal arbeidsmigranten fluctueert per seizoen.

In het najaar van 2014 zijn er gesprekken gevoerd met de eigenaar. Er wordt bekeken of er mogelijkheden zijn om op Heidehoek het huisvesten van arbeidsmigranten te realiseren. De eigenaar heeft hiertoe een verzoek gedaan. In 2015 verwachten wij dat dit onderzoek is afgerond en er een weloverwogen besluit kan worden genomen betreffende de arbeidsmigranten op Heidehoek.

Verder verblijven er op Landgoed 't Loo zo'n 100 arbeidsmigranten sinds 2012. Ook dit is in strijd met het bestemmingsplan. Dit verblijf is echter incidenteel en kortdurend en ook neemt de frequentie af. Tot slot verblijft er nog een aantal arbeidsmigranten in de gemeente in solitaire huizen en in één chalet op IJsselheide.

Wanneer de gemeente beschikt over goede alternatieve huisvesting voor arbeidsmigranten kan er een weloverwogen besluit worden genomen betreffende Landal, IJsselheide en de solitaire woningen.

#### Permanente bewoning

Het verbod op permanente bewoning ligt besloten in de gemeentelijke bestemmingsplannen en de beleidsnota bestrijding permanente bewoning. De procedures geven uitvoering aan dit vastgestelde beleid. De uitvoering van het beleid heeft de afgelopen jaren veel tijd gekost, daar een onderzoek naar permanente bewoning zeer zorgvuldig en integraal moet worden uitgevoerd.

De procedures inzake permanente bewoning vinden jaarrond plaats, m.u.v. vakantieperiodes en weekenden. Dit betekent concreet dat circa 40 weken op jaarbasis gecontroleerd kan worden. Daarbij is het noodzakelijk om de aandacht onder de verschillende locaties zoveel mogelijk te verdelen. De locaties zijn;

Mulligen

IJsselheide

Heidehoek

Landal

De Wyckel

De voormalige jeugdherberg/AZC Solitaire objecten

In 2014 zijn de recreatieterreinen iets minder gecontroleerd en zijn meer zaken aangehouden. Dit had o.a. te maken met de ontwikkelingen betreffende de structuurvisie toestaan permanente bewoning recreatiewoningen. In 2013 is het verzoek gedaan om te onderzoeken of er mogelijkheden zijn om permanente bewoning toe te staan op Mulligen. In 2013/2014 heeft er dan ook dit onderzoek plaatsgevonden naar het eventueel toe staan van permanente bewoning onder bepaalde voorwaarden. Uit het gevoerde onderzoek van januari 2014 is gebleken dat er mogelijkheden zijn voor het eventueel toestaan van permanente bewoning. Nadat deze uitkomsten in maart 2014 zijn voorgelegd aan de gemeenteraad, is daarna gestart met de uitwerking van de structuurvisie. Inmiddels is de structuurvisie in december 2014 in de raad geweest. Besloten is om de solitaire woningen ook mee te nemen in deze visie. De structuurvisie zal het 1<sup>ste</sup> kwartaal in ontwerp ter visie worden gelegd om vervolgens ter vaststelling aan te bieden aan de raad.

Wanneer de structuurvisie is vastgesteld zal ook het bestemmingsplan Buitengebied, recreatiepark Mulligen 2013 worden vastgesteld.

*Wat hebben we concreet gedaan:*

Mulligen: Geen controles gedaan met als oorzaak het onderzoek.

Tevens zijn er veel telefonische contacten geweest met de bewoners, daar er veel vragen leven betreffende de ontwikkelingen voor het park.

Ijsselheide: 3 controles rondes , 4 vermoedenszaken opgestart

Losse Percelen: 3 controles bij diverse percelen,

Wyckel: Met de eigenaar zijn gesprekken gevoerd. In december 2014 hebben wij een principe verzoek ontvangen voor uitbreiding van het aantal objecten. Op de Wyckel zijn een aantal mensen aanwezig die een aantal maanden kort verblijven op het park. Met regelmaat ontvangen wij hier overzichten van. Geen grote problemen.

Heidehoek: Meerdere controle rondes. Niet specifiek op permanente bewoning gezien. Verder veelvuldig contact gehad met beheerder en eigenaar

Landal: 1 controle

Overig: Er zijn in 2014 diverse telefoontjes en brieven binnen gekomen met betrekking tot permanente bewoning en het beleid van de gemeente. Over het gehele jaar gezien gemiddeld 1 per maand. Het gaat er dan om dat mensen een woning willen kopen dan wel persoonlijke problemen hebben en misschien gebruik willen maken van de persoonlijke gedoogbeschikking.

#### *aanpassing beleid permanente bewoning*

Het was de bedoeling om in 2014 te starten met de aanpassing van de beleidsnotitie "bestrijding permanente bewoning van recreatieverblijven in Oldebroek". Echter, in verband met de aanhouding van het ontwerpbestemmingsplan Recreatiepark Mulligen 2013, de vaststelling van het arbeidsmigrantenbeleid en de Structuurvisie Mulligen en solitaire recreatiewoningen , heeft deze actualisatie vertraging opgelopen.

Wanneer er met betrekking tot de structuurvisie meer duidelijkheid is, zal half 2015 gestart gaan worden met de actualisatie van de beleidsnotitie "bestrijding permanente bewoning van recreatieverblijven in Oldebroek".

Daarin zal zeker gekeken moeten gaan worden naar de uitgangspunten van Oldebroek voor mekaar. Een mogelijke, nog te onderzoeken, optie is het invoeren van een convenant met de recreatieparken, dan wel het gaan werken met keurmerken. Ook zal meer dan voorheen aandacht besteed worden aan middelen als communicatie, voorlichting, informele gesprekken etc. Dit niet alleen omdat er voor komend jaar minder controle uren beschikbaar zijn, maar nog meer om dat die middelen in de praktijk effectiever zijn en meer aansluiten bij het streven de samenleving meer verantwoordelijkheden te geven in de handhaving.

#### Reclame

Binnen de gemeente Oldebroek is behoefte aan een toetsingskader voor zowel permanente als tijdelijke reclame-uitingen. Bij het ontbreken van reclamebeleid kan er wildgroei ontstaan aan verschillende reclame-uitingen, waardoor het landschap, de omgeving en het straatbeeld worden verstoord. Wij streven er naar om de landelijke identiteit van de gemeente te behouden. Ook bij het reclamebeleid geldt dat het vertrouwen in de samenleving (OvM) voorop staat. Dit vergt dan ook een duidelijk kader dat vooral eenvoudig en overzichtelijk moet zijn. Het beleid vraagt enerzijds om loslaten en vertrouwen van de gemeente maar anderzijds ook om gezamenlijk verantwoordelijkheid nemen van burgers en ondernemers.

In 2013 is gewerkt aan het concept reclamebeleid. Dit beleid is uiteindelijk op 5 november 2013 in concept vastgesteld.

De concept reclamenota is daarna naar diverse externe partijen gestuurd zodat zij hun zienswijzen kunnen indienen en ondernemers zich kunnen committeren aan de nota. Vervolgens is de welstandsnota grotendeels ingetrokken en hierdoor viel de basis weg voor de reclamenota. De input van de externe partijen is verwerkt in de nota. Vervolgens is gekeken of de nota onder de APV kon worden gehangen. Ook dit bleek helaas niet mogelijk. Vervolgens is besloten om de nota om

te zetten naar de toelichting en apart er een verordening van te maken. Dit traject is in het najaar van 2014 ingezet en de verordening zal naar verwachting in het voorjaar van 2015 worden vastgesteld.

## **2.6. Drank en horecawet**

Nadat in december 2013 door de gemeenteraad een verordening is vastgesteld waarin de schenktijden en het houden van bijeenkomsten van persoonlijke aard voor paracommerciële instellingen zijn vastgelegd, is in het 1<sup>e</sup> kwartaal van 2014 gestart met gesprekken om te komen tot het sluiten van convenanten. Deze convenanten vormen de basis voor het verlenen van ontheffingen van de in de Algemene Plaatselijke Verordening opgenomen bepalingen.

Dit heeft ertoe geleid dat eind februari 2014 een convenant is gesloten tussen de 4 paracommerciële dorpshuizen, Koninklijk Horeca Nederland afdeling Noord Veluwe en de gemeente Oldebroek waarin afspraken zijn gemaakt over het aantal bijeenkomsten van persoonlijke aard dat in deze dorpshuizen gehouden mag worden. De dorpshuizen melden deze bijeenkomsten vooraf bij de gemeente.

In mei 2014 zijn 8 convenanten gesloten tussen sportverenigingen en de gemeente betreffende het alcoholmatigingsbeleid en het tegengaan van oneerlijke concurrentie op het gebied van alcohol in sportkantines. Daarbij zijn per vereniging passende schenktijden opgenomen.

In 2014 hebben vier voetbalverenigingen een waarschuwing gehad, omdat zij bingo- of kaartavonden organiseerden die voor een ieder toegankelijk waren. Bij één vereniging heeft dit geleid tot een officiële waarschuwing in het kader van het convenant, omdat de overtreding niet tijdig werd beëindigd.

In oktober 2014 is een mystery guest onderzoek uitgevoerd in de gemeente Oldebroek door twee boa's van de gemeente Elburg samen met 6 jongeren in de leeftijd van 15 tot en met 17 jaar. Doel van deze controle was om inzichtelijk te maken in hoeverre er wordt voldaan aan de bepalingen uit de Drank- en Horecawet.

Het onderzoek is uitgevoerd in nagenoeg alle kernen van de gemeente en in diverse horeca en non horeca gelegenheden. Dit om een actueel en objectief beeld te krijgen van de verstrekkingen in Oldebroek. Van de 28 aankoop pogingen is de aankoop 25 keer geslaagd en slechts 3 keer kregen de jongeren geen alcohol mee. Daarmee is het naleefpercentage slechts 11%.

Het zwaartepunt van de controle lag op de naleving van drankverstrekking aan jeugdigen tot 18 jaar. Er is daarnaast gekeken of er werd voldaan aan de controle op de identiteitsbewijzen (artikel 20, lid 3 DHW). Jaarlijks zal worden bezien welk thema zal worden onderzocht en waar de focus van het onderzoek zich op zal richten.

Naar aanleiding van de bevindingen uit het onderzoek wordt begin 2015 het gesprek aangegaan met de ondernemers, sportverenigingen en dorpshuizen. De gesprekken zullen per doelgroep (dorpshuizen, horeca, sportclubs en supermarkten / snackbars / cafetaria's) plaatsvinden.

Met ingang van 1 januari 2014 is de Drank- en Horecawet gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen per 1 januari 2014 zijn het algehele alcoholverbod (zwak- en sterk alcoholische drank) voor jongeren onder 18 jaar en de verplichting voor de gemeenteraad om een integraal preventie- en handhavingsplan vast te stellen. Dit preventie- en handhavingsplan is op 18 december 2014 door de gemeenteraad vastgesteld. In het Preventie- en handhavingsplan alcohol 2014-2016 is het alcoholbeleid van de gemeente Oldebroek integraal beschreven. Het opgestelde plan bevat de volgende beleidsdoelen:

1. Verminderen van alcoholgebruik onder jongeren
2. Alcohol gerelateerde verstoringen van de openbare orde aanpakken
3. Informeren en bewustwording vergroten
4. Effectieve en efficiënte inzet van toezicht en handhaving en tegengaan van oneerlijke concurrentie

De aanpak omvat zowel preventieve maatregelen als handhaving van de Drank- en Horecawet door de gemeente.

De handhavingsinspanningen met de daarbij behorende toezicht- en handhavingsstrategieën zijn met name geconcretiseerd in het preventie- en handhavingsplan. Het accent zal in 2015 komen te liggen op het controleren op het handelen zonder of in strijd met een drank- en horecavergunning en het controleren op naleving van de leeftijdsgrenzen en de naleving van de convenanten met de dorpshuizen en sportverenigingen.

Voor een goede uitvoering van dit taakveld is de beschikbaarheid van BOA-capaciteit noodzakelijk. Zonder inzet van een BOA kan er door de gemeente niet strafrechtelijk worden opgetreden tegen overtredingen van de Drank- en Horecawet. Wel kan er bestuursrechtelijk worden opgetreden, echter bij bepaalde overtredingen is inzet van dit bestuursrechtelijk instrumentarium niet geschikt.

Door ziekte van de beoogde inspecteur is van juli t/m december 2014 tijdelijk een toezichthouder ingehuurd voor het toezicht op de Drank- en Horecawet. Deze toezichthouder heeft in deze periode alle inrichtingen met een drank- en horecavergunning (+/- 40 bedrijven) bezocht en gecontroleerd of nog werd voldaan aan de vergunningvoorschriften en de eisen uit de Drank- en Horecawet.

Bij vijf inrichtingen was de vergunning niet meer up to date omdat er een wijziging met betrekking tot de leidinggevenden heeft plaatsgevonden. Naar aanleiding van het gesprek met de toezichthouder hebben deze inrichtingen contact opgenomen met de gemeente en is de vergunning aangepast, zodat geen handhavingstrajecten opgestart zijn.

Bij vier inrichtingen ontbrak een juiste leeftijdssticker. De toezichthouder heeft met deze inrichtingen de afspraak gemaakt dat zij alsnog op korte termijn gaan voldoen aan artikel 20, lid 5 DHW en een juiste leeftijdssticker aanbrengen.

Bij één inrichting zonder vergunning is een overtreding geconstateerd die aanleiding geeft tot het opstarten van een handhavingstraject in 2015.

Daarnaast is er op dit taakveld 1x een verzoek om handhaving toegewezen en zijn drie klachten/meldingen door middel van gesprekken opgelost.

In het eerste kwartaal van 2015 zal een drank- en horeca boa worden aangesteld die al wel de opleiding tot boa heeft afgerond, maar nog niet bekend is met het vakgebied van drank en horeca. Daarvoor zal hij nog een opleiding moeten volgen. De coördinator toezicht en handhaving van de gemeente Elburg heeft aangegeven bereid te zijn om een aantal uur praktijkbegeleiding te faciliteren.

In 2015 zal een evaluatie en herziening van het lokale horecaconvenant voor de reguliere horeca-ondernemers plaatsvinden. Daarbij zal de horeca in het voortraject worden betrokken.

Ook zal begin 2015 een evaluatie plaatsvinden van het convenant dat is gesloten tussen de paracommerciële dorpshuizen, de KHN afdeling Noord Veluwe en de gemeente Oldebroek.

In 2015 zal ook het BIBOB beleid worden vastgesteld. Er is inmiddels een regionaal concept geformuleerd wat lokaal nog op onderdelen aangepast kan worden.

## **2.7. controle evenementen**

In december 2012 is een nieuw evenementenbeleid vastgesteld, waarin het motto "Oldebroek voor mekaar" gestalte gegeven is. Met dit motto wil de gemeente bereiken dat bij het organiseren van evenementen de organisator primair verantwoordelijk is voor wat hij of zij wilt. Hiervoor in ruil biedt de gemeente een forse deregulering: vereenvoudigde aanvraagprocedures, meerjarige vergunningen en een verruiming van vergunningvrije activiteiten. Hierdoor is het in veel gevallen niet meer nodig om een vergunning aan te vragen, maar kan de organisatie volstaan met een melding van het evenement.

Het sluitstuk van het evenementenbeleid is toezicht en handhaving. Om overlast tegen te gaan is met name het handhaven van eindtijden en geluidsnormen bij de evenementen van belang. De meest effectieve vorm van handhaving is preventie. Door te voorkomen dat regels worden overtreden vervalt immers de noodzaak om sanctionerend op te treden. Hulpmiddelen hierbij zijn het geven van informatie (waaronder publicatie en het verstrekken van de notitie 'evenementenbeleid') en een adequate vergunningverlening. Bij dit onderdeel verwacht de gemeente echter vooral meer

verantwoordelijkheidsgevoel van de organisatoren. Deze lopen ook het risico dat bij overtreding de volgende keer geen vergunning voor het evenement gegeven zal worden.

In het handhavingprogramma van de gemeente worden taken op dit vlak ook teruggebracht vanwege bezuinigingen en OvM. In beginsel zullen alleen de vergunningplichtige evenementen nog worden gecontroleerd. Overigens staat ook bij vergunningplichtige evenementen de eigen verantwoordelijkheid van de organisatoren voorop. Per evenement zal naar oordeel van gemeente en politie worden beoordeeld of er tijdens opbouw, gedurende het evenement of tijdens afbouw toezicht noodzakelijk wordt geacht. Het toezicht op naleving van de vergunningvoorschriften zal voor zover nodig voor, tijdens en na afloop van het evenement plaatsvinden door onze toezichthouders.

In 2014 is alleen gecontroleerd tijdens de grote evenementen in de gemeente waarvoor een evenementenvergunning is verleend en/of waarbij er sprake was van alcoholverstrekking. Dit leverde geen bijzondere constatering op. Ook voor 2015 zullen op dezelfde wijze controles bij grote evenementen plaatsvinden.

## **2.8. openbare ruimte**

Openbare ruimte is een breed begrip. In het kader van handhaving van de openbare ruimte, zijn er twee categorieën: 1) het handhaven van illegaal in gebruik genomen gemeentegrond, en 2) het handhaven van vergunningen die een activiteit mogelijk maken in de openbare ruimte, uitgezonderd bouwwerken. Bij de tweede categorie moet gedacht worden aan de verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten kappen en uitwegen, standplaatsvergunningen (ook op de weekmarkt), evenementenvergunningen en verkeersbesluiten. Wegens het ontbreken van formatie, kunnen alle bovengenoemde taken niet actief gehandhaafd worden. Er wordt alleen gehandhaafd naar aanleiding van een klacht of ernstige hinder.

### Illegaal gebruik gemeentelijk eigendom

Illegaal gebruik van gemeentelijk eigendom ziet vooral op groenstroken. Bewust of onbewust wordt vaak gebruik gemaakt van een strook grond, die men bij zijn perceel heeft getrokken. In juli 2014 is de beleidsnotitie "Onrechtmatig Grondgebruik Gemeente Oldebroek in werking getreden. In deze notitie staat beschreven op welke wijze er wordt om gegaan met illegaal in gebruik genomen gemeentegrond. Het uitgangspunt is dat de illegale situatie wordt gelegaliseerd, door de grond te verkopen aan de "overtreder". Voorwaarde daarbij is dat de in gebruik genomen grond niet van waarde is volgens de gemeentelijke Groenvisie.

In de tweede helft van 2014 zijn er 3 kleine projecten maar succesvolle geweest, waarbij een hele straat werd aangeschreven over illegaal grondgebruik. In de betreffende straten hadden de bewoners een strook gemeentegrond in gebruik aan de achterzijde van hun percelen.

De bewoners hebben een aanbod tot koop van de gemeente ontvangen, waarbij men een aaneengesloten strook grond moest kopen, zodat de gemeente niet met reststroken blijft zitten. Alle bewoners zijn tot aankoop van de grond overgegaan, zodat de illegale situaties gelegaliseerd zijn. In 2015 wordt deze aanpak voortgezet.

### Vergunningen

- Omgevingsvergunning voor de activiteit kappen

Alleen omgevingsvergunningen waarbij een herplantplicht is opgelegd, worden gecontroleerd. De kanttekening die gemaakt moet worden, is dat niet alle vergunningen die in 2014 zijn verleend ook in hetzelfde jaar gecontroleerd kunnen worden. De herplantplicht kan soms het volgende plantseizoen pas worden uitgevoerd. In 2014 zijn 10 controles uitgevoerd binnen de daarvoor beschikbare uren.

- Standplaatsvergunning (ook op de weekmarkt)

De standplaatsen op de weekmarkt worden wekelijks gecontroleerd door de marktmeester. In 2014 zijn er geen overtredingen geconstateerd op de weekmarkt. De marktkooplieden hebben vaste plaatsen en voldoen aan de in de vergunning genoemde voorschriften.

De incidentele standplaatsen worden alleen gecontroleerd naar aanleiding van een melding. In 2014 is er één melding geweest over illegale standplaats voor de verkoop van oliebollen. Deze overtreding is ter plekke ongedaan gemaakt.

- Uitwegen

Uitwegen zijn een potentieel risico voor de verkeersveiligheid. Tijdens het onderhoud van wegen, worden illegale uitritten meestal geconstateerd. In 2014 is er één illegale uitrit geconstateerd, naar een bedrijf. Momenteel loopt hierover een handhavingsprocedure.

## HOOFDSTUK 3 SUBJECTGERICHTE HANDHAVINGSTAKEN

### 3.1 sociale voorzieningen

#### sociale recherche

De ambtenaren van de sociale recherche zijn aangesteld als BOA en voeren de opsporing uit de strafbare feiten op het gebied van sociale voorzieningen bij gemeente. In uitzonderlijke gevallen zal de Sociale Inlichtingen-en Opsporingsdienst (SIOD) ingeschakeld. De sociale recherche heeft deze opsporingsbevoegdheid en is beëdigd voor de taak. De samenwerking met de sociale recherche is geregeld in regionaal verband op de Noord-Veluwe. Iedere maand is er een bespreking tussen de sociaal rechercheur en een gemeentelijke medewerker over de lopende zaken. Twee keer per jaar is er beleidsoverleg. De sociale recherche legt op een aantal manieren achteraf verantwoording af over de werkzaamheden door rapportages, proces verbaal, half jaarlijks en een jaarlijks overzicht. De cijfers over 2014 worden in het tweede kwartaal 2015 aangeleverd. De cijfers over 2013 laat het volgende zien:

#### *Resultaten gemeente Oldebroek 2013*

##### *Aantal onderzoeken*

In 2013 zijn er 10 nieuwe onderzoeksvragen binnengekomen. Dit aantal is lager dan voorgaande jaren. In 2012 zijn 13 nieuwe onderzoeksvragen binnengekomen, in 2011 nog 22. De reden van daling is vermoedelijk dat we zelf meer huisbezoeken zijn gaan doen, waardoor inschakeling van de Sociale Recherche niet nodig is. In 2013 zijn 9 van de 12 onderzoeken afgerond. In 2012 waren het er nog 13 en in 2011 nog 20.

##### *Financiële onderzoeksresultaten*

Ondanks een daling van het aantal afgeronde onderzoeken, is de hoogte van het aangetoonde fraudebedrag gestegen naar bruto € 19.374. In 2012 was dit € 16.786 en in 2011 is voor € 23.175 aan fraude aangetoond. De bruto besparing voor de gemeente Oldebroek bedraagt € 26.820. In 2012 was dit € 44.435 en in 2011 nog € 155.612.

#### *Ingestelde onderzoeken en afloop daarvan in 2013*

<b><i>Aard ingesteld onderzoek</i></b>	<b>2013</b>	<b>2012</b>	<b>2011</b>
Verzwegen werkzaamheden/inkomsten/uitkering	3	3	2
Verzwegen gezamenlijke huishouding	3	2	8
Verblijf buiten de gemeente / onjuiste woonsituatie	2	8	9
Verzwegen vermogen	0	0	0
Overige onjuiste of onvolledige informatie	1	0	1
<b>Totaal</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>20</b>

<b><i>Gevolg voor uitkering</i></b>	<b>2013</b>	<b>2012</b>	<b>2011</b>
Uitkering beëindigd/intrekking	2	3	3
Aanvraag uitkering afgewezen/buiten behandeling	0	1	7
Aanpassing/herziening uitkering	0	1	3
Uitkering ongewijzigd gecontinueerd/overig	7	8	7
<b>Totaal</b>	<b>9</b>	<b>13</b>	<b>20</b>

#### beleidsplan handhaving

Misbruik en oneigenlijk gebruik van sociale voorzieningen wordt tegengegaan door uitvoering te geven aan het beleidsplan Hoogwaardige Handhaving (2010-2014). Onder hoogwaardig handhaven wordt verstaan door organisatorische maatregelen op het gebied van voorlichting, dienstverlening, controle en sanctioneren de (spontane) nalevingsbereidheid bij klanten te proberen te bevorderen. Het beleidsplan handhaving zal in het najaar van 2015 worden herijkt. Met ingang van 1 januari 2013 is de wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW in werking getreden. Deze wet regelt de harmonisatie en aanscherping van misbruik en fraude.

### **3.2 leerplicht**

Deze taak is overgedragen aan het Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL).

### **3.3 wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen**

In 2014 is samen met Hattem en Heerde nieuw handhavingsbeleid voor de kinderopvang opgesteld. In het nieuwe handhavingsbeleid is de voorgaande lijn van direct handhaven en opnieuw inspecteren voortgezet.

Alle locaties kinderopvang, buitenschoolse opvang en peuteropvang zijn in 2014 door de GGD bezocht. Bij een aantal locaties zijn tekortkomingen geconstateerd. Deze locaties hebben een aanwijzing ontvangen. Alle locaties met tekortkomingen krijgen een herinspectie. Een deel van deze locaties is reeds opnieuw geïnspecteerd, de overige krijgen binnenkort een herinspectie. Wanneer er bij een her-inspectie opnieuw tekortkomingen worden geconstateerd wordt de handhaving voortgezet door middel van het opleggen van een dwangsom. In 2014 is driemaal een dwangsom aangekondigd, maar uiteindelijk maar eenmaal opgelegd.

Van de gastouders in de gemeente Oldebroek is 29% bezocht. Jaarlijks moet er op basis van de wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen 5% van de gastouders bezocht worden. Bij deze controles zijn bij enkele gastouders tekortkomingen geconstateerd en met behulp van een aanwijzing gehandhaafd.

### **3.4 ventvergunningen, loterijvergunningen en aanwezigheidsvergunning kansspelauto-maat**

Tot 2013 werd niet gecontroleerd op handelen zonder of in strijd met ventvergunningen, loterijvergunningen en aanwezigheidsvergunningen kansspelautomaten. Het is wel wenselijk dat hier bij twijfel op gecontroleerd wordt.

#### ventvergunningen

Het gaat om, misschien 2 ventvergunningen per jaar waarbij twijfel is. Zonder aanwezigheid van een Boa kan dit onderdeel niet gecontroleerd worden. Na vaststelling en inwerkingtreding van de nieuwe APV vervalt overigens de ventvergunningplicht.

#### kansspelautomaten

Elk jaar worden aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten verleend, maar tot 2013 werd er niet gecontroleerd of deze automaten op de juiste plaats staan en of er inderdaad maar (het maximale aantal) 2 aanwezig zijn en niet meer. Het gaat om ± 10 horeca-inrichtingen waar gecontroleerd zou moeten worden i.v.m. de vergunning. Zoals gesteld is in 2013 de nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden, als gevolg waarvan de gemeente volledig bevoegd gezag voor o.m. het houden van toezicht. Het is voor de hand liggend om bij de als gevolg daarvan te houden controles, het onderdeel kansspelautomaten mee te nemen. Dit is dan ook ter hand genomen.

Ook in 2014 zijn de kansspelautomaten bij de drank en horecawetcontroles meegenomen. Dit heeft niet geleid tot handhavingzaken

#### loterijen

het vermoeden bestaat dat er met enige regelmaat loterijen zonder vergunning gehouden worden. aantallen zijn niet te geven. Hetgeen geldt voor kansspelautomaten geldt ook voor loterijen. Het is voor de hand liggend om bij de in het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet uit te voeren controles, ook het onderdeel loterijen mee te nemen. Het voornemens was om in de gedachte dat in 2014 een Boa aangesteld zou zijn dit onderdeel in 2014 mee te nemen. Dit is helaas niet gelukt. Nu er in 2015 overgegaan zal worden tot aanstelling van een Boa kan ook aan dit onderdeel aandacht besteed worden.

### **3.5 jeugdoverlast**

De handhaving van jeugdoverlast vindt curatief door de politie plaats. Preventief wordt deze uitgevoerd door het jeugd- en jongerenwerk en het straathoekwerk. Deze partners, bekostigd door de gemeente Oldebroek, proberen door activiteiten met de jongeren te organiseren en door gesprek-



ken en doorgeleiding naar zorginstellingen de overlast in de openbare ruimte terug te dringen. Ook wordt bij meldingen door burgers een groter beroep gedaan op het buurtvermogen om de overlast te beëindigen. (Oldebroek voor mekaar)

De jeugdoverlast neemt in kwantitatieve zin af. (minder meldingen)