



Beleidsregels re-integratie WWB, IOAW en IOAZ 2012



Inhoudsopgave

Inleiding	5
Algemene bepalingen	5
Categorie 1. Werken	5
Categorie 2. Stimulans	5
Categorie 3. Van leren naar werken	5
Categorie 4. Randvoorwaarden	6
Overig	7
Algemene bepalingen	8
Categorie 1. Werken	8
Categorie 2. Stimulans	8
Categorie 3. Van leren naar werken	9
Categorie 4. Randvoorwaarden	10
Overig	11

Geregistreerd onder nummer BIVO/2012/29918

Wettelijke grondslag:

Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2012



BELEIDSREGELS RE-INTEGRATIE WWB, IOAW EN IOAZ 2012

Inleiding

De Re-integratieverordening WWB, IOAW en IOAZ 2012 gemeente Heemskerk stelt het college van burgemeester en wethouders in staat beleidsregels op te stellen. In de beleidsregels is vastgelegd welke voorzieningen onder welke voorwaarden aangeboden kunnen worden.

Algemene bepalingen

Artikel 1. Begrippen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- *Anw*: Algemene nabestaandenwet;
- *college*: het college van burgemeester en wethouders van Heemskerk;
- *doelgroep*: personen met een uitkering op grond de WWB, IOAW, IOAZ en Anw alsmede nuggers;
- *IOAW*: Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werknemers;
- *IOAZ*: Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- *jongere*: persoon jonger dan 27 jaar;
- *nugger*: niet-uitkeringsgerechtigde;
- *re-integratie*: het vinden en verrichten van werk;
- *voorziening*: re-integratieondersteuning;
- *werkcoach*: re-integratieconsulent;
- *WWB*: Wet werk en bijstand.

Categorie 1. Werken

Artikel 2. Baan met gedeeltelijke loonkostensubsidie

1. Het college kan aan leden van de doelgroep met een uitkering en een overbrugbare afstand naar werk gedeeltelijk loonkostensubsidie aanbieden.
2. De loonkostensubsidie bedraagt per dienstverband een percentage van de loonkosten per maand gedurende maximaal drie maanden.
3. De hoogte van het percentage is onderhandelbaar.
4. De loonkostensubsidie is bedoeld als stimulans tot werkaanvaarding.
5. De loonkostensubsidie wordt na afloop van de periode van drie maanden op declaratiebasis uitbetaald aan de werkgever.

Artikel 3. Baan met volledige loonkostensubsidie

1. Het college kan incidenteel de loonkosten van leden van de doelgroep met een uitkering en een overbrugbare afstand naar werk de loonkosten tijdelijk geheel vergoeden.
2. Bij voorkeur wordt gebruik gemaakt van gedeeltelijke loonkostensubsidie.

Categorie 2. Stimulans

Artikel 4. Inkomstenvrijlating

Ten behoeve van de beoordeling van het wettelijke recht op inkomstenvrijlating wordt werkaanvaarding of het aanvaarden van meer werk per definitie beschouwd als bijdragend aan de arbeidsinschakeling.

Categorie 3. Van leren naar werken

Artikel 5. Groepsgewijze ondersteuning

Het college kan aan leden van de doelgroep groepsgewijs ondersteuning bij het vinden van werk aanbieden.

Artikel 6. Scholing

1. Het college kan aan leden van de doelgroep met een uitkering en een overbrugbare afstand naar werk scholing aanbieden mits dit bijdraagt aan het vinden van werk.

BELEIDSREGELS RE-INTEGRATIE WWB, IOAW EN IOAZ 2012

2. Het scholingsaanbod voor alleenstaande ouders met een kind onder de vijf is gericht op het behalen van de hoogste kwalificatie.

Artikel 7. Werkstage

1. Het college kan aan leden van de doelgroep met een uitkering en een overbrugbare afstand naar werk een werkstage aanbieden.
2. De werkstage vindt bij voorkeur plaats bij een reguliere werkgever en is gericht op indiensttreding.
3. De werkstage is bedoeld voor het opdoen van werknemersvaardigheden en het vergroten van inzicht in de (plaatsings)mogelijkheden van de deelnemer.
4. De werkstage duurt telkens drie maanden en maximaal twee jaar.

Artikel 8. Sociale activering

1. Het college kan aan leden van de doelgroep met een uitkering en een onoverbrugbare afstand naar werk een sociaal activeringstraject aanbieden.
2. Sociale activering stelt de deelnemer in staat structureel sociale activiteiten te verrichten.
3. Sociale activering duurt telkens zes maanden en maximaal twee jaar.

Artikel 9. Maatwerk

Het college kan voor leden van de doelgroep met een overbrugbare afstand tot werk op individuele basis begeleiding en deskundigheid inzetten indien dit nog niet in eigen beheer uitgevoerd wordt.

Categorie 4. Randvoorwaarden

Artikel 10. Onkostenvergoeding

1. Het college kan aan leden van de doelgroep een reiskostenvergoeding toekennen indien en voor zover de enkele reisafstand voor re-integratie het aantal van 10 kilometer overschrijdt.
2. De reisafstand van 10 kilometer geldt niet voor diegene die door fysieke of psychische klachten of andere omstandigheden is aangewezen op reizen met het openbaar vervoer.
3. De goedkoopste vorm van reizen wordt vergoed.
4. De vergoeding voor overige noodzakelijke kosten verband houdend met re-integratie wordt op individuele basis beoordeeld.

Artikel 11. Kinderopvang

1. Het college kan leden van de doelgroep ondersteunen bij het vinden en afnemen van de kinderopvang, die noodzakelijk is voor hun re-integratie.
2. Het college kan leden van de doelgroep ondersteunen bij het aanvragen van kinderopvangtoeslag bij de Belastingdienst.
3. Het college kan op grond van de Wet Kinderopvang een aanvullende vergoeding op de kinderopvangtoeslag verstrekken voor de kosten van kinderopvang.

Artikel 12. Zoekperiode

1. Van de jongere wordt in de zoekperiode van vier weken verwacht dat hij aantoonbaar minimaal acht reële sollicitaties heeft verricht, ingeschreven staat bij twee uitzendbureaus, een goed curriculum vitae (CV) inlevert en aannemelijk maakt of hij uit 's Rijks kas bekostigd onderwijs kan volgen.
2. Als de jongere zich binnen twee weken na het aflopen van de zoekperiode meldt fungeert de startdatum van de zoekperiode als aanvraagdatum.
3. Meldt de jongere zich tussen zes weken en acht weken na de startdatum van de zoekperiode dan geldt de melddatum als aanvraagdatum.
4. Meldt de jongere zich meer dan acht weken na de startdatum van de zoekperiode dan is dat de startdatum voor een nieuwe zoekperiode.



BELEIDSREGELS RE-INTEGRATIE WWB, IOAW EN IOAZ 2012

OverigArtikel 13. Hardheidsclausule

In alle gevallen waarin de toepassing van deze beleidsregels een bijzondere hardheid zou betekenen voor de belanghebbende is het college bevoegd om af te wijken van het bepaalde in deze beleidsregels.

Artikel 14. Inwerkingtreding

De beleidsregels treden in werking op 15 augustus 2012.

Artikel 15. Citeertitel

Deze regeling kan aangehaald worden als Beleidsregels re-integratie WWB, IOAW en IOAZ 2012.

Aldus vastgesteld in de B&W vergadering
van 31 juli 2012

burgemeester en wethouders van Heemskerk,
de secretaris, de burgemeester,

BELEIDSREGELS RE-INTEGRATIE WWB, IOAW EN IOAZ 2012

Toelichting

Algemene bepalingen

Artikel 1. Begrippen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Categorie 1. Werken

Artikel 2. Baan met gedeeltelijke loonkostensubsidie

De baan met gedeeltelijke loonkostensubsidie is bedoeld als kruiwagen voor mensen met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt en een uitkering die ter compensatie van hun belemmeringen gebaat zijn bij extra financiële ondersteuning zodat de werkgever hen in dienst wil nemen. De termijn voor loonkostensubsidie is gemaximeerd op drie maanden per dienstverband. Door deze periode vrij kort te houden wordt snel duidelijk of de werknemer aan de slag kan zonder subsidie.

De hoogte van de loonkostensubsidie is met opzet onderhandelbaar door de werkgever en de werkcoach. Binnen drie maanden zou de loonkostensubsidie bijvoorbeeld afgebouwd kunnen worden van 80% in de eerste maand naar 60% in de tweede maand en 30% in de derde maand. De werkgever neemt zijn werknemer dan als het ware financieel over.

Betreft het een uitkeringsgerechtigde met veel belemmeringen dan zou de loonkostensubsidie bijvoorbeeld ook drie keer 90% kunnen bedragen. De inschatting of en in hoeverre loonkostensubsidie als kruiwagen kan dienen voor werkaanvaarding kan het best gemaakt worden door de werkcoach zelf. Tegelijkertijd stelt de onderhandeling de werkgever in staat aan te geven hoe graag hij de werknemer wil hebben.

Artikel 3. Baan met volledige loonkostensubsidie

De baan met volledige loonkostensubsidie is bedoeld voor mensen met een uitkering en een overbrugbare afstand tot werk. De reden hiervoor kan zijn dat de gemeente het van belang vindt dat een bepaalde taak wordt uitgevoerd. Het kan echter ook bedoeld zijn als vangnet voor de individuele werknemer die anders werkloos dreigt te worden of een werkgever die een tijdelijk vangnet heeft. Onder tijdelijk wordt in principe één jaar verstaan. Volledige loonkostensubsidie wordt incidenteel ingezet in bijzondere omstandigheden waarin gedeeltelijk loonkostensubsidie niet tot uitstroom leidt.

Categorie 2. Stimulans

Artikel 4. Inkomstenvrijlating

Ter stimulering van werkaanvaarding is het op grond van artikel 31, tweede lid, onder n, WWB mogelijk tijdelijk een gedeelte van de inkomsten niet in mindering te brengen op de uitkering. Er bestond al een reguliere vrijlating gedurende 6 maanden. Per 1 januari 2012 is daar op grond van artikel 31, tweede lid 2, onder c, WWB een aanvullende inkomstenvrijlating voor alleenstaande ouders met een kind onder de 12 jaar bij gekomen gedurende 30 maanden. Deze vrijlating compenseert de vervallen vrijlating van de aanvullende alleenstaande ouderkorting en de combinatiekorting. In artikel 4 is ten behoeve van de beoordeling op het recht op vrijlating opgenomen dat werk per definitie bijdraagt aan de arbeidsinschakeling.

De inkomstenvrijlating wordt toegepast bij het aanvaarden van werk en van meer werk. Als iemand met een deeltijdbaas een aanvullende uitkering ontvangt en zijn arbeidsuren uitbreidt dan komt hij in aanmerking voor een inkomstenvrijlating over het gehele bedrag aan inkomsten uit arbeid.

Een andere stimulans tot (vrijwilligers)werk waren voorheen de (gedeeltelijke) uitstroompremie en de activiteitenpremie. Op grond van de vorige re-integratieverordening kon ofwel gebruik gemaakt



worden van de inkomstenvrijlating ofwel van de premie. In de praktijk werd meestal gekozen voor de premie omdat deze niet van invloed is op de hoogte van de huurtoeslag.

Per 1 januari 2012 zijn jongeren echter uitgesloten van deze premie en is er een aanvullende inkomstenvrijlating van kracht voor alleenstaande ouders met kinderen onder de 12. Gezien het afgenomen re-integratiebudget, de aanvullende inkomstenvrijlating voor alleenstaande ouders en de wens jongeren en ouderen op een gelijke manier te prikkelen tot het aangaan van werk is ervoor gekozen geen beleid op te stellen voor de toekenning van de uitstroompremie en de activiteitenpremie.

Categorie 3. Van leren naar werken

Artikel 5. Groepsgewijze ondersteuning

Aan alle leden van de doelgroep die zich op het Werkplein melden voor werk kan bij wijze van groepsgewijze bemiddeling een sollicitatie- en motivatie training en sollicitatiebegeleiding aangeboden worden. Deelname staat dus ook open voor mensen zonder uitkering en voormalige zelfstandigen. Enerzijds versterkt deelname hun sollicitatievaardigheden. Anderzijds helpt het de werkzoekende de moed erin te houden en door te blijven solliciteren na een afwijzing. Bovendien geeft het de werkcoach inzicht in de te bemiddelen kwaliteiten. De trainingen worden gegeven door de werkcoaches.

Artikel 6. Scholing

Kortdurende beroepsgerichte scholing kan ingezet worden voor mensen met een uitkering en een overbrugbare afstand naar werk. Door de mismatch tussen de gevraagde competenties en de beschikbare competenties te overbruggen wordt de kans op werkaanvaarding vergroot.

Alleenstaande ouders met kinderen onder de vijf kunnen binnen de WWB in aanmerking komen voor een ontheffing van de arbeidsverplichtingen mits zij gebruik maken van hun scholingsaanbod. Dit aanbod is niet per definitie kortdurend en kan bestaan uit het volgen van onderwijs en het behalen van de startkwalificatie. Ook het volgen van beroepsonderwijs behoort tot de mogelijkheden. Uitgangspunt is dat binnen de vrijgestelde periode de hoogste kwalificatie wordt behaald, zodat de ouder na afloop van de vrijstelling zo snel mogelijk betaald werk vindt.

Artikel 7. Werkstage

De werkstage is bedoeld voor mensen met een uitkering en een overbrugbare afstand naar werk. In de werkstage kan de deelnemer werknemersvaardigheden en beroepsvaardigheden opdoen. Bovendien vergroot deelname aan een werkstage het inzicht in de competenties en belemmeringen van de deelnemer. De werkstage kan plaats vinden bij de Meergroep, maar vindt bij voorkeur plaats bij werkgevers buiten de Meergroep. Het uitgangspunt is dat werken aan werk bij werkgevers gebeurt. Om te waarborgen dat deelname aan de werkstage een duidelijk doel kent en geen bezigheid op zich wordt duurt de werkstage telkens drie maanden en maximaal twee jaar.

In de WWB is de mogelijkheid tot deelname aan een participatieplaats opgenomen. De werkzaamheden binnen een participatieplaats zijn onbeloond, additioneel van aard en gedurende twee jaar toegankelijk voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Jongeren zijn van deelname aan een participatieplaats uitgesloten. Omdat de participatieplaats wettelijk voldoende is geregeld zijn hiervoor geen nadere beleidsregels opgesteld.

Artikel 8. Sociale activering

BELEIDSREGELS RE-INTEGRATIE WWB, IOAW EN IOAZ 2012

Sociale activering bestaat uit deelname aan groepsactiviteiten en het verrichten van vrijwilligerswerk. Deelname hieraan is mogelijk voor leden van de doelgroep met een uitkering en met een onoverbrugbare afstand tot werk. In eerste instantie kan sociale activering ertoe leiden dat de deelnemer zijn huis uit komt, mensen ziet en structureel deelneemt aan (groeps)activiteiten. In tweede instantie kan het ertoe leiden dat de deelnemer zelfstandig leert werken en zo vrijwilligerswerkvaardigheden op doet waardoor het mogelijk wordt de afstand tot werk te overbruggen.

Het doel van deelname aan sociale activering is dat de deelnemer zich maximaal inzet voor de samenleving en daarmee ook het maximale uit zichzelf haalt. Sociale activering onder begeleiding duurt telkens zes maanden en maximaal twee jaar. Is dat het maximaal haalbare dan kan de deelnemer dit zelfstandig voortzetten. Wanneer de deelnemer echter blijvend tot het aangaan van activiteiten gestimuleerd moet worden dan dient dit plaats te vinden vanuit de hulpverlening.

De sinds 1 januari 2012 in de WWB opgenomen tegenprestatie wordt vaak verward met sociale activering. De tegenprestatie mag echter geen onderdeel uitmaken van een re-integratievoorziening en bestaat uit kortdurende incidentele additionele activiteiten. Sneeuwruimen wordt landelijk als voorbeeld genoemd en thee inschenken voor bejaarden. Beide activiteiten behoren echter tot het reguliere werk van de reinigingsdienst en de zorg en voldoen dus niet aan het kenmerk additioneel. De invulling van de tegenprestatie vergt nader onderzoek. Vooralsnog is er daarom geen beleid opgesteld voor het uitvoeren hiervan.

Artikel 9. Maatwerk

In de overgangsfase van re-integratie uitbesteden naar re-integratie zelf uitvoeren kan het voorkomen dat specifieke deskundigheid of begeleiding (nog) niet in eigen beheer uitgevoerd wordt of kan worden. Inkopen is dan noodzakelijk. Dit kan bijvoorbeeld betrekking hebben op jobhunting, coaching, begeleiding op de werkplek, arbeidsmedisch onderzoek en ondersteuning bij (opnieuw) werken als zelfstandige. Maatwerk kan ingezet worden voor de gehele doelgroep.

Categorie 4. Randvoorwaarden

Artikel 10. Onkostenvergoeding

Kosten, die gemaakt worden in verband met re-integratie, komen voor vergoeding in aanmerking. Het betreft veelal reiskosten, maar ook kosten voor studieboeken, bewijs van goed gedrag, representatiekosten en inschrijfkosten voor een examen.

In de afweging is van belang dat de kosten niet betrekking hebben op zaken die tot het gebruikelijke bezit horen. We gaan er vanuit dat iedereen in het bezit is van een computer met internettoegang om te solliciteren of daar toegang tot heeft. Hetzelfde geldt voor een fiets waarmee iemand zich kosteloos kan vervoeren over een afstand van 10 kilometer. Mocht iemand gebruik moeten maken van het openbaar vervoer door fysieke of psychische beperkingen of andere omstandigheden, dan kunnen de kosten daarvan vergoed worden.

Artikel 11. Kinderopvang

Voor werk of re-integratie kan afname van kinderopvang noodzakelijk zijn. De kosten van kinderopvang zijn aanzienlijk. De belastingdienst verstrekt een kinderopvangtoeslag ter hoogte van ongeveer 60% van de kosten. De vergoeding per uur is gebonden aan een maximumtarief. Op grond van de Wet Kinderopvang kan de gemeente aan doelgroepouders een aanvullende tegemoetkoming verstrekken. Om te voorkomen dat deze aanvulling onnodig hoog is dient de re-integratie afgestemd te worden op de afnameverplichting van de kinderopvang. Ook dient er bij voorkeur gebruik gemaakt te worden van kinderopvang met een uurtarief tot het maximumtarief.



Artikel 12. Zoekperiode

Zodra de jongere zich via Werk.nl meldt voor een uitkering dient hij eerst vier weken te zoeken naar scholing of werk alvorens de aanvraag ingenomen kan worden. Kan de jongere naar school met studiefinanciering, dan heeft hij geen recht op een WWB-uitkering. Hij kan dit aannemelijk maken door dit te bespreken met het Regionaal Meld Centrum voortijdig schoolverlaters. Ook zou hij een bindend studieadvies kunnen overhandigen waaruit blijkt dat hij een gevolgde opleiding heeft moeten beëindigen.

Van de jongere wordt verwacht dat hij acht aantoonbare realistische sollicitaties heeft verricht. Ook moet hij een goed CV inleveren waarmee de werkcoach hem kan bemiddelen. Verder moet hij ingeschreven staan bij twee uitzendbureaus.

Is het de jongere niet gelukt om werk te vinden in de zoekperiode dan mag hij een aanvraag indienen en wordt het recht op uitkering onderzocht. Ook wordt een plan van aanpak opgesteld waarin beschreven staat op welke wijze de jongere gere-integreerd zal worden. De jongere heeft tot twee weken na afloop van de zoekperiode de tijd om zich te melden. Meldt hij zich tussen de twee en vier weken na afloop van de zoekperiode dan geldt de melddatum in plaats van de startdatum van de zoekperiode als aanvraagdatum. Meldt hij zich na vier weken na afloop van de zoekperiode dan is de melddatum de startdatum voor de nieuwe zoekperiode.

Overig

Artikel 13. Hardheidsclausule

Dit artikel behoeft verder geen toelichting.

Artikel 14. Inwerkingtreding

Dit artikel behoeft verder geen toelichting.

Artikel 15. Citeertitel

Dit artikel behoeft verder geen toelichting.