



Beleidsregel gebiedsontzeggingen

31 augustus 2011



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
2	Stappenplein voor het opleggen van een gebiedsontzegging	4
3	Evenementen	4
4	Gronden voor het opleggen van een gebiedsontzegging	5
5	Mandaat	6

Geregistreerd onder nummer BIVO/2011/29857

Wettelijke grondslag:

Artikel 2.11.1 van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Heemskerk 2008

1 Inleiding

Bij besluit van 28 april 2011 heeft de raad van de gemeente Heemskerk de Verordening tot vierde wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2008 vastgesteld. Door het vaststellen van deze verordening is in de Algemene plaatselijke verordening 2008 (APV) een nieuw artikel 2.11.1 (gebiedsontzeggingen) opgenomen.

Dit artikel maakt het de burgemeester mogelijk om in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. het voorkomen of beperken van overlast;
- c. het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon – of leefklimaat;
- d. de veiligheid van personen of goederen;
- e. de gezondheid of de zedelijkheid,

aan degene die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een verbod op te leggen om zich gedurende maximaal 24 uur te bevinden op in dat verbod aangewezen plaatsen.

Als de betrokkene strafbare feiten en/of ordeverstorende handelingen in dat gebied blijft verrichten kan uiteindelijk een gebiedsontzegging van acht weken worden opgelegd.

2 Stappenplan voor het opleggen van een gebiedsontzegging

Alvorens een gebiedsontzegging kan worden opgelegd zal eerst bekeken moeten worden of het doel niet op een andere, minder vergaande, manier kan worden bereikt, bijvoorbeeld door het wegsturen van de ordeverstoorders.

Alvorens een gebiedsontzegging kan worden opgelegd dient de betrokkene eerst te zijn gewaarschuwd door de politie en moet de betrokkene in de gelegenheid zijn gesteld om zijn/haar gedrag te verbeteren, dan wel het gebied te verlaten.

In de regel kan niet onmiddellijk een gebiedsontzegging van acht weken worden opgelegd omdat dat in strijd is met het proportionaliteitsbeginsel. Voorgesteld wordt om eerst een gebiedsontzegging van 24 uur op te leggen, daarna 48 uur, 96 uur, één week, twee weken, vier weken en uiteindelijk het maximum van acht weken.

Het betreft hier een beleidsregel dus het is altijd mogelijk om van de bovengenoemde opbouw af te wijken. Dit moet dan wel goed gemotiveerd worden.

3 Evenementen

Ook in het geval van een evenement kan het wenselijk zijn om een gebiedsontzegging op te leggen omdat de aanwezigheid van bepaalde personen een te groot risico is voor een veilig verloop van het evenement. In geval van een meerdaags evenement is het opleggen van een gebiedsontzegging van 24 uur onvoldoende. Artikel 2.11.1 van de APV maakt het dan ook mogelijk om in het geval van een evenement meteen een gebiedsontzegging van maximaal 72 uur op te leggen.

De aantasting van de openbare orde of het begaan van strafbare feiten moet wel een gebiedsontzegging van 72 uur kunnen rechtvaardigen.



Deze stappen kunnen worden overgeslagen als er sprake is van een dermate ernstige inbreuk op de openbare orde dat de betreffende persoon onmiddellijk uit het gebied verwijderd moet worden en de toegang tot het verdere verloop van het evenement moet worden ontzegd.

Het onmiddellijk opleggen van een gebiedsontzegging kan blijken uit de ernst van de gedraging, het effect op het evenement, gevaar voor de overige bezoekers en overige omstandigheden van het geval.

Indien er geen directe vrees is voor een verdere verstoring van de openbare orde en er geen direct gevaar is voor de overige bezoekers van het evenement dient betrokkene eerst te worden gewaarschuwd.

4 Gronden voor het opleggen van een gebiedsontzegging

Een gebiedsontzegging kan worden opgelegd voor de navolgende overtredingen van de **APV**:

Artikel 2.1.1.1	samenscholing en ongeregelheden
Artikel 2.2.4	Ordeverstoring
Artikel 2.4.5	hinderlijk gedrag op of aan de weg
Artikel 2.4.6	hinderlijk drankgebruik
Artikel 2.4.7	hinderlijk gedrag bij of in gebouwen
Artikel 2.11.1	gebiedsontzegging
Artikel 3.2.6	straatprostitutie
Artikel 4.2.3	natuurlijke behoefte doen

Overtreding van de navolgende artikelen van de **Opiumwet**:

Artikel 2	het verkopen enz. van harddrugs
Artikel 3	het verkopen enz. van softdrugs

Overtreding van de navolgende artikelen van het **Wetboek van Strafrecht**:

Artikel 137c	belediging groep mensen
Artikel 141	openlijke geweldpleging
Artikel 142	vals alarm
Artikel 143	verhindering vergadering
Artikel 144	verstoring vergadering
Artikel 184	negeren bevoegd gegeven ambtelijk bevel
Artikel 239	schennis van de openbare eerbaarheid
Artikel 266 jo 267	belediging van een ambtenaar in functie
Artikel 284 en 285	bedreiging
Artikelen 300 t/m 303	mishandeling
Artikel 350 jo 351	vernieling
Artikel 424	straatschenderij
Artikel 425	ophitsen van een dier
Artikel 426 (bis) en 427	overtredingen betreffende algemene veiligheid
Artikel 453	openbare dronkenschap

Overtreding van de navolgende artikelen van de **Wet Wapens en munitie**:

Artikel 13, 26 of 27	het dragen van verboden wapens.
----------------------	---------------------------------

5 Mandaat

Het is natuurlijk praktisch als een gebiedsontzegging meteen kan worden opgelegd zodat het besluit onmiddellijk in werking kan treden. Dit kan door het verlenen van mandaat aan ambtenaren van politie.

Het opleggen van een gebiedsontzegging is een tamelijk zwaar middel zodat wordt voorgesteld om mandaat te verlenen aan de regionaal Officier van Dienst van de politie, regio Kennemerland en aan de leidinggevenden van basisteam IJmond- Noord, vanaf de rang van inspecteur en hoger.

Algemeen wordt aangenomen dat tegen het verlenen van mandaat voor het opleggen van een gebiedsontzegging voor een korte periode, bijvoorbeeld 24 uur, geen bezwaar bestaat.

Tegen het in mandaat opleggen van een gebiedsontzegging tijdens een evenement voor maximaal 72 uur bestaat waarschijnlijk ook geen bezwaar omdat snel gehandeld moet worden om verdere ordeverstoringen te voorkomen. Degene die een gebiedsontzegging is opgelegd wordt niet in zijn rechten beperkt omdat altijd de mogelijkheid bestaat om een zienswijze in te dienen, bezwaar te maken of beroep in te stellen.

Het opleggen van een gebiedsontzegging voor een langere periode dan 72 uur dient bij voorkeur te geschieden door het bevoegde bestuursorgaan, de burgemeester.

Aldus vastgesteld door de burgemeester
van de gemeente Heemskerk

de burgemeester,