

## **Toelichting**

### **1. Algemeen**

Op 1 juli 2009 is de Wet elektronische bekendmaking (Stb. 2008, 551) in werking getreden. De wet regelt een gefaseerde invoering van elektronische bekendmaking van besluiten en publicatie van algemeen verbindende regelingen. Daartoe heeft de wet onder meer de bekendmakingsvoorschriften in de Waterschapswet (art. 73 e.v.) gewijzigd.

Uitgangspunt van de wet is dat elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling van regelingen een doelmatiger en klantvriendelijker wijze van publieksvoorlichting is dan bekendmakingen in publicatiebladen en fysieke terinzagelegging van stukken. Het aantal abonnees van officiële publicatiebladen, zoals het Staatsblad en de Staatscourant, was de laatste jaren sterk afgenomen. Ook de officiële publicaties in dagbladen en huis-aan-huisbladen bereiken steeds minder mensen. Tegelijkertijd beschikken steeds meer burgers over een internetaansluiting en dit aantal neemt nog steeds toe. Overstappen op digitale bekendmaking van overheidsbesluiten vormt daarom een logische ontwikkeling. Tevens is daarmee een grote besparing op de kosten van papieren publicatiebladen en advertentiekosten te behalen.

De wet heeft elektronische bekendmaking voor lagere overheden in eerste instantie facultatief gemaakt. Vanaf 1 juli 2009 kon vrijelijk worden gekozen tussen papieren of elektronische bekendmaking.

Vanaf 1 januari 2011 is het verplicht om geconsolideerde teksten van algemeen verbindende voorschriften op internet te publiceren en beschikbaar te houden.<sup>1</sup> Geconsolideerd wil in dit verband zeggen dat latere wijzigingsbesluiten verwerkt zijn in de oorspronkelijke tekst. Vanaf genoemde datum zijn alle geldende algemeen verbindende voorschriften van het hoogheemraadschap elektronisch te raadplegen. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft hiervoor een centrale elektronische voorziening ontwikkeld, de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR), waar de geldende regelingen kunnen worden ingevoerd.

Vanaf 1 januari 2014 is het ook verplicht om besluiten elektronisch bekend te maken.<sup>2</sup> Het gaat hier dan om bekendmaking van besluiten als wettelijk vereiste voor inwerkingtreding en rechtsgeldigheid. Om mogelijke verschillen in inhoud of tijdstip van bekendmaking te voorkomen is bepaald dat de elektronische bekendmaking de enige rechtsgeldige wijze van bekendmaking is. Bekendmaking en terinzagelegging op papier is niet verboden, maar alleen als extra service aan de burger. Ook kan dat gewenst zijn om een grotere attentiewaarde te behalen of om bepaalde doelgroepen beter te bereiken. Voor burgers die niet beschikken over een internetaansluiting moet op een of meer punten een internetaansluiting beschikbaar worden gesteld waarop elektronische publicaties kunnen worden geraadpleegd.

---

<sup>1</sup> Stb. 2010, 743

<sup>2</sup> Stb. 2012, 331

Een bijzondere voorwaarde is dat bekendmaking op internet geschiedt in een door het betrokken overheidsorgaan uitgegeven elektronisch publicatieblad. Zo'n publicatieblad moet voldoen aan een groot aantal technische eisen wat betreft bestandsformaat, indeling, beveiliging, archivering en dergelijke. Ook hiervoor is een centrale elektronische voorziening ontwikkeld, de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (GVOP). Deze voorziening is sinds medio 2013 operationeel.

De wet heeft niet geleid tot aanpassing van het bekendmakingsvoorschrift in artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit artikel regelt de bekendmaking van ontwerpbesluiten. In samenhang met artikel 2.14 Awb geldt dat bekendmaking van ontwerpbesluiten niet uitsluitend elektronisch kan geschieden, tenzij dit bij wettelijk voorschrift is bepaald. Zo'n wettelijk voorschrift kan ook een verordening zijn.<sup>3</sup> Door het vaststellen van deze verordening wordt hieraan voldaan. Op basis van deze verordening kunnen ook ontwerpbesluiten uitsluitend elektronisch worden bekendgemaakt en ter inzage gelegd.

Volledigheidshalve wordt opgemerkt dat bepaalde wettelijke regelingen afwijkende bekendmakingsvoorschriften kunnen bevatten. Zo moeten verkeersbesluiten worden gepubliceerd in de Staatscourant.<sup>4</sup> Maar ook andere regelingen kunnen afwijkende bekendmakingsvoorschriften bevatten.

Op grond van rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geldt verder dat in bepaalde gevallen ruimere bekendmaking van ontwerpbesluiten dan alleen in het taakgebied van het betrokken overheidsorgaan geboden kan zijn. Dit geldt bijvoorbeeld voor besluiten die gevolgen kunnen hebben buiten de gebiedsgrens van het overheidsorgaan.<sup>5</sup>

## **2. Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

**Onderdeel c:** deze omschrijving bevat een opsomming van de verschillende soorten bekendmakingen die onder deze verordening vallen. Onderscheiden worden:

- *wettelijk verplichte bekendmaking voor de inwerkingtreding van een besluit*
- Artikel 3.40 Awb regelt dat een besluit niet in werking treedt voordat het is bekendgemaakt. Dit geldt voor besluiten die niet tot een of meer (bekende) belanghebbenden zijn gericht, maar geen algemeen verbindend voorschrift zijn. Te denken valt bijvoorbeeld aan beleidsregels. Sinds de inwerkingtreding van de Wet elektronische bekendmaking geldt dat dergelijke besluiten elektronisch kunnen worden bekendgemaakt in een van overheidswege uitgegeven elektronisch blad. Voor waterschappen is dit een elektronisch waterschapsblad. Voor algemeen verbindende voorschriften is ditzelfde geregeld in artikel 73 van de Waterschapswet. Vanaf 1 januari 2014 is elektronische bekendmaking op deze wijze verplicht.

---

<sup>3</sup> O.m. ABRvS 15-8-2012, LJN-nr. BX4676 en ABRvS 7-3-2013, LJN-nr. BZ4007

<sup>4</sup> Art. 26 Besluit administratieve bepalingen inzake het wegverkeer

<sup>5</sup> ABRvS 15-8-2012, LJN-nr. BX4676

- *wettelijk verplichte kennisgeving van ontwerpbesluiten*

Besluiten die worden voorbereid met de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Awb) worden ter inzage gelegd. Hiervan wordt verplicht een kennisgeving gepubliceerd om derden te informeren en de gelegenheid te geven zienswijzen in te dienen. Ook op grond van de inspraakverordening van het hoogheemraadschap kan een inspraakprocedure noodzakelijk zijn.

Zoals aangegeven in het algemene deel van de toelichting maakt de Wet elektronische bekendmaking het niet mogelijk ontwerpbesluiten uitsluitend elektronisch bekend te maken, tenzij dit bij wettelijk voorschrift is geregeld (art. 3:12 Awb, in samenhang met art. 2.14, tweede lid, Awb). Deze verordening voorziet in zo'n wettelijk voorschrift.

Ook op grond van bijzondere wetgeving kan terinzagelegging van bepaalde ontwerpbesluiten noodzakelijk zijn, zoals de terinzagelegging van de ontwerpbegroting en de ontwerpjaarrekening van het waterschap (art. 100 en 103 Waterschapswet). Overigens is hieraan geen zienswijzeprocedure verbonden.

- *overige wettelijk verplichte kennisgevingen, mededelingen en aankondigingen*

Hieronder vallen alle andere verplichte bekendmakingen, zoals de bekendmakingen bedoeld in art. 3:18, vierde lid, Awb en art. 3:44, eerste lid, Awb, bepaalde benoemings- of aanwijzingsbesluiten, aankondiging van vergaderingen van het algemeen bestuur enzovoort. Op grond van deze verordening kunnen dit soort kennisgevingen elektronisch worden gedaan, tenzij een andere wijze van bekendmaking is voorgeschreven.

In bijzondere wetgeving kan geregeld zijn dat bepaalde belanghebbenden of degenen die een zienswijze hebben ingediend rechtstreeks geïnformeerd worden over (ontwerp)besluiten (art. 3:13 en 3:43 Awb. Dit kan op grond van art. 2:14, eerste lid, Awb alleen via een elektronisch bericht (e-mail) indien men heeft aangegeven langs die weg voldoende bereikbaar te zijn.

- *mededelingen, aankondigingen en kennisgevingen waarvoor geen wettelijke plicht geldt*

Hieronder vallen alle onverplichte bekendmakingen en servicemededelingen, zoals aankondiging van werkzaamheden, openingstijden van het kantoor en dergelijke. Dit soort informatie kan ook in het elektronische publicatieblad worden opgenomen.<sup>6</sup>

Tot de categorie onverplichte mededelingen behoort ook de kennisgeving van verleende vergunningen. Vergunningen zijn besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht. Dergelijke besluiten worden bekendgemaakt door toezending of uitreiking aan de belanghebbenden, waaronder begrepen de aanvrager (art. 3:42 Awb). Toezending of uitreiking is dus de verplichte wijze van bekendmaking. Algemene bekendmaking geschiedt alleen om burgers erop te attenderen dat een vergunning is verleend, waar zij eventueel bezwaar tegen kunnen maken. Dit geldt uiteraard niet voor vergunningen die tot stand komen met toepassing van de openbare uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Awb. Dergelijke vergunningen moeten wel algemeen bekend worden gemaakt. Een voorbeeld daarvan is de watervergunning voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, bedoeld in artikel 6.2, eerste lid, onderdeel a, Waterwet.

---

<sup>6</sup> Circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 5 juni 2013, kenmerk 2012-0000753713

Zo'n vergunning komt op grond van artikel 6.16, eerste lid, Waterwet tot stand met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb en moet dus op grond van artikel 3.44, eerste lid onderdeel a, van de Awb algemeen bekend worden gemaakt.

**Onderdeel d:** een besluit in de zin van art. 1:3, eerste lid, Awb is een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling. De bestuursorganen van het hoogheemraadschap zijn het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de dijkgraaf.

**Onderdeel e:** hierin is een omschrijving van het begrip ontwerpbesluit opgenomen. Zie ook de toelichting bij onderdeel c.

**Onderdeel f:** elektronische bekendmaking geschiedt in een van overheidswege elektronisch uitgegeven publicatieblad. Voor waterschappen wordt dit aangeduid als elektronisch waterschapsblad. De technische eisen waaraan het elektronisch waterschapsblad moet voldoen staan in de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden.<sup>7</sup> Vanaf 1 januari 2014 is elektronische bekendmaking verplicht (art. 73 Waterschapswet, zoals dit luidt met ingang van 1 januari 2014).<sup>8</sup>

## **Artikel 2 Wijze van bekendmaken**

De elektronische bekendmaking vindt plaats door de kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in het elektronisch waterschapsblad. Voor algemeen verbindende voorschriften geldt dat deze integraal in het elektronisch waterschapsblad opgenomen moeten worden. In artikel 73 Waterschapswet is niet geregeld dat volstaan kan worden met het weergeven van de zakelijke inhoud van het algemeen verbindend voorschrift. Dit in tegenstelling tot de artikelen 3.12 en 3.42 Awb. In bijzondere wet- of regelgeving kan een andere wijze van bekendmaken voorgeschreven zijn, zoals dat bijvoorbeeld het geval is met verkeersbesluiten en bepaalde besluiten inzake waterschapsverkiezingen.

In artikel 3, eerste lid, van het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden<sup>9</sup> is geregeld dat indien het waterschapsblad elektronisch wordt uitgegeven, dat gebeurt door plaatsing op een door het dagelijks bestuur te bepalen internetadres. Het internetadres waar het waterschapsblad van het hoogheemraadschap is te raadplegen is [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Dit internetadres is ook te bereiken via een doorklik op het internetadres van het hoogheemraadschap ([www.hhnk.nl](http://www.hhnk.nl)).

Op grond van art. 73 Waterschapswet, zoals dit artikel op 1 januari 2014 komt te luiden, is elektronische bekendmaking de enige rechtsgeldige wijze van bekendmaking. Bekendmaking op papier mag als extra service, maar vormt niet een rechtsgeldige wijze van bekendmaking.

In bepaalde gevallen kan het gewenst zijn naast de elektronische bekendmaking tevens een advertentie in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad te plaatsen. Dat kan zijn om op een bepaald onderwerp extra de aandacht te vestigen of een bepaalde doelgroep (beter) te bereiken. De advertentie is dan slechts service aan het publiek.

---

<sup>7</sup> Stcrt 2008, 248

<sup>8</sup> Art. XIV Wet elektronische bekendmaking (Stb. 2008, 551)

<sup>9</sup> Stb 2008, 553

In de advertentie dient te worden verwezen naar de rechtsgeldige bekendmaking in het elektronisch waterschapsblad. Het is wel gewenst zeer terughoudend om te gaan met het plaatsen van extra advertenties.

### **Artikel 3 Terinzagelegging**

In dit artikel is geregeld dat de terinzagelegging van het besluit of het ontwerpbesluit met eventuele bijlagen uitsluitend elektronisch plaatsvindt in een elektronisch waterschapsblad, tenzij bij wet- of regelgeving een andere wijze van bekendmaking is voorgeschreven. Te denken is in dat verband aan het voorschrift van artikel 6.16 Waterwet om een ontwerp-watervergunning tot het brengen van stoffen in een oppervlaktewaterlichaam tevens ter inzage te leggen in de gemeente waar de handeling geheel of in hoofdzaak plaatsvindt.

Het is ook mogelijk om, in afwijking van de elektronische terinzagelegging, stukken fysiek ter inzage te leggen in het kantoor van het hoogheemraadschap.

### **Artikel 4 Intrekking, wijziging en inwerkingtreding**

Bij vaststelling van deze verordening wordt de Bekendmakingsverordening HHNK 2008 ingetrokken. Deze is nog gebaseerd op de oude wetgeving. Tevens dient de Inspraakverordening HHNK 2010 te worden gewijzigd. Deze gaat nog uit van papieren terinzagelegging en bekendmaking van ontwerpbesluiten.

De verordening treedt in werking op 1 januari 2014, de ingangsdatum van de wettelijke verplichting tot elektronische bekendmaking.

### **Artikel 5 Citeertitel**

Dit artikel voorziet de verordening van een citeertitel.

---