



Standplaatsenbeleid 2013

Gemeente Tytsjerksteradiel

Stuknummer: S2012-09537

INHOUDSOPGAVE

	<u>pagina</u>
Inleiding	2
1. Juridisch kader & begripsomschrijvingen	2
2. Soorten standplaatsen	
§ 1. tijdelijke standplaatsen	4
§ 2. vaste standplaatsen	4
§ 3. seizoensgebonden standplaatsen	4
§ 4. koek en zopie standplaatsen	4
2. Belangrijke punten	
§ 1. locaties	5
§ 2. maximumstelsel	6
§ 3. wachtlijst	6
§ 4. verkoopmiddelen	6
§ 5. tijden opbouw en ontruiming van de standplaats	7
§ 6. verkooptijden & verkopen op zondag	7
4. Vergunningverlening	
§ 1. aanvraag vergunning	7
§ 2. weigeringsgronden	8
§ 3. kosten standplaatsvergunning	9
§ 4. persoonlijk karakter standplaatsvergunning & vervanging	10
§ 5. geldigheidsduur standplaatsvergunning	11
§ 6. schade en aansprakelijkheid	11
§ 7. toezicht en handhaving	11
5. Conclusie	11
Beleidsregel standplaatsen ambulante handel	12
Algemene brandveiligheidsvoorschriften standplaatsen	15
Aanvraagformulier standplaats	19
Checklist beoordeling aanvraag standplaatsvergunning	21
Bijlage 1: veranderingen t.o.v. 2002	23
Bijlage 2: standplaatslocaties	24
Bijlage 3: van toepassing zijnde regelgeving	25
Bijlage 4: toelichting markten	28

Inleiding

De overheid stimuleert het terugbrengen van regelgeving, maar regulering met betrekking tot standplaatsen is en blijft gewenst, want een overdaad aan standplaatsen kan leiden tot aantasting van het uiterlijk aanzien van de gemeente en tot verschillende soorten overlast (van geluid en stank, verkeershinder is mogelijk en overlast door zwerfafval).

Standplaatsen verlevendigen het straatbeeld, zoals in het geval van een kaal parkeerterrein nabij een winkelcentrum. Daarnaast kan een standplaats een aanvulling zijn op het winkel-aanbod als er producten te koop worden aangeboden die niet in de al aanwezige winkels te koop zijn.

In het kader van vrij ondernemerschap en deregulering is het niet mogelijk de branches te bepalen die een standplaats mogen innemen; de marktwerking moet het aanbod reguleren. Wel wordt er naar gestreefd dat de branches een aanvullend karakter hebben op wat de aanwezige winkels te bieden hebben.

De locaties die voor een standplaats het meest in aanmerking komen, zijn de omgeving van winkelcentra en toegangswegen naar toeristische gebieden (vooral als genoemde gebieden veel bezoekers trekken). Maar ook in een woonwijk waar een beperkt winkelaanbod is, kan een standplaats goede zaken doen.

Er zijn standplaatsen aangewezen in bijna alle bij de gemeente Tytsjerksteradiel behorende dorpen. Aanvragen voor een standplaatsvergunning werden tot nu toe getoetst aan criteria die waren vastgelegd in de "Notitie standplaatsenbeleid gemeente Tytsjerksteradiel" uit 2002 (in 2008 herzien op 1 punt). Op basis van dit beleid en de Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel kon een vergunning voor een standplaats worden toegestaan of geweigerd.

Doordat beleid na 10 jaar toch wel enigszins gedateerd is (bijv. de APV-bepalingen zijn al heel lang anders genummerd en geformuleerd) en ons beleid op punten onvolledig was, is het beleid herschreven naar de eisen van de huidige tijd. De basis van het 'nieuwe' beleid is echter vrijwel hetzelfde.

Hfdst. 1. Juridisch kader & begripsomschrijvingen

Een aanvraag voor een standplaatsvergunning wordt getoetst aan landelijke regelgeving, het geldende bestemmingsplan, het bepaalde in artikel 1:8 APV (algemene weigeringsgronden) in de artikelen 5:17 tot en met 5:20 (standplaatsbepalingen APV) ¹, deze beleidsnotitie en de bijbehorende 'Beleidsregel standplaatsen ambulante handel' ².

Wat is een standplaats ?

Volgens artikel 5:17 van de Algemene plaatselijke verordening Tytsjerksteradiel: het vanaf een vaste plaats op of aan de weg of op een ander voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen of diensten, al dan niet gebruik makend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Het begrip "standplaats" houdt in - dit in tegenstelling tot het begrip venten dat een ambulante karakter heeft - dat goederen te koop worden aangeboden vanaf een vaste plaats, maar dat die plaats in beginsel dagelijks leeg en schoon moet worden opgeleverd. Er is wel een duidelijk onderscheid tussen een tijdelijke standplaats (bij een eenmalige actie) en een vaste (tijdelijke) standplaats (bijvoorbeeld elke week op dezelfde dag en plaats).

¹ Voor de tekst van de APV-bepalingen en uitgebreidere informatie over de (landelijke) regelgeving: zie bijlage 3, blz. 25.

² Beleidsregel standplaatsen ambulante handel: zie blz. 12, 13 en 14.

Wie komt in aanmerking voor een standplaatsvergunning?

Ondernemers kunnen een aanvraag indienen voor een onbezette of vrijgekomen standplaats; die wordt dan getoetst aan de in deze notitie vastgestelde criteria met behulp van een checklist³.

Een beoogde standplaatshouder moet daarnaast in elk geval kunnen aantonen dat hij of zij:

- is ingeschreven bij de Kamer van Koophandel;
- in het bezit is van een geldig registratiebewijs van het Centraal Registratiekantoor Detailhandel-Ambacht.

Verder moet duidelijk zijn op welke wijze de standplaats wordt ingenomen (hoe ziet de verkoopinrichting er uit, de afmetingen, het product, etc.).

N.B. de marktmeester of de behandelende ambtenaar kunnen vragen om een tekening en/of foto's van de verkoopinrichting in te leveren bij de vergunningaanvraag.

Wanneer wordt een aanvraag voor een standplaatsvergunning geweigerd?

Een aanvraag **kan** worden geweigerd in verband met:

- het voorkomen of beperken van overlast;
- de openbare orde en veiligheid;
- de gezondheid of zedelijkheid;
- de bescherming van het woon- en leefmilieu;
- de verkeersveiligheid, de veiligheid van personen en goederen;
- als de standplaats niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- als door het verlenen van de vergunning een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.

Een aanvraag **moet** worden geweigerd wegens strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan.

Wat is de looptijd van een standplaatsvergunning?

De vergunning wordt afgegeven voor maximaal één kalenderjaar; aan het einde van elk jaar moet de vergunning opnieuw aangevraagd worden.

Maximumstelsel

De gemeente Tytsjerksteradiel hanteert een maximumstelsel voor wat betreft het aantal te verstrekken vergunningen: per (aangewezen) standplaats wordt maximaal 1 vergunning per dagdeel verstrekt.

WachtlIJst

Indien nodig wordt een wachtlIJst gehanteerd. Bij het vrijkomen van een standplaats waarvoor een wachtlIJst is, wordt aan de eerst wachtende een aanbod gedaan, enzovoorts.

Locaties

Er mag alleen een standplaats worden ingenomen op de daarvoor aangewezen locaties⁴. Op die regel kan een uitzondering gemaakt worden voor het innemen van een zogenaamde 'tijdelijke' standplaats.

³ Checklist standplaatsvergunning: zie blz. 21 en 22.

⁴ Voor een overzicht van de aangewezen locaties: zie bijlage 2, blz. 24.

Hfdst. 2. Soorten standplaatsen

§ 1. Tijdelijke standplaatsen

Tijdelijke standplaatsen worden vaak aangevraagd door stichtingen of bedrijven in het kader van een bepaalde activiteit. De personen die de standplaats innemen zijn niet per definitie in dienst van de aanvrager van de vergunning.

Een tijdelijke standplaats is een standplaats die maximaal 4 x per jaar (1x per kwartaal) en niet langer dan 1 á 2 dagen achter elkaar wordt ingenomen, voor bijvoorbeeld promotionele activiteiten.

Voor tijdelijke standplaatsen gelden in principe dezelfde toetsingsgronden als voor de andere standplaatsen, maar vanwege het tijdelijk karakter van de standplaats kan besloten worden om van één of meer regels af te wijken, afhankelijk van de vraag hoe lang de standplaats wordt ingenomen, waar en wanneer. Voor tijdelijke standplaatsen geldt in elk geval het volgende:

- o het is eenmalig;
- o de standplaats mag maximaal 1 á 2 dagen worden ingenomen;
- o dezelfde organisatie mag maximaal 4 keer per jaar een tijdelijke standplaats aanvragen (1x per kwartaal);
- o voor tijdelijke standplaatsen zijn geen locaties vastgesteld: de aanvrager kan eventueel zelf een voorstel voor een locatie doen.

§ 2. Vaste standplaatsen

Een vaste standplaats is een standplaats die men voor een langere periode gedurende één of meerdere dagdelen per week inneemt. Hiervoor zijn locaties aangewezen.

Als de standplaatslocatie voor een ander doel wordt gebruikt (zoals bijvoorbeeld voor een evenement), dan mag de standplaats op die dag of dat dagdeel niet worden ingenomen. Als op een standplaatslocatie herinrichtings-, onderhouds- of beheerswerkzaamheden plaats moeten vinden, dan mag en kan de standplaats ook niet worden ingenomen. Daarnaast is het mogelijk dat op grond van een ander openbaar belang de standplaats niet kan worden ingenomen of moet worden ontruimd. Kan een standplaats om één van de genoemde redenen niet worden ingenomen, dan wordt in overleg met de marktmeester een andere locatie gezocht.

§ 3. Seizoensgebonden standplaatsen

Seizoensgebonden standplaatsen (zoals oliebollen- en kerstbomen verkoop) hebben binnen de gemeente geen vaste locaties, maar gezien de afmetingen van bijv. een oliebollenkraam is het niet redelijk om te eisen dat de standplaats elke dag ontruimd moet worden. Een dergelijke kraam mag dan ook gedurende de gehele vergunde periode blijven staan.

§ 4. Koek en zopie standplaatsen

Hoewel 'koek en zopie' standplaatsen onder de seizoenstandplaatsen geschaard kunnen worden omdat deze standplaatsen alleen gedurende het winterseizoen ingenomen worden, is ervoor gekozen deze apart te benoemen.

Onderbrenging van de 'koek en zopie' in het standplaatsenbeleid is een formalisering van de huidige werkwijze. Een 'koek en zopie' vergunning wordt (op aanvraag) voor het hele winterseizoen (18 weken) verstrekt.

Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag voor een koek en zopie standplaats wordt rekening gehouden met de volgende punten:

- vanuit de historie zijn er vaste standplaatshouders. Deze hebben voorrang op nieuwe aanvragers;
- standplaatshouders kunnen alleen gebruik maken van de vergunning als zij schriftelijke toestemming hebben van de eigenaar van de grond waar ze met hun kraam willen staan;
- er mag niet eerder standplaats ingenomen worden dan wanneer het ijs betrouwbaar is; de marktmeester heeft hierover contact met de ijswegencentrale;
- de standplaats moet ingenomen worden op de wal en niet op het ijs;
- bij tochten wordt eerst overleg gepleegd met de organisatie van de tocht voordat een losse standplaatsvergunning wordt verleend. De organisatie beslist wie er op de route staat met 'koek en zopie'. Meestal wordt de 'koek en zopie' door de organisatie van de tocht geregeld en zijn de standplaatsen al meegenomen in de (verzamel)vergunning;
- ten tijde van een Elfstedentocht worden er *géén* extra standplaatsvergunningen uitgegeven op de route. Degenen die in het 'koek en zopie' seizoen al een 'koek en zopie' standplaatsvergunning aan de Elfstedenroute hebben, kunnen tijdens de Elfstedentocht ook gebruik maken van hun vergunning (de locatienummers 1 t/m 4, zie lijstje hieronder);
- een 'koek en zopie' standplaatsvergunning is persoonsgebonden en mag niet overgedragen of verkocht worden.

Locaties 'koek en zopie':

1. Bartlehiem - op de Dijkswal of aan de andere kant van de brug
2. Oentsjerk - Wynzerdyk
3. Gytsjerk - Canterlandseweg bij tegeltjesbrug
4. Aldtsjerkstermar
5. Ryptsjerk - land Ryptsjerkster polder (2, waarvan 1 bij 't Set)
6. Gytsjerk - ondergelopen land tegen 't Set of achter de oude melkfabriek
7. Aldtsjerk - de Moark
8. Earnewâld – dorp (3)
9. Earnewâld - It Wiid (2)

Andere mogelijkheden voor een standplaats 'koek en zopie':

10. Wyns

Let op: de verkoop van alcoholhoudende dranken is voorbehouden aan de reguliere horeca in de daarvoor bestemde horeca-inrichtingen.

Hfdst. 3. Belangrijke punten

§ 1. Locaties

Er mag in principe alleen standplaats worden ingenomen op daarvoor aangewezen locaties.

Bestaande standplaatslocaties

Op het moment dat een standplaats ophoudt te bestaan omdat de houder besluit te stoppen, wordt eerst bekeken of een standplaats op deze locatie nog gewenst is (in verband met bijv. herstructureringswerkzaamheden of bestemmingsplanwijzigingen). Als dat zo is, kan er eventueel een nieuwe standplaatsvergunning verstrekt worden.

Nieuwe standplaatslocaties

Aanvragen voor een nieuwe standplaatslocatie worden getoetst aan de criteria zoals omschreven in de Beleidsregel standplaatsen ambulante handel.

Bij toetsing van de (aangewezen) standplaatslocaties⁵ is / wordt gekeken naar:

- o locaties, waar het innemen van een standplaats niet in strijd is met de voorschriften van het bestemmingsplan en die zijn getoetst aan de algemene weigeringsgronden en die van artikel 5:18 APV;
- o locaties, waar het innemen van een standplaats geen overlast veroorzaakt. Standplaatsen waar bijvoorbeeld bakactiviteiten plaats vinden (vis, patat) brengen hinder met zich mee voor de omgeving zoals stankoverlast, vervuiling etc. Het is ongewenst om dit soort activiteiten toe te laten in de nabijheid van intensieve woonbebouwing. Dit soort standplaatsen kunnen alleen worden ingenomen op pleinen, in de nabijheid van winkelcentra of andere locaties, waar parkeervoorzieningen beschikbaar zijn.

Standplaatsen op particulier terrein

Voor die gevallen dat de standplaats wordt ingenomen op grond waarvan de gemeente geen eigenaar is, geldt dat naast de standplaatsvergunning ook privaatrechtelijke (schriftelijke) toestemming is vereist van de grondeigenaar. Het ontbreken van deze privaatrechtelijke toestemming is *géén weigeringsgrond* voor een aanvraag standplaatsvergunning; zonder genoemde toestemming kan de vergunning echter *niet gebruikt* worden. Geadviseerd wordt de toestemming te regelen alvorens een vergunningaanvraag te doen.

§ 2. Maximumstelsel

Om overlast tegen te gaan wordt per locatie slechts één standplaatsvergunning per dagdeel uitgegeven. Op de locaties waar ook een weekmarkt plaats vindt, zullen tijdens de markt-tijden *géén* standplaatsen worden vergund (een standplaats op de markt is, als dat mogelijk is, een alternatief).

§ 3. Wachtlijst

Als er meer aanvragen om een standplaatsvergunning zijn in een dorp dan het maximale aantal te verstrekken vergunningen, wordt een wachtlijst gehanteerd. Aanvragen worden op de wachtlijst geplaatst in volgorde van binnenkomst.

Als een standplaatshouder stopt of als er een nieuwe standplaats is aangewezen, wordt de volgende procedure gevolgd:

1. per brief wordt de belangstelling gepeild van de eerste 5 personen op de wachtlijst (daarna de volgende 5, etc.);
2. van de personen die belangstelling tonen n.a.v. van de brief genoemd onder 1. wordt de standplaats toegewezen aan diegene die het langst op de wachtlijst staat;
3. de persoon aan wie de standplaatsvergunning uiteindelijk wordt verleend, gaat van de wachtlijst af;
4. de wachtlijst wordt periodiek opgeschoond (ongeveer eens in de 2 jaar) door aan de personen op de wachtlijst te vragen of zij nog op de wachtlijst willen blijven staan.

§ 4. Verkoopmiddelen

- a. Uiterlijk aanzien van het verkoopmiddel: dit is onderworpen aan de goedkeuring van het college; hierbij kan eventueel het advies worden ingewonnen van de welstandscommissie.
- b. Mobiel karakter verkoopmiddel is vereist: een verkoopmiddel is voldoende mobiel als het een verkoopwagen of een zogenaamde marktkraam betreft. Wat een marktkraam is behoeft geen uitleg; een verkoopwagen kan worden gedefinieerd als een van wielen en banden voorziene onmiddellijk verrijdbare (aanhang) wagen, bestemd voor het verkopen van verschillende zaken (= detailhandel).

⁵ Voor een overzicht van de aangewezen locaties: zie bijlage 2, blz. 24.

Aan de mobiliteitseis wordt strikt de hand gehouden; aansluiting op eventueel aanwezige nutsvoorzieningen mag geen afbreuk doen aan de mobiliteit en geschiedt op eigen risico en voor rekening van de aanvrager, net als de verdere inrichting van de standplaats.

- c. Maximale afmetingen: hoofdregel is dat de totale standplaats niet groter mag zijn dan 30 m² (dit is inclusief luifel en uitstallingen). Verharding en terrassen (en het plaatsen van terrasmeubilair) zijn niet toegestaan. In individuele gevallen kan hiervan worden afgeweken.

§ 5. Tijden opbouw en ontruiming van de standplaats

Het verkoopmiddel mag worden geplaatst maximaal een uur voor aanvang van het tijdstip waarop volgens de vergunning met de verkoop mag worden gestart en moet zijn verwijderd binnen een uur nadat de verkoop is beëindigd. Buiten de vergunde tijden mogen op de standplaats of in de directe omgeving daarvan geen goederen, materialen of andere objecten blijven staan of worden geplaatst.

§ 6. Verkooptijden

Op grond van artikel 2, tweede lid, van de Winkeltijdenwet valt ook de ambulante handel onder de reikwijdte van deze wet. Het gevolg hiervan is dat een standplaats van maandag tot en met zaterdag mag worden ingenomen van 06.00 tot 22.00 uur.

De gemeente heeft volgens de Winkeltijdenwet niet de vrijheid deze openingstijden te beperken. Om deze reden worden als dagdelen aangemerkt de tijden tussen 06.00 tot 13.00 uur en 13.00 tot 22.00 uur.

Wanneer een standplaats op beide dagdelen door twee verschillende standplaatshouders wordt ingenomen, dan verschuift het begintijdstip van het tweede dagdeel naar 14.00 uur. Dit in verband met de tijd die de ontruiming en opbouw van een standplaats vereist.

Zondag

De Winkeltijdenwet bepaalt in artikel 2, eerste lid, dat een standplaats niet op een zondag of op (bepaalde) feestdagen mag worden ingenomen, met uitzondering van maximaal twaalf door het college aangewezen zogenaamde koopzondagen of -feestdagen.

Het college van de gemeente Tytsjerksteradiel heeft er voor gekozen *geen* zondagen aan te wijzen: in art. 5 lid 1 van de Winkeltijdenverordening Tytsjerksteradiel staat dat het college maximaal 4 feestdagen, niet zijnde een zondag, aan kan wijzen.

N.B. genoemd verbod geldt op grond van artikel 12 van het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet niet ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte eetwaren (oliebollen, patat, vis, etc.) en alcoholvrije dranken.

Hfdst.4. De vergunningverlening

§ 1. De aanvraag

1. Voor het aanvragen van een vergunning moet gebruik worden gemaakt van het vastgestelde aanvraagformulier.
2. Aanvragen moeten tijdig te worden ingediend (minimaal 4 weken voor ingebruikneming van de standplaats).
3. Bij een standplaats op particulier terrein wordt geadviseerd bij de aanvraag de schriftelijke toestemming van de grondeigenaar / beheerder mee te sturen⁶.

⁶ Zie ook hoofdstuk 3, § 1, blz. 6.

4. Bij een aanvraag voor een standplaatsvergunning wordt als eerste gekeken of de gekozen locatie beschikbaar is ⁷. De locatie kan niet in gebruik zijn, of 'parttime' worden ingevuld. In dat laatste geval kan op de overgebleven dagen een andere ondernemer de plek invullen. Het komt vrijwel nooit voor dat een locatie 'fulltime' wordt ingevuld. Standplaatsen worden op deze manier gedeeld. Om verwarring over het de invulling een standplaats te voorkomen, worden hierbij de volgende regels gehanteerd:
 - o de ondernemer die het eerst op een locatie aanspraak maakt heeft het zogenaamde eerste recht voor de aangevraagde dagen;
 - o een tweede ondernemer kan de overgebleven dagen opvullen, een derde de volgende etc.;
 - o wanneer een ondernemer 1 jaar achtereen een standplaats inneemt, verwerft hij/zij 'voorrangsrecht'. Dit ontslaat hem of haar overigens niet van de hier genoemde verplichtingen.
5. Bij een aanvraag voor een commerciële standplaatsvergunning moet de aanvrager ingeschreven staan bij de Kamer van Koophandel en in het bezit zijn van een bewijs van registratie van het Centraal Registratiekantoor Detailhandel - Ambacht. Deze registratie is verplicht op grond van de Registratieverordening van het Hoofdbedrijfsschap Detailhandel. Een kopie van het registratiebewijs moet meegestuurd worden met de aanvraag voor een standplaatsvergunning.
6. Een aanvraag voor een jaarvergunning in het volgende jaar moet voor 1 december van het lopende jaar worden ingediend. Degene die in het lopende jaar een standplaatsvergunning heeft, krijgt voorrang bij het verlenen van een standplaatsvergunning voor het volgende jaar, mits de nieuwe aanvraag voor 1 december de nieuwe aanvraag is ingediend.
7. Aanvragen die na 1 januari van het jaar waarop de aanvraag betrekking heeft worden ingediend, worden afgehandeld op volgorde van binnenkomst.

§ 2. Weigeringsgronden

Een aanvraag wordt getoetst aan de weigeringsgronden in de Algemene plaatselijke verordening (Apv). De vergunning wordt verleend als er geen weigeringsgronden van toepassing zijn. In het kader van de deregulering van de APV is ervoor gekozen om in artikel 1:8 generieke weigeringsgronden te benoemen; daarnaast zijn in artikel 5:18 nog specifieke weigeringsgronden opgenomen.

Generieke weigeringsgronden

De vergunning of ontheffing kan door het daartoe bevoegde gezag worden geweigerd in het belang van:

- a. het voorkomen of beperken van overlast: gedacht kan worden aan overlast van zwerfvuil, geluidsoverlast, overlast van geparkeerde auto's etc.;
- b. de openbare orde en veiligheid: indien het soort goederen of diensten of de wijze waarop deze worden aangeboden ertoe kan leiden dat de openbare orde wordt verstoord, is het mogelijk om de vergunning te weigeren;
- c. de gezondheid of zedelijkheid: deze weigeringsgrond kan samenvallen met openbare veiligheid wanneer het belang het voorkomen van verkeersslachtoffers betreft. Daarnaast valt er bij deze weigeringsgrond te denken aan besmettelijke ziekten waardoor verkoop door middel van standplaatsen niet wenselijk is (bijvoorbeeld bij het uitbreken van mond- en klauwzeer).

Het begrip zedelijkheid valt onder het begrip openbare orde. Te denken valt aan de bescherming van de menselijke waardigheid of in het geval van dierenmishandeling (bijvoorbeeld gansslaan, palingtrekken of zwijntjetik), aan het belang van dierenwelzijn. Ook andere dwingende redenen dan de openbare orde kunnen een 'zedelijkheidsaspect' hebben;

⁷ Lijst met aangewezen standplaatslocaties: zie bijlage 2, blz. 24.

- d. de bescherming van het woon- en leefmilieu: wanneer men verwacht dat het woon- en leefmilieu wordt aangetast door het innemen van een standplaats, is het mogelijk om de aanvraag te weigeren. Hierbij kan ook gedacht worden aan de situatie waarbij een standplaats het broedseizoen zal verstoren of als milieunormen (geluid of stank) worden overtreden;
- e. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen en goederen: bij het innemen van een standplaats mag de verkeersveiligheid niet in gevaar worden gebracht. Het is dan ook niet mogelijk om een standplaats in te nemen waardoor verkeer wordt geblokkeerd of verkeerstekens niet meer zichtbaar zijn of bijvoorbeeld op de hoek van een straat, een kruispunt of een andere niet overzichtelijke locatie.
- Een veel voorkomende locatie voor het innemen van een standplaats is een parkeerterrein. Hierbij moet gekeken worden naar de parkeermogelijkheden ter plaatse en de verkeersaantrekkende werking die het innemen van een standplaats oplevert. In zijn algemeenheid zijn de navolgende locaties, vanuit het oogpunt van de verkeersvrijheid en -veiligheid, niet geschikt voor het innemen van een standplaats:
- o langs in- en uitvalswegen;
 - o langs voorrangswegen buiten de bebouwde kom;
 - o langs wegen met vrij liggende fietspaden of fietsstroken;
 - o langs wegen die worden gebruikt door bussen;
 - o binnen een afstand van 15 meter van een kruispunt;
 - o een parkeerterrein/parkeerplaats, tenzij vaststaat dat er voldoende parkeerruimte is;
 - o op plaatsen waar het uitzicht wordt belemmerd of op een andere wijze gevaar of hinder wordt veroorzaakt door het innemen van de standplaats;
 - o op trottoirs/voetgangersgebieden, indien voor het voetgangersverkeer dientengevolge minder dan 2 meter loopruimte ontstaat;
 - o geen standplaats met (ongezonde) etenswaren binnen een afstand van (hemelsbreed) 100 meter van een school

Weigeringgronden alleen van toepassing op standplaatsen (art. 5:18 Apv)

De vergunning kan worden geweigerd:

- a. als de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand: deze weigeringgrond kan worden gehanteerd als een of meer standplaatsen worden ingenomen op een zodanige plaats dat het straatbeeld ernstig wordt verstoord. Hiermee kan niet alleen verkapte marktvoering worden voorkomen, ook wordt hiermee het aanzien van monumentale gebouwen of unieke uit/aanzichten gewaarborgd;
- b. wanneer als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of een deel van de gemeente redelijkerwijs is te verwachten dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt: wil een gemeente een vergunning weigeren met behulp van deze weigeringsgrond, dan moet worden aangetoond, mede aan de hand van de boekhouding van de plaatselijke winkelier, dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt als vanaf een standplaats dezelfde goederen aangeboden worden. Let op: de Europese dienstenrichtlijn staat deze weigeringsgrond niet toe voor standplaatsen die (ook) diensten verlenen, omdat dit beschouwd wordt als een economische, niet toegestane belemmering voor het vrije verkeer van diensten.

§ 3. Kosten standplaatsvergunning

Op grond van de gemeentelijke legesverordening zijn voor de behandeling van een aanvraag van een standplaatsvergunning leges verschuldigd. De legestarieven worden jaarlijks vastgesteld door de gemeenteraad.

Voor zover de grond waarop de standplaats wordt ingenomen eigendom is van de gemeente wordt tevens een vergoeding in rekening gebracht voor het gebruik van de grond op basis van de "Verordening standplaatsengeld". Ook de standplaatsgelden worden jaarlijks vastgesteld door de gemeenteraad.

De tarieven voor het gebruik van water en elektriciteit zijn ook opgenomen in de 'verordening standplaatsengeld'.

Wanneer een ondernemer vakantie heeft en enkele weken niet aanwezig is lopen de kosten voor de standplaats gewoon door; de standplaats kan dan niet door een andere ondernemer worden ingevuld. Wanneer de afwezigheid van de ondernemer langer dan 6 weken duurt (tot maximaal 3 maanden), kan de ondernemer minimaal 6 weken van te voren een plaatsvervanger voordragen. Als deze plaatsvervanger voldoet aan de voorwaarden van de gemeente kan hij of zij de standplaatsvergunning tijdelijk overnemen; verrekening van kosten dient dan onderling plaats te vinden.

Als de standplaats *zonder opgaaf van reden* langer dan 3 weken niet wordt gebruikt voor ambulante handel, neemt de marktmeester contact op met de standplaatshouder.

§ 4. Persoonlijk karakter standplaatsvergunning & vervanging

De ambulante handel kent een persoonlijk karakter en een standplaatsvergunning is dan ook persoonsgebonden. Een standplaatsvergunning wordt alleen aan (handelingsbekwame) natuurlijke personen verstrekt. Dit betekent dat wanneer een natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon, de vergunning op naam wordt gesteld van deze natuurlijke persoon. Hiermee wordt voorkomen dat rechtspersonen een overheersende positie gaan innemen, waardoor de diversiteit aan standplaatsen verloren kan gaan.

Een standplaatsvergunning is persoonlijk en niet overdraagbaar en kan daardoor niet op een rechtsopvolger overgaan. Op deze manier wordt een eerlijke verdeling van de standplaatsen gegarandeerd.

In geval van overlijden of blijvende arbeidsongeschiktheid van de vergunninghouder is het vanuit sociaal oogpunt gerechtvaardigd dat een echtgenoot, een geregistreerde partner als bedoeld in artikel 1:80a van het Burgerlijk Wetboek, een andere persoon met wie de vergunninghouder duurzaam samenleefde of een kind van de vergunninghouder de standplaats kan overnemen. Maar ook los van overlijden of blijvende arbeidsongeschiktheid is het wenselijk dat een partner of een kind de ambulante handelsactiviteit kan overnemen en het (familie) bedrijf kan voortzetten.

Deze voorrangpositie geldt echter uitsluitend voor de locatie, dagdelen en goederen / diensten die ook voor de oude vergunninghouder golden.

Een standplaats moet in beginsel persoonlijk worden ingenomen; de vergunninghouder mag de standplaats dus niet aan een ander afstaan of in gebruik geven. E.e.a. vloeit voort uit het persoonlijke karakter van de standplaatsvergunning. De vergunninghouder mag zich op de standplaats wel laten bijstaan.

In afwijking van dit uitgangspunt is het wel mogelijk dat de vergunninghouder zich op de standplaats (structureel) laat vervangen door een huwelijks- of samenlevingspartner, een kind of een werknemer. Bij vervanging wordt de eis gesteld dat dit schriftelijk en met vermelding van de naam van de vervanger bij de gemeente moet worden gemeld.

De (familie) relatie of werkgever-werknemer relatie moet met schriftelijke bewijsstukken worden aangetoond. Voor de (familie) relatie betekent dit dat een geldig legitimatiebewijs en daarnaast een samenlevingscontract, huwelijksakte of iets hieraan vergelijkbaar getoond moet worden. Voor de werkgever-werknemer relatie betekent dit dat een geldig legitimatiebewijs en een arbeidsovereenkomst getoond moet worden.

N.B. de vergunninghouder of zijn plaatsvervanger mogen zich nooit schuldig maken aan wangedrag of bedrog. Zij moeten zich op verzoek van de marktmeester of een toezichthouder op de standplaats kunnen legitimeren en er moet (een kopie van) de vergunning op de standplaats aanwezig zijn.

§ 5. Geldigheidsduur standplaatsvergunning

Een vergunning is ten hoogste een jaar geldig. De praktijk is dat de vaste standplaatshouder elk jaar zijn vergunning verlengt.

In de vergunning wordt een ontbindende clausule opgenomen dat in geval van een veranderende situatie, bijvoorbeeld bij een herstructureringsproject, de gemeente bevoegd is de vergunning in te trekken. Als de locatie komt te vervallen, is het de plicht van de gemeente om in beginsel een andere locatie voor de standplaats te vinden.

§ 6. Schade en aansprakelijkheid

Een standplaatshouder moet een verzekering tegen wettelijke aansprakelijkheid afgesloten hebben voor zichzelf, zijn werknemers en in het algemeen voor zijn bedrijf. De gemeente Tytsjerksteradiel is niet aansprakelijk voor de schade of ongevallen die door of vanwege het gebruik van de standplaatsvergunning worden veroorzaakt. Eventuele beschadigingen aan gemeentelijke eigendommen worden door de gemeente hersteld op kosten van de betreffende standplaatshouder. De controle op eventuele schade vindt plaats door de gemeentelijke toezichthouder(s). Deze benadert vervolgens de juiste afdeling t.b.v. het herstel van de schade en zorgt ervoor dat de rekening bij de standplaatshouder terecht komt.

§ 7. Toezicht en handhaving

Het innemen van een standplaats levert doorgaans geen problemen op, maar er kan bijvoorbeeld overlast voor de omgeving ontstaan. Hierbij kan worden gedacht aan verkeershinder, het gebruik van geluidsapparaten, het achterlaten van rommel, het illegaal innemen van een standplaats (zonder vergunning), het overschrijden van het aantal toegestane vierkante meters, het overschrijden van de toegestane tijden e.d. Ook moet af en toe gecontroleerd worden of de standplaats door de juiste persoon wordt bezet.

Het zonder vergunning innemen van een standplaats of het handelen in strijd met de vergunningsvoorschriften, kan bestuursrechtelijk worden bestraft (aanschrijving bestuursdwang, het opleggen van een last onder dwangsom of (tijdelijke) intrekking/wijziging van de vergunning), daarnaast kan de strafrechtelijke weg gevolgd worden (proces verbaal). Controles en handhaving vinden plaats door de gemeentelijke toezichthouder(s); indien nodig wordt door de brandweer op de brandveiligheid gecontroleerd.

Hfdst. 6: Conclusie

Zoals op de 2^e bladzijde van deze notitie al gezegd is, is de basis van het beleid uit 2002 en die van het beleid uit 2012 vrijwel hetzelfde, maar doordat beleid na 10 jaar toch wel enigszins gedateerd is (bijv. de APV-bepalingen, die zijn al heel lang anders genummerd en geformuleerd) en ons beleid op punten onvolledig was, moest het beleid herschreven worden naar de eisen van de huidige tijd.

Met het iets uitgebreider vastleggen van bepaalde zaken, een paar kleine wijzigingen⁸ en het aanvullen van de nadere regels (nu "beleidsregel standplaatsen ambulante handel"), is een stevige basis gelegd voor het verlenen van de standplaatsvergunningen in het jaar 2013 en de daarop volgende jaren.

⁸ Lijstje met wijzigingen: zie bijlage 1, blz. 23.

Beleidsregel standplaatsen ambulante handel

Vergunningaanvraag

1. Aanvragen moeten uiterlijk 4 weken voor de beoogde datum van gebruik ontvangen zijn
2. Voor het aanvragen van een vergunning moet gebruik worden gemaakt van het vastgestelde aanvraagformulier.
3. Tevens moet worden ingeleverd:
 - a. kopie legitimatiebewijs;
 - b. bewijs van inschrijving in het handelsregister van de Kamer van Koophandel;
 - c. bewijs van verzekering tegen wettelijke aansprakelijkheid;
 - d. plattegrond van de kraam / verkoopwagen en foto's van alle zijden;
 - e. opgave van de lengte, breedte, hoogte van de kraam/verkoopwagen en lengte en breedte van een eventuele luifel;
 - f. indien van toepassing: bewijs van veiligheid van te gebruiken apparaten;
 - g. indien van toepassing: bewijs dat installaties voldoen aan de eisen gesteld in en krachtens de Wet Milieubeheer (o.a. gekeurde gasflessen, bij lozing op riolering bij het bereiden van etenswaar een certificaat van de toegepaste vetvangput).
4. De te plaatsen voorzieningen (verkoopwagen, kraam etc.) worden beoordeeld op de totale verschijningsvorm (zo nodig wordt advies van Hûs en Hiem gevraagd).

Vergunning

5. Vergunningen worden voor maximaal 12 kalendermaanden verleend.
6. De dagen / dagdelen waarop de vergunning geldt, worden uitdrukkelijk in de vergunning vermeld.
7. Vergunninghouder is verplicht de schade te vergoeden die hij aan eigendommen van de gemeente toebrengt en hij moet maatregelen nemen om te voorkomen dat de gemeente of derden als gevolg van het gebruik van de vergunning schade lijden.
8. De vergunning of een kopie daarvan dient op de standplaats aanwezig te zijn.

Persoonlijk karakter van de vergunning

9. Standplaatsvergunningen zijn persoonlijke vergunningen; dit betekent dat er alleen aan natuurlijke personen en aan vennootschappen onder firma vergunningen kunnen worden verleend.
10. Standplaatsvergunningen kunnen niet overgedragen worden.
11. De vergunninghouder of personeel in dienst van de vergunninghouder dient persoonlijk op de standplaats aanwezig te zijn.
12. Personeel in dienst van de vergunninghouder dient aan te kunnen tonen dat zij in een arbeidsverhouding staan met de vergunninghouder.

Inrichting standplaats - algemeen

13. Doorgangen (bijvoorbeeld tussen kraam en winkel) moeten minimaal 3½ meter breed en 4½ meter hoog zijn i.v.m. de vrije doorgang voor hulpverleningsdiensten.
14. Een kraam / verkoopwagen mag maximaal 30 m² aan openbare ruimte innemen, incl. luifels en uitbouwen.
15. De openbare ruimte rondom een standplaats moet open en controleerbaar zijn.
16. Standplaatsen moeten zodanig worden ingenomen, dat daardoor het onmiddellijke gebruik of zichtbaarheid niet wordt belemmerd van:
 - a. middelen en voorzieningen tot melding en alarmering bij en bestrijding van brand;
 - b. middelen en voorzieningen tot ontluchting/redding van mens en dier bij brand;
 - c. uitritten;
 - d. etalages;
 - e. toegangen tot gebouwen of terreinen.

Verkoop van etenswaren

17. Standplaatsen vanwaar etenswaren worden verkocht die ter plaatse worden bereid/opgewarmd, moeten ten opzichte van woningen en de zogenaamde stankgevoelige gebouwen een afstand aanhouden van tenminste 10 meter.
18. In gebieden niet zijnde woonwijken, moeten de onder 9. bedoelde standplaatsen tenminste 5 meter van de naastgelegen panden verwijderd zijn.
19. Standplaatsen vanwaar niet ter plaatse opgewarmde etenswaren worden verkocht, worden in woonwijken op tenminste 5 meter van de naastgelegen woningen geplaatst. In andere gebieden kan worden volstaan met een geringere afstand afhankelijk van de situatie, minimaal 3 meter van de erfgrans.

Openbare orde en (verkeers)veiligheid

20. Een standplaats op zich maar ook de verkeersaantrekkende werking, die ervan uit kan gaan, mag geen onaanvaardbare verstoring van de rust van omwonenden opleveren.
21. Standplaatsen mogen de verkeersveiligheid niet in gevaar brengen.
22. Standplaatsen mogen verkeersborden en -lichten niet aan het oog onttrekken.

Standplaats innemen niet toegestaan

23. Standplaatsen worden niet toegestaan op kruispunten, op hoeken van straten, onoverzichtelijke punten en dergelijke; geen standplaatsen binnen 25 meter gemeten langs het trottoir vanuit een bocht.
24. Standplaatsen zijn niet toegestaan op een rijbaan of tussen rijbanen.
25. Standplaatsen zijn niet toegestaan niet op een parkeerterrein / parkeerplaats, tenzij er voldoende parkeerplaatsen overblijven
26. Standplaatsen zijn niet toegestaan binnen een straal van 100 meter van een school / schoolterrein.
27. Van de standplaatsvergunning kan geen gebruik worden gemaakt tijdens een evenement, als die standplaats een onderdeel is van een locatie waar een evenement wordt gehouden.
28. Geen standplaats op of in de directe nabijheid van een door de gemeente ingestelde markt, tijdens marktdagen.
29. Van een standplaatsvergunning kan geen gebruik worden gemaakt, wanneer ter plaatse werken moeten worden uitgevoerd.

Overige bepalingen

30. Standplaatsen van waaruit vloeistoffen moeten worden geloosd op de riolering dienen voorzien te zijn van een vetvangvoorziening. Deze voorziening moet voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 1825. Dit moet worden aangetoond voordat een standplaatsvergunning verstrekt kan worden.
31. Vergunninghouder mag geen gebruik maken van voorzieningen tot versterking van geluid.
32. Standplaatsen mogen geen terras hebben.
33. De vergunninghouder dient de standplaats schoon en leeg te houden; bij de standplaatsen met etenswaren dienen minimaal twee korven of bakken geplaatst te worden om afval in te kunnen deponeren.
34. Op standplaatsen waar open vuur wordt gebruikt dienen goed passende deksels aanwezig te zijn om de pannen bij het in brand raken van de inhoud te kunnen afdekken; ook moet een goedgekeurde brandblusser van minimaal 6 kg aanwezig te zijn.
35. Op standplaatsen met bakinrichtingen mogen niet meer gasflessen aanwezig zijn, dan voor het dagelijkse gebruik noodzakelijk is. De dagvoorraad moet zodanig zijn opgeslagen dat de flessen niet voor publiek bereikbaar zijn en bij brand gemakkelijk verwijderbaar zijn. Gasflessen moeten tegen zonnestraling zijn beschermd en in een geventileerde ruimte of in de buitenlucht worden geplaatst.

36. LPG mag alleen voor tractiedoeleinden worden gebruikt en niet om te verwarmen of om mee te koken.
37. Elektrische - en gasinstallaties dienen te voldoen aan de geldende normeringen.

Hardheidsclausule

In gevallen waarin deze beleidsregel niet voorziet of als door toepassing van deze beleidsregel een onbillijkheid en/of onredelijkheid ontstaat, kan het college van burgemeester en wethouders zijn eigen besluit nemen.

Algemene brandveiligheidsvoorschriften standplaatsen

vrijhouden van terreingedeelten en bereikbaarheid

1. Er dient een vrije doorgang t.b.v. de hulpdiensten te zijn van minimaal 3,5 meter breed en minimaal 4,2 meter hoog.
2. Aanwezige (tijdelijke) bouwwerken dienen tot op minimaal 40 meter bereikbaar te zijn voor de hulpdiensten volgens de hierboven gestelde afstanden.
3. De bij een bouwwerk behorende brandkranen en andere bluswaterwinplaatsen moeten worden vrijgehouden voor blusvoertuigen en wel zodanig dat hiervan onbelemmerd gebruik kan worden gemaakt.
4. Voor de opstelling van bakwagens gelden de volgende opstellingseisen.
 - a. Frituren in oliën en vetten in bakwagens voor geheel blinde gevels is toegestaan.
 - b. Frituren in oliën en vetten in bakwagens voor gevels met ramen is slechts toegestaan bij een minimale afstand van 5 meter uit de gevel, zowel naar links als naar rechts.
 - c. Kook- en bakactiviteiten in kramen is voor geheel blinde gevels toegestaan.
 - d. Kook- en bakactiviteiten, uitgezonderd het frituren in oliën en vetten, in kramen is voor gevels met ramen slechts toegestaan bij een minimale afstand van 2 meter uit de gevel, zowel naar links als naar rechts.
5. Indien de totale oppervlakte van een tijdelijk bouwwerk eventueel in combinatie met een ander bouwwerk meer bedraagt dan 2000 m² moet de afstand minimaal 10 meter bedragen, echter bij een hoge vuurbelasting (meer dan 55 kg/m²) en ten opzichte van brandgevaarlijke of monumentale bebouwing moet de afstand 15 meter zijn.
6. Kabels welke op de grond liggen dienen beschermd te zijn en wel zodanig dat niet over de kabels gestruikeld kan worden, dan wel op enige wijze niet beschadigd kunnen worden.
7. De afstand van een tijdelijke inrichting tot iedere andere tijdelijke inrichting dient *minimaal 5 meter* te zijn.
8. Het is verboden voorwerpen of stoffen in de inrichting of in de omgeving daarvan op te slaan of neer te zetten indien daardoor het gebruik van telefoons, blusmiddelen, vluchtwegen nood- en uitgangen bemoeilijkt wordt.
9. Afwijkingen van voornoemde regels kunnen alleen door het college van burgemeester en wethouders worden verleend.

(nood) stroomaggregaat

10. Een (nood)stroomaggregaat dient op minimale afstand van 5 meter rondom vrij te staan.

elektrische installaties en toestellen

11. Het is verboden een verlichtingsinstallatie of een verlichtingstoestel te gebruiken, of op te stellen indien dat gebruik of opstelling door de eigenschappen van die installatie of dat toestel gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
12. Het gebruik van andere verlichting dan elektrische verlichting is verboden.
13. Naast de bovengenoemde voorschriften moet de elektrische installatie nabij verwarming- en/of gasinstallaties:
 - a. op plaatsen waar gevaar voor ontploffing kan heersen voldoen aan de norm NEN-EN 50021 (elektrisch materieel voor plaatsen waar ontploffingsgevaar kan heersen) en NEN-EN-IEC 60079-14 (veiligheidsbepalingen voor hoog- en laagspanningsinstallaties in ruimten met gasontploffingsgevaar).
 - b. zijn voorzien van een groepszekering en een aardlekschakelaar met een nominale aanspreekstroom van ten hoogste 30 mA.

- c. de verplaatsbare leiding (verlengsnoer) van de wagen naar het aansluitpunt moet ten minste 3 aderig zijn, met een nominale kerndoorsnede van 2 ½ mm², beschermd door een neopreen ommanteling. De lengte van deze leiding mag ten hoogste 20m bedragen en geen beschadigingen of gebreken vertonen.

gebruiksvoorschriften bij het bereiden van voedsel

- 14. Het bereiden van voedsel dient op een zodanige wijze plaats te vinden dat hierdoor geen brandgevaar ontstaat en bij een brand de uitbreiding beperkt blijft.

gasflessen, opstelplaats en leidingnet

- 15. Een flessengasinstallatie moet voldoen aan de eisen in NEN 3324 en NEN 2920.
- 16. Bij inwendig gebruik van gasflessen mag de nominale inhoud van de gevulde en lege flessen gezamenlijk niet meer bedragen dan 110 liter, tenzij bij of krachtens enig wettelijk voorschrift anders is bepaald.
- 17. Een gasfles moet zijn voorzien van een door Lloyd's Register – Stoomwezen erkend geldig keurmerk en mag slechts 10 jaar oud zijn.
- 18. Het afsluit/reduceerventiel van een gasfles moet van een door Lloyd's Register - Stoomwezen goedgekeurd type zijn en mag slechts 3 jaar oud zijn.
- 19. Tussen gasfles en verbruikstoestel moet een buigzame verbinding voldoen aan de richtlijnen, vermeld in de NPR 3378 en:
 - a. zijn bevestigd door middel van slangklemmen op slangpilaren;
 - b. vrij en ongespannen zijn aangelegd;
 - c. zodanig zijn aangebracht dat blootstelling aan ontoelaatbare temperatuursinvloeden en/of mechanische beschadiging wordt voorkomen;
 - d. de gas slang mag maximaal 5 jaar oud zijn en moet zo kort mogelijk zijn. De maximale slanglengte voor een tijdelijke opstelling bedraagt 10 meter.
- 20. Tussen de opslag voor gasflessen en een besloten ruimte wordt een weerstand tegen branddoorslag en brandoverslag (wbdbo) van ten minste 60 minuten gerealiseerd, bepaald overeenkomstig NEN 6069:2005
- 21. Afsluiters in vaste gasleidingen zijn goed bereikbaar en aangebracht:
 - a. direct voor of na binnenkomst van de leiding in een gebouw;
 - b. aan het einde van elke aftakking van een vaste leiding naar een gebruikstoestel;
 - c. in de leidingen op plaatsen waar de leiding geheel of gedeeltelijk kan worden gespoeld met een inert gas.
- 22. Flessen en tanks mogen slechts tot 80% worden gevuld. Een lege fles moet altijd met gesloten afsluiter worden bewaard.
- 23. Afsluiters moeten worden beschermd. Indien de bescherming bestaat uit een afneembare kop, moet deze bij niet aangesloten flessen zijn afgeschroefd.
- 24. De ruimte waarin de gasfles(sen) staan:
 - a. moet op de buitenlucht zijn geventileerd door middel van ten minste twee, zover mogelijk uit elkaar liggende, niet afsluitbare ventilatieopeningen nabij, of in de vloer. De netto doorlaat van de ventilatieopeningen dient 1/40 van het vloeroppervlak te zijn met een minimum van 100 cm² per opening;
 - b. moet gasdicht zijn gescheiden van de gebruiksruimte;
 - c. mag slechts van buitenaf door middel van een deur of luik bereikbaar zijn.
- 25. Het leidingnet moet zijn uitgevoerd als een vaste metalen leiding. Aan het einde van elk aftakpunt van de vaste leiding naar een gebruikstoestel moet zich een afsluiter bevinden.
- 26. Het gebruik van een slang is alleen toegestaan voor een aansluiting van een verbruikstoestel op het leidingnet, als koppelslang tussen tank/fles en het leidingnet en als koppelslang tussen tank/fles en manifold.

27. Het leidingnet en de toebehoren moeten iedere 2 jaar en zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding (zoals bijvoorbeeld bij wijzigingen en reparaties) worden gekeurd en beproefd. Van de beproefing moet een door of vanwege de installateur getekende verklaring bij de gebruiker aanwezig zijn, welke mede door de vergunninghouder is ondertekend. De keuring en beproefing moeten omvatten:
- a. controle op de vereiste beveiligingen van het leidingsysteem en controle op de goede werking van deze beveiligingen;
 - b. controle op de toepassing van goedgekeurd toebehoren;
 - c. beproefing met lucht of inert gas.

installaties voor verwarming en kookdoeleinden

28. Het is verboden een verwarmingsinstallatie of verwarmingstoestel te gebruiken, indien dat gebruik door de eigenschappen van die installatie of dat toestel zelf gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
29. Het bedoelde gevaar als gevolg van de eigenschappen wordt niet geacht aanwezig te zijn bij het gebruik van niet op de centrale distributienetten aangesloten installaties voor het stoken met vloeibaar gas die voldoen aan de eisen in NEN 1078:1999.
30. Het is verboden een verwarmingsinstallatie of verwarmingstoestel te gebruiken, indien dat gebruik door de wijze waarop die installatie of dat toestel is opgesteld of aangebracht gevaar oplevert voor het ontstaan van brand.
31. Het is verboden een verwarmingstoestel dat bedoeld is te functioneren met een rookgasafvoer te gebruiken zonder een doeltreffende voorziening voor de afvoer van rook.
32. Het draagvlak onder de bak- en braadtoestellen moet onbrandbaar zijn (NEN 6065 klasse 2), dan wel zijn bekleed met een onbrandbaar en materiaal dat de warmte slecht geleid. De wanden in de nabijheid waarvan toestellen zijn geplaatst, moeten 0,30m buiten het toestel op dezelfde wijze zijn bekleed.

frituren in oliën en/of vetten

33. Een frituurtoestel is thermisch zodanig beveiligd dat de temperatuur van het bakmedium niet boven 200°C kan oplopen. Nabij een frituurtoestel is voor iedere frituurbak een passend metalen deksel aanwezig waarmee de bakken in geval van brand worden afgedekt.
34. Teneinde een begin van brand doeltreffend te kunnen bestrijden, zijn binnen de inrichting voldoende (1 draagbaar blustoestel per 250 m²) mobiele brandblusapparaten aanwezig.
35. De bakinstallatie (oliebak) moet zodanig zijn geconstrueerd dat door overkoken, over de rand of door kieren om de rand, olie of vet niet in de verbrandingsruimte kan komen.
36. Een eventueel opgesteld gaskomfoor moet zijn opgesteld op een plaat van onbrandbaar en slecht warmte geleidend materiaal. Deze plaat dient schoon en vrij van vet en/of olie te zijn.
37. Het draagvlak onder de baktoestellen moet ten minste 0,1 meter buiten de toestellen onbrandbaar zijn, dan wel zijn bekleed met een onbrandbaar en de warmte slecht geleidende materiaal. De wanden, in de nabijheid waarvan toestellen zijn geplaatst, moeten 0,30 meter buiten het toestel op dezelfde wijze zijn bekleed.

voorziening voor de afvoer van rook

38. Verwarming- en stookinstallaties zijn zo afgesteld dat een optimale verbranding plaatsvindt. Binnen een inrichting worden geen andere brandstoffen dan aardgas, propaan, butaan of gasolie verstoekt of verbrand, met uitzondering van hout in een open haard, dat uitsluitend is bedoeld voor bij- of sfeerverwarming.
39. Binnen een afstand van 0,3 meter van de afvoerleiding voor de bakdampen en de afvoerleiding voor verbrandingsgassen, mogen geen brandbare stoffen aanwezig zijn, tenzij deze bekleed zijn met een onbrandbaar en slecht warmtegeleidende materiaal.

40. De verbrandingsgassen van de bak- en braadtoestellen moeten door middel van afvoerleidingen van onbrandbaar en hittebestendig materiaal worden afgevoerd. De wand- of dakdoorvoeringen moeten zijn uitgevoerd met een dubbelwandige nisbus.
41. Een afvoer van bakdampen en verbrandingsgassen in 1 leiding is toegestaan, mits de verbrandingsgassen gemeten op de plaats van samenkomst geen hogere temperatuur hebben dan 200°C.
42. De filters van de luchtreinigingsinstallatie dienen zo vaak gereinigd / vervangen te worden als dit voor een goede werking noodzakelijk is.

kleine blusmiddelen

43. Er moeten voldoende kleine blusmiddelen aanwezig zijn. Uitgangspunt hierbij is per 200 m² gebruiksoppervlakte, 1 handbrandblusser met een blusequivalent van 6 kg bluspoeder.
44. In de onmiddellijke nabijheid van een bak-, braad- of frituurtoestel moeten goed passende deksels of een blusdeken aanwezig zijn om het toestel in geval van brand te kunnen afdekken.
45. Een blusmiddel moet voor iedereen duidelijk zichtbaar en gemakkelijk bereikbaar zijn aangebracht, voor direct gebruik gereed zijn en in goede staat van onderhoud verkeren.
46. Een klein blusmiddel moet zijn verzegeld en voorzien van een geldig Rijkskeurmerk met rangnummer en moet overeenkomstig de norm NEN 2559:2001/A2:2004 jaarlijks worden onderhouden en gekeurd. Een blustoestel moet zijn voorzien van een label of sticker waarop de laatste controledatum is aangegeven.

roken en open vuur

47. Niemand mag roken of vuur bij zich hebben op plaatsen waar een zodanig verbod, ter voldoening aan wat bij of krachtens wettelijk voorschrift is gesteld, op een voor een ieder kenbare wijze is aangegeven.
48. Het rookverbod c.q. open vuur verbod wordt op opvallende plaatsen duidelijk zichtbaar aangegeven door middel van het opschrift "VERBODEN TE ROKEN" of "VERBODEN VOOR OPEN VUUR", dan wel door middel van een gestandaardiseerd symbool overeenkomstig het gestelde in de norm NEN 3011:2004.
49. Eventuele kaarsen moeten op stabiele en degelijke, niet gemakkelijk ontvlambare, standaards zijn vastgezet.

waarschuwing weersomstandigheden

50. Bij een waarschuwing via de media door het K.N.M.I. voor extreme weersomstandigheden is de vergunninghouder verantwoordelijk voor het nemen van passende maatregelen. Er mag voor de deelnemers en/of bezoekers van de activiteit waarvoor deze vergunning is verleend geen gevaarlijke situatie ontstaan.

restrisico brandgevaar en ontwikkeling van brand

51. Onverminderd het bij of krachtens deze voorschriften bepaalde is het verboden in, op, aan of nabij een bouwwerk voorwerpen of stoffen te plaatsen, te werpen of te hebben, handelingen te verrichten of na te laten, werktuigen, middelen of voorzieningen te gebruiken of niet te gebruiken of anderszins belemmeringen op te werpen of hinder te veroorzaken waardoor:
 - a. brandgevaar wordt veroorzaakt, of
 - b. bij brand een gevaarlijke situatie wordt veroorzaakt.

Aanvraagformulier ■ STANDPLAATS

1. Aanvrager

Naam bedrijf : _____
Naam : _____
Alle voornamen : _____
Adres : _____
Postcode en Woonplaats : _____
Telefoon : _____
Geboortedatum : _____
Geboorteplaats : _____
Nummer KvK : _____
Nummer bewijs v. registratie : _____

2. Wanneer

Periode innemen standplaats : van _____ t/m _____
Welke dag(en) : _____

3. Waar

Waar wordt de standplaats ingenomen : _____

Is het particulier of openbaar terrein

Particulier

Openbaar

Indien particulier, wie is de eigenaar

Naam : _____

Adres : _____

Postcode en Woonplaats : _____

Heeft de eigenaar toestemming verleend : _____

Z.O.Z.

4. Soort standplaatsvergunning

Om wat voor soort standplaatsvergunning gaat het

- Ideële t.b.v. plaatselijke vereniging, namelijk : _____
 Commerciële

N.B.: Bij een aanvraag voor een *commerciële* standplaatsvergunning dient u in het bezit te zijn van een bewijs van registratie. Dit bewijs wordt afgegeven door het Centraal Registratiekantoor Detailhandel – Ambacht, Postbus 90756, 2509 LT Den Haag, tel.: 070 – 33 85 733. Deze registratie is verplicht op grond van de Registratieverordening van het Hoofdbedrijfsschap Detailhandel.

5. Kenmerken

Welk(e) product(en) zullen worden aangeboden : _____

Hoeveel vierkante meters (m²) zal de kraam/wagen in beslag nemen : _____

6. Ondertekening

Plaats en datum : _____

Handtekening aanvrager :

Dit formulier toezenden aan:

Burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel
Afdeling Financiële en Juridische Zaken
T.a.v. mevrouw G. de Boer
Postbus 3
9250 AA BURGUM
Tel.: (0511) 460 782
Fax: (0511) 460 861

Bij de aanvraag in te leveren stukken

- kopie legitimatiebewijs
- bewijs van inschrijving in het handelsregister van de Kamer van Koophandel
- geldig registratiebewijs van het Centraal Registratiekantoor Detailhandel-Ambacht
- bewijs van verzekering tegen wettelijke aansprakelijkheid
- opgave van de lengte, breedte, hoogte van de kraam/verkoopwagen en lengte en breedte van een eventuele luifel

Indien van toepassing

- plattegrond van de standplaats
- foto's van alle zijden van de kraam / verkoopwagen
- bewijs van veiligheid van te gebruiken apparaten
- bewijs dat installaties voldoen aan de eisen gesteld in en krachtens de Wet Milieubeheer

Checklist beoordeling aanvraag standplaatsvergunning

Soort standplaats

- vaste tijdelijke standplaats (bijv. een vis-, patat-, bloemen of oliebollenkraam elke week, ...
... twee weken / maandelijks op een vaste dag en tijdstip)
- tijdelijke standplaats (bijv. bij promotie-acties of éénmalige verkoop)

Dorp, locatie & tijden

- aangewezen:
- nieuw (alleen mogelijk voor tijdelijke standplaatsen)

Soort locatie

- gemeentegrond
- particulier terrein (schriftelijke toestemming van de eigenaar van de grond is vereist)

Verkoopmiddel

- marktkraam
- verkoopwagen
- anders:

Benodigde oppervlakte in m² (inclusief luifel en uitstallingen): m² (maximaal 30 m²).

Vergunningaanvraag

- locatie beschikbaar op gewenste dag / tijd
- locatie niet beschikbaar op gewenste dag / tijd

Eventuele alternatieve locatie(s):

Zijn alle bewijsstukken ingeleverd?

- kopie legitimatiebewijs
- bewijs van inschrijving in het handelsregister van de Kamer van Koophandel
- geldig registratiebewijs van het Centraal Registratiekantoor Detailhandel-Ambacht
- bewijs van verzekering tegen wettelijke aansprakelijkheid
- opgave van de lengte, breedte, hoogte van de kraam/verkoopwagen en lengte en breedte van een eventuele luifel

En indien van toepassing:

- plattegrond van de standplaats
- foto's van alle zijden van de kraam / verkoopwagen
- bewijs van veiligheid van te gebruiken apparaten
- bewijs dat installaties voldoen aan de eisen gesteld in en krachtens de Wet Milieubeheer

Zijn er weigeringsgronden van toepassing?

Artikel 1:8 generieke weigeringsgronden:

- o het voorkomen of beperken van overlast
 - ja
 - nee
- o de openbare orde en veiligheid
 - ja
 - nee
- o de gezondheid of zedelijkheid
 - ja
 - nee

Het standplaatsenbeleid is herschreven naar de eisen van de huidige tijd. De “echte” veranderingen worden hieronder op een rijtje gezet.

1. De ‘Beleidsregel standplaatsen ambulante handel’ is aan het beleid toegevoegd. Deze beleidsregel is in plaats gekomen van de ‘nadere regels’ van de beleidsnotitie uit 2002 (genoemde nadere regels zijn in de beleidsregel verwerkt).
2. Het aanvraagformulier is aangepast met een lijstje van bij de aanvraag in te leveren stukken, als service naar de ondernemer.
3. De beoordeling van de aanvraag wordt gedaan met behulp van een checklist. De checklist is ook handig voor ondernemers om voor de aanvraag na te gaan of hij nog iets moet doen voor de aanvraag.
4. Nieuwe regels voor tijdelijke standplaatsen, mede naar aanleiding van een rechtszaak waarbij de gemeente Tytsjerksteradiel betrokken was i.v.m. de afwijzing van een aanvraag van een standplaatsvergunning voor autoruitreparatie.
5. In de vergunning wordt een ontbindende clausule opgenomen dat in geval van een veranderende situatie, bijvoorbeeld bij een herstructureringsproject, de gemeente bevoegd is de vergunning in te trekken. Als de locatie komt te vervallen, is het de plicht van de gemeente om in beginsel een andere locatie voor de standplaats te vinden.

In onderstaand overzicht zijn de vaste standplaatslocaties op openbaar terrein opgenomen.

Burgum

2 vaste parkeerplaatsen op de Markt

- 2 stroomkasten
- waterput

Hurdegaryp

Fuormanderij, winkelcentrum "De Fuormanderij"

- 1 stroomkast

Sumar

Knilles Wytsteswei, parkeerterrein sporthal/dorpshuis

Garyp

Unicumplein

Earnewâld

parkeerterrein nabij splitsing Wiidswei/Eilansgrien

- vast water en stroompunt in eigendom van standplaatshouder; bij een eventuele nieuwe standplaatshouder wordt geen terras en hokje voor een diepvries meer toegestaan

Let op: de standplaatslocatie in Earnewâld vervalt na de zomer van 2014 vanwege ontwikkelingen in het kader van de recreatieve gebiedsvisie / het masterplan Earnewâld. Er is geen alternatieve locatie. Voor de huidige standplaatshouder geldt een overgangsregeling.

Suwâld

Noorderend, parkeerterrein bij "De Suderfinne"

Ryptsjerk

Heermawei, terrein nabij school/dorpshuis

Gytsjerk

Winkelcentrum Canterlandse weg (kortdurend, voor kleine wagen / kraam)

Oentsjerk

Jan de Wittstraat, terrein tussen school en gymlokaal

Tytsjerk

groenstrook aan het fietspad

Noardburgum

Veldmansweg, parkeerterrein dorpshuis/school

Jistrum

Fjildwei, parkeerterrein nabij sporthal

Eastermar

Teije Tolstraat, t.o. de kerk, nabij de glasbakken

Op de ambulante handel zijn diverse wettelijke bepalingen van toepassing die hieronder in het kort worden weergegeven.

1. Lokale regelgeving

Algemene Plaatselijke Verordening Tytsjerksteradiel

Artikel 1:8 Algemene weigeringsgronden

Een vergunning of ontheffing kan door het bevoegde gezag of het bevoegde bestuursorgaan worden geweigerd in het belang van:

- a. het voorkomen of beperken van overlast;
- b. de openbare orde en veiligheid;
- c. de gezondheid of zedelijkheid;
- d. de bescherming van het woon- en leefmilieu;
- e. de verkeersveiligheid of de veiligheid van personen en goederen.

Standplaatsen

Artikel 5:17 Begripsbepaling

1. In deze paragraaf wordt verstaan onder standplaats: het vanaf een vaste plaats op of aan de weg of op een ander voor het publiek toegankelijke en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen of het anderszins aanbieden van goederen of diensten, al dan niet gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.
2. Onder standplaats wordt niet verstaan:
 - a. vaste plaatsen op jaarmarkten of markten als bedoeld in artikel 160 eerste lid onder h, van de Gemeentewet;
 - b. vaste plaatsen op evenementen als bedoeld in artikel 2:24.

Artikel 5:18 Standplaatsvergunning en weigeringsgronden

1. Het is verboden zonder vergunning van het college een standplaats in te nemen of te hebben.
2. Het college weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de vergunning worden geweigerd:
 - a. indien de standplaats hetzij op zichzelf hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
 - b. indien als gevolg van bijzondere omstandigheden in de gemeente of in een deel van de gemeente redelijkerwijs te verwachten is dat door het verlenen van de vergunning voor een standplaats voor het verkopen van goederen een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt.
4. De vergunning is persoonsgebonden.

Artikel 5:19 Toestemming rechthebbende

Het is de rechthebbende op een perceel verboden toe te staan dat daarop zonder vergunning van het college standplaats wordt of is ingenomen.

Artikel 5:20 Afbakeningsbepalingen

1. Het verbod van artikel 5:18, eerste lid geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door de Wet milieubeheer, de Wet beheer rijkswaterwerken of het Provinciaal wegenreglement Fryslân.
2. De weigeringsgrond van artikel 5:18, derde lid, onder a, geldt niet voor bouwwerken.

Beleidsregel standplaatsen ambulante handel

Deze beleidsregel heeft als grondslag de Algemene wet bestuursrecht en de Algemene plaatselijke verordening. Tytsjerksteradiel In de beleidsregel zijn regels vastgelegd voor het in gebruik nemen van een standplaats.

2. Landelijke regelgeving

Grondwet

Artikel 7 van de Grondwet regelt de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van drukpers. Het verspreiden van handelsreclame wordt niet tot de vrijheid van drukpers gerekend. Beoordeeld moet worden of er sprake is van drukwerk waarin gedachten of gevoelens worden geopenbaard. Artikel 7 van de Grondwet impliceert dat voor het aanbieden van gedrukte stukken geen vergunning kan worden geëist. Als dit echter gebeurt vanaf een standplaats, is voor het innemen van de standplaats wél een vergunning vereist. Deze vergunning mag echter niets bepalen over de inhoud van gedrukte stukken, maar wel over zaken betreffende de openbare orde, veiligheid, etc.

Vestigingswet bedrijven

Voor enkele branches is het verplicht te beschikken over een diploma Vaktechniek en/of Bedrijfstechniek. Dit geldt onder meer voor het slagersbedrijf, het bakkersbedrijf, het poeliersbedrijf en het visverwerkingsbedrijf. Het beschikken over een standplaatsvergunning ontslaat de vergunninghouder niet van de plicht om aan de eisen van deze wet te voldoen (het bepaalde in deze wet is geen toetsingsgrond bij de aanvraag standplaatsvergunning).

Warenwet

De Warenwet stelt regels met betrekking tot de hoedanigheid en aanduiding van waren. Daarnaast stelt de wet eisen aan de hygiëne en degelijkheid van producten. De Warenwet geldt ook voor het drijven van handel vanaf een standplaats. Omdat dit type handel enkele specifieke kenmerken heeft is hierop ook de Hygiëncode Ambulante Handel Eet- en Drinkwaren van toepassing. uitgebracht. De uitvoering van deze wet berust bij de Voedsel- en Warenautoriteit.

Winkeltijdenwet

Deze wet regelt een aantal zaken met betrekking tot de openingstijden van winkels en het leveren van goederen aan particulieren. De bepalingen uit de Winkeltijdenwet gelden, op grond van artikel 2, lid 2, van de Winkeltijdenwet ook voor de verkoop van goederen vanaf een standplaats. Op basis van de Winkeltijdenwet mag een standplaats op werkdagen (maandag tot en met zaterdag) van 06.00 tot 22.00 uur worden ingenomen. Het Vrijstellingenbesluit Winkeltijdenwet, artikel 12, lid 1, stelt dat "van de wet vervatte verboden, voor zover deze betrekking hebben op de zondag en de feestdagen, niet gelden ten aanzien van het te koop aanbieden en verkopen van voor directe consumptie geschikte etenswaren en alcoholvrije dranken."

Wet milieubeheer

In de Wet milieubeheer wordt een regeling getroffen voor inrichtingen die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Deze bepalingen gelden ook voor standplaatshouders. Vooral aan mobiele verkoopinrichtingen van vis en snacks worden milieueisen gesteld.

Deze eisen betreffen in hoofdzaak de gevolgen van het bakken. Het gaat dan om zaken als vetafscheiding van het afvalwater en voorkomen van geuroverlast. Dit wordt van geval tot geval beoordeeld, afhankelijk van de situatie ter plaatse. De standplaatshouder kan verplicht worden gesteld zelf voldoende maatregelen te nemen om zwerfvuil rond zijn standplaats te voorkomen.

Wet op de ruimtelijke ordening

Wanneer een standplaatsvergunning op grond van de APV wordt verstrekt, blijven eventuele eisen die in het geldende bestemmingsplan worden gesteld van kracht.

Omdat een standplaats in het algemeen een mobiel karakter heeft, zal er geen definitieve planologische reservering plaatsvinden. In de bestemmingsplannen zal zo nodig worden verwezen naar het standplaatsenbeleid.

Woningwet

Op grond van artikel 40 van de Woningwet is het verboden te bouwen zonder vergunning van het college van burgemeester en wethouders. Een standplaatshouder met een mobiele wagen die elke avond zijn standplaats ontruimt, heeft geen bouwvergunning nodig, aangezien in een dergelijke situatie geen sprake is van een bouwwerk in de zin van de Woningwet. In de situatie dat een standplaats niet wordt ontruimd, is er sprake van een vergunningplichtig bouwwerk in de zin van de Woningwet en dient onder meer ook een toetsing aan het bestemmingsplan plaats te vinden. In dat geval is de APV niet meer van toepassing en is dus geen standplaatsvergunning vereist, aangezien de Woningwet hogere wetgeving is.

3. Overig

Handreiking Veiligheid op de markt

De handreiking is in 2008 opgesteld in opdracht van het Hoofdbedrijfschap Detailhandel (HBD) en in samenwerking met de Centrale Vereniging voor de Ambulante Handel (CVAH), de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR), de Nederlandse Vereniging van Marktbeheerders (NVM) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG). Dit is een handreiking voor zowel gemeenten als ondernemers zelf, waarin niet alleen risico's van installaties en apparatuur worden benoemd die door de ambulante handel worden gebruikt, maar ook richtlijnen worden gegeven voor de situering van standplaatsen ten opzichte van de bebouwing. Deze handreiking die is opgesteld voor de markt, is ook van toepassing op standplaatslocaties.

De standplaatsen op de verschillende markten in de gemeente Tytsjerksteradiel vallen buiten de reikwijdte van deze notitie, maar ze worden hier volledigheidshalve nog even genoemd.

Weekmarkten

Weekmarkten zijn ingesteld in Burgum, Hurdegaryp en Gytsjerk. Ter regulering hiervan heeft de raad een marktverordening vastgesteld en op basis daarvan worden jaarvergunningen verstrekt aan de standplaatshouders. N.B. Als de weekmarkt er staat mogen de standplaatslocaties in de nabije omgeving van de weekmarkt niet gebruikt worden. Een plaats op de markt is dan, als dat mogelijk is, een alternatief.

Jaarmarkten

Twee maal per jaar, in het voor- en najaar, wordt er een jaarmarkt gehouden in Burgum. De jaarmarkten zijn opgenomen in de door de gemeenteraad vastgestelde 'Verordening op de warenmarkten'. Deze verordening bevat een aparte regeling voor toewijzing van standplaatsen op deze (niet wekelijkse) markten. Voor elke standplaats wordt een afzonderlijke vergunning verleend. Tijdens de jaarmarkten is er ook kermis op de Markt.

Veemarkten

De 'Veemarktverordening Tytsjerksteradiel', laatstelijk gewijzigd d.d. 30 maart 1995 betreft de eventuele veemarkten te Burgum en te Eastermar, welke slechts zijn toegestaan op het veemarktterrein (artikel 2 van de verordening).