

TOELICHTING

ALGEMEEN

Parkeerbeleid is vanouds een belangrijk onderdeel van het gemeentelijk verkeer- en vervoerbeleid. Parkeerbeleid is van belang in verband met de verbetering van de bereikbaarheid en leefbaarheid op lokaal en regionaal niveau. Via parkeerbeleid kan de gemeente de verdeling van de vaak schaarse parkeerruimte reguleren en overlast voorkomen. Een goed instrument dat de gemeente gebruikt voor de parkeerregulering is het invoeren van betaald parkeren en parkeren door vergunninghouders en autodate.

De Parkeerverordening gemeente Veenendaal 2010 betreft de parkeervergunningen voor het parkeren in de gebieden met parkeerapparatuurplaatsen en belanghebbendenplaatsen.

Het parkeren in parkeergarages en op terreinen met slagbomen is geregeld in de Algemene voorwaarden voor het gebruik van de door de gemeente Veenendaal geëxploiteerde parkeergarages en gemeentelijke slagboomterreinen.

Het essentiële verschil met de voorheen geldende Parkeerverordening 1997, is dat een deel van de inhoud (artikelen 4 en 5) is verlegd naar het Uitwerkingbesluit parkeren gemeente Veenendaal 2010. De Parkeerverordening gemeente Veenendaal 2010 stelt de kaders vast voor het verlenen van parkeervergunningen en de eisen die aan de parkeervergunningen zijn verbonden. In het uitwerkingsbesluit, dat zijn grondslag vindt in artikel 11 van deze verordening, legt het college de verschillende "parkeerproducten" (zoals bewonersparkeervergunning, autodate parkeervergunning, etc.) en bijbehorende criteria vast die aan de betreffende producten samenhangen.

ARTIKELGEWIJS

Aanhef

In de aanhef van de Parkeerverordening gemeente Veenendaal 2010 dienen de artikelen 149 Gemeentewet en 2a Wegenverkeerswet 1994 opgenomen te worden. Op grond van het eerste artikel mogen autonome verordeningen worden opgesteld en op grond van het tweede artikel behouden gemeenten hun autonome regelgevende bevoegdheid ten aanzien van het onderwerp waarin de Wegenverkeerswet voorziet, voorzover die regels niet in strijd zijn met de bij of krachtens deze wet vastgestelde regels en voorzover verkeerstekens krachtens deze wet zich daar niet toe lenen.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

autodate

De omschrijving van het begrip autodate is bewust ruim gelaten, om ruimte te bieden aan verschillende vormen van autodate. Anderzijds dient autodate te worden onderscheiden van andere, met name reguliere vormen van autoverhuur, hetgeen uiteraard niet betekent dat reguliere autoverhuurbedrijven geen autodate kunnen aanbieden. Deze 'reguliere' vormen van autoverhuur vallen niet onder autodate, omdat het daarbij niet gaat om herhaald gezamenlijk gebruik op grond van een overeenkomst.

Bij autodate worden overeenkomsten gesloten tussen meerdere deelnemers en een aanbieder op grond waarvan deelnemers meerdere malen een auto kunnen gebruiken.

Bij reguliere autohuur wordt in beginsel per huurperiode een overeenkomst gesloten.

houder

In de definitie van het begrip houder komt het begrip 'motorrijtuig' voor. Dit is gedaan, omdat in de WVV 1994 bepaald is dat motorrijtuigen over een kenteken moeten beschikken. Het RVV 1990, waarin onder andere bepalingen over parkeren zijn opgenomen, spreekt daarentegen over motorvoertuigen. Dit is op zich verwarrend, maar materieel gezien komen de definities van beide begrippen goddeels overeen.

motorvoertuigen

Op grond van artikel 225 van de Gemeentewet kunnen parkeerbelastingen worden geheven voor het parkeren met voertuigen. In de Parkeerverordening gemeente Veenendaal 2010 is ervoor gekozen om de werking van deze verordening te beperken tot motorvoertuigen, zoals bedoeld in artikel 1 onder z van het RVV 1990 met inbegrip van brommobielen. In dit artikel wordt onder motorvoertuigen verstaan: 'alle gemotoriseerde voertuigen behalve bromfietsen, fietsen met trapondersteuning en gehandicaptenvoertuigen, bestemd om anders dan langs rails te worden voortbewogen'.

Een brommobiel is in het RVV 1990 (art. 1 onder ia) gedefinieerd als een bromfiets op meer dan twee wielen, die is voorzien van een carrosserie. Brommobielen vallen dus niet onder de definitie van motorvoertuigen.

In artikel 2a van het RVV 1990 is echter bepaald dat de regels voor motorvoertuigen ook van toepassing zijn op brommobielen en de bestuurders en passagiers van brommobielen. Bestuurders van brommobielen moeten zich in het verkeer dus gedragen als een 'gewone' automobilist. Dit geldt ook voor het parkeren met een brommobiel. Daarom is ervoor gekozen de Parkeerverordening gemeente Veenendaal 2010 en de Verordening parkeerbelastingen gemeente Veenendaal 2010 ook van toepassing te verklaren op brommobielen.

parkeren

In de Parkeerverordening gemeente Veenendaal 2010 is aansluiting gezocht bij de definitie van het begrip parkeren in artikel 225 van de Gemeentewet en dus niet bij de definitie uit artikel 1 onder ac. van het RVV 1990. Er is gekozen voor deze definitie, omdat het invoeren van betaald parkeren en belanghebbendenparkeren ook gebaseerd is op artikel 225 van de Gemeentewet.

Artikel 2 en artikel 3 Aanwijzing plaatsen en tijdstippen parkeren voor vergunninghouders

Het aanwijzen van de gebieden en plaatsen waar en de tijden waarop met een parkeervergunning op belanghebbendenplaatsen geparkeerd kan worden, dient bij of krachtens deze verordening te worden geregeld.

Het aanwijzen van de gebieden, plaatsen en tijden voor het parkeren bij parkeerapparatuur gebeurt op basis van de Verordening Parkeerbelastingen gemeente Veenendaal 2010. Uit praktische overwegingen is de aanwijzingsbevoegdheid bij het college neergelegd.

De aanwijzing van belanghebbendengebieden is in principe alleen mogelijk voor gebieden waar een redelijke mate van parkeerdruk aanwezig is.

Voor het aanwijzen van een autodateplaats is de aanwezigheid van parkeerdruk niet perse noodzakelijk. Het motief van het aanwijzen van zo'n autodateplaats is veel meer gelegen in het voorkomen of beperken van door het verkeer veroorzaakte overlast, hinder of schade alsmede de gevolgen voor het milieu, bedoeld in de Wet milieubeheer (zie artikel 2, tweede lid WVV 1994).

Autodate levert een bijdrage aan een selectiever autogebruik en daarmee aan het verbeteren van de luchtkwaliteit en het verminderen van de geluidsoverlast door het verkeer. Het reserveren van een autodateplaats in een gebied zonder parkeerdruk is nodig om autodate als werkbaar alternatief voor de eigen auto te kunnen aanbieden. Voorkomen moet worden dat de gebruiker van een date-auto eerst de gehele buurt moet gaan afzoeken naar de plek waar de date-auto door de vorige gebruiker is geparkeerd. Het welslagen van autodate-systemen is in grote mate afhankelijk van de mate waarin de aanbieder een dienst kan aanbieden die hetzelfde gebruikersgemak kent als 'de (eigen) auto voor de deur'.

Artikel 4 Aanvragen parkeervergunning

Het college kan parkeervergunningen afgeven voor het parkeren op plaatsen voor belanghebbenden en/of met parkeerapparatuur. Het college kan tevens nadere regels stellen voor het indienen van aanvragen en het verlenen van de parkeervergunning. Hierbij kan worden gedacht aan het stellen van indieningsvereisten voor het aanvragen van een parkeervergunning. In het kader van het voorkomen van onnodige administratieve lasten voor burgers en bedrijven dienen geen gegevens gevraagd te worden die reeds binnen de organisatie bekend zijn of die door de gemeente eenvoudig en vaak goedkoper zelf opgevraagd kunnen worden, zoals bedrijfsgegevens bij de Kamers van Koophandel voor het afgeven van een parkeervergunning aan een bedrijf.

Vijfde en zesde lid

Op grond van de Parkeerverordening 1997 werd overeenkomstig de Awb nog een beslistermijn van 8 weken met de mogelijkheid tot verlenging gehanteerd. Ter wille van een meer klantvriendelijke bejegening is de beslistermijn nu gesteld op 6 weken met de mogelijkheid tot verlenging van maximaal vier weken.

Zevende lid

Door de regeling van een van rechtswege verleende parkeervergunning wordt bijgedragen aan het voorkomen en het bestrijden van overschrijding van beslistermijnen door de overheid.

Het feit dat sprake kan zijn van een van rechtswege verleende parkeervergunning betekent niet dat deze later niet alsnog ingetrokken of gewijzigd zou kunnen worden. Zie in dit verband artikel 10. Op grond hiervan is het bijvoorbeeld mogelijk om de (van rechtswege) verleende parkeervergunning in te trekken indien er niet (tijdig) is betaald.

Artikel 5 Inhoud parkeervergunning

In de gemeente Veenendaal is gekozen voor een parkeervergunning voor een kalenderjaar die dus – afhankelijk van het tijdstip van aanvragen - geldig is voor maximaal 12 maanden.

Na overlegging van het kentekenbewijs en na betaling wordt voor een volgend jaar een parkeervergunning verstrekt. Er wordt gecontroleerd of de aanvrager nog woonachtig/gevestigd is op het adres van de aanvrager.

Op deze manier wordt enerzijds fraude voorkomen en anderzijds worden de administratieve lasten beperkt nu er niet jaarlijks een nieuwe aanvraag hoeft te worden ingediend.

Artikel 6 Overschrijven en wijzigen parkeervergunning

Door de parkeervergunning niet overdraagbaar te maken wordt handel in parkeervergunningen voorkomen. Ook wordt de vergunninghouder verplicht om relevante wijzigingen door te geven, zodat te allen tijde kan worden gezien of de vergunninghouder nog aan de criteria voldoet.

Artikel 7 Parkeervergunningenplafond

Denkbaar is dat er voor één of meerdere zones meer aanvragen om een parkeervergunning worden ingediend dan er plaatsen zijn. Voor deze situatie is dit artikel opgenomen. Op het moment van vaststellen van deze Verordening, geldt er nog geen vergunningenplafond.

Artikel 8 Weigeren parkeervergunning

In dit artikel zijn de gronden genoemd voor het weigeren van een parkeervergunning.

Artikel 9 Volgorde van beslissen en wachtlijst

Dit artikel is opgenomen voor de situatie dat er een limiet is ingesteld (vergunningenplafond) voor het aantal te verlenen belanghebbendenplaatsen of plaatsen bij parkeerapparatuurplaatsen in één of meerdere zones.

Artikel 10 Intrekken en wijzigen parkeervergunning

In de aanhef van dit artikel wordt aangegeven dat het college een parkeervergunning 'kan' intrekken of wijzigen. Bedoeld is hiermee aan te geven dat het ter beoordeling van het college van burgemeester en wethouders staat of een parkeervergunning daadwerkelijk moet worden ingetrokken of gewijzigd, wanneer een van de opgesomde omstandigheden zich voordoet. De opsomming is limitatief bedoeld. Om andere redenen kan de parkeervergunning dan ook niet worden ingetrokken of gewijzigd.

Artikel 11 Nadere regels

Artikel 11 is een opsomming van de nader door het college te bepalen regels. Het college heeft door het mixen van en variëren met de genoemde elementen de mogelijkheid om:

- verschillende parkeerproducten te ontwikkelen. Hiermee is de gemeente in staat om, binnen de grenzen van de wet, doelgroepenbeleid te voeren. Denk bijvoorbeeld aan de specifieke autodatevergunning en de bewonersvergunning.
- snel en adequaat in te spelen op gewijzigde omstandigheden door de geldigheid van de parkeervergunning in tijd of locatie te verruimen of te beperken.

Artikel 12

Eerste lid

Deze bepaling is opgenomen voor situaties waarin er sprake is van een gebied waarbinnen géén betaald parkeerregime geldt, maar waarbinnen alléén met een parkeervergunning mag worden geparkeerd. Zoals in de algemene toelichting aangegeven, kan géén fiscale naheffingsaanslag worden opgelegd bij het zonder parkeervergunning parkeren in een gebied voor belanghebbenden.

De fiscale aanpak van het niet betalen van de parkeerbelasting is, gelet op artikel 234 van de Gemeentewet, alleen mogelijk bij parkeerapparatuurplaatsen. Daarom moet in de verordening een strafbepaling worden opgenomen, die alleen voor strafrechtelijke handhaving via de 'Wet Mulder' in aanmerking komt.

Voor het parkeren op parkeerplaatsen bij parkeerapparatuur zonder (geldige) parkeervergunning is geen strafbaarstelling nodig. Op die plaatsen kan immers wel het fiscale regime gehanteerd worden.

Tweede lid

Ook dit artikel bevat een verbodsbepaling voor gedragingen die niet gefiscaliseerd kunnen worden. Deze bepalingen moeten, ongeacht of tot fiscalisering wordt overgegaan of niet, in de verordening opgenomen worden.

Een 'bijzilverbod' is niet opgenomen, omdat dit in strijd zou zijn met het fiscale regime. Wanneer de parkeertijd, waarvoor een bestuurder heeft betaald, is verstreken moet hij (opnieuw) aangifte doen. Als hij niet aan die verplichting voldoet, wordt hem, in geval van constatering, een naheffingsaanslag opgelegd. Wanneer een bijzilverbod geldt, zou de parkeerder een strafbaar feit plegen, terwijl hij wél aan zijn belastingplicht voldoet. Een bijzilverbod is derhalve onder een fiscaal regime niet mogelijk.

Derde lid

Dit artikel verbiedt het plaatsen van voorwerpen, niet zijnde motorvoertuigen, op parkeerapparatuur- en belanghebbendenplaatsen. Het plaatsen van dergelijke voorwerpen belemmert het normale gebruik van de bedoelde parkeerplaatsen en doorkruist daarmee de beoogde parkeerregulering. Het gaat hier om gedragingen die zich niet lenen voor fiscalisering. Deze verbodsbepaling moet dan ook, ongeacht of tot fiscalisering wordt overgegaan, in de verordening worden opgenomen.

Artikel 13 Strafbepaling

Artikel 154 van de Gemeentewet bepaalt dat gemeenten op overtreding van hun verordeningen een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie kunnen stellen. Openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak kan als bijkomende straf op een overtreding worden gesteld.

Gezien de ernst van een parkeerovertreiding lijkt het minder gewenst om daarop de zwaarste strafsanctie te stellen. Er is daarom gekozen voor een hechtenis van maximaal een maand of een geldboete van de eerste categorie. Het openbaar maken van de rechterlijke uitspraak is een bijkomende straf waarvan bij parkeerovertreidingen weinig effect te verwachten valt. Het opnemen daarvan in de Parkeerverordening gemeente Veenendaal 2010 is daarom achterwege gelaten.

Artikel 14 Toezicht

Toezichthouders zijn personen die bij of krachtens wettelijk voorschrift belast zijn met het houden van toezicht op de naleving van wettelijke voorschriften, zo volgt uit artikel 5:11 Awb. Deze personen kunnen (deels) categoriaal en (deels) individueel worden aangewezen.