

Bijlage IV Financiële normering

De financiële normering valt uiteen in drie delen:

- deel A: vergoeding op basis van normbedragen;
- deel B: vergoeding op basis van feitelijke kosten;
- deel C: bepaling medegebruiktarief.

Deel A: vergoeding op basis van normbedragen

Alle in deze bijlage genoemde bedragen zijn inclusief BTW.

De in dit hoofdstuk opgenomen normbedragen voor het jaar 2014 zijn aangepast conform de systematiek van prijsbijstelling en indexering die is opgenomen in hoofdstuk 1.6 Indexering.

Indien het jaar van aanbesteding afwijkt van het jaar van toekenning van de voorziening, is het prijspeil van het jaar van aanbesteding bepalend voor het beschikbaar te stellen bedrag. Op verzoek van het bevoegd gezag kan het te vergoeden bedrag overeenkomstig worden aangepast.

In dit hoofdstuk zijn genormeerde bedragen opgenomen voor:

- nieuwbouw (paragraaf 1.1);
- uitbreiding (paragraaf 1.2);
- tijdelijke voorziening (paragraaf 1.3);
- eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair (paragraaf 1.4);
- gymnastiek (paragraaf 1.5).

1.1 *Nieuwbouw (permanente bouwaard)*

De financiële normering voor nieuwbouw valt uiteen in een tweetal kostencomponenten, te weten:

- kosten voor terrein;
- bouwkosten;
- alleen voor speciaal basisonderwijs: toeslag voor een speellokaal.

In het geval van vervangende nieuwbouw waarbij sprake is van uitbreiding van een gebouw ter vervanging van een ander gebouw, gelden de bedragen zoals opgenomen in de financiële normering voor uitbreiding (permanente bouwaard).

Kosten voor terreinen

Er is geen genormerd bedrag per vierkante meter opgenomen, aangezien de gemeente het bouwrijpe terrein om niet beschikbaar (eventueel na aankoop) stelt en het juridisch eigendom overdraagt aan het schoolbestuur. Indien een terrein dient te worden aangekocht, zullen de kosten zichtbaar moeten worden gemaakt ten behoeve van het programma. Ook bij het beschikbaar stellen van gemeentelijke terreinen kan het, ten behoeve van de interne verrekening tussen de gemeentelijke diensten, wenselijk zijn om de kosten van de terreinen zichtbaar te maken. Voor de bepaling van de kosten voor het terrein wordt aangesloten bij de in de gemeente gangbare wijze van waardevaststelling van terreinen. Voor de minimaal benodigde oppervlakte van het terrein wordt verwezen naar bijlage III, deel D.

Bouwkosten

De bouwkosten omvatten de bouwkosten van het gebouw, alsmede aanleg en inrichting van het schoolterrein. Ook de kosten van architect, installatietechnische adviseurs en leges e.d., leidingen en bekabeling voor ICT, luchtbehandelingsinstallatie en inrichting van de buitenruimte maken deel uit van de bouwkosten¹. Deze kosten dienen uit de normvergoeding te worden bestreden.

De vergoeding bestaat uit een startbedrag, waarin inbegrepen een aantal m² en een bedrag per m² voor de overige m² bvo.

Met deze vergoedingsbedragen kan en moet de in bijlage III aangegeven bruto vloeroppervlakte worden gerealiseerd.

Voor een **school voor basisonderwijs** wordt de vergoeding berekend op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag, voor de realisatie van de eerste 350 m ² bvo	€ 666.689,57
Elke volgende m ² bvo	€ 1.140,89

De vergoeding voor een **school voor speciaal basisonderwijs** wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag, voor de realisatie van de eerste 670 m ² bvo, waarin niet begrepen een speellokaal	€ 1.080.237,73
Elke volgende m ² bvo, waarin niet begrepen een speellokaal	€ 1.194,36
Toeslag voor een speellokaal	€ 102.495,11

De kosten van de accountantsverklaring, die bij de afrekening en verantwoording overgelegd moet worden, zijn onderdeel van het totaalbudget.

1.2 Uitbreiding (permanente bouwaard)

Voor uitbreiding van de huisvesting in permanente bouwaard tot 1.035 m² bvo is onderstaand de financiële normering weergegeven.

Bij grotere uitbreidingen dient te worden uitgegaan van de financiële normering voor nieuwbouw (permanente bouwaard).

Kosten voor terrein

Er is geen genormeerd bedrag per vierkante meter opgenomen. Indien uitbreiding van het terrein noodzakelijk is, wordt bij de bepaling van de kosten voor het terrein dezelfde systematiek gevolgd als bij nieuwbouw.

¹ Zie uitspraak Raad van State d.d. 28 juli 2010, gemeente Harderwijk

Bouwkosten

De bouwkosten omvatten de bouwkosten van het gebouw, alsmede extra aanleg en inrichting van een deel van het schoolterrein. De vergoeding bestaat uit een startbedrag en een bedrag per m². Met deze vergoedingsbedragen kan en moet de in bijlage III aangegeven bruto vloeroppervlakte worden gerealiseerd. De toelichting bij bouwkosten voor nieuwbouw onder 1.1 is ook van toepassing op bouwkosten voor uitbreiding.

De vergoeding voor een **school voor basisonderwijs** wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreidingen van 115 m ² bvo of groter	€ 97.630,04
Startbedrag bij uitbreidingen van 55 m ² tot 115 m ² bvo	€ 65.086,70
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 1.300,53

De vergoeding voor een **school voor speciaal basisonderwijs** wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreidingen van 105 m ² bvo of groter	€ 100.399,24
Startbedrag bij uitbreidingen van 50 m ² tot 105 m ² bvo	€ 66.932,83
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo, waarin niet begrepen een speellokaal	€ 1.326,45
Toeslag voor een afzonderlijk speellokaal (90 m ²) in combinatie met gelijktijdige uitbreiding van de school	€ 117.048,33
Toeslag voor een afzonderlijk speellokaal (90 m ²) zonder gelijktijdige uitbreiding van de school	€ 215.200,42

1.3 Tijdelijke voorziening

De hierna genoemde bedragen zijn afgestemd op de investeringslasten ten behoeve van voor tijdelijk gebruik bestemde voorzieningen. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen enerzijds nieuwbouw als hoofdlocatie of uitbreiding van een permanente locatie en anderzijds uitbreiding van een bestaande tijdelijke voorziening. Daarnaast wordt ingegaan op realisering van een tijdelijke voorziening door middel van huur van een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw. Wat betreft grondkosten wordt ervan uitgegaan dat een tijdelijke voorziening in principe op het aanwezige terrein kan worden gerealiseerd. Is dit niet het geval dan geldt voor de beschikbaarstelling van terrein dezelfde procedure als bij nieuwbouw (paragraaf 1.1).

Nieuwbouw als hoofdlocatie/uitbreiding van permanente hoofdlocatie

De vergoeding bestaat uit een startbedrag en een bedrag per m². In deze bedragen zijn begrepen de bouwkosten, de toeslag voor paalfundering, de toeslag voor herstel en inrichting van terreinen alsmede eenmalige aansluitkosten op nutsvoorzieningen.

De vergoeding voor een **school voor basisonderwijs** en een **school voor speciaal basisonderwijs** wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij nieuwbouw van 80 m ² bvo of groter	€ 37.966,88
Startbedrag bij uitbreidingen van 40 m ² tot 80 m ² bvo	€ 25.311,26
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 933,03

Uitbreiding van bestaande tijdelijke voorzieningen

De vergoeding bestaat uit een startbedrag en een bedrag per m². In deze bedragen zijn begrepen de bouwkosten, de toeslag voor paalfundering en de toeslag voor herstel en inrichting van terreinen.

De vergoeding voor een **school voor basisonderwijs** en een **school voor speciaal basisonderwijs** wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Startbedrag bij uitbreiding van 80 m ² bvo of groter	€ 21.341,49
Startbedrag bij uitbreidingen van 40 m ² tot 80 m ² bvo	€ 14.227,66
Naast het startbedrag voor elke m ² bvo	€ 977,65

Huur van voor tijdelijk gebruik bestemde gebouwen

Naast aankoop kan een voor tijdelijk gebruik bestemd gebouw ook worden gehuurd. In principe zijn er twee typen huur mogelijk: huur van een noodlokaal en huur van een bestaand gebouw. Beide soorten huur worden vergoed op basis van werkelijke kosten (zie deel B: vergoeding op basis van feitelijke kosten).

1.4 Eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair

School voor basisonderwijs

Het bedrag voor de uitbreiding van de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair tezamen bedraagt € 133,98 per m² (te verdelen in 51,4% voor onderwijsleerpakket en 48,6% voor meubilair). Voor een nieuw gestichte school geldt tevens een basisbedrag van € 38.300,32. Er geldt geen aparte toeslag voor de eerste inrichting van een speellokaal.

School voor speciaal basisonderwijs

Het bedrag voor de uitbreiding van de eerste inrichting onderwijsleerpakket en meubilair tezamen bedraagt € 138,61 per m² (te verdelen in 51,4% voor onderwijsleerpakket en 48,6% voor meubilair). Voor een nieuw gestichte school geldt tevens een basisbedrag van € 81.259,53. De vergoeding voor eerste inrichting met onderwijsleerpakket en meubilair van het speellokaal van een school voor speciaal basisonderwijs bedraagt € 7.415,80.

1.5 Gymnastiek

Nieuwbouw

De vergoeding van de bouwkosten voor nieuwbouw van een gymnastiekzaal voor een basisschool en een school voor speciaal basisonderwijs met een bruto vloeroppervlakte van 455 m² bedraagt € 700.859,23 (op het schoolterrein) respectievelijk € 715.034,52 (op afzonderlijk terrein). Deze vergoeding omvat tevens de kosten van fundering op staal, alsmede de inrichting van het terrein. De grondkosten zijn niet inbegrepen.

Indien paalfundering noodzakelijk is, wordt een toeslag gegeven afhankelijk van de benodigde paallengte.

De vergoeding wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

Paallengte 1<15 meter	€ 14.097,01
Paallengte 15<20 meter	€ 19.433,46
Paallengte >20 meter	€ 27.923,44

Uitbreiding

Bij uitbreiding van gymnastiekruimte wordt in eerste instantie aangesloten bij de vergoeding voor nieuwbouw van een gymnastiekzaal met een bruto vloeroppervlakte van 455 m².

Bij kleine gymnastiekzalen, waarvan de oefenvloer een oppervlakte heeft van 140 m² of minder, kan de oefenvloer worden uitgebreid tot een oppervlakte van 252 m². Afhankelijk van de benodigde uitbreiding bedraagt de vergoeding:

Uitbreiding met 112 t/m 120 m ²	€ 162.835,79
Uitbreiding met 120 t/m 150 m ²	€ 197.949,27

Indien bij de uitbreiding van de oefenvloer paalfundering noodzakelijk is, wordt een toeslag gegeven afhankelijk van de benodigde paallengte.

De vergoeding wordt bepaald op basis van de volgende bedragen:

	112-120m ²	121-150m ²
Paallengte 1<15m	€ 6.310,99	€ 7.891,30
Paallengte 15<20m	€ 10.930,99	€ 13.660,22
Paallengte >=20m	€ 17.870,96	€ 22.338,70

OLP/meubilair

De vergoeding voor de eerste inrichting met OLP/meubilair voor een gymnastiekzaal bedraagt voor een basisschool en voor een school voor speciaal basisonderwijs € 51.310,54.

Vergoeding per klokuur

Ingevolge artikel 117 van de Wet op het primair onderwijs worden de volgende vergoedingsbedragen voor het gebruik van een gymnastiekzaal vastgesteld. De bedragen bevatten een vergoeding voor de uitvoering van de schoolbestuurlijke taken op het gebied van de materiële instandhouding alsmede een vergoeding voor vervanging en aanpassing van onderwijsleerpakket en meubilair. De hoogte van de vergoeding is afhankelijk van het stichtingsjaar van de gymnastiekaccommodatie en de oppervlakte van de oefenzaal.

De vergoeding bestaat uit een vast bedrag en een variabel bedrag per vastgesteld klokuur.

Stichtingsjaar	Omvang oefenzaal	Vast bedrag	Variabel bedrag per vastgesteld klokuur
Tot 1987	< 90 m ²	€ 2.886,26	€ 350,69
	90 - 130 m ²	€ 3.703,55	€ 443,77
	130 - 170 m ²	€ 4.049,55	€ 478,90
	170 - 190 m ²	€ 3.864,55	€ 523,97
	190 - 230 m ²	€ 3.701,22	€ 577,26
	> 230 m ²	€ 4.188,91	€ 645,75
Vanaf 1987	> 252 m ²	€ 3.325,94	€ 587,22

Medegebruik/huur van een niet-eigen voorziening

Wanneer een school niet over een eigen gymnastiekaccommodatie beschikt, kan gebruik worden gemaakt van een accommodatie van een andere school (medegebruik), van de gemeente of van een commerciële exploitant (huur). Afhankelijk van de eigenaar van de accommodatie bestaat recht op de volgende vergoeding:

- Indien de gymnastiekzaal van een andere school voor primair onderwijs wordt gebruikt, wordt het variabele deel van het klokuurbedrag aan de eigenaar vergoed.
- Indien de gymnastiekzaal van een school voor voortgezet onderwijs wordt gebruikt, wordt het variabele deel van het klokuurbedrag vergoed.
- Indien een gymnastiekaccommodatie van de gemeente wordt gebruikt, volstaat ingebruikgeving van de accommodatie voor het vastgesteld aantal klokuren.
- Indien een gymnastiekaccommodatie van een commerciële exploitant wordt gebruikt, zal de huurprijs (stichtingskosten + materiële instandhouding) worden vergoed. De huurprijs wordt door de gemeente aan de exploitant voldaan.

1.6 Indexering

Werkelijke prijsontwikkeling

Jaarlijks worden de normbedragen aangepast aan de werkelijke prijsontwikkeling tot 1 juli van het lopende jaar. Om te voorkomen dat elk jaar alle tabellen aangepast zouden moeten worden, wordt jaarlijks na 1 juli het prijsbijstellingscijfer bekendgemaakt.

Voor de voorzieningen nieuwbouw en uitbreiding wordt als prijsbijstellingscijfer aangehouden het verschil tussen het CBS-indexcijfer 'Nieuwbouwwoningen; outputindex 2005=100 (inclusief BTW)', gepubliceerd in de 'Maandstatistiek bouwnijverheid' van het CBS over het tweede kwartaal van het lopende jaar en het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar.

Voor de voorzieningen onderhoud, eerste inrichting leer- en hulpmiddelen en meubilair en de klokuurvergoeding gymnastiek wordt als prijsbijstellingscijfer aangehouden het verschil tussen het CBS-indexcijfer 'Consumentenindex van alle huishoudens' (NR-reeks), gepubliceerd in de 'Maandstatistiek van de prijzen' van het CBS over de maand juli van het lopende jaar en de maand juli van het daaraan voorafgaande jaar.

Indien de CBS-indexcijfers "Nieuwbouwwoningen; outputindex 2005 = 100" over het tweede kwartaal van het lopende jaar niet (tijdig) beschikbaar zijn, worden de CBS-cijfers over het eerste kwartaal van het lopende én het tweede kwartaal van het daaraan voorafgaande jaar gehanteerd.

Verwachte prijsontwikkeling ten behoeve van het programma

Naast de bijstelling van de prijzen tot 1 juli van het jaar waarin het programma wordt vastgesteld is het noodzakelijk om een inschatting te maken van het werkelijk prijsniveau in het jaar van uitvoering van het programma. Dit is noodzakelijk om de hoogte van de vergoeding bij vaststelling van het programma en het moment van vergoeding vast te stellen.

Voor de voorzieningen nieuwbouw en uitbreiding geldt als prijsindexcijfer het MEV-cijfer (Macroeconomische verkenningen) 'bruto investeringen door bedrijven in woningen', zoals bekendgemaakt op de derde dinsdag in september.

Voor de voorzieningen onderhoud, eerste inrichting leer- en hulpmiddelen en meubilair en de klokuurvergoeding gymnastiek geldt als prijsindexcijfer het MEV-cijfer 'prijsmutatie van de netto-materiële overheidsconsumptie', zoals bekendgemaakt op de derde dinsdag in september.

DEEL B: vergoeding op basis van feitelijke kosten

In artikel 3 van deze verordening is aangegeven welke voorzieningen worden vergoed op basis van normbedragen en welke voorzieningen worden vergoed op basis van feitelijke kosten.

Bij voorzieningen die worden vergoed op basis van feitelijke kosten, wordt 8% van het investeringsbedrag verstrekt voor technische ondersteuning. Deze aanvullende vergoeding geldt bij herstel van constructiefouten en herstel en vervanging van schade, onderhoud en aanpassing.

1 Overige activiteiten

De overige activiteiten waarvan de werkelijke kosten worden vergoed zijn:

- a. sloopkosten voor zover deze verband houden met vervangende nieuwbouw of uitbreiding
- b. kosten voor bouwrijp maken van het terrein voor zover dit noodzakelijk is voor vervangende nieuwbouw of uitbreiding
- c. kosten voor herstel terrein voor zover deze voortkomen uit nieuwbouw, vervangende nieuwbouw of uitbreiding

Ad a

Op het moment dat sloopkosten verband houden met vervangende nieuwbouw of uitbreiding, worden deze niet als aparte voorziening aangevraagd. De sloop wordt gezien als voorwaardelijke activiteit voor het realiseren van de aangevraagde voorziening.

Ad b

Uitgangspunt is dat de gemeente voor nieuwbouw bouwrijpe grond aan het bevoegd gezag levert. Wanneer er sprake is van vervangende nieuwbouw of uitbreiding op de bestaande locatie, worden de kosten van bouwrijp maken niet als aparte voorziening aangevraagd. Het bouwrijp maken van het terrein wordt gezien als voorwaardelijke activiteit voor het realiseren van de aangevraagde voorziening.

Ad c

Op het moment dat kosten voor herstel van het terrein verband houden met nieuwbouw, vervangende nieuwbouw of uitbreiding, worden deze niet als aparte voorziening aangevraagd. Herstel van het terrein wordt gezien als voorwaardelijke activiteit voor het realiseren van de aangevraagde voorziening.

2 Aanbestedingsregels

Bij uitvoering van alle toegekende voorzieningen is het schoolbestuur gehouden aan de in de gemeente geldende aanbestedingsregels.

DEEL C: bepaling medegebruiktarieven

Een bevoegd gezag van een school voor basisonderwijs betaalt voor het onderwijsgebruik van een lokaal, niet zijnde een gymnastiekruimte, een vergoeding. Deze vergoeding wordt in onderling overleg met de medegebruiker bepaald, waarbij de werkelijke kosten bepalend zijn. De werkelijke kosten worden naar rato van het gebruik aan de (mede)gebruiker en huurders toegerekend. Dit is tevens bepaald in de regeling Verhuur en Medegebruik die gelijklopend in alle stadsdelen is vastgesteld.

Eventueel kan door het bevoegd gezag worden teruggevallen op het bedrag dat voor elke groep bij meer dan zes groepen ter beschikking wordt gesteld binnen de groepsafhankelijke programma's van eisen voor het basisonderwijs, zoals jaarlijks wordt bekendgemaakt door het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen. Het medegebruiktarief voorziet in een vergoeding voor de gebouwafhankelijke kosten, zoals gas, water, licht en dergelijke. In het bekostigingsstelsel voor de materiële instandhouding voor het basisonderwijs is dit bedrag vormgegeven in het bedrag dat voor elke groep bij meer dan zes groepen ter beschikking wordt gesteld. Voor 2014 is de vergoeding € 4.707,00 (zie PvE 2013), per 115 m².