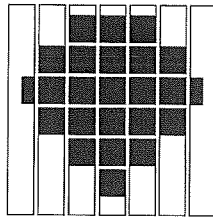


Achtkarspelen
Heerenveen
Ooststellingwerf
Opsterland
Smallingerland
Tytsjerksteradiel
Weststellingwerf



bylage 4 evenementen
beleid
Servicebureau De Friese Wouden

Evaluatie geluidsmetingen

evenementen 2012

Heerenveen

In opdracht van:

gemeente
contactpersoon

Heerenveen
W. Paauw

Uitgevoerd door:

Servicebureau
contactpersoon

ing. J. Dreijer / Dipl.-Ing. H. Raetzer

Drachten, 11 december 2012

Postadres: Servicebureau "De Friese Wouden", Postbus 229, 9200 AE Drachten.

Bezoekadres: Van Knobelsdorffplein 10, Drachten.

Telefoon: 0512-570316 E-mail: Servicebureau@regiofrw.nl rek.nr. BNG 2850.24.108.

Inhoud

1. Inleiding	1
2. Wijze van onderzoek	2
3. Resultaten	4
4. Advies en aanbevelingen	5

Bijlagen

1. Overzicht resultaten indicatieve geluidsmetingen 2012
 2. Resultaten hoogst gemeten waarden weergave per locatie
-

1. Inleiding

De gemeente Heerenveen is bezig met het actualiseren van het evenementenbeleid in de gemeente. Naast zaken als verkeer en vervoer, openbare orde en veiligheid, dient bij evenementen ook aandacht te worden geschonken aan geluidsoverlast.

Om geluidsoverlast te beperken kunnen in het evenementenbeleid eisen worden gesteld aan het aantal evenementen. Ook kan het toepassen van vaste eindtijden of het opnemen van normstelling de overlast beperken.

De gemeente Heerenveen heeft voorafgaand aan het actualiseren, een nieuwe beleidsnotitie geschreven en heeft deze voorgelegd aan de gemeenteraad.

In de raadsvergadering van 26 september 2011 heeft de gemeenteraad zich niet kunnen vinden in een voorstel aangaande de actualisering van het evenementenbeleid. Een aantal punten uit dit beleid moet nader worden uitgewerkt. Voor wat betreft het punt geluid heeft de gemeente Heerenveen het Servicebureau gevraagd om bij de uitwerking daarvan behulpzaam te zijn.

2. Wijze van onderzoek

Locaties

In de gemeente Heerenveen worden evenementen op diverse locaties gehouden. De meeste evenementen vinden plaats in het centrum van Heerenveen.

De belangrijkste locaties daarbij zijn:

- locatie Gemeenteplein
- locatie Van Kleffenslaan
- locatie Burgemeester Kuperusplein
- locatie Crackstate-Oude Koemarkt-Vleesmarkt
- locatie Amelius van Oenemapark

Daarnaast vinden ook evenementen plaats op de locaties P3 (Kop van Oost) en het evenemententerrein (bij Mac Donalds) en mogelijk zullen er ook evenementen plaatsvinden ter hoogte van de locatie P6 (parkeerterrein oostelijk Abe Lenstrastadion).

Geluidsprognoses (berekening) en metingen

Voor met name de laatst genoemde 3 evenementenlocaties (P3/evenemententerrein/ P6) heeft het Servicebureau voor de gemeente in het rapport d.d. 8 februari 2012 met een rekenmodel globaal referentiewaarden bepaald op de dichtstbijzijnde geluidsgoedige bestemmingen (woningen/scholen). Voor de rekenkundige bepaling van die referentiewaarden is per terrein dezelfde geluidsbron aangehouden (vergelijkbaar met het optreden van live-bands zoals bij het Veenhoopfestival).

Het doel daarvan was om vooraf globaal inzicht te krijgen in de hoogte van de geluidsbelasting van een mogelijk evenement op die 3 terreinen.

Als aanvulling daarop had de gemeente besloten om in 2012 bij elk evenement geluidsmetingen te verrichten om de referentiewaarden aan de werkelijkheid te kunnen toetsen. Het betreft dan niet alleen metingen bij de genoemde drie terreinen, maar ook diverse geluidsmetingen op locaties in het centrum van Heerenveen.

Op basis van deze metingen in combinatie met referentiewaarden wil de gemeente uiteindelijk een keuze maken om wel of niet geluidsnormering op te nemen in het evenementenbeleid, of alleen geluidsnormen voor specifieke locaties.

Er zijn in 2012 verschillende geluidsmetingen uitgevoerd. Het betreft daarbij voornamelijk geluidsmetingen in het centrum van Heerenveen. Er zijn twee metingen gedaan op de andere locaties. Het betreft dan alleen twee metingen op de locatie P3. Op de locatie P6 zou in 2012 het evenement Heavenly Outdoor plaatsvinden. Omdat met name dit evenement in voorgaande jaren in het centrum veel overlast veroorzaakte is door de gemeente voor die locatie gekozen. Bij dit evenement zou in 2012 ook worden gemeten. Echter vanwege organisatorische omstandigheden zal dit evenement pas weer plaatsvinden op Hemelvaartsdag in 2013.

Op het evenemententerrein hebben in 2012 geen metingen plaatsgevonden.

Uitvoering geluidsmetingen

In principe wordt de beoordeling van de geluidshinder conform de conform de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai" (HMRI) uitgevoerd. Deze handleiding wordt ook voor de beoordeling van horecalawaai en evenementen toegepast.

Voor de toetsing van evenementen zou dat betekenen dat een statief dient te worden gebruikt om in de avond- en nachtperiode op 5 meter hoogte te kunnen toetsen. De ervaring leert, dat ongewenst aandacht met een statief wordt getrokken en de meting door reacties door het publiek worden verstoord.

Verder mag alleen onder meewind-condities c.q. onder een bepaalde hoek tussen bron en ontvanger te worden gemeten. Ook dat is technisch niet altijd uitvoerbaar. Een ander aandachtspunt is de correctiefactor voor muziekgeluid in de HMRI. Het toepassen van de correctiefactor voegt niets toe bij de beoordeling van evenementen. Daarnaast kan sprake zijn van stoorgeluiden door de bezoekers van een evenement bij de aankomst, het vertrek en uiteraard ook tijdens het evenement.

Omwille van een pragmatische insteek bij de beoordeling van geluidshinder bij evenementen kunnen in afwijking van de HMRI de volgende uitgangspunten worden vastgelegd:

- de beoordeling en toetsing vindt plaats op 1,5 meter hoogte
- de windrichting wordt niet meegenomen in de afweging "mag" ik meten
- de correctiefactor voor muziek wordt bij de beoordeling niet betrokken
- reflecties in gevels worden vermeden door de te kiezen meetlocatie

Omdat de geluidsmetingen worden gebruikt om inzicht te krijgen in de hoogte van de geluidsbelasting van een evenement, zijn in overleg met de gemeente vooraf per locatie meetpunten vastgesteld. Dit betreft per locatie een aantal meetpunten ter hoogte van geluidsgevoelige bestemmingen (woningen). Aanvullend zijn per locatie op het moment van het evenement nog andere meetpunten aangehouden, waaronder ook geluidsmetingen binnen woningen. Daarnaast zijn ook metingen gedaan in de nabijheid van de geluidsbronnen (1,5d of in de tent). De waarneemhoogte van de meetpunten is in alle gevallen 1,5 m.

Gemeten evenementen

In 2012 zijn op de volgende locaties en data geluidsmetingen verricht:

- locatie Gemeenteplein
 - Holland House 22 t/m 24 maart 2012
 - Basketbaltoernooi 30 juni 2012
- locatie P3
 - Feestavond ondernemerssociëteit Sportclub Heerenveen
 - Oktoberfest 12 t/m 13 oktober 2012
- locatie Van Kleffenslaan
 - muziek 1 september 2012
- locatie Burgemeester Kuperusplein
 - Kermis 23 t/m 28 mei 2012
- locatie Crackstate-Oude Koemarkt-Vleesmarkt
 - Night of the Koemarkt 30 juni 2012
 - Live muziek Koemarkt 14 juli 2012
 - Huldiging Olympische spelen 16 augustus 2012
- locatie Amelius van Oenemapark
 - Koninginnedag 30 april 2012
 - Atelier Majeur 9 juni 2012

3. Resultaten

Resultaten geluidsmetingen in 2012

In bijlage 1 zijn in een overzicht de resultaten van de diverse geluidsmetingen weergegeven. Daarbij zijn de resultaten weergegeven op voor die locaties maatgevende meetpunten en eventuele aanvullende meetpunten. De weergegeven geluidsbelastingen zijn de hoogst gemeten waarden op de betreffende meetpunten. Tijdens de evenementen zijn namelijk meerdere metingen gedaan op diverse tijden. In bijlage 2 zijn de in het overzicht aangegeven hoogste waarden visueel per locatie en per meetpunt weergegeven.

Korte samenvatting resultaat geluidsmeting per locatie

Gemeenteplein (zie plot 1 bijlage 2)

Van de twee gehouden evenementen op het gemeenteplein is de hoogst gemeten geluidsbelasting op een representatief meetpunt 82 dB(A). Het geluidsniveau was voor klagers niet echt probleem. Wel werden de zware bassen als echt hinderlijk aangevoerd.

Locatie P3 (zie plot 2 bijlage 2)

Van de twee gehouden evenementen op deze locatie is de hoogst gemeten geluidsbelasting 75 dB(A) ter hoogte van de woning Opslach 21. Deze waarde is gemeten bij het Oktoberfest op 12 en 13 oktober waarbij de tent was geplaatst op de door de gemeente aangewezen plaats.

De tent voor de feestavond van de ondernemerssociëteit sportclub Heerenveen stond in de nabijheid van het Abe Lenstrastadion. Op hetzelfde meetpunt werd toen een geluidsbelasting van 63 dB(A) gemeten.

Van Kleffenslaan (zie plot 3 bijlage 2)

De hoogst gemeten waarde als gevolg van de muziek op 1 september bedroeg 85 dB(A).

Burgemeester Kuperusplein (zie plot 4 bijlage 2)

Op dit plein wordt de jaarlijkse kermis gehouden. De hoogst gemeten geluidsbelasting bedroeg 84 dB(A). Tijdens op- en afbouw van de kermis veel klachten over geluidsoverlast.

Crackstate-Oude Koemarkt-Vleesmarkt (zie plot 5 bijlage 2)

Als gevolg van het evenement Night of the Koemarkt werd de hoogste geluidsbelasting gemeten ter hoogte van de woningen Crackstraat 21 en 23 met een waarde van 96 dB(A).

Ter hoogte van de woning Oude Koemarkt 10 werd bij het evenement live muziek Koemarkt op 14 juli een geluidsbelasting gemeten van 97 dB(A).

Amelius van Oenemapark (zie plot 5 bijlage 2)

De hoogst gemeten geluidsbelasting tijdens het Atelier Majeur was een waarde van 98 dB(A) ter hoogte van de woning Achter de Kerk 8. Ook bleken met name zware bassen veel hinder te veroorzaken.

4. Advies en aanbevelingen

Voor de actualisatie van het evenementenbeleid van Heerenveen zijn in 2012 geluidsmetingen verricht om inzicht te verkrijgen in de hoogte van de geluidsbelasting van een evenement op een bepaalde locatie. Op basis van de geluidsmetingen zou er voor een aantal locaties een normstelling kunnen worden vastgesteld. Als de gemeente een normstelling voor evenementen wil vastleggen, dan wordt geadviseerd aan te sluiten bij het landelijke beleid. In een aantal grote gemeenten worden diverse normstellingen gehanteerd. Waarden van 80 of 85 dB(A) komen het meeste voor. Het landelijke beeld van 80 tot 85 dB(A) heeft als achtergrond het te verwachten binnenniveau bij omwonenden. Als normstelling wordt geadviseerd voor Heerenveen om maximaal 85 dB(A) vast te leggen.

Een standaard-normstelling voor alle locaties is niet zinvol omdat de afstanden naar woningen verschillen.

De normstelling van 85 dB(A) kan voor de locaties gemeenteplein, Van Kleffenslaan en het Burgemeester Kuperusplein worden toegepast.

Voor de andere locaties in het centrum van Heerenveen is gezien de gemeten waarden, de diversiteit in ligging podia en plaatsing van geluidsbronnen, geen normstelling mogelijk. Op de plaatsen waar geen normstelling mogelijk is, kan de gemeente de huidige handhavingsslijn te continueren: controle en handhaving op eindtijden.

Voor P3 kan een normstelling van 75 dB(A) vastgelegd worden voor de woningen aan De Opslach 21 en Het Meer 2.

Voor locaties waar geen metingen konden worden uitgevoerd (evenemententerrein en P6), wordt een referentienorm voorgesteld. Deze normstelling kan 75 dB(A) bedragen voor de woningen ten westen van het evenemententerrein die in het geluidsrapport van 8 februari 2012 genoemd zijn.

Voor een evenement op P6 indicatief berekend dat aan een normstelling van 75 dB(A) bij de bestaande Skoatterwâld-woningen en van 75 dB(A) bij de AOC school kan worden voldaan.

Beide normstellingen moeten geëvalueerd en geformaliseerd worden nadat op deze locaties evenementen hebben plaatsgevonden.

Aanbevelingen vergunningverlening en handhaving

1. Aanvragen behoren tijdig en compleet te worden ingediend om een goede toetsing te kunnen doen. In de huidige praktijk is de tijd tussen aanvraag en uitvoering van een evenement kort. Soms ontbreken er gegevens.
2. Aandacht voor de juiste opstelling van podia en geluidsbronnen in de vergunning en borgen/handhaven dat dit in praktijk conform vergunning wordt uitgevoerd.
3. Het is van belang om het mandaat van de handhaver bij geluidsnormering te bepalen. Kan vanwege de afwijkingen van de vergunning en/of bij een overschrijding van de geluidsnorm een evenement worden stilgelegd?
4. Het alleen vaststellen van een normstelling en eindtijden is niet voldoende. Naast de normstelling moet ook gekeken moet worden naar het aantal evenementen en de spreiding. Dit kan per locatie worden vastgesteld, maar ook kan worden gekeken naar een groter gebied.

5. Ook het aangeven van eindtijden en eventuele soundcheck is belangrijk. Bij de controle tijdens de soundcheck kan al worden getoetst aan de normstelling.
6. Voor P6 en het evenemententerrein (Heerenveen Noord) zijn prognoses berekend. In 2012 hebben op deze terreinen geen evenementen plaatsgevonden waarbij geluidsmetingen verricht konden worden. Voor het evenemententerrein berekend dat een niveau van ca. 70 dB(A) bij woningen te verwachten is als de installatie midden op het terrein staat en een gecumuleerd vermogen van ca. 126 dB(A) heeft. Voor een evenement op P6 is berekend dat ca. 75 dB(A) te verwachten is bij de bestaande Skoatterwâld-woningen en ca. 75 dB(A) bij de AOC school uitgaande van een gecumuleerd vermogen van ca. 140 dB(A). Voor alle locaties is de indeling van het terrein en de uitstralingsrichting van de geluidsinstallatie van groot belang. NB: Bij een ongunstige indeling moet met een marge van 10 dB(A) rekening gehouden worden.
7. Een mogelijke geluidsnormstelling moet zo worden vastgesteld, dat deze eenvoudig gecontroleerd kan worden.
8. Uiteraard moet het mogelijk zijn om tijdens een overtreding van normstelling de organisator de kans te geven om dit op te lossen. Lukt dit niet binnen een redelijke termijn, dan moet worden opgetreden. Dit kan het dan stilleggen van het evenement tot gevolg hebben (voorbeeld-opties: een lied met 10 dB(A) te veel, ok; na 22.00 uur een half uur lang 10 dB(A) te veel - direct ingrijpen).

Bijlagen

Bijlage 1

Overzicht resultaten indicatieve geluidsmetingen 2012



RESULTATEN INDICATIEVE GELUIDMETINGEN LOCATIES EVENEMENTEN HEERENVEEN 2012

21-11-2012

Mp-/P3 = meetpunten nabij woningen conform PLOT Servicebureau; (-) of alleen = meetpunt tekening gemeente)

locatie	gemeenteplein plot 1	gemeten hoogste waarden LAeq in dB(A)						opmerkingen
		meetpunten			bron			
evenement	datum	1	2	Mp-3(3)	Mp-4(4)	in tent	1,5d	(6)
Holland House	22 t/m 24 maart 2012	82	82	81	82	98	-	54
Basketbal toernooi	30-jun-12	-	80	-	-	-	-	-

locatie	P3 plot 2	gemeten hoogste waarden LAeq in dB(A)						opmerkingen
		meetpunten			bron			
evenement	datum	P3-1	P3-2	P3-5	P3-6	in tent	1,5d	
ondernemingsco. Sportclub Hveen	28-sep-12	63	-	60 (1)	-	99	-	(-) meetpunt gemeente zuidoosthoek kop van Oost
oktoberfest	12/13 oktober 2012	75	71	60 (3)	50	102	-	(-) meetpunt gemeente zuidoosthoek kop van Oost

locatie	Van Kleffenslaan plot 3	gemeten hoogste waarden LAeq in dB(A)						opmerkingen
		meetpunten			bron			
evenement	datum	1	2	3	Mp-6	in tent	1,5d	
muziek	1-sep-12	85	73	-	78 (4)	-	100	

locatie	Burg. Kuperusplein plot 4	gemeten hoogste waarden LAeq in dB(A)						opmerkingen
		meetpunten			bron			
evenement	datum	1	2	3	4	in tent	1,5d	
kermis	23 t/m 28 mei 2012	84	74	69	55	-	-	geen geluidsbegrenzers 75 dB(A) aanwezig

locatie	NOTK (crackstraat/foude koemarkt/veesmarkt plot 5	gemeten hoogste waarden LAeq in dB(A)						opmerkingen
		meetpunten			bron			
evenement	datum	Mp-1	Mp-2	2	3	4	Mp-hfdb	1,5d
Night of the Koemarkt	30-jun-12	79	96	90	89	-	71	-
live muziek Koemarkt	14-jul-12	-	-	-	-	97	-	-
huldiging olympische spelen	16-aug-12	-	-	-	-	-	76	98

locatie	Amelius Oenema plot 5	gemeten hoogste waarden LAeq in dB(A)						opmerkingen
		meetpunten			bron			
evenement	datum	1	2	3	4	in tent	1,5d	
koninginnedag	30-apr-12	-	-	-	-	-	96	
Atelier Majeur (podium)	9-jun-12	98	-	-	-	-	-	
Atelier Majeur (talentstage)	9-jun-12	78	-	-	-	-	-	

Bijlage 2

Resultaten hoogst gemeten waarden weergave per locatie



