



Uitwerkingsnota industriegeluid

Gemeente Boxmeer



TABC
Cuijk, 19-2-2013

Ons kenmerk: 75030695

Colofon

Opdrachtgever : gemeente Boxmeer
Project : gebiedsgericht geluidbeleid Boxmeer, onderdeel
industriegeluid
Projectnummer/ Kenmerk : 75030695
Status : Definitief-2
Datum : 19-2-2013
Auteur : M. Jacobs (RMB)
Projectgroep : N. Peters, M. van Lankvelt (gemeente Boxmeer),
P. Jans (RMB)
Autorisatie : M. van Rijn paraaf:

RMB
Gildekamp 8
Postbus 88 5430 AB Cuijk
Telefoon 0485-338300
mjacobs@rmb.nl
www.rmb.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING.....	1
2.	BELEIDSREGELS.....	2
3.	ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING	7

1. INLEIDING

De gemeente Boxmeer streeft een zo'n optimaal mogelijk woon- en leefklimaat voor haar inwoners na. Om dat te bereiken heeft de gemeente Boxmeer onder andere gebiedsgericht geluidbeleid opgesteld. Dat beleid is verwoord in de 'Geluidnota gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Boxmeer'. In onderhavige uitwerkingsnota is dit beleid in hoofdstuk 2 vertaald in gemeentelijke beleidsregels, als invulling van de beleidsvrijheid voor geluid in de Wet algemene bepaling omgevingsrecht. De beleidsregels van de gemeente Boxmeer regelen de mogelijkheid van bedrijvigheid, met bescherming van de bewoners tegen een te hoge geluidbelasting door bedrijven en industrie.

Voor de geluidsregelgeving van bedrijven is de Wet algemene bepaling omgevingsrecht (Wabo) van toepassing. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen vergunningplichtige bedrijven en bedrijven die onder een algemene vergunning, een algemene regel, vallen. Vergunningplichtige bedrijven worden, zolang er geen gemeentelijke geluidsverordening is opgesteld, beoordeeld volgens de systematiek van de 'Handreiking industrielawaai en vergunningverlening' (in het vervolg: handreiking). Overige bedrijven worden beoordeeld volgens de algemene regels van het activiteitenbesluit, het Besluit landbouw milieubeheer of het Besluit glastuinbouw.

De verschillende wetgeving is niet eenduidig. De gemeente Boxmeer vindt het belangrijk dat zowel binnen de gemeentelijke organisatie als daarbuiten een duidelijk en eerlijk geluidbeleid wordt gevoerd voor bedrijven en voor omwonenden. De spelregels moeten voor iedereen gelijk zijn. Dit is met het opstellen van deze beleidsregels gerealiseerd.

Deze beleidsregels zijn opgesteld als leidraad bij het voorkomen en beperken van hinder door industrie geluid (geluid van bedrijven) in de gemeente Boxmeer. Om dit te bereiken is voor een gebiedsgerichte benadering gekozen. Met deze benadering is een gebiedsgerichte geluidsnorm vastgelegd die het best past bij het specifieke karakter van het gebied.

De beleidsregels gelden voor de toetsing van de geluidsbelasting die wordt veroorzaakt door de activiteiten van bedrijven in een representatieve bedrijfssituatie. De beleidsregels vervangen hoofdstuk 4 en paragraaf 3.2 van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en artikel 2.17 van het activiteitenbesluit. Voor bijzondere en afwijkende activiteiten en situaties blijft maatwerk voor zowel vergunningplichtige bedrijven als bedrijven die vallen onder de werkingssfeer van het activiteitenbesluit van toepassing.

2. BELEIDSREGELS

Artikel 1. Algemeen

Deze beleidsregels zijn de uitwerking van de bevoegdheid van burgemeester en wethouders tot het opstellen van lokaal gebiedsgericht geluidbeleid voor industriegeluid op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening en artikel 2.19 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (activiteitenbesluit).

Artikel 2. Begripsomschrijvingen

In aanvulling op artikel 1 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening verstaan onder:

Ambitiewaarde: de geluidsbelasting die bijvoorkeur wordt bereikt.

Basiswaarde: de geluidsbelasting die maximaal toelaatbaar is.

BBT-principe: de Beste Beschikbare Technieken die economisch en technisch mogelijk zijn om de nadelige gevolgen voor het milieu te beperken

Gebiedstype: gebieden zoals gedefinieerd in de 'Geluidsnota gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Boxmeer'.

Artikel 3. Aanwijzen gebieden

1. Het college kan een gebied of meerdere gebieden aanwijzen waarin geluidsnormen gelden voor inrichtingen die zijn gelegen in het aangewezen gebied die afwijken van de geluidsnormen uit het Besluit en de handreiking.
2. Het aanwijzingsbesluit als bedoeld in het eerste lid vermeldt:
 - a. een aanduiding van het gebiedstype en;
 - b. een gewaarmerkte kaart van het gebied.
3. Op het aanwijzingsbesluit als bedoeld in het eerste lid is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Artikel 4. Ambitiewaarde representatieve bedrijfssituatie

1. Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten van en in de

onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat de niveaus op de gevel van gevoelige gebouwen op de in tabel 3.1 genoemde tijdstippen niet meer mag bedragen dan de in de tabel aangegeven ambitiewaarden voor de betreffende gebieden.

Tabel 3.1: ambitiewaarden $L_{Ar,LT}$

Gebiedstype	Ambitiewaarde $L_{Ar,LT}$ [dB(A)] dag - avond – nacht		
	dagperiode 07.00-19.00	avondperiode 19.00-23.00	nachtperiode 23.00-07.00
A	50	45	40
A - Horecaplein	55	50	45
B	45	40	35
C	40	35	30
D	50	45	40
	dagperiode 06.00-19.00	avondperiode 19.00-22.00	nachtperiode 22.00-06.00
E	40	40	30
F	40	35	30

2. Voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat de niveaus op de gevel van gevoelige gebouwen, op de in tabel 3.2 genoemde tijdstippen niet meer mag bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden voor de betreffende gebieden.

Tabel 3.2: Grenswaarden L_{Amax}

Gebiedstype	Grenswaarden L_{Amax} [dB(A)] dag - avond - nacht		
	dagperiode 07.00-19.00	avondperiode 19.00-23.00	nachtperiode 23.00-07.00
A	70	65	60
B	70	65	60
C	70	65	60
D	70	65	60
	dagperiode 06.00-19.00	avondperiode 19.00-22.00	nachtperiode 22.00-06.00
E	70	65	60
F	70	65	60

3. De in tabel 3.1, 3.2 en tabel 3.3 aangegeven waarden op de gevel gelden ook bij gevoelige terreinen op de grens van het terrein.
4. De in tabel 3.1 aangegeven waarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau mogen voor:
 - a. inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak agrarische activiteiten dan wel activiteiten die daarmee verband houden worden verricht niet lager zijn dan 40 dB(A) etmaalwaarde en niet hoger zijn dan 50 dB(A) etmaalwaarde;
 - b. glastuinbouwbedrijven in een glastuinbouwgebied niet lager zijn dan 45 dB(A) etmaalwaarde en niet hoger dan 55 dB(A) etmaalwaarde.
5. De in tabel 3.2 aangegeven maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) in de dagperiode zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten, alsmede op het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid;
6. In afwijking van het eerste lid geldt voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) ten gevolge van inrichtingen die zijn gelegen op gezoneerde industrieterreinen, waarbij binnen een afstand van 50 meter geen gevoelige objecten, anders dan gevoelige objecten gelegen op het gezoneerde industrieterrein, zijn gelegen, dat de niveaus op een afstand van 50 meter vanaf de grens van de inrichting niet meer bedragen dan 50 dB(A).
7. In afwijking van de voorgaande leden geldt voor de in het aangewezen gebied gelegen inrichtingen voor openbare verkoop van vloeibare brandstoffen, mengsmering of aardgas aan derden voor motorvoertuigen voor het wegverkeer, voor de periode tussen 07:00 en 21:00 uur en de periode tussen 21:00 en 07:00 uur, de norm zoals deze geldt voor de dagperiode respectievelijk de nachtperiode in de aangewezen gebieden.

Artikel 5. Basiswaarden representatieve bedrijfssituatie

1. Een hogere waarde voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) dan de gemeentelijke ambitiewaarde genoemd in artikel 4 lid 1, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, is op de gevel van gevoelige gebouwen op de in tabel 3.2 genoemde tijdstippen toegestaan tot de in de tabel aangegeven basiswaarden voor de betreffende gebieden:

Tabel 3.3: basiswaarden $L_{Ar,LT}$

Gebiedstype	Basiswaarde $L_{Ar,LT}$ [dB(A)] dag - avond - nacht		
	dagperiode 07.00-19.00	avondperiode 19.00-23.00	nachtperiode 23.00-07.00
A	55	50	45
B	50	45	40
C	50	45	40
D	55	50	45
	dagperiode 06.00-19.00	avondperiode 19.00-22.00	nachtperiode 22.00-06.00
E	50	45	40
F	50	45	40

2. Een geluidsbelasting tot de basiswaarde uit lid 1, dus hoger dan de ambitiewaarde, is alleen mogelijk na uitvoering van een uitgebreid maatregelenonderzoek volgens het BBT-principe.
3. Een geluidsbelasting hoger dan de basiswaarde is alleen mogelijk op basis van een bestuurlijke afweging.
4. Voor het maximaal geluidniveau geldt:
 - a. De grenswaarden van het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) genoemd in artikel 4 lid 2 mag in de dagperiode maximaal 75 dB(A) bedragen in het geval dat er sprake is van een voor de bedrijfsvoering onvermijdbare situatie waarin technische noch organisatorische maatregelen mogelijk zijn om het geluidsniveau te beperken.
 - b. voor de nachtperiode worden maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) tot 65 dB(A) toegestaan indien:
 - er sprake is van een feitelijk bestaande, reeds vergunde en noodzakelijke activiteit en;
 - alle redelijkerwijs mogelijke technische en organisatorische maatregelen zijn getroffen (BBT voorwaarde) en;
 - de bedrijfssituatie waarin de maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) tot 65 dB(A) voorkomen zijn beschreven en;
 - op het moment van vergunningverlening duidelijk is dat het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) aan de ontheffingswaarde kan voldoen.
 - c. hogere niveaus dan 75 dB(A) in de dagperiode en 65 dB(A) in de avond- en nachtperiode worden uitsluitend toegestaan als wordt aangetoond dat het geluidsniveau in een woning of ander geluidsgevoelig object niet hoger is dan 55 dB(A) in de dagperiode, 50 dB(A) in de avondperiode en 45 dB(A) in de nachtperiode.
 - d. afwijken van het gestelde onder c. kan uitsluitend met een bestuurlijke afweging.

Artikel 6. Binnenniveau

1. Als op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw in een aangewezen gebied het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) hoger is dan 55 dB(A) etmaalwaarde of het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}) hoger is als 75 dB(A) etmaalwaarde, bedragen de waarden binnen een geluidsgevoelige ruimte of een verblijfsruimte, voor zover deze niet zijn gelegen op een gezondeerd industrieterrein, in de aangegeven perioden niet meer dan de in tabel 4.1 aangegeven waarden:

Tabel 4.1

	dagperiode	avondperiode	nachtperiode
$L_{Ar,LT}$	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax}	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

2. Bij het bepalen van het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), bedoeld in het eerste lid, blijft buiten beschouwing het geluid als gevolg van:
 - het komen en gaan van bezoekers bij inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten plaatsvinden;
 - het verrichten in de open lucht van sportactiviteiten of activiteiten die hiermee in nauw verband staan.
3. De in het eerste lid genoemde waarden gelden niet indien de gebruiker van deze gevoelige gebouwen geen toestemming geeft voor het in redelijkheid uitvoeren of doen uitvoeren van geluidsmetingen.

Artikel 7. Individuele maatwerkvoorschriften

Het college kan overeenkomstig artikel 2.20 van het activiteitenbesluit en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening maatwerkvoorschriften stellen aan een inrichting die binnen een aangewezen gebied ligt.

Artikel 8. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op <<datum>>.

Artikel 9. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: uitwerkingsnota industriegeluid gemeente Boxmeer.

3. ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1: Algemeen

De Handreiking industrielawaai en vergunningverlening is opgesteld met het doel gemeenten een kader te geven voor het stellen van geluidsnormen en voorwaarden voor bedrijven die vallen onder de Wet milieubeheer. Dit kan op bedrijfsniveau, maar ook op lokaal gebiedsgericht niveau. Hoofdstuk 2 en 3 van de handreiking gaan in op de totstandkoming, de inhoud en de reikwijdte van een gemeentelijke nota industriegeluid.

Hierin worden onder andere mogelijke gebiedstyperingen met bijbehorende geluidsgrenswaarden geven. Belangrijke voorwaarde hierin is dat bij het vaststellen van een geluidsnota altijd de formaliteiten in acht genomen worden van de Algemene wet bestuursrecht, zoals een schriftelijk besluit en bekendmaking.

In het activiteitenbesluit (artikel 2.19) is opgenomen dat bij gemeentelijke verordening andere geluidsnormen kunnen worden gesteld dan de standaard geluidsnormen uit artikel 2.17 van het besluit. Deze afwijkende normen kunnen gaan gelden in gebieden die door de gemeente zijn vastgesteld. Hiermee is het niet meer nodig om op individueel bedrijfsniveau een motivering te geven om van de standaard geluidsnormen af te wijken.

Artikel 2.19 is nog niet inwerking getreden. Daarom is het nog niet mogelijk om gebiedsgerichte geluidsgrenswaarden automatisch van kracht te laten zijn op inrichtingen die vallen onder de werkingssfeer van het activiteitenbesluit. Als afwijkende geluidsnormen gewenst worden deze op bedrijfsniveau gemotiveerd en met maatwerkvoorschriften vastgelegd. Het gebiedsgerichte beleid van de gemeente wordt voor de motivatie hiervan als leidraad gebruikt. Zodra artikel 2.19 in werking treedt, gelden de richtwaarden van dit gebiedsgericht beleid automatisch als geluidsnorm en zijn de normen uit artikel 2.17 van het activiteitenbesluit niet meer van toepassing.

Artikel 3: Aanwijzen gebieden

Voor inrichtingen die onder het Activiteitenbesluit vallen gelden bepaalde geluidsnormen. Deze zijn opgenomen in artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Volgens de Nota van Toelichting bij het Activiteitenbesluit is geluid een milieuaspect dat vooral op lokaal niveau een rol speelt. Omdat standaardnormen mogelijk niet passend zijn voor bepaalde gebiedstypen, bestaat de mogelijkheid op gemeentelijk niveau een gebied of gebieden aan te wijzen waarvoor een hogere of lagere norm dan de standaardnorm geldt. Hiermee wordt in feite de systematiek uit de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening gevolgd.

Een uitgebreide toelichting over de gebiedskeuze en omschrijving van de gebieden is opgenomen in 'Geluidnota gebiedsgericht geluidbeleid gemeente Boxmeer'.

Lid 1

In het eerste lid van artikel 3 is een bevoegdheid voor het college opgenomen om binnen de gemeente gebieden aan te wijzen waar de normen van deze verordening gelden en niet de standaard geluidsnormen van het activiteitenbesluit of de richtwaarden van de Handreiking.

Lid 2

Het tweede lid bepaalt welke elementen het aanwijzingsbesluit in ieder geval moet bevatten. Zo moeten deze gebieden aan de definitie van het gebiedstype voldoen om überhaupt aangewezen te kunnen worden en moeten de aangewezen gebieden worden weergegeven op een gewaarmerkte kaart.

Lid 3

Het college neemt een besluit (aanwijzingsbesluit) waarin een gebied of meerdere gebieden aangewezen worden. Het aanwijzen van gebieden door het college is een besluit waarop de openbare uniforme voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Deze voorbereidingsprocedure is het meest praktisch en doet het meest recht aan de rechtsbescherming van de belanghebbenden bij het aanwijzen van de gebieden.

Artikel 4: Ambitiewaarde representatieve bedrijfssituatie

In dit artikel zijn gebiedsgerichte geluidsnormen opgenomen. Deze normen gelden per inrichting en niet gecumuleerd. De geluidsbelasting van de representatieve bedrijfssituatie van vergunningsplichtige bedrijven wordt getoetst aan deze normen. Het gestelde in de handreiking hierover is niet meer van toepassing. De normen en voorschriften in dit artikel vervangen het gestelde in artikel 2.17 van het activiteitenbesluit. Bij het bepalen en toetsen van de geluidsniveau is artikel 2.18 van het activiteitenbesluit van belang: in het eerste lid staan een aantal activiteiten weergegeven, waarvan de geluidsbelasting bij het bepalen van zowel het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als het maximaal geluidsniveau buiten beschouwing moet worden gelaten.

De normen gelden op de gevel van gevoelige gebouwen. In de definitie van het begrip gevel wordt verwezen naar de Wet geluidhinder. Daarin wordt een gevel zonder te openen delen (een zogenaemde dove gevel) niet als gevel aangemerkt, zodat de waarden uit artikel 3 daarop niet van toepassing zijn.

Lid 1 en 2

Normen zijn gesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en voor het maximaal geluidsniveau. Voor de hoogte van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau is onderscheidt gemaakt naar gebiedstype. Uitgangspunt daarbij is dat met deze normen een passende geluidskwaliteit in de zin van geluidsbeleving en risico's voor de persoonlijke gezondheid, bij de directe omgeving van het bedrijf wordt bereikt. De normen hebben alleen betrekking op de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties en in de inrichting verrichte activiteiten en werkzaamheden. Wanneer net buiten het terrein van de inrichting, bijvoorbeeld op de openbare weg in de onmiddellijke nabijheid van het pand, laad- en losactiviteiten plaatsvinden ten behoeve van de inrichting zijn de normen ook hierop van toepassing.

Voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau zijn ambitiewaarden opgenomen. Een ambitiewaarde geeft de milieukwaliteit aan die bijvoorkeur wordt bereikt. De ambitiewaarden zijn vergelijkbaar met de richtwaarden voor de betreffende (woon)omgeving zoals opgenomen in de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (Handreiking hoofdstuk 3 tabel 2).

Op basis van de beschikbare kennis omtrent hinder door geluidspieken, het gestelde in de handreiking, het activiteitenbesluit en jurisprudentie mogen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) niet hoger mogen zijn dan de onderstaande grenswaarden:

- 70 dB(A) voor de dagperiode;
- 65 dB(A) voor de avondperiode;
- 60 dB(A) voor de nachtperiode.

De gemeente Boxmeer sluit bij deze waarde aan. Voor de hoogte van de geluidspieken wordt geen onderscheidt gemaakt per gebied.

Geluid wordt standaard beoordeeld in drie perioden, namelijk de dag-, avond- en nachtperiode. De standaard tijdsindeling van deze perioden is respectievelijk van 7.00 uur tot 19.00 uur, van 19.00 uur tot 23.00 uur en van 23.00 uur tot 7.00 uur.

In het (voormalige) Besluit landbouw milieubeheer en het (voormalige) Besluit glastuinbouw begint de dagperiode echter al om 06.00 uur. De avondperiode eindigt in deze besluiten een uur eerder, namelijk om 22.00 uur. Deze tijden komen beter overeen met het moment van de start van de werkzaamheden en activiteiten op agrarisch gerelateerde bedrijven, vroeg slapen en vroeg op.

Daarom heeft de gemeente voor de gebiedstypen natuurgebied, buitengebied intensief en buitengebied overig aangesloten bij de tijden van de beoordelingsperiode uit het Besluit Landbouw milieubeheer en het Besluit glastuinbouw.

Lid 3

In de Wet geluidhinder zijn naast geluidsgevoelige gebouwen ook terreinen aangemerkt als geluidsgevoelige objecten. Terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan algemene, categorale en academische ziekenhuizen, alsmede verpleeghuizen, voor zover deze bestemd zijn of worden gebruikt voor de in die gebouwen verleende zorg, worden als geluidsgevoelig aangemerkt. Onder andere geluidsgevoelige terreinen wordt verstaan de terreinen die behoren bij (Bgh artikel 1.2):

- verzorgingstehuizen;
- psychiatrische inrichtingen;
- medisch centra;
- poliklinieken;
- medische kleuterdagverblijven.

Lid 4

Dit voorschrift volgt uit de voorwaarden uit het voormalig Besluit landbouwbedrijven milieubeheer en het Besluit glastuinbouw voor inrichtingen die in gebieden liggen waarvoor geluidsbeleid is opgesteld. Het aangegeven maximum en minimum is aangegeven ten opzichte van de in deze besluiten opgenomen standaard geluidsgrenswaarden. Normen voor deze inrichtingen mogen niet soepeler of strenger.

Lid 5

De waarden voor de maximale geluidsniveaus zijn in de dagperiode niet van toepassing op laad- en losactiviteiten. De gemeente zie ook geen noodzaak hiervoor. In de praktijk blijken overschrijdingen van de maximale geluidsniveaus door laad- en losactiviteiten gedurende de dagperiode in het algemeen niet tot hinder te leiden. Onder de laad- en losactiviteiten worden tevens aanverwante activiteiten verstaan zoals het slaan van autoportieren en het starten, aanrijden, manoeuvreren en weggrijden van de voertuigen. In het activiteitenbesluit is deze uitzondering eveneens opgenomen. In de jurisprudentie is deze uitzondering geaccepteerd.

Voor de avond- en nachtperiode gelden wel normen om hinder te voorkomen en het laden en lossen in de dagperiode te stimuleren.

Lid 6

Dit voorschrift is overgenomen uit het activiteitenbesluit (artikel 2.17 lid 2). Inrichtingen die zijn gelegen op een gezoneerd industrieterrein oefenen invloed uit op het zonebeheer, doordat zij op grond van dit besluit over geluidsräume beschikken zonder dat getoetst wordt of deze geluidsräume binnen de zone past. Indien voor deze inrichtingen de norm uit artikel 2.17 van het activiteitenbesluit van toepassing zou zijn zou een groot deel van deze inrichtingen over geluidsräume beschikken die in veel gevallen niet wordt gebruikt.

Om deze - vaak alleen papieren - ruimte, die ten koste gaat van de geluidsruimte van andere inrichtingen binnen het industrieterrein, in te perken is in dit artikel bepaald dat de norm van 50 dB(A) geldt op een afstand van 50 meter van de grens van de inrichting. Als binnen 50 meter van de inrichting een woning, ander gevoelig gebouw of gevoelig terrein buiten het industrieterrein is gelegen, geldt de norm op dit object (dit volgt uit het eerste lid). Naar verwachting hebben de meeste 8.40-inrichtingen genoeg aan 50 dB(A) op 50 meter, zodat met dit artikel meer recht wordt gedaan aan de feitelijke situatie.

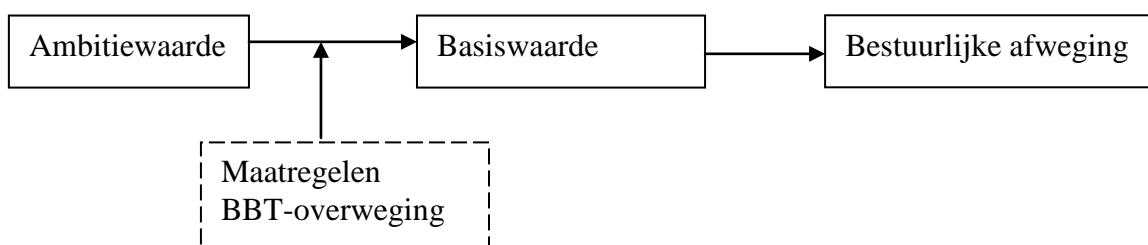
Wanneer een inrichting meer geluidsruimte nodig heeft kan maatwerk worden toegepast, waarbij het zonebeheer in acht genomen wordt. Met betrekking tot de maximale geluidsniveaus zijn de normen uit artikel 2.17 van het activiteitenbesluit onverkort van toepassing. De gemeente Boxmeer beschikt nog niet over terreinen waarvoor dit geldt. Er zijn enkel individuele inrichtingen die een geluidszone hebben.

Lid 7

Het oude Besluit tankstations milieubeheer kende voor tankstations twee perioden per etmaal, in plaats van drie. Van 7.00 tot 21.00 uur gold een etmaalwaarde van 50 dB(A) en van 21.00 tot 7.00 uur van 40 dB(A). Deze voorwaarde is in het activiteitenbesluit overgenomen (artikel 2.17 lid 4). De beoordelingsperioden zijn overgenomen in dit beleid voor deze inrichtingen. Voor de normering moet aansluiting worden gezocht bij de ambitiewaarden en basiswaarden. In de meeste gebieden is de basiswaarde gelijk aan de oude grenswaarden uit het Besluit tankstations.

Artikel 5: Basiswaarden representatieve bedrijfssituatie

Met ambitiewaarden moet 'rekening' worden gehouden. Van een ambitiewaarde mag alleen goed gemotiveerd worden afgeweken. Een basiswaarde moet 'in acht' worden genomen. Deze vormt een grens die niet mag worden overschreden dan wel zo spoedig mogelijk moet worden bereikt. Afwijken van de ambitiewaarde of van de basiswaarde is onder voorwaarden toegestaan.



Figuur 1: schema werkwijze afwijken ambitiewaarde

Lid 1 en 2

In beginsel geldt de ambitiewaarde als grenswaarde voor het bedrijf. Wanneer uit onderzoek blijkt dat het bedrijf niet aan de ambitiewaarde kan voldoen, is overschrijding van deze waarde tot het niveau van de basiswaarde toegestaan. Dit is toegestaan wanneer kan worden aangetoond dat maatregelen om aan de ambitiewaarde te kunnen voldoen, onvoldoende doeltreffend zijn (BBT-principe).

Lid 3

Overschrijding de basiswaarde kan in sommige gevallen toelaatbaar worden geacht op grond van een bestuurlijk afwegingsproces waarbij de geluidsbestrijdingskosten een belangrijke rol spelen (b.v als de nieuwe locatie bestemd en uiterst geschikt is of er een bestaande situatie aanwezig is of als maatregelen niet doelmatig zijn).

Ook kan het mogelijk zijn dat in een gebied het referentieniveau van het omgevingsgeluid hoger is dan de basiswaarde. Dit kan bijvoorbeeld zijn bij woningen die zijn gelegen op korte afstand van een drukke weg. Het referentieniveau wordt in dat geval op grond van metingen/berekening vastgesteld volgens de richtlijn IL-HR-15-01. In gebieden waar geen voor- en achtergrondgeluiden aanwezig zijn die een hoger niveau veroorzaken is het niet nodig om het referentieniveau vast te stellen. Dit wordt in de afweging gemotiveerd.

Lid 4

De geluidsvoorwaarden van bestaande bedrijven blijven van toepassing voor deze bedrijven. Ook al komt bijvoorbeeld de geluidsnorm niet overeen met de ambitiewaarde. Bedrijven worden hiermee niet beperkt in hun vergunde activiteiten en rechten.

Als een bedrijf een nieuwe vergunning nodig heeft of een melding doet zal in eerste instantie altijd gestreefd worden naar het bereiken van het ambitieniveau. Afwijken hiervan kan gemotiveerd worden op basis van de vergunde rechten. Dit is de geluidsbelasting van vergunde activiteiten nadat beoordeeld is of, gelet op de huidige ontwikkelingen en stand der techniek, maatregelen mogelijk (BBT-principe) zijn om de geluidsbelasting in alle redelijkheid terug te dringen. Een geluidsbelasting hoger dan de basiswaarde wordt gemotiveerd volgens de hierboven beschreven systematiek.

Artikel 6: Binnenniveau

Lid 1

In artikel 2.19 van het activiteitenbesluit is voor het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige ruimten van woningen en verblijfsruimten van andere gevoelige gebouwen, ongeacht de hoogte van de buitenwaarden, een vast beschermingsniveau vastgelegd in tabel 2.19. dit houdt in dat vóór de vaststelling van de verordening moet worden nagegaan in hoeverre het geluidsniveau binnen geluidsgevoelige ruimten en

verblijfsruimten van gevoelige gebouwen die binnen de akoestische invloedssfeer zijn gelegen, wordt beïnvloed. Een verordening mag niet tot gevolg hebben dat de geluidsniveaus uit tabel 2.19 binnen geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten worden overschreden.

Conform het Bouwbesluit moet de geluidswering van een woning minimaal 20 dB bedragen. De meeste woningen in de gemeente Boxmeer zullen aan deze voorwaarde voldoen. Oudere of monumentale woningen hebben mogelijk gevels met een lagere geluidswering. Dit zijn dan vooral de woningen met enkel glas of grote raampartijen.

De norm voor de geluidsbelasting in een geluidsgevoelig gebouw bedraagt voor het $L_{Ar,LT}$ 35 dB(A) etmaalwaarde en voor het L_{Amax} 55 dB(A) etmaalwaarde. Met een gevelwering van 20 dB mag het $L_{Ar,LT}$ en het L_{Amax} op de gevels respectievelijk 55 en 75 dB(A) bedragen zonder dat de norm in de woning wordt overschreden. Daarom is in dit artikel opgenomen dat bij waarden voor het $L_{Ar,LT}$ hoger dan 55 dB(A) etmaalwaarde en een L_{Amax} hoger dan 75 dB(A) etmaalwaarde moet worden aangetoond dat wordt voldaan aan de geluidsniveaus die gelden in geluidsgevoelige gebouwen. Dit betekent dat de geluidsbelasting op de gevel ruim boven de basiswaarde en de grenswaarde ligt. Deze situaties zijn niet gewenst en moeten zo veel als mogelijk worden voorkomen.

Lid 2

Het verrichten van sportactiviteiten in de openlucht en het komen en gaan van bezoekers kan gepaard gaan met maximale geluidsniveaus die hoger liggen dan de toegestane maximale geluidsniveaus. Voor inrichtingen waar uitsluitend of in hoofdzaak horeca-, sport- en recreatieactiviteiten worden uitgevoerd worden, evenals op grond van het Besluit horeca-, sport- en recreatieactiviteiten milieubeheer het geval was, ook de maximale geluidsniveaus ten gevolge van het komen en gaan van bezoekers buiten beschouwing gelaten. Onder het geluid door het komen en gaan van bezoekers wordt onder meer begrepen het dichtslaan van autoportieren en het starten en gas geven bij het wegrijden van voertuigen. Redelijkerwijs is het niet mogelijk deze pieken te beheersen op basis van een objectieve normstelling. Om eventuele hinder tegen te gaan of zo veel mogelijk te beperken is in artikel 2.20, vijfde lid van het activiteitenbesluit bepaald welke maatregelen of voorzieningen kunnen worden getroffen in de sfeer van de bedrijfsvoering en het houden van toezicht, maatwerkvoorschriften.

Lid 3

Om de geluidswering van een woning vast te stellen is het nodig om een bouwkundige opname of geluidsmetingen uit te voeren. Hiervoor is medewerking nodig van de bewoner van de woning. Als een bewoner hieraan geen medewerking verleend is het niet mogelijk om met zekerheid te stellen dat aan de binnenniveaus wordt voldaan. In dit voorschrift, overgenomen uit het activiteitenbesluit, is geregeld dat als er geen medewerking wordt verleend aan een gevelonderzoek, de grenswaarden voor in de

woning niet gelden. De gemeente moet dan afwegen of de geluidsbelasting op de gevel acceptabel is of toch niet.

Artikel 7: Individuele maatwerkvoorschriften

Dit artikel is gebaseerd op artikel 2.19, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit. Hierin wordt bepaald dat het bevoegd gezag ten aanzien van een inrichting binnen het aangewezen gebied, maatwerkvoorschriften kan stellen overeenkomstig artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit.

Het is voorstelbaar dat het wenselijk is om voor een inrichting, gelegen binnen een aangewezen gebied, afwijkende normen of voorwaarden vast te stellen. Dit kan het college doen door middel van maatwerkvoorschriften. Voor dit maatwerk moet per individueel bedrijf een besluit worden genomen.

Het aanwijzen van een gebied kan akoestische gevolgen hebben voor inrichtingen die zijn gelegen in het aangewezen gebied. Gelet op deze belangenafwegingen zal een gemeente in sommige gevallen tot de (onvermijdelijke) conclusie komen dat individueel maatwerk nodig is. Deze situatie doet zich voor als er inrichtingen zijn, gelegen in het aangewezen gebied, waarvan is gebleken dat deze redelijkerwijs niet kunnen voldoen aan de normen als bedoeld in artikel 3. Bestaande inrichtingen worden hierdoor niet beperkt in hun bedrijvigheid.

De individuele belangenafweging wordt gemaakt bij het concreet aanwijzen van de gebieden. Voor de in het gebied gelegen inrichtingen betekent dit dat rekening gehouden wordt met het geluidsniveau dat de inrichting voor het in werking treden van de verordening veroorzaakte en mocht veroorzaken. Bij verlaging van de waarden in het gebied hoeven de geldende/vergunde geluidsniveaus voor die inrichtingen niet zonder meer gehandhaafd te worden. Een verlaging van de geluidswaarden in een gebied mag echter niet tot gevolg hebben dat de bedrijfsvoering van een inrichting technisch onmogelijk wordt gemaakt, of onnodig wordt beperkt. De gemeente vindt het echter niet onredelijk dat van individuele burgers of bedrijven inspanningen gevergd worden om een maatschappelijk doel te dienen.

Afwijkende bedrijfssituaties

De geluidsgrenswaarden gelden voor de representatieve bedrijfssituatie van een bedrijf. Naast de representatieve bedrijfssituatie kunnen in een bedrijf regelmatige en incidentele afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie voordoen. Voor deze situaties zijn hogere normen mogelijk. Voor de beoordeling van deze situaties sluiten wij aan bij het gestelde in de handreiking. Normen en voorwaarden worden specifiek in een vergunning opgenomen of met maatwerkvoorschriften aan een besluit gevoegd.

Regelmatische afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie

Gevolg van deze activiteiten is dat met een beperkte frequentie (maar vaker dan 12 maal per jaar) een hogere geluidemissie plaatsvindt dan onder de representatieve omstandigheden. Daarbij wordt in principe uitgegaan van een frequentie van maximaal circa één dag-, avond- of nachtperiode per week. Voor deze situaties is het, na een bestuurlijke afweging, toelaatbaar dat vergunning wordt verleend tot een hogere grenswaarde dan die welke in deze nota is vastgelegd. Een belangrijke rol daarbij is of in deze situaties sprake is van hinder en zo ja, in welke mate en in welke frequentie. Ook hier geldt dus dat steeds een belangenafweging moet plaatsvinden bij de vraag of deze situatie toelaatbaar is. Of de situatie toelaatbaar is, is afhankelijk van:

- het tijdstip en de duur van de activiteit;
- de frequentie van voorkomen;
- de hoogte van het geluidsniveau (absoluut en relatief);
- de noodzaak dan wel onvermijdelijkheid van de betreffende activiteit;
- de redelijkerwijs te treffen maatregelen, en;
- het vóórkomen van deze bedrijfssituaties.

Incidentele bedrijfssituatie, 12 dagen-criterium

Het is mogelijk om ontheffing te verlenen om maximaal 12 maal per jaar activiteiten uit te voeren die meer geluid veroorzaken dan de geluidsgrenzen voor representatieve bedrijfssituatie. Uitgangspunt is dat het per keer steeds gaat om één, aaneengesloten, periode van maximaal een etmaal. Ook hier geldt dus dat steeds een belangenafweging moet plaatsvinden bij de vraag of deze situatie toelaatbaar is zoals aangeven bij de regelmatige afwijking.

Verder is het gewenst dat deze betreffende activiteiten zo nauwkeurig mogelijk in de aanvraag of melding worden vermeld, en in maatwerkvoorschriften worden vastgelegd. Daarnaast is het redelijk dat van de vergunninghouder wordt verlangd dat deze een registratie bijhoudt van deze activiteiten dan wel deze, afhankelijk van de aard van de betreffende activiteit, in sommige gevallen tevoren meldt. Dit is zeker van belang als ten tijde van de aanvraag niet exact vaststaat wanneer deze activiteiten zullen plaatsvinden.