

**Agendanummer**

11

**Registratienummer**

# **Raadsbesluit**

## **(GEWIJZIGD)**

**Onderwerp**

Uitgangspunten minimabeleid

**Begrotingswijziging**

n.v.t.

**Datum raadsvergadering**

31 januari 2012

De raad van de gemeente Stichtse Vecht,

gelezen het voorstel van de burgemeester en wethouders van 20 december 2011;

gehoord de taakgroep harmonisatie en de cliëntenraad Sociale Zaken;

gelet op de mogelijkheden binnen de Wet werk en bijstand;

### **b e s l u i t :**

de nota uitgangspunten minimabeleid vast te stellen als basis voor het te ontwikkelen minimabeleid.

De nota uitgangspunten minimabeleid is hieronder toegevoegd en maakt integraal deel uit van het raadsbesluit.

Loenen, 31 januari 2012

Griffier

Voorzitter

## Nota uitgangspunten minimabeleid

### TOELICHTING

#### Inleiding

Deze nota heeft als doelstelling om inzicht te verkrijgen in de bestaande regelingen en te komen tot uitgangspunten voor geharmoniseerd en nieuw minimabeleid.

De nota is ingedeeld in drie hoofdstukken.

In hoofdstuk 1 wordt geformuleerd hoe als gemeente om te gaan met het minimabeleid, er worden uitgangspunten geformuleerd.

In hoofdstuk 2 is een verschillen analyse opgenomen, de huidige regelingen van de voormalige gemeenten staan hierin benoemd.

In hoofdstuk 3 worden de belangrijkste doelgroepen voor het minimabeleid benoemd en op grond hiervan wordt uitgewerkt hoe minimabeleid in de toekomst vorm te geven.

Na het invullen van deze kaders worden de van toepassing zijnde verordeningen en beleidsregels ingevuld en ter besluitvorming aangeboden.

### Hoofdstuk 1, visieontwikkeling

#### Inleiding

Het minimabeleid van de voormalige gemeenten Loenen, Breukelen en Maarssen verschilt ten opzichte van elkaar. Hierbij wordt de opmerking gemaakt dat het beleid van Loenen en Breukelen al is geharmoniseerd omdat zij beiden participeren in de Intergemeentelijke Afdeling Sociale Zaken (IASZ).

Voor de dienstverlening geldt, dat op 1 januari 2012 het uittreden van de voormalige gemeenten Breukelen en Loenen uit de IASZ plaatsvindt. De dossiers Breukelen en Loenen worden dan allemaal opgenomen in de werkprocessen van Stichtse Vecht. Het bestaande beleid in de drie verschillende gemeenten, waaronder het minimabeleid, dient geharmoniseerd te worden.

Landelijke ontwikkelingen op gebied van wetgeving spelen een rol bij de harmonisatie.

Verder wordt rekening gehouden met de vijf door het college geformuleerde uitgangspunten voor de harmonisatie.

#### Visieontwikkeling sociale zaken van subwerkgroep harmonisatie sociale zaken

De subwerkgroep harmonisatie sociale zaken heeft in haar advies in 2010 uitgesproken dat het van belang is dat er een visie ten grondslag ligt aan het beleid van sociale zaken en er bestuurlijke overeenstemming bestaat over uitgangspunten, wensen en prioriteiten voor sociaal beleid. Dit vergemakkelijkt keuzes in beleidsafspraken en verordeningen. In dit document willen we uitgangspunten formuleren.

We betrekken hierbij de vijf geformuleerde uitgangspunten voor de harmonisatie zoals hieronder genoemd.

1. Er wordt uitgegaan van het beleid van de drie voormalige gemeenten met het laagste kostenniveau,
2. Er wordt gekozen voor eenvoudig uitvoerbare regelingen om de uitvoeringskosten zo laag mogelijk te houden,
3. We gaan zo veel mogelijk uit van vertrouwen in de inwoners, waardoor de uitvoeringskosten zo laag mogelijk gehouden kunnen worden,
4. Het geharmoniseerde beleid wordt voor de inwoners op een begrijpelijke en toegankelijke manier beschikbaar gesteld,
5. Het geharmoniseerde beleid voldoet aan de juridische eisen.

### **Ontwikkelingen van relevante wetgeving**

Met de aanscherping van de Wet werk en bijstand (WWB) per 1 januari 2012 wordt de huidige WWB ingrijpend gewijzigd en wordt de Wet investeren in jongeren (WIJ) ingetrokken.

Uitgangspunten van de wetswijziging zijn:

- Grotere nadruk op eigen verantwoordelijkheid burger in de voorziening van het bestaan.
- Versterking van het activerende karakter van de Wet werk en bijstand
- Versterking van de vangnetfunctie van de Wet werk en bijstand.

De definitie van het begrip gezin in de bijstand wordt ingrijpend gewijzigd en vervangt het begrip gehuwden. Een in de nieuwe situatie gezin bestaat uit de gehuwden, hun ten laste komende kinderen en hun meerderjarige kinderen die als hoofdverblijf dezelfde woning hebben.

Het gezin ontvangt, ongeacht de grootte en samenstelling, maximaal 100% van het netto minimumloon. Dat betekent voor veel gezinnen een flinke terugval in het besteedbare inkomen.

De gemeente krijgt een bevoegdheid om een tegenprestatie te vragen voor de bijstandsverlening.

De inkomensgrens voor minimabeleid wordt landelijk vastgelegd op maximaal 110 % van het wettelijk minimumloon. Dit geldt ook voor alle categoriale regelingen.

Deze ontwikkeling moet worden gezien als een voorbereiding op de komst van een hele nieuwe regeling voor de onderkant van de arbeidsmarkt in 2013: de Wet werken naar vermogen. Deze regeling, een onderdeel van het bestuursakkoord, wordt als brede voorziening ingevoerd voor de doelgroep van de WWB/ WIJ, de Wajong- en de WSW (Wet sociale werkvoorziening).

In 2012 is de komst van een Wet Schuldhulpverlening te verwachten. Daarmee wordt de schuldhulpverlening een wettelijke taak voor de gemeente.

Met name het wettelijk vastleggen van een maximale inkomensgrens van 110% voor minimabeleid is van invloed op deze nota. Huidige regelingen als U-pas en de daaraan gekoppelde regelingen als school€xtra en vriesversmaaltijden kennen nu een inkomensgrens tot 125%. De declaratieregelingen van de IASZ kennen een inkomensgrens tot 120%. Door de maximalisering van de inkomensgrens door het rijk hebben de gemeenten minder beleidsvrijheid.

### **Harmonisatie**

Uit de verschillenanalyse van hoofdstuk 2 blijkt dat het minimabeleid van de voormalige gemeenten zo divers is dat het niet mogelijk is om alle regelingen te harmoniseren.

Door de aanscherping van de WWB per 1 januari 2012 zijn wijzigingen nodig met betrekking tot het gezin en de daaraan gerelateerde norm. Verder is in de WWB per 1 januari bepaald dat gemeenten een verordening participatie schoolgaande kinderen moeten opstellen.

Uiteraard wordt hierbij rekening gehouden met de vijf geformuleerde uitgangspunten voor de harmonisatie.

Voordat invulling gegeven kan worden aan het minimabeleid in de diverse verordeningen en beleidsregels zal eerst een kader moeten worden vastgesteld waarin uitgangspunten en doelgroepen geformuleerd worden.

Allereerst wordt ingegaan op een aantal begrippen.

### **Wat verstaan we onder armoede**

Armoede wordt gedefinieerd als een complex verschijnsel met veelal samenhangende dimensies zoals inkomen, maatschappelijke participatie, opleidingsniveau, gezondheid, zelfredzaamheid, wonen en leefomgeving. Het toekomstperspectief is een belangrijk onderscheidend kenmerk, vooral in situaties waarin nauwelijks uitzicht is op werk of verandering van leefsituatie. Armoede in deze brede betekenis is sociale uitsluiting. Armoede in enge zin wordt beschouwd als een tekort aan financiële middelen (Nationaal Actieplan ter bestrijding van armoede en sociale uitsluiting 2003, Ministerie van SZW 2003). In deze nota wordt uitgegaan van de armoededefinitie in brede zin.

Bij armoede gaat het vaak om mensen die meerdere problemen tegelijkertijd hebben zoals een slecht arbeidsperspectief, niet kunnen rondkomen, verminderde zelfredzaamheid en een slechte gezondheid.

### **Doel armoedebeloid**

In het Nationaal Actieplan Armoedebestrijding en Participatiebevordering 2008-2010 zijn twee doelen geformuleerd:

- Inkomensondersteuning om financiële armoede te voorkomen;
- Verhinderen dat armoede leidt tot sociaal isolement.

Verder geeft het actieplan als belangrijk onderdeel van armoedebestrijding aan dat kinderen gelijke kansen moeten krijgen om hun talenten te ontplooiën, ongeacht het inkomen in het gezin. Arme kinderen moeten mee kunnen doen in de maatschappij. Daarom wordt er vanuit het rijk bij gemeenten sterk op aangedrongen dat zij regelingen opstellen voor kinderen in wiens gezin een laag inkomen wordt ontvangen (liefst in de vorm van bijstand in natura). Daarvoor heeft het rijk in 2008 en 2009 jaarlijks 40 miljoen euro extra aan gemeenten beschikbaar gesteld voor de bestrijding van armoede bij gezinnen met kinderen, met een laag inkomen.

Een ander belangrijk element om armoede te bestrijden is om het gebruik van regelingen te stimuleren. Er bestaan een groot aantal voorzieningen waarmee nog steeds grote groepen mensen niet bekend zijn of waarvan zij om andere redenen geen gebruik maken. Om het gebruik te vergroten, kan gedacht worden aan het geven van betere voorlichting, het koppelen van bestanden, het vereenvoudigen van processen en het schrappen van overbodige regels.

Verder kan een goed armoedebeloid bijdragen aan re-integratie. Door het ondernemen van activiteiten en het krijgen van positieve prikkels kan het welbevinden worden verruimd wat een aanzet kan zijn voor re-integratie.

### **Taak gemeenten**

Gemeenten hebben een regiefunctie bij de aanpak van armoedeproblemen en schuldhulpverlening. De gemeente zorgt voor een minimabeleid: inkomensondersteuning aan mensen met een uitkering of laag inkomen als zij met onverwachte en/of onvermijdelijke kosten te maken krijgen om zo armoede en schulden te voorkomen.

Door materiële hulpverlening te koppelen aan immateriële hulpverlening kunnen oorzaken van de problematiek worden aangepakt. Hierbij kan gedacht worden aan andere afdelingen binnen de gemeente maar ook aan verschillende maatschappelijke instanties.

### **Categoriaal beleid**

Binnen het kader van de wet kan aan bepaalde doelgroepen geld of middelen worden verstrekt zonder dat in het individuele geval de noodzaak wordt vastgelegd en zonder te controleren of de kosten daadwerkelijk zijn gemaakt. Er mag categoriale bijstand worden verleend aan ouderen, chronisch zieken en gehandicapten en er mag een tegemoetkoming worden verstrekt voor collectieve zorgverzekering.

Vanaf 1 januari 2009 dient gemeente categoriaal beleid te ontwikkelen gericht op de participatie van schoolgaande kinderen.

Door categoriaal beleid toe te passen wordt het uitvoeringsproces vereenvoudigd.

### **Drempelbedrag**

Op grond van art. 35 lid 2 WWB kan het college bijzondere bijstand weigeren wanneer dit een bedrag van € 122 (bedrag in 2011) niet te boven gaat.

Een drempelbedrag kan ook selectief worden toegepast voor bepaalde kosten of voor een lager bedrag. Op deze manier kan voorkomen worden dat steeds voor kleine bedragen een aanvraag wordt ingediend.

Het nadeel hiervan is dat de drempel voor het aanvragen verhoogd wordt, men zal minder snel een beroep doen op de bijzondere bijstand en de extra kosten zelf dragen terwijl er weinig ruimte is in het inkomen, zeker bij gezinnen die uit meerdere personen bestaan.

De uitvoerende afdeling sociale zaken van Maarssen geeft aan in het verleden gewerkt te hebben met een drempelbedrag. Dit systeem is voor hen tijdrovend door veel administratieve rompslomp, waardoor de uitvoeringskosten eerder zullen toenemen dan dat het een besparing oplevert. Er wordt voorgesteld om geen drempelbedrag toe te passen en zo de toegang tot de bijzondere bijstand laagdrempelig te houden en de uitvoeringskosten niet te laten toenemen. In de voormalige gemeenten werd ook geen drempelbedrag toegepast.

### **Draagkracht**

Gemeenten mogen zelf de draagkracht uit het inkomen en het vermogen vaststellen voor het minimabeleid. Ze kunnen zelf bepalen of bijzondere kosten al dan niet kunnen worden voldaan uit het vermogen.

Als gemeente willen we bevorderen dat mensen reserveren voor eenmalige uitgaven. Wanneer er geen draagkracht uit vermogen toegestaan zou worden bij het verlenen van bijzondere bijstand, zou het reserveren voor eenmalige uitgaven ontmoedigd worden en het aangaan van schulden beloond worden. De draagkracht mag uiteraard de grens van het wettelijk vrij te laten vermogen niet te boven gaan en wordt in Stichtse Vecht hieraan gelijk gesteld.

Voor mensen met een inkomen die een beroep doen op de bijzondere bijstand heeft de gemeente vrijheid om draagkracht uit inkomen vast te stellen. Het is mogelijk om hier een afbouw in te bepalen. Tot de inkomensgrens van 110% wordt geen draagkracht vastgesteld en volledige vergoeding gegeven, daarboven wordt een draagkrachtregeling (met afbouw) toegepast die in geharmoniseerde beleidsregels zal worden vastgelegd.

### **Armoedebeleid en werk**

Vooropgesteld wordt dat betaald werk de beste manier is om uit een situatie van armoede en sociaal isolement te raken.

Een goed armoedebeleid kan bijdragen aan re-integratie. Door het ondernemen van activiteiten en het krijgen van positieve prikkels kan het welbevinden (zoals het ontwikkelen van eigenwaarde en zelfvertrouwen) worden verruimd wat een aanzet kan zijn voor re-integratie.

Werken moet lonend zijn, het moet niet zo zijn dat wanneer iemand (meer) gaat werken, hij er per saldo niet of nauwelijks op vooruit gaat, onder andere omdat er geen recht meer bestaat op inkomensafhankelijke bijdragen en regelingen. Dit wordt de armoedeval genoemd.

Door inkomensafhankelijke gemeentelijke minimaregelingen toegankelijk te maken voor mensen met een laag inkomen kan de armoedeval verzacht worden.

Premiebeleid kan deel uitmaken van het minimabeleid doordat gaan werken nog eens extra gestimuleerd wordt en de armoedeval enigszins wordt opgevangen.

Het hebben van problematische schulden is vaak een drempel voor het zoeken en aanvaarden van werk; schuldhulpverlening is daarom eveneens een belangrijk instrument in de strijd tegen armoede en uitsluiting.

Resumerend worden de hieronder genoemde uitgangspunten voor het minimabeleid opgesteld:

### **Uitgangspunten minimabeleid**

- Definitie van armoede in brede zin hanteren, waaronder het bestrijden van financiële achterstand en sociale uitsluiting.
- Betaald werk als instrument in de strijd tegen armoede voorop stellen, deelname aan het arbeidsproces is de beste manier om armoede te bestrijden en sociaal isolement te bestrijden naast andere vormen van activering en participatie.
- Armoedebestrijding onder kinderen prioriteit geven, zij moeten gelijke kansen krijgen als andere kinderen en niet uitgesloten worden door armoede van de ouders.
- Niet toepassen van een drempelbedrag, hierdoor worden mensen met een laag inkomen te zwaar belast.

- De vermogensgrens voor het vrij te laten vermogen gelijk stellen met de grens van het vrij te laten vermogen zoals toegepast bij de algemene bijstand. Schulden mogen niet lonend zijn.
- Draagkracht uit inkomen tot een inkomensgrens van 110% op nihil bepalen en daarboven een draagkrachtregeling toepassen.
- Inkomensgrens voor alle vormen van minimabeleid vaststellen op 110% van het van toepassing zijnde bijstandsniveau om mensen met een laag inkomen te bereiken en om de armoedeval enigszins op te vangen.
- Koppelen van materiële en immateriële hulp, zo worden de oorzaken van problematiek aangepakt. Hierbij samenwerken met andere maatschappelijke organisaties.
- Stimuleren van gebruik van minimaregelingen, dus optimaal gebruik maken van het aanbod.
- Toegankelijkheid van de regelingen vergroten door vereenvoudiging van het aanbod van regelingen, de aanvraagprocedures en werkprocessen en hierdoor tegelijk besparen op uitvoeringskosten.

## Hoofdstuk 2, verschillenanalyse minimabeleid

Regeling	Doelstelling	Doelgroep	Vergoeding Maarssen	Vergoeding Breukelen/ Loenen	Mogelijke bezuiniging	Consequenties
<b>1. Individueel bijzondere bijstand</b>	Financiële tegemoetkoming voor aantoonbare noodzakelijke kosten die het gevolg zijn van bijzondere omstandigheden en niet kunnen worden voldaan uit de bijstandsnorm en draagkracht	Personen met een laag inkomen gerelateerd aan de omvang van de kosten	-Geen vaste vergoeding, afhankelijk van de individuele noodzaak en draagkracht. - tot een inkomensgrens van 110% volledige vergoeding, daarna een draagkrachtberekening	-Geen vaste vergoeding, afhankelijk van de individuele noodzaak en draagkracht. - tot een inkomensgrens van 110% volledige vergoeding, daarna een draagkrachtberekening	- invoeren van een drempelbedrag (€ 122 zie art.35 WWB) -de noodzakelijke kosten eerst voldoen uit het vermogen of de langdurigheidstoelage - voor medische kosten strikter toepassen dat de ZVW en Awbz passend en toereikend zijn en dit relateren aan de mogelijkheden van de collectieve ziektekostenverzekering -de inkomensgrens voor volledige vergoeding vaststellen op 100%	-De noodzakelijkheid zal vaker op individuele argumenten vastgesteld moeten worden waaraan vaker een medisch advies ten grondslag zal liggen. -De collectieve ziektekostenverzekering zal meer gestimuleerd moeten worden en financieel aantrekkelijker worden. - veel noodzakelijke kosten zijn toch wel normale kosten en deze zullen dan door de mensen zelf gedragen moeten worden

<p><b>2.</b> <b>Langdurigheids- toeslag</b></p>	<p>Het bieden van een jaarlijkse financiële tegemoetkoming aan mensen met een langdurig laag inkomen bedoeld om grotere (vervangings)uitgaven te doen</p>	<p>Personen tussen 21 en 65 jaar die al een langere periode achtereen een laag inkomen hebben en vrijwel geen vooruitzicht op inkomensverbetering</p>	<p>-Drie jaar lang een inkomen hebben dat niet hoger is dan 105% van de van toepassing zijnde norm. -Vergoeding per jaar: € 350, € 446, € 499</p>	<p>- Drie jaar lang een gemiddeld inkomen hebben dat niet hoger is dan 110% van de van toepassing zijnde norm. -Vergoeding per jaar: € 350, € 450, € 500</p>	<p>-De inkomensgrens verlagen -De refertetermijn verhogen -De uitkeringen verlagen</p>	<p>Veel mensen zullen geld tekort komen voor vervangingsuitgaven en alsnog bijzondere bijstand aanvragen of leningen aangaan</p>
<p><b>3.</b> <b>Categoriale bijstand voor ouderen, chronisch zieken en gehandicapten</b></p>	<p>Het bieden van een tegemoetkoming voor de niet of minder zichtbare kosten die samenhangen met chronische ziekte, handicap of ouderdom. Bijv. hogere energielasten, meer telefoonkosten of voor het laten uitvoeren van klusjes in en om het huis.</p>	<p>Chronisch zieken, gehandicapten en Personen van 65 jaar en ouder met een laag inkomen</p>	<p>-Inkomensgrens tot 110% -Vergoeding van € 400 per jaar en de volgende persoon in hetzelfde huishouden € 200</p>	<p>-Inkomensgrens tot 110% - Vergoeding van € 250 per jaar</p>	<p>- Bijdrage voor chronisch zieken en gehandicapten afschaffen of sterk verlagen i.v.m. invoering van de Wtcg (Wet tegemoetkoming chronisch zieken en gehandicapten) -Doelgroep chronisch zieken en gehandicapten beperken. -Bijdrage 65 plus afschaffen. -De inkomensgrens verlagen</p>	<p>Er is een zeer kleine groep van personen met een beperking die geen medicijnen gebruiken of gebruik maken van een voorziening, door de regeling af te schaffen zouden die niet meer in aanmerking komen</p>

<p><b>4. Toeslag kosten huishouding</b></p>	<p>Op declaratiebasis kunnen kosten voor aanschaf huishoudelijke artikelen/apparaten worden vergoed</p>	<p>Personen met een laag inkomen die geen recht op langdurigheidstoeslag hebben</p>	<p>-inkomensgrens tot 110% -op declaratiebasis tot €200 voor een alleenstaande en €250 voor een meerpersoons huishouden voor kosten als witgoed, huisraad audioapparatuur , computer , linnengoed, meubels, stoffering, huishoudelijke spullen, keukenapparatuur e.d.</p>	<p>Geen voorziening, eventueel een aanvraag via de individueel bijzondere bijstand</p>	<p>-Regeling afschaffen en kosten uit de algemene bijstand laten betalen of de langdurigheidstoeslag -Het soort artikelen wat voor vergoeding in aanmerking komt beperken, bijv. geen luxe artikelen aanschaffen als espressoapparaat -De inkomensgrens verlagen</p>	<p>Mensen zullen alsnog bijzondere bijstand aanvragen en eerder leningen aangaan.</p>
---	---	---	---	--	--	---

<p><b>5. Collectieve aanvullende zorgverzekering</b></p>	<p>-Categoriaal kan een collectieve aanvullende zorgverzekering worden aangeboden die betaalbaar is en een uitgebreide dekking heeft zodat er geen of minder beroep op de individuele bijzondere bijstand hoeft worden gedaan. -Door een goed aanbod van gezondheidszorg voorkomen dat op de individuele gezondheid wordt bezuinigd en daardoor gezondheid stimuleren</p>	<p>Personen met een laag inkomen</p>	<p>-Inkomensgrens tot 110% -Aanbod van twee collectieve verzekeringen van Agis en van Menzis. - Verzekeraar zelf geeft een korting op de premie van ongeveer 7%. -Kosten verzekering tot ongeveer €140 De gemeente verstrekt € 4 per maand voor tegemoetkoming in het eigen risico aan de zorgverzekeraar.</p>	<p>-Inkomensgrens tot 110% -Collectieve verzekering via Trias -Verzekeraar biedt pakket van € 114,65 -Er zijn afspraken welke kosten vergoedt worden, waarbij de verzekeraar soms alles vergoed en soms een gedeelte declareert bij de gemeente. Hierdoor geen aanvragen voor bijzondere bijstand voor aanvullende zorgkosten -Inwoners van Breukelen ontvangen daarnaast nog eens €10 p.m. als tegemoetkoming in de kosten</p>	<p>-Regeling afschaffen -Optimale deelname bevorderen -Naar een goedkopere verzekering met minder goede dekking -Geen vergoeding van eigen risico -De inkomensgrens verlagen</p>	<p>-Meer aanvragen individueel bijzondere bijstand -Mensen zullen afzien van bepaalde behandelingen waardoor het gezondheidsniveau naar beneden gaat met risico's voor beschikbaarheid voor arbeid.</p>
--	---	--------------------------------------	--	---	--	---

<p><b>6.</b> <b>Bijzondere bijstand i.v.m. schoolgaande kinderen</b></p>	<p>Op declaratiebasis kunnen bijkomende schoolkosten worden vergoed, zoals aanschaf fiets, regenkleding, schooltas, computer, eigen bijdrage e.d.</p>	<p>Ouders van schoolgaande kinderen tussen 4 en 18 jaar met een lager inkomen</p>	<p>-Inkomensgrens tot 110% -Vergoeding voor basisschool € 60 -Vergoeding voor voortgezet onderwijs en beroepsonderwijs tot € 300 - indirecte schoolkosten worden vergoed zoals fiets, computers, schooltas, eigen bijdragen enz</p>	<p>geen</p>	<p>-Afschaffen -Vergoeding verlagen -Inkomensgrens verlagen -Opnemen in een nieuwe categoriale regeling</p>	<p>Mogelijk een toename aanvragen individueel bijzondere bijstand, deze kosten komen hiervoor niet in aanmerking. Kan ondervangen worden door categoriaal beleid.</p>
<p><b>7.</b> <b>SchoolExtra (onderdeel van de U-pas)</b></p>	<p>Vergoeding van schoolactiviteiten zoals excursies, schoolreisjes en schoolkampen</p>	<p>Personen met een laag inkomen en een U-pas</p>	<p>-Inkomensgrens 125% -Kosten voor schoolactiviteiten zoals excursies, schoolreisjes en schoolkampen. De school declareert kosten direct bij U-pas bureau. - vergoeding basisonderwijs € 50 -vergoeding voortgezet onderwijs € 100</p>	<p>Declaratieregeling voor schoolkosten -Inkomensgrens tot 120% -Vergoeding tot € 105 -Kosten die door de school in rekening worden gebracht zoals algemene ouderbijdragen, kosten van schoolreisjes en excursies e.d.</p>	<p>-Afschaffen -Opnemen in een nieuwe categoriale regeling -Inkomensgrens verlagen</p>	<p>Mogelijke toename aanvragen individueel bijzondere bijstand, dit kan opgevangen worden door een categoriale regeling.</p>

<p><b>8. U-pas</b></p>	<p>Bevorderen van maatschappelijke participatie zoals deelname aan culturele, educatie en sportieve activiteiten</p>	<p>Personen met een lager inkomen tot 125%</p>	<p>-Aansluiting bij U-pas bureau -Kinderen tot 16 jaar kunnen gratis deelnemen aan sport - Korting op verschillende activiteiten van sport, cultuur en educatie</p>	<p>-Aansluiting bij U-pas bureau -Kinderen tot 16 jaar kunnen gratis deelnemen aan sport - Korting op verschillende activiteiten van sport, cultuur en educatie</p>	<p>-Afschaffen -Vervangen door declaratieregeling zal hogere kosten met zich meebrengen -Gedeeltelijk opnemen in categoriale regeling voor kinderen -Inkomensgrens verlagen. Er is wetgeving in voorbereiding waarbij voor minimabeleid een maximale inkomensgrens wordt bepaald van 110%</p>	<p>Minder participatie waardoor maatschappelijke uitsluiting en vereenzaming</p>
<p><b>9. Declaratieregelingen</b></p>	<p>Bevorderen van maatschappelijke participatie zoals deelname aan culturele, educatie en sportieve activiteiten</p>	<p>Personen met een inkomen tot 120%</p>	<p>Geen</p>	<p>-Declaratie maatschappelijke activering tot €180 p.p. -Declaratie abonnementen tot €21 p.m.( €252 p.j.) -Tot een inkomensgrens van 110% vergoeding maximale bedragen. Tot 115% een vergoeding 70% Tot 120% vergoeding 35% -Controle achteraf</p>	<p>-Afschaffen omdat hiernaast ook van de U-pas gebruik gemaakt wordt. -Vergoedingstelsel vereenvoudigen</p>	<p>Weinig tot geen, omdat gebruik gemaakt kan worden van het aanbod van de U-pas.</p>

<p><b>10.</b> <b>Vriesversmaaltijden</b></p>	<p>Maaltijdvoorziening voor mensen die zelf niet meer kunnen koken en aangewezen zijn op ondersteuning in de vorm van kant en klare maaltijden</p>	<p>Personen met een inkomen tot 125% en met een U-pas</p>	<p>De gemeente betaalt het verschil tussen de werkelijke kosten en de Nibud norm voor een warme maaltijd. De kosten worden direct doorbetaald aan het SWMD die de maaltijden verzorgt.</p>	<p>Geen</p>	<p>-Afschaffen -Inkomensgrens verlagen</p>	<p>Meer aanvragen voor bijzondere bijstand</p>
<p><b>11.</b> <b>Computerregeling</b></p>	<p>Voorkomen dat er achterstanden ontstaan op school voor kinderen die om financiële redenen geen computer in huis hebben en daardoor minder toegang hebben tot informatie</p>	<p>Personen met een inkomen tot 125% en een U-pas en waarvan het eerste kind voor het eerst naar het voortgezet onderwijs gaat en niet eerder vergoeding voor een computer heeft ontvangen.</p>	<p>Het eenmalig verstrekken van een computer inclusief toetsenbord, muis, software en printer.</p>	<p>Geen</p>	<p>-Afschaffen -Opnemen in categoriale bijstand voor kinderen</p>	<p>Gezinnen met schoolgaande kinderen hebben veel extra kosten en het meest te maken met armoede. Hierdoor zullen deze gezinnen de kosten zelf moeten dragen of niet moeten maken</p>

### Hoofdstuk 3, invulling van minimabeleid

Allereerst worden de landelijk meest voorkomende doelgroepen benoemd die in de knel komen. Uit deze doelgroepen wordt een selectie gemaakt waarvoor we in Stichtse vecht specifiek beleid willen ontwikkelen.

#### Doelgroepen:

- Ouderen, voor deze doelgroep mag categoriaal beleid ontwikkeld worden, waarbij aannemelijk moet worden gemaakt dat de kosten noodzakelijk zijn en zich daadwerkelijk voordoen.
- Jeugd en gezin, hier speelt de participatiebevordering bij kinderen. Vanaf 1 januari 2009 is er de mogelijkheid om categoriaal beleid in natura te verstrekken. Er is een wetsvoorstel gedaan om te komen tot een verordeningsplicht voor de kosten van maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen uit arme gezinnen.
- Chronisch zieken en gehandicapten, mogelijkheid categoriaal beleid.
- Allochtonen, zij hebben vaker een laag inkomen door een korter arbeidsverleden, taalproblemen en onbekendheid met regelingen. Vaak hebben zij meer financiële verplichtingen.
- Werkende armen, merendeel van deze groep bestaat uit zelfstandig ondernemers. Zij kunnen aanspraak maken op minimaregelingen, bijzondere bijstand en langdurigheidstoelage, maar maken hier weinig gebruik van. Onbekendheid met de regelingen speelt hierbij een rol en het vaststellen van het inkomen is pas mogelijk na afloop van het boekjaar en verder is er vaak vermogen aanwezig in het bedrijf.
- Dak- en thuislozen.
- Psychiatrische patiënten.

#### Keuze doelgroepen:

De groep van dak- en thuislozen speelt in Stichtse Vecht vrijwel geen rol. Deze groep wordt voor het aanvragen van bijstand verwezen naar de daarvoor aangewezen centrumgemeente, voor Stichtse Vecht is dat Utrecht.

Voor de groep van allochtonen, werkende armen en psychiatrische patiënten zijn geen aparte regelingen beschikbaar en mogelijk. Wel kan geïnvesteerd worden in deze doelgroepen door de toegankelijkheid van de regelingen te verhogen en meer aandacht te besteden aan voorlichting toegespitst op de doelgroep. Zo kan bijvoorbeeld voor de kleine zelfstandigen als onderdeel van de groep werkende armen, beleid worden gemaakt waarbij het inkomen achteraf definitief wordt vastgesteld zodat het aanvragen van bijzondere bijstand en langdurigheidstoelage eenvoudiger wordt.

Aan de doelgroepen van

- Ouderen
- Jeugd en gezin
- Chronisch zieken en gehandicapten

wordt extra aandacht besteed bij het ontwikkelen van beleid.

Een voordeel is dat het voor deze drie doelgroepen mogelijk is om categoriaal beleid te ontwikkelen. Daarnaast is categoriaal beleid mogelijk voor een collectieve aanvullende zorgverzekering.

Het is van belang dat er een evenwichtige verdeling van regelingen is over doelgroepen, zodat al deze groepen afzonderlijk voldoende kunnen participeren en gecompenseerd worden.

**Huidige regelingen in relatie met de geselecteerde doelgroepen**

<b>Huidige regelingen</b>	<b>Doelgroep ouderen</b>	<b>Doelgroep jeugd en gezin</b>	<b>Doelgroep chronisch zieken en gehandicapten</b>
<b>1.Langdurigheidstoelage</b>		X	X
<b>2.Individueel bijzondere bijstand</b>	X	X	X
<b>3.Categoriale regeling bijstand voor chronisch zieken en gehandicapten en 65 plussers</b>	X		X
<b>4.Collectieve aanvullende ziekttekostenverzekering</b>	X	X	X
<b>5. U-pas</b>	X	X	X
<b>6. SchoolExtra</b>		X	
<b>7.Schuldhulpverlening</b>	X	X	X
<b>8. Vriesversmaaltijden</b>	X		X
<b>9.Toeslag kosten huishouden</b>	X	X	X
<b>10.Declaratieregelingen</b>	X	X	X
<b>11.Ouders minderjarige en schoolgaande kinderen</b>		X	

**Voorstel voor nieuwe regeling in relatie met de geselecteerde doelgroepen**

Voorstel nieuwe regelingen	Doelgroep ouderen	Doelgroep jeugd en gezin	Doelgroep chronisch zieken en gehandicapten
1. Langdurigheidstoeslag		X	X
2. Individueel bijzondere bijstand	X	X	X
3. Categoriale regeling bijstand voor chronisch zieken en gehandicapten en 65 plussers	X		X
4. Collectieve aanvullende ziektekostenverzekering	X	X	X
5. U-pas	X	X	X
6. SchoolExtra		X	
7. Schuldhulpverlening	X	X	X
8. Vriesversmaaltijden	X		X
9. Toeslag kosten huishouden	X	X	X
10. Categoriale regeling schoolgaande kinderen		X	

**Conclusie**

Op het eerste gezicht zal er niet heel veel veranderen wat betreft het aantal regelingen. Een aantal regelingen volgt uit de wet, deze regelingen komen in de nieuwe situatie dan ook terug, zij het geharmoniseerd en aangepast aan de nieuwe ontwikkelingen.

Hieronder wordt in het kort aangegeven in algemene bewoordingen hoe zal worden omgegaan met de diverse regelingen.

- De Langdurigheidstoeslag volgt uit de wet en wordt geharmoniseerd en aangepast aan de nieuwe wetgeving.
- Schuldhulpverlening is voor alle gemeenten uitbesteed aan de Plangroep. In het voorjaar wordt beleid ontwikkeld als gevolg van het invoeren van nieuwe wetgeving specifiek voor schuldhulpverlening en worden de huidige contracten opnieuw bezien.
- De collectieve zorgkostenverzekering volgt uit de wet en wordt verder geharmoniseerd in 2012.
- De individueel bijzondere bijstand volgt direct uit de wet, het uitvoeringsbeleid wordt geharmoniseerd in 2012.
- De categoriale bijzondere bijstand voor ouderen, chronisch zieken en gehandicapten volgt vanuit de wet en wordt op korte termijn geharmoniseerd.

- De U-pas en school~~Extra~~ geldt nu al voor alle gemeenten en wordt inhoudelijk niet gewijzigd. De inkomensgrens ligt nu voor deze regelingen op 125% en zal teruggaan naar 110% vanwege de aangescherpte WWB.
- Vriesversmaaltijden is eigen gemeentelijk beleid en wordt wenselijk geacht om de aanvragen individueel bijzondere bijstand te ontzien. Hiervoor komt op korte termijn een geharmoniseerd voorstel waarbij de inkomensgrens aangepast wordt naar 110%.
- De toeslag kosten huishouden is gemeentelijk beleid en bedoeld als aanvullend beleid om de individueel bijzondere bijstand te ontlasten. Hiervoor komt een geharmoniseerd voorstel.
- De declaratieregelingen van de voormalige gemeenten IASZ komen te vervallen omdat de inkomensgrens van 120% niet meer mogelijk is in de aangescherpte WWB en er een overlap is met de U-pas, voor het gedeelte van declaratie voor schoolkosten komt een Verordening participatie schoolgaande kinderen.
- De regeling voor ouders met schoolgaande kinderen voor de voormalige gemeente Maarssen komt te vervallen, hiervoor komt een Verordening participatie voor schoolgaande kinderen.
- Computerregeling van de voormalige gemeente Maarssen komt te vervallen, hiervoor komt de Verordening participatie schoolgaande kinderen.

De voorgestelde wijzigingen worden verder uitgewerkt in aparte beleidsvoorstellen.

#### **Financiën**

Er wordt een klein voordeel verwacht door vereenvoudigde uitvoering van de regelgeving.

Er wordt een schaalvoordeel (door de gezinsnorm) verwacht door het invoeren van de aanscherping WWB.

Op dit moment is een exacte berekening niet mogelijk omdat de verschillende regelingen nog uitgewerkt en besloten moeten worden en de Verordening participatie schoolgaande kinderen ontwikkeld moet worden. Bij het inhoudelijk vaststellen van de diverse regelingen wordt bij elk voorstel een financiële afweging in de besluitvorming opgenomen.

Loenen, 31 januari 2012

Griffier

Voorzitter