

10.2 Uitwerking van de kernbepalingen

Kernbepaling 3: ... en het niet op juiste wijze aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

Te handhaven regels

In de Afvalstoffenverordening (gebaseerd op art. 10.23 Wm) staan de regels over inzameling en het ter inzameling aanbieden van afvalstoffen. Steeds meer afvalstoffen worden gescheiden ingezameld en burgers moeten deze ook gescheiden aanbieden aan de inzamelinstanties. De 'Nadere regels en besluiten' regelen in verder detail de tijden, plaatsen en wijze van aanbieden van afval.

Preventie, toezicht en sancties

Op de naleving van de regels omtrent afvalstoffen wordt actief toezicht gehouden, waarbij steeds meer volgens een planmatige en wijksgewijze aanpak wordt gewerkt. Omdat toezicht en sancties ten aanzien van deze regels vrij arbeidsintensief zijn, heeft voorlichting een belangrijke plaats in het beleid gekregen. Zo is er een scenario ontworpen ten behoeve van de overgang van afvalzakken naar ondergrondse containers met vooraf informatievoorziening. Wij besteden ook aandacht aan de preventieve aanpak door middel van voorlichting aan scholen, wijkorganisaties e.d.. Na de daadwerkelijke plaatsing en het in gebruik nemen van de ondergrondse containers wordt bij overtreding gedurende een beperkte periode een waarschuwing gegeven (sturen). Hiervoor is gekozen om burgers te laten wennen aan de nieuwe situatie. Na een korte gewenningsperiode wordt direct een proces-verbaal opgemaakt (corrigeren volgens de strafrechtelijke lijn).

Het grootste probleem is het aanpakken van illegale dumping en zwerfvuil. Bij de handhaving wordt niet het bestuursrechtelijk, maar het strafrechtelijk instrumentarium ingezet. De BOA's sporen overtredingen actief op.

Afstemming

Aangezien voor de strafrechtelijke aanpak gekozen is, heeft het OM de bevoegdheid te bepalen, welke overtredingen vervolgd worden. Het OM heeft hierover afspraken met de MD gemaakt. De politie kan op grond van haar algemene opsporingsbevoegdheid ook een rol vervullen bij de strafrechtelijke handhaving van de bepalingen waar MMT op toeziet. Als de politie overtredingen constateert dan maakt zij zelf proces-verbaal op.

Kernbepaling 12: Het zich niet houden aan vergunningsvoorschriften bij evenementen

Te handhaven regeling

Artikel 40 van de APV en de daarop gebaseerde beleidsregels 'Feesten in balans' regelen de evenementenvergunning. De (privaatrechtelijke) Kermisvoorwaarden geven nadere regels voor dat specifieke evenement en brengen een privaatrechtelijke handhaving met zich mee.

Preventie

Voordat de evenementenvergunning wordt verleend wordt indien nodig met evenementenorganisaties vooraf overleg gevoerd. Om omwonenden tijdig op de hoogte te brengen van evenementen en zo eventuele overlast te verminderen worden de vergunningen voor (grotere) evenementen tevoren gepubliceerd in de Gezinsbode. Bij grote evenementen wordt ook de aanvraag gepubliceerd. Dit om eventuele zienswijzen van derde-belanghebbenden nog te kunnen betrekken bij de besluitvorming rond de vergunningverlening.

Toezicht

De coördinatie van handhaving ligt eveneens in handen van MMT, bij de afdeling milieutoezicht. Dit betreft zowel het zonder vergunning houden van een evenement als het overtreden/niet nakomen van de voorschriften. Voor grotere evenementen wordt een handhavingsoverleg gehouden met alle betrokken partners met het oog op de afstemming van de handhavingsacties. Dit gebeurt op basis van de handhavingsleidraad.

Sancties

Bij meerdaagse evenementen wordt in principe een dwangsom als sanctie gekozen. Bij eendaagse evenementen wordt zonodig bestuursdwang toegepast. In bijzondere gevallen zal het beletten of stilleggen van een evenement door middel van spoedeisende bestuursdwang plaatsvinden, bijvoorbeeld bij onaanvaardbare overlast of gevaarlijke situaties. In beginsel ligt het primaat van de uitvoering bij de handhavers van de Milieudienst. Stilleggen kan in sommige gevallen tot ernstige ordeverstoringen leiden. In dat geval wordt de politie ingeschakeld.

Kermis

In aanvulling op de APV en de beleidsregels geschiedt het handhaven van de Kermisvoorwaarden (de verhuurvoorwaarden voor de standplaatsen) via de privaatrechtelijke weg. Sancties kunnen zijn (afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding): de inrichting voor 1 of meer dagen sluiten, ontruiming van de standplaats binnen 24 uur, publicatie in kermisvakbladen, herstelwerkzaamheden op kosten van de exploitant, een boete, schadevergoeding en uitsluiting van de inschrijving voor 1 tot 3 jaar.

Afstemming

Bij de vergunningverlening en de handhaving zijn verschillende gemeentelijke diensten en de regiopolitie betrokken. De dienst RO/EZ adviseert over, houdt toezicht op en handhaaft het gebruik van de openbare ruimte (inclusief terrassen). De HVD vervult deze taken wanneer het gaat om brandveiligheidseisen en aspecten van volksgezondheid. De regiopolitie houdt toezicht op de verkeersveiligheid en openbare orde. Nadere afspraken over toezicht en taakverdeling zijn weergegeven in de handavingsleidraad.

Kernbepaling 13: Het onveilig of onjuist gebruiken van de openbare ruimte

Te handhaven regelingen

artikel 143 APV en artikel 20, 31 en 32 van de Afvalstoffenverordening: Opslag (brom)fietsen, motorvoertuigen, caravans, afvalstoffen, mest, ingekuilde landbouwproducten, e.d. op plaatsen, die door B&W zijn aangewezen als verboden plaatsen

artikel 160a APV: Stallen van (brom)fietsen

Het accent van de handhaving ligt hier in volgorde van belangrijkheid bij:

- 1- verkeerd gestalde fietsen
- 2- fietswrakken
- 3- autowrakken
- 4- aanhangwagen- en caravanwrakken

Een autowrak is een afvalstof op grond van Besluit beheer autowrakken, waarvoor is bepaald aan wie het wrak - overigens kosteloos - mag worden afgegeven.

Preventie, toezicht en sancties

1. verkeerd gestalde fietsen

In artikel 160a APV zijn verboden opgenomen voor fout gestalde fietsen. Bij de handhaving leggen we eerst nadruk op preventie en communicatie vanwege beperkte opslagcapaciteit. In het stationsgebied geldt een verbod om fietsen buiten stallingen te plaatsen. Hier worden fout gestalde fietsen permanent verwijderd met spoedeisende bestuursdwang.

2. fietswrakken

In de gehele stad worden fietswrakken actief opgespoord en permanent verwijderd als illegaal aangeboden huisvuil (in de zin van Wm) en dus ingezameld (als grof vuil). Bij twijfel of er sprake is van een wrak plakken we eerst een sticker op de fiets en wachten we twee weken voordat de fiets wordt verwijderd.

3. en 4. autowrakken, aanhangwagen- en caravanwrakken

In het kader van het planmatige en wijksgewijze toezicht op het schoonhouden van de stad wordt actief opgetreden tegen voertuigwrakken. Indien bij voertuigwrakken niet te achterhalen is wie de eigenaar is, wordt door middel van bestuursdwang opgetreden.

Is de overtreder wel bekend, dan is een dwangsom mogelijk, maar heeft strafrechtelijk optreden meestal de voorkeur¹.

¹ via art. 10.2 Wm of in minder ernstige gevallen art. 177 APV