

Nadere bepalingen op grond van artikel 8 van de Verordening op de ambtelijke bijstand en de fractieondersteuning gemeente Genneep 2014.

Bij het declareren van fractiekosten dient voldoende recht gedaan te worden aan enerzijds de verordening waarop de fractievergoedingen zijn gebaseerd en anderzijds op het rechtspositiebesluit raadsleden. Op basis van dit laatste besluit dienen raadsleden bepaalde onkosten te betalen uit hun maandelijks vaste onkostenvergoeding.

Uit de door de fracties ingediende overzichten van de kosten, die uit de toegekende fractievergoedingen zijn betaald, blijkt dat er geen eenduidigheid in benadering door de diverse fracties bestaat. Met deze regeling wordt getracht die eenduidigheid te verkrijgen.

Wat valt er onder de Verordening fractieondersteuning gemeente Genneep 2014?

- Inhuren van externe deskundigen voor advies of contra-expertise;
- Fractieondersteuning in de vorm van secretariële, procesmatige of inhoudelijke ondersteuning;
- Faciliteiten voor fractiesecretariaat en fractieondersteuners;
- Het doen van onderzoek;
- Het opzetten en onderhouden van een website, waarmee een fractie zich aan de inwoners van de gemeente presenteert (geen verkiezingscampagne), haar standpunten verwoordt en burgers laat meepraten over actuele onderwerpen;
- Het organiseren van bijeenkomsten voor burgers in het kader van de volksvertegenwoordigende rol van raadsleden (geen verkiezingscampagne), waaronder zaalhuur, advertenties en organisatie;
- Het houden van spreekuur voor burgers;
- Het geven van voorlichting aan burgers over actuele onderwerpen.

Wat valt er onder onkostenvergoeding op basis van het rechtspositiebesluit raadsleden?

Naast de verordening op de fractieondersteuning, op grond waarvan dus de gelden aan de fractie worden toegekend, bestaat er het rechtspositiebesluit raadsleden. Op grond van deze regeling ontvangen de raadsleden een maandelijks vaste onkostenvergoeding voor hun raadswerk. Uitgangspunt is dat uitgaven, die vallen onder deze vaste onkostenvergoeding, niet mogen worden bekostigd uit de fractiegelden. Het is dus belangrijk dat er geen overlap bestaat tussen de verordening fractie-ondersteuning en het rechtspositiebesluit raadsleden.

Naar aanleiding van het rechtspositiebesluit raadsleden is er een ministeriële circulaire “onkostenvergoedingen wethouders en raadsleden en vergoeding raadsleden en leden van gemeentelijke commissies verschenen. Uit de daarbij behorende bijlage “opbouw onkostenvergoeding” blijkt waar deze onkostenvergoedingen voor gebruikt dienen te worden. Onder de onkostenvergoeding vallen de volgende posten:

- Representatie.
Representatie (koffie, thee, hapjes, drankjes, etentjes met zakelijke relaties, attenties e.d.). Tevens worden onder deze categorie begrepen de noodzakelijke kosten voor de representatie die door de partner worden gemaakt in verband met de functie-uitoefening als politieke ambtsdrager. Voorbeelden zijn uitgaven en (reis-) kosten verbonden aan bezoeken van zieken, bejaarden, 100-jarigen en het bijwonen van georganiseerde activiteiten, bijeenkomsten en recepties.
- Vakliteratuur.
Uitgaven voor (abonnementen voor) vakliteratuur, losbladige uitgaven, naslagwerken.
- Contributies (verenigingen).
Contributies/lidmaatschappen: lidmaatschap vakverbond, belangenvereniging, beroepsvereniging, bestuurdersvereniging e.d.
- Telefoonkosten.
De kosten van zakelijke gesprekken waaronder ook van de mobiele telefoon. De kosten van telefoonabonnementen vallen niet onder vaste kostenvergoeding.
- Bureaukosten en porti.
Pennen, potloden, papier, zakelijke agenda e.d., tevens de kosten voor het verzenden van post en het kopiëren van stukken.
- Giften.
Zakelijke giften die de politieke ambtsdrager louter als zodanig doet en die men als privépersoon niet zou hebben gedaan, aan inzamelingsacties, collectes e.d. (in de regel voor plaatselijke en/of regionale doeleinden). Giften aan een politieke partij of verkiezingscampagne maken hier geen deel van uit.
- Fractiekosten.
Bijdragen in de kosten van fractieassistenten en secretariaat, fractieweekend.
- Representatieve ontvangsten aan huis.
Hieronder vallen de kosten verbonden aan ontvangsten in de eigen woning die direct verband houden met de uitoefening van het ambt in het eigen huis (consumptieve verstrekkingen e.d.).
- Excursies.
Excursies die worden gevolgd ten behoeve van de uitoefening van het politieke ambt (inclusief reis- en verblijfkosten).

Te maken afspraken met betrekking tot de toepassing van de onkostenvergoedingen/fractiegelden.

Algemeen.

- Op de facturen wordt de omschrijving van de prestatie (dienst of goed) waarvoor de uitgaven zijn gedaan in relatie tot de context van de bijdrage van de fractieondersteuning (bijvoorbeeld kosten voor consumpties, kopieerwerk, portokosten) duidelijk aangegeven. Deze uitgaven vallen indien zij binnen de fractie dan wel op individuele basis zijn gemaakt onder de onkostenvergoeding voor

raadsleden. Indien zij echter samenhangen met door de fractie georganiseerde themabijeenkomsten, vallen zij onder de verordening fractiegelden: dit dient dus duidelijk te blijken uit de in te dienen facturen;

- Bij uitgaven wordt een adequate onderbouwing gegeven in de vorm van facturen, bankafschriften en andere bescheiden, zoals kopieën van geplaatste advertenties en rekeningafschriften. Bij te declareren consumpties moet duidelijk zijn waar deze consumpties, wanneer en in het kader van welke activiteit genuttigd zijn;
- Facturen van bedrijven dienen voorzien te zijn van een BTW nummer.

Specifiek.

- Enveloppen, kopieerwerk en portokosten vallen indien zij op individuele basis t.b.v. het raadswerk worden gemaakt onder het rechtspositiebesluit (bureaunkosten en porti). Indien zij echter samenhangen met georganiseerde bijeenkomsten of het geven van voorlichting aan burgers is er sprake van kosten voor de gehele fractie gezamenlijk in het kader van haar volk vertegenwoordigende taak en mogen deze kosten bestreden worden uit het fractiebudget.
- Kosten voor cadeaus, boekenbonnen, bloemen enz. vallen indien het cadeau voor fractieleden zijn niet onder de verordening (er is geen sprake van uitgaven ter versterking van de kader stellende, volks vertegenwoordigende en controlerende rol van de raad) en voor zover het cadeau naar externe relaties betreft onder de posten “representatie” of “giften” uit de bijlage onkostenvergoeding bij het rechtspositiebesluit en daarmee evenmin onder de verordening. Alleen als er sprake is van een vergoeding aan bijvoorbeeld sprekers/deskundigen tijdens themabijeenkomsten of vergaderingen kan dit bekostigd worden uit het fractiebudget.
- Kosten voor zaalhuur vallen onder de verordening, omdat zij ofwel gemaakt zijn t.b.v. bijeenkomsten met burgers (volksvertegenwoordiging) ofwel t.b.v. fractievergaderingen (raadswerk, fractieondersteuning) en mogen daarmee bekostigd worden uit het fractiebudget.
- Consumpties waarvoor op individuele basis kosten zijn gemaakt vallen onder de onkostenvergoeding van de raadsleden; hieraan mag het fractiebudget niet worden besteed. Indien zij echter samenhangen met door de fractie georganiseerde themabijeenkomsten of fractievergaderingen, vallen zij wel onder het fractiebudget. Uit de bonnetjes moet blijken waar en wanneer de consumpties zijn genuttigd.
- Het fractiebudget is niet bedoeld voor de financiering van verkiezingsprogramma's, een duidelijke omschrijving per uitgave maakt transparant in hoeverre iets wel of niet kan worden toegelaten. Geconstateerd moet worden dat activiteiten van fracties wel altijd een bepaalde uitstraling hebben op potentiële kiezers.
- Ledenwerving is iets anders dan een verkiezingscampagne. Deze laatste is gericht op het werven van kiezers, eerstgenoemde op het binnenhalen van ondersteuners, fractieassistenten of potentiële raadsleden. Kosten voor ledenwerving zijn wel goorloofd, kosten voor verkiezingscampagnes niet.

- Advertenties op lokale TV en in lokale dag- of huis-aan-huisbladen, kerstwensen of bekendmakingen van bijeenkomsten mogen wel (volksvertegenwoordiging en organiseren bijeenkomsten met burgers); verkiezingscampagnes mogen niet worden gedeclareerd.
- Hetzelfde geldt voor het maken van foldermateriaal: duidelijk dient te worden gemaakt voor welk doel de folders gemaakt zijn (op factuur of d.m.v. meezending 1 exemplaar van de folder).
- Opleidingen van raads- en commissieleden vallen buiten de verordening; scholing van fractieondersteuners en raadsleden in opleiding kan echter wel uit het budget voor fractieondersteuning worden bekostigd.