

TOELICHTING REGELING KLOKKENLUIDERS GEMEENTE GRONINGEN 2013

Artikel 2

In lid 1 wordt bepaald dat een vermoeden van een misstand 'in beginsel binnen een jaar' moet worden gemeld. Onder bijzondere omstandigheden kan het mogelijk zijn na een jaar een melding te doen.

Behalve een melding bij de vertrouwenspersoon, kan een ambtenaar een vermoeden van een misstand altijd aanklaarten bij een leidinggevende, die een melding kan doen bij de vertrouwenspersoon.

Lid 2: de vertrouwenspersoon stelt het college op de hoogte van een vermoeden van een misstand, tenzij het belang van de melder dan wel het gewicht van de gedraging kennelijk onvoldoende is.

Lid 3: uitgangspunt is de anonimiteit van de melder. Deze wordt pas doorbroken als de melder hiervoor toestemming geeft.

Lid 6: de onderzoekscommissie zal in principe bestaan uit ambtenaren van de gemeente Groningen en bij bijzondere omstandigheden kan worden gekozen voor deelname van personen van buiten de organisatie. Bij de samenstelling van de onderzoekscommissie wordt verder rekening gehouden met de aard van de misstand en de dienst die betrokken is bij het vermoeden van een misstand.

Lid 7: de geheimhouding die door de onderzoekscommissie in acht moet worden genomen is geregeld in het Ambtenarenreglement.

Artikel 6

In lid 1 wordt bepaald dat een vermoeden van een misstand 'in beginsel binnen een jaar' moet worden gemeld. Onder bijzondere omstandigheden kan het mogelijk zijn na een jaar een melding te doen.

In lid 2 wordt de mogelijkheid gegeven om naast de mogelijkheid voor het melden volgens de interne procedure, direct te melden volgens de externe procedure.

Lid 4: uitgangspunt is de anonimiteit van de melder. Deze wordt pas doorbroken als de melder hiervoor toestemming geeft. Het behoorlijk en zorgvuldig omgaan met de identiteit van de melder wordt hier verondersteld.

Artikel 7

In lid 4 wordt onder het inwinnen van inlichtingen bij en het overleggen van stukken door het college begrepen het inwinnen van inlichtingen bij en het overleggen van stukken door de ambtelijke organisatie.

Wanneer de gemeentelijke Ombudsman op grond van lid 6 het onderzoek of gedeelten daarvan opdraagt aan een deskundige, komen de kosten daarvan ten laste van de gemeente. Er wordt vanuit gegaan dat de gemeentelijke Ombudsman op een verstandige wijze gebruik maakt van deze mogelijkheid.

Artikel 9

Een rapport van de gemeentelijke Ombudsman omvat bevindingen, een oordeel en eventueel een of meer aanbevelingen.

Artikel 12

In lid 2 is een mogelijkheid opgenomen voor een tegemoetkoming in de juridische kosten die worden gemaakt in procedures tegen besluiten die jegens hen worden genomen en betrekking hebben op hun rechtspositie. Ondanks dat melders van misstanden niet om die reden mogen worden ontslagen of anderszins in hun positie binnen de gemeente benadeeld mogen worden, kunnen melders toch financieel worden benadeeld als gevolg van de gedane melding. De bescherming van lid 1 voorkomt niet geheel dat melders van een misstand een advocaat of jurist in de hand moeten nemen om zich tegen de gemeente te weren. Er zullen in principe geen besluiten ten aanzien van zijn rechtspositie worden genomen als hij de formele bescherming van de Ombudsman geniet, maar er zijn uitzonderingen mogelijk.

In de praktijk worden melders vaak geconfronteerd met aanzienlijke juridische kosten. Enerzijds omdat noch de vertrouwenspersoon, noch de Ombudsman ervoor is om juridisch advies te geven of melders bij te staan in procedures tegen besluiten die jegens hen worden genomen en betrekking hebben op hun rechtspositie.

Anderzijds omdat dit soort besluiten deskundigheid vergt die de ambtenaar zelf niet heeft. Het kan dan een zaak zijn van wie de langste financiële adem heeft. Voorkomen moet worden dat het verweer voeren tegen door de gemeente genomen besluiten, die direct of indirect het gevolg zijn van het doen van een melding, een financiële drempel oplevert die ambtenaren/de vertrouwenspersoon er van af zou kunnen houden zich te verweren. De vertrouwenspersoon en de gemeentelijke Ombudsman zullen zich, wanneer zij weet hebben van dergelijke situaties, inspannen om in individuele gevallen de financiële drempels te slechten.

De vertrouwenspersoon en de gemeentelijke Ombudsman kunnen, indien zij van mening zijn dat de melder voor een tegemoetkoming in aanmerking komt, het college verzoeken de melder (gedeeltelijk) tegemoet te komen in de juridische kosten.

Een oplossing kan zijn het nemen van besluiten jegens de ambtenaar open te laten, maar *'equality of arms'* na te streven door (gedeeltelijk) tegemoet te komen in de kosten van de juridische bijstand die de ambtenaar moet maken. Een machtige overheid/werkgever kan het zich vaak eerder permitteren om de beste juridische bijstand te verkrijgen dan de individuele ambtenaar.

Het college kan de melder (gedeeltelijk) tegemoetkomen in de juridische kosten. Het moet dan gaan om melders wiens melding ontvankelijk is verklaard en die niet in aanmerking komen voor gefinancierde rechtsbijstand in welke vorm dan ook.

Deze kosten zullen vooralsnog worden gedekt door het budget van Bestuurlijk Juridische Zaken (Concern juridisch advies). Na een paar jaar wordt dit heroverwogen en bekeken welk effect het heeft op het budget

Artikel 13

Een lijst met personen als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel j., van de Wet privatisering ABP is opgenomen in de Regeling beperking van het zijn van overheidswerknemer in de zin van de Wet privatisering ABP. Hieronder vallen bijvoorbeeld personen die bij wijze van sociale werkvoorziening tewerkgesteld zijn.

Voor ex-werknemers geldt dat hij alleen een melding van een vermoeden van een misstand kan doen, als hij in de hoedanigheid van ambtenaar kennis heeft gekregen van het vermoeden.

Binnen de kring van meldingsgerechtigden worden binnen de strekking van deze regeling ook begrepen medewerkers en bestuurders die werkzaam zijn voor een samenwerkingsverband waaraan de gemeente Groningen deelneemt, zoals een gemeenschappelijke regeling. Denkbaar is daarbij dat een medewerker die binnen het samenwerkingsverband het meest gelieerd is aan de gemeente Groningen de melding doet op grond van deze regeling.