



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

11 november 2013

Commissie Samenleving

15 oktober 2013

Afdeling en opsteller

Leefomgeving/M.Zwanenburg/699438/ m.zwanenburg@heerde.nl

Portefeuille

Pijnenburg-Adriaenssen

Programma

Veiligheid

Agendapunt

12

Onderwerp

Verordening paracommerciële horeca

De raad besluit om:

vast te stellen de volgende wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde, toevoeging regels paracommercie:

Inleiding

De Drank- en horecawet schrijft voor dat de gemeenteraad uiterlijk 1 januari 2014 een verordening dient vast te stellen waarin tenminste de schenktijden van alcoholhoudende drank in paracommerciële inrichtingen (veelal kantines van verenigingen en stichtingen) wordt opgenomen en waarin is geregeld of er privé-feesten en bijeenkomsten van derden, tegelijkertijd met de verstrekking van alcoholhoudende drank, zijn toegestaan in de kantine. Ook het vraagstuk of sterke drank geschonken mag worden door verenigingen of stichtingen komt aan de orde.

Bevoegdheid / Juridisch kader

De nieuwe Drank- en horecawet geldt per 1 januari 2013.

Eerdere besluitvorming en kaders

Er is geen geldende verordening voor de paracommercie in de gemeente Heerde. In de APV zijn regels opgenomen voor de (sluitingstijden van) reguliere horeca. Voorheen werd de paracommercie beperkingen qua schenktijden opgelegd door voorschriften te verbinden aan de Drank- en horecaverunning. Bij evenementen wordt ontheffing onder voorschriften verleend voor drankverstrekking buiten horeca-inrichtingen op grond van de Drank- en horecawet. De gemeente Heerde voert een alcoholmatigingsbeleid.

Beoogd effect

De gemeenteraad MOET voor 1 januari 2014 tenminste de volgende onderwerpen regelen in een verordening voor de paracommercie:

1. de tijdstippen waarbinnen alcoholhoudende drank geschonken mag worden;
2. of alcoholverstrekking bij privé-feesten en bijeenkomsten van derden wordt toegestaan.

Daarnaast MAG de gemeenteraad de volgende onderwerpen regelen in de verordening:

3. al dan niet toestaan dat paracommerciële instellingen sterke drank mogen schenken;
- 4a. prijsacties al dan niet verbieden in de horeca en/of detailhandel en/of de paracommercie;
- 4b. toelatingsleeftijden in de horeca differentiëren door verschillende toelatings- en sluitingstijden voor te schrijven;
- 4c. commerciële uitbaters van horeca in een paracommerciële omgeving beperkingen opleggen.

Argumenten:

Het college heeft in de commissie van 23 april haar uitgangspunten ingebracht luidende:

- tijdstippen van alcoholshenken in paracommerciële inrichtingen toestaan
op maandag tot en met vrijdag van 19.00 tot 23.00 uur
op zaterdag en zondag van 14.00 tot 19.00 uur
- het schenken van sterke drank in paracommerciële inrichtingen niet toestaan.
- Geen feesten van persoonlijke aard. Wel toestaan dat verenigingen aan elkaar de kantine verhuren voor activiteiten die passen binnen de verenigingsdoelstelling.

De commissie gaf in haar vergadering van 23 april het college het volgende mee:

- De commissie heeft geen overwegende bezwaren tegen het schenken van sterke drank in paracommerciële inrichtingen
- Voor het dorps huis mag qua schenktijden een ander (lees: ruimer) regime gelden dan voor de overige paracommerciële inrichtingen.
- Wees niet te betuttelend qua schenktijden wanneer de maatregel niet met name jeugd treft.

Het college heeft vervolgens op 9 juli over dit onderwerp een besluit genomen en deze tot 4 september ter inzage gelegd t.b.v. betrokkenen die hierover een zienswijzen konden inbrengen. Het besluit hield (ten aanzien van paracommerciële inrichtingen) in:

1 Het schenken van alcoholhoudende drank toe te staan:

a. op maandag tot en met vrijdag van 19.00 tot 23.45 uur;

b. op zaterdag en zondag van 14.00 tot 23.00 uur.

2. Het schenken van sterke drank toe te staan;

3. Bijeenkomsten van persoonlijke aard te verbieden. Daarnaast niet toe te staan de bijeenkomsten die gericht zijn op personen welke niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn;

4 Toestaan dat Heerder verenigingen/stichtingen zonder eigen accommodatie de kantine mogen huren van een andere vereniging of stichting. Het huren vindt plaats onder de zelfde condities als welke gelden voor de verhuurende partij. (qua schenktijden en geen prive-feesten of -bijeenkomsten).

5. De burgemeester kan ontheffing verlenen van de schenktijden bij bijzondere gebeurtenissen.

Er zijn binnen de termijn 3 zienswijzen binnengekomen op de conceptverordening/voorstel van het college. Al deze zienswijzen zijn als bijlage bijgevoegd.

De reactie van het college op de ingekomen zienswijzen is als bijlage bijgevoegd.

Alles overwegende stelt het college aan de raad voor het volgende op te nemen in de verordening:

1. Paracommerciële instellingen mogen sterke drank schenken.
2. Geen bijeenkomsten toestaan van persoonlijke aard of bijeenkomsten van derden waarbij tegelijkertijd ook alcohol verstrekt wordt. Uitzondering: een andere vereniging of stichting zonder eigen kantine mag de kantine huren mits de activiteiten passen binnen de doelstelling van de hurende stichting. De schenktijden (schenken van alcoholhoudend dranken) van de hurende vereniging moeten gelijk zijn aan de schenktijden die gelden voor de kantine van de verhuurende vereniging.
3. De schenktijden van paracommerciële rechtspersonen zijn als volgt:
Voor alle rechtspersonen geldt op maandag t/m vrijdag van 12.00 tot 23.30 uur;
Voor rechtspersonen met een doelstelling van sportieve aard:
Zaterdag en zondag van 12.00 tot 19.30 uur.
Voor tennisverenigingen: op zaterdag en zondag van 12.00 tot 23.30 uur
Voor alle overige paracommerciële rechtspersonen op zaterdag en zondag van 12.00 tot 23.30 uur.

Kanttekeningen:

- Het valt het college op dat het uitgangspunt van uniformiteit, een handhaafbaar regime, een geringe ambtelijke last en het principe van gelijke monniken gelijke kappen niet haalbaar is wanneer voor vele paracommerciële inrichtingen andere begin- en eindschenktijden gelden.
- College ziet graag dat het serveren van lunches waar tegelijk ook alcohol bij geschonken wordt, is voorbehouden aan horecaondernemers. Tenzij de lunch deel uitmaakt van activiteiten die passen binnen de doelstelling van de vereniging of stichting kan deze tegelijkertijd met alcoholverstrekking plaatsvinden. Wanneer dat niet het geval is kan geen sprake zijn van ondergeschikte horeca maar wordt aan de verstrekking een zelfstandige (horeca)betekenis toegekend.
- De belangen van de reguliere horeca komen verder in het gedrang, wanneer naast het schenken van sterke drank en een schenktijdenregime die dat van de reguliere horeca benadert, de paracommerciële partijen vrijwel gelijk aan de reguliere horeca lunches kunnen serveren en daarbij tegelijkertijd alcohol serveren. Opdracht die de Drank- en horecawet aan de gemeenteraden meegeeft is dat horecaondernemers door de wet beschermd dienen te worden tegen oneerlijke concurrentie. Het college acht een professioneel gevarieerd aanbod van horeca door ondernemers onontbeerlijk in een lokale samenleving.
- Het college oppert de raad ook de bescherming van de volksgezondheid, door een passend alcoholmatigingsbeleid, hierbij niet uit het oog verliezen.
- Een handhavings- en sanctiebeleid moet nog door de burgemeester opgesteld en vastgesteld worden. Ook moet er nog een toezichthouder (BOA) worden aangetrokken of van elders uren worden ingekocht of capaciteit uit het eigen team Handhaving worden ingeruimd.
- De gemeente Hattem en de gemeente Oldebroek hebben nog geen verordening aangaande de paracommercie vastgesteld.
- De burgemeester dient voor 1 juli 2014 een handhavings- en sanctiebeleid te hebben opgesteld aangaande deze regelgeving.

Financiën

Aan de handhaving van de verordening zijn kosten verbonden.

Commissie

Op verzoek van de commissie is de zinsnede onder het Kopje Argumenten bij punt 4 herschreven waardoor deze beter leesbaar is. Hierop zijn ook lid 3 en lid 4 van artikel 2:34c in het raadsbesluit aangepast respectievelijk toegevoegd.

Communicatie

Het raadsbesluit wordt toegezonden aan alle paracommerciële rechtspersonen.

Uitvoering

De wijziging van de APV kan in werking treden per 1 januari 2014. Daarmee hebben verenigingen en stichtingen de gelegenheid om hun beleid en daarmee hun organisatie op de nieuwe regels voor te bereiden.

Advies commissie

Dit wordt ingevuld nadat het advies is behandeld in de commissievergadering.

Heerde, 24 september 2013.

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester

B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit wijziging van de APV;

Ter inzage:

2. Ingebrachte zienswijzen (geanonimiseerd qua personen);
3. Reactie college op zienswijzen;
4. Verslag commissie SL. 23 april 2013;
5. Collegebesluit van 9 juli 2013;
6. Collegebesluit van 24 september 2013.