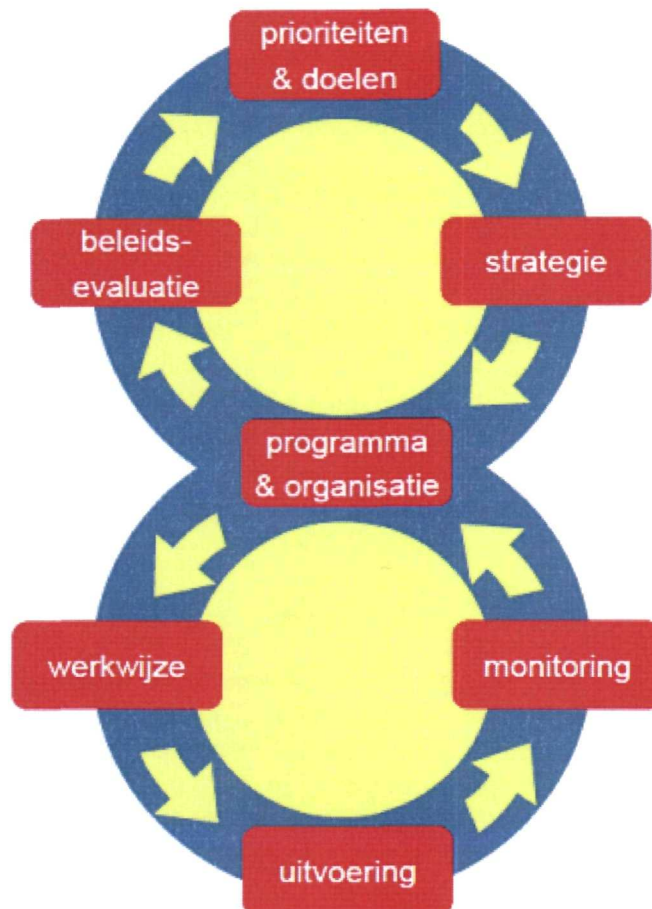




GEMEENTE OLDEBROEK

HUP2013

INTEGRAAL HANDHAVINGSUITVOERINGSPROGRAMMA 2013



in concept vastgesteld door burgemeester en wethouders
op 22 januari 2013, nr. 116421

Behandeld in raadscommissie Bestuur en Veiligheid van 25 februari 2013

vastgesteld door burgemeester en wethouders
op 19 maart 2013, nr. 120201

HOOFDSTUK 1 ALGEMEEN

1.1 inleiding

In 2009 is de gemeentelijke beleidsnota integrale handhaving vastgesteld. Naast de gemeentelijke beleidsnota integrale handhaving zijn er op een aantal beleidsterreinen sectorale beleidsnota's op het gebied van handhaving vastgesteld. Het integrale handhavingsuitvoeringsprogramma 2013 (in vervolg HUP2013) is de jaarlijkse uitwerking van deze beleidsnota's.

Het HUP2013 beschrijft waar de gemeentelijke handhavingsinspanningen in 2013 op gericht zijn en beslaat vrijwel alle gemeentelijke handhavingstaken. In de beleidsnota integrale handhaving wordt onderscheid gemaakt tussen objectgerichte en subjectgerichte handhavingstaken. De objectgerichte handhavingstaken betreft die taken waar primair de kwaliteit of staat van een object bepalend is. Subjectgerichte handhavingstaken betreft die taken waar niet zo zeer de kwaliteit of staat van een object bepalend is, maar waar een subject aan bepaalde vereisten zal moeten voldoen. Voorbeelden van de eerste categorie betreft bijvoorbeeld de handhaving van de bouwregelgeving. Voorbeelden van de tweede categorie betreft de handhaving van de sociale zekerheidsregelgeving.

Het HUP2013 beslaat zowel de objectgerichte handhavingstaken als de subjectgerichte.

Op 22 januari 2013 is het HUP2013 in concept vastgesteld door ons college.

Het concept-HUP2013 is ter consultatie aangeboden aan de commissie Bestuur- en Veiligheid. Behandeling heeft plaatsgevonden in de vergadering van de commissie bestuur en veiligheid van 25 februari 2013. De behandeling in de commissie heeft niet geleid tot inhoudelijke aanpassingen van het programma. Tijdens de commissie werd wel het belang van een goede communicatie met de burgers benadrukt nu als gevolg van kerntakendiscussie en motto meer samenleving andere overheid de uitvoering van de handhaving op diverse punten wijzigingen ondergaan heeft. Met dit oordeel van de commissie kan volmondig worden ingestemd. Aan het aspect communicatie omtrent de gewijzigde rol van de gemeente in de handhaving zal de komende tijd dan ook bijzondere aandacht besteed worden. Een communicatieplan ter zake is in ontwikkeling.

Vervolgens is het HUP2013 door ons college vastgesteld.

Het programma is na vaststelling aan het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland en de Inspectie Leefomgeving en transport te Den Haag gestuurd. De deelnemers aan het Lokaal Handhavingsoverleg (LAHO), de omgevingsdienst Noord Veluwe en de gemeenten binnen de regio Noord Veluwe hebben het programma ter informatie toegestuurd gekregen.

Dit programma is op de website van de gemeente gepubliceerd en ligt op het gemeentehuis voor haar burgers en belangstellenden ter inzage. Op de gemeentepagina van de Huis-aan-huis is aan dit programma bekendheid gegeven

1.2 organisatie van de handhaving

Binnen de gemeente Oldebroek zijn de handhavingstaken geconcentreerd binnen meerdere organisatieonderdelen.

handhavingstaken binnen de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.

Het leeuwendeel van de objectgerichte handhavingstaken wordt uitgevoerd binnen of onder de verantwoordelijkheid van de afdeling ruimtelijke ontwikkeling. Het betreft de volgende taakvelden:

1. milieu
2. verleende omgevingsvergunningen (de onderdelen kappen en uitweg liggen bij de afdeling omgeving, zie ook hieronder)
3. Flora- en faunawet en natuurbeschermingswet (beperkt)
4. brandveiligheid
5. ruimtelijke ordening (handelen zonder omgevingsvergunning)

6. drank- en horeca (inclusief toezicht op aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten en loterijvergunning, waarvoor de beleidsmatige verantwoordelijkheid bij afdeling samenleving ligt, zie ook hieronder)
7. evenementen

handhavingstaken binnen de afdeling omgeving

Een aantal objectgerichte handhavingstaken wordt uitgevoerd door de afdeling omgeving. Dit betreft taken die liggen op het gebied van de openbare ruimte. Het betreft de volgende taakvelden:

1. APV-overlast
2. omgevingsvergunning voor de activiteit kappen
3. omgevingsvergunning voor de activiteit uitwegen
4. markten en standplaatsen (APV/marktverordening)
5. ingebruikname gemeentelijk eigendom (privaatrechtelijke handhaving)
6. riolering (illegale aansluiting)
7. verkeersbesluiten (wegenverkeerswet/APV)

Met de invoering van de Wabo zijn praktische werkafspraken gemaakt omtrent vergunningverlening toezicht en handhaving van die Wabo-onderdelen die onder de afdeling omgeving vallen (2 en 3), waardoor het niet wenselijk noch noodzakelijk werd bevonden om, vooruitlopend op lopende organisatorische ontwikkelingen (reorganisatie, H2O), taken en bijbehorende formatie over te dragen.

Concreet houden deze werkafspraken in dat daar waar sprake is van omgevingsvergunning voor enkel kap of uitweg, de controle geschiedt door de afdeling omgeving. Daar waar deze aspecten deel uitmaken van een omgevingsvergunning met de onderdelen bouw, sloop, milieu en/of aanleg wordt de controle geïnitieerd door de afdeling RO, waarbij op dossierniveau afstemming plaatsvindt met de verantwoordelijk controleur van de afdeling omgeving.

Tot op heden is geconcludeerd dat het ook voor de andere onderdelen niet noodzakelijk is om tot verandering van werkwijze of tot overdracht van taken over te gaan. De kerntakendiscussie en het hierop aansluitende efficiëncyonderzoek maken het echter wenselijk dat ook voor deze andere onderdelen onderzocht wordt of verbetering van processen mogelijk is. In 2013 zal dit dan ook voorwerp van studie zijn.

handhavingstaken binnen de afdeling Samenleving

Ten aanzien van de subjectgerichte handhavingstaken geldt dat de verantwoordelijkheid hiervoor gelegen is binnen de afdeling samenleving. Gelet op de specifieke aard van deze handhavingstaken is het niet wenselijk om hierin verandering te brengen. Wel worden de subjectgerichte handhavingstaken kort benoemd in dit programma. Het betreft de volgende taakvelden:

1. sociale voorzieningen
2. subsidies
3. leerplicht
4. wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen
5. ventvergunningen, loterijvergunningen en aanwezigheidsvergunning kansspelautomaat (de feitelijke controle van loterij en kansspelautomatenvergunning zal geschieden door de afdeling RO)

1.3. Prioriteiten in handhaving

In de beleidsnota integrale handhaving gemeente Oldebroek worden de volgende thema's genoemd als zijnde de thema's waar het accent van de gemeentelijke handhaving de komende jaren op gericht is. De thema's zijn hieronder in willekeurige volgorde opgesomd:

1. Bouwen en Wonen (w.o. de r.o.-regelgeving)
2. Gebruiksvergunning en Brandveiligheid
3. Milieu
4. evenementen en horeca
5. APV-overlast (openbare orde, afval, honden) en Openbare Ruimte

6. hulp/zorg en inkomen

Gevolg van deze prioritering is dat de gemeentelijke handhavingscapaciteit met name op deze onderdelen wordt ingezet. De eerste vier thema's betreft de objectgerichte handhavingsthema's die worden uitgevoerd door of onder verantwoordelijkheid van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling.

Het vijfde thema betreft de objectgerichte handhavingstaken die door of onder verantwoordelijkheid van de afdeling omgeving worden uitgevoerd.

Het zesde thema betreft een subjectgerichte handhavingstaak die wordt uitgevoerd binnen de afdeling Samenleving.

1.4 . spelregels "helder handhaven"

De Nationale Ombudsman heeft op 14 september 2010 een rapport "helder handhaven" uitgebracht waarin spelregels zijn opgenomen waaraan de gemeentelijke handhavingspraktijk moet voldoen, indien een burger een verzoek om handhaving indient, een melding indient of een signaal afgeeft. Deze spelregels maken integraal onderdeel uit van de gemeentelijke handhavingspraktijk en worden dan ook zo veel mogelijk gevolgd.

1.5 kerntakendiscussie en meer samenleving andere overheid

De kerntakendiscussie en het hiermee samenhangende motto meer samenleving, andere overheid zal ook gevolgen hebben voor de gemeentelijke handhaving.

Evenals andere gemeenten heeft de gemeente Oldebroek een enorme bezuinigingsopgave voor de komende jaren. De gemeente wil hier aan vormgeven door enerzijds zich terug te trekken op de kerntaken; vooral wettelijke taken. Los daarvan ambiëren wij ook een samenleving die zich ontwikkelt op basis van inbreng, betrokkenheid, kennis en verantwoordelijkheid van inwoners. Bij het uitgangspunt 'meer samenleving, andere overheid' staat activering van de samenleving voorop. Ons college wil vooral de weg inslaan van het stimuleren van initiatieven door de samenleving en die waar nodig faciliteren. Het gaat er ook om wat burgers, organisaties en gemeente samen kunnen doen. Waar nodig blijft daarbij een regierol voor de gemeente en zullen wij onze verantwoordelijkheid nemen om met visie leiding te geven aan het verder bouwen aan onze gemeente

De gemeente heeft vertrouwen in het zelfsturend en zelfcorrigerend vermogen van de samenleving. Als gevolg daarvan kan de handhavingstaak op een enigszins andere manier vormgegeven worden, overigens zonder dat daarbij afbreuk gedaan wordt aan het gegeven dat handhaving een wettelijke taak is die derhalve niet geschrapt kan worden.

Wel zal de samenleving waar mogelijk gestimuleerd worden om problemen onderling zoveel mogelijk zelf op te lossen in plaats van dat conflicten via de gemeente uitgevochten worden. De praktijk leert dat met elkaar praten vaak veel effectiever is om problemen uit de wereld te helpen, dan dat de gemeente het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium inzet. Met inzet van het bestuursrecht wordt, vaak na een langdurig proces, wel een overtreding opgelost. Echter het achterliggende conflict tussen de burens wordt vaak niet beslecht. In tegendeel de verhouding tussen de burens is uiteindelijk vaak eerder achteruit gegaan dan verbeterd. Daarbij is het overigens niet zo dat de gemeente zich in dergelijke situaties volledig terugtrekt. De gemeente zal waar mogelijk het gesprek tussen de burens aanjagen en faciliteren. Bovendien blijft uitgangspunt dat met de regelgeving strijdige situaties beëindigd moeten worden.

Een tweede handhavingsitem waar het motto meer samenleving andere overheid een rol kan krijgen betreft de wettelijk noodzakelijke periodieke controles. Vertrouwen in de samenleving betekent ook er op kunnen en mogen vertrouwen dat bedrijven en instellingen de regels naleven. Het uitvoeren van bedrijfscontroles is een wettelijke taak, maar dit wil niet zeggen dat bedrijven die altijd netjes de regelgeving naleven dezelfde controlefrequentie moeten hebben, als bedrijven die zich minder goed aan de regels houden.

Voor een beschrijving naar de wijze waarop de kerntakendiscussie en het nieuwe motto is vormgegeven in de verschillende programma's, wordt verwezen naar de navolgende hoofdstukken.

1.6 samenwerking in de handhaving

De gemeente Oldebroek opereert in de handhaving niet als solitaire eenheid. De gemeente vindt afstemming met en samenwerking met diverse handhavingspartners (rijk, provincie, politie, waterschap, regio, H2O) belangrijk en noodzakelijk voor het bereiken van een adequaat kwaliteitsniveau. De gemeente wil hier blijvend in investeren. Op het gebied van handhaving wordt op verschillende vlakken samengewerkt, er zijn diverse overlegstructuren en een aantal gemeentelijke toezichttaken zijn of worden onder verantwoordelijkheid van de gemeente overgedragen aan brandweerregio, RNV, omgevingsdienst.

Samenwerken in de handhaving houdt ook in dat de gemeente de ogen niet sluit voor overtredingen die niet tot het eigen takenpakket behoren, maar tot het takenpakket van een collega-overheid. De gemeente heeft een oog- en oorfunctie en zal bij constatering van een overtreding, waar een andere overheidsorgaan bevoegd gezag is, deze overtreding doormelden. Daar waar gezamenlijk optreden tegen een overtreding noodzakelijk, wenselijk en/of effectief is, zal de gemeente actief de samenwerking zoeken.

HOOFDSTUK 2 OBJECTGERICHTE HANDHAVINGSTAKEN.

2.1 milieu

Voor het onderdeel milieuhandhaving betekent 2013 een ingrijpende wijziging. 2013 is het jaar waarin in heel Nederland de omgevingsdiensten van start gaan. Daarbij wordt uitgegaan van verplichte winkelnering: gemeenten zijn verplicht om in ieder geval het basistakenpakket (de complexe milieutaken) over te dragen. In 2012 heeft de gemeente besloten om het basistakenpakket over te dragen en de overige taken in eigen beheer te houden. Voor het onderdeel milieuhandhaving betekent dit dat circa 1 fte aan toezichttaken uitgevoerd zullen worden door de omgevingsdienst Noord-Veluwe. Personele consequenties heeft dit overigens niet, omdat bestaande vacatureruimte hiervoor zal worden ingezet.

Het door de omgevingsdienst uit te voeren takenpakket betreft overigens alleen het uitvoeren van het toezicht. De juridische afwikkeling blijft bij de gemeente.

periodieke controles inrichtingen

Beleidsmatig (beleidsnota actualisatie professionaliseringsdocument 2010) is vastgelegd dat de in de gemeente aanwezige milieu-inrichtingen periodiek gecontroleerd worden. De controlefrequentie is gebaseerd op de milieubelasting van het bedrijf. Deze controlefrequentie is conform de Gelderse Maat, welke in heel Gelderland wordt toegepast en welke ten grondslag gelegen heeft aan het takenpakket van de omgevingsdiensten.

Conform het gestelde in de nota zal ook in 2013 weer toepassing gegeven worden aan de bonus/malusregeling. Deze houdt in dat bij inrichtingen waar stelselmatig overtredingen plaatsvinden de controlefrequentie zal worden verhoogd (malusregeling) en bij inrichtingen waar overtredingen uitblijven de controlefrequentie zal worden verlaagd (bonusregeling). In 2013 zal nader onderzocht worden of de bonus-malusregeling nader verfijnd kan worden, door de controlefrequentie van de bedrijven die nimmer de regels overtreden verder te verlagen, voor deze bedrijven een vorm van administratief toezicht in te voeren (conform het zgn. Boekelse model), dan wel een systeem van het toekennen van keurmerken in te voeren)

Tijdens een uit te voeren bedrijfscontrole zal op alle milieuaspecten gelet worden. Uit de probleemanalyse binnen deze beleidsnota vloeit voort dat bij de uit te voeren controles de volgende veelvoorkomende milieuproblemen zullen worden meegenomen:

1. In zijn algemeenheid zal bij de controle specifieke aandacht besteed worden aan het bijhouden van logboeken, afvoerbonnen afvalstort en de keuringen van de diverse installaties.
2. Bij controles van horecabedrijven en houtbewerkende bedrijven zal het aspect geluid bijzondere aandacht krijgen. Voor agrarische bedrijven geldt dit voor brandstoftanks en -leidingen.

Gelet op de praktijkervaringen tot nog toe is er geen aanleiding om voor 2013 deze bijzondere aandachtspunten te wijzigen.

De periodieke controles van de inrichtingen die vallen onder het basistakenpakket worden gedaan door de omgevingsdienst. De overige inrichtingen worden in eigen beheer gedaan. De juridische afwerking gebeurt in alle gevallen door de gemeente. De procedures worden gevoerd conform vastgestelde procesbeschrijvingen, protocollen en standaarden

periodieke controles categorie 0-inrichtingen

In voornoemde beleidsnota is opgenomen dat ook de zogenoemde categorie 0-inrichtingen periodiek gecontroleerd worden. Dit betreft percelen waar op dit moment geen milieu-inrichting aanwezig is, maar die wel de potentie hebben om uit te groeien tot een milieu-inrichtingen. Het gaat daarbij om percelen waar hobbymatige activiteiten plaatsvinden (bijvoorbeeld hobbyboeren) en percelen waar de oorspronkelijke milieuactiviteiten zijn gestaakt, maar waar de feitelijke omstandigheden nog aanwezig zijn die een herstart mogelijk maken.

Het uitvoeren van periodieke controles bij categorie 0-inrichtingen is geen wettelijke taak. Binnen de gemeente werden deze controles tot op heden wel uitgevoerd, met als voornaamste argument dat zo de actualiteit van het inrichtingenbestand zo goed mogelijk gewaarborgd werd.

In de praktijk van de afgelopen jaren is echter gebleken dat het rendement van deze controles niet erg hoog was. Overtredingen zijn nauwelijks geconstateerd. Bovendien werd vaak tegen onbegrip opgelopen, bijvoorbeeld als een inspecteur voor de zoveelste keer kwam kijken op een perceel waar al jaren geen milieuactiviteiten plaatsvonden. Dergelijke controles stralen een zekere mate van wantrouwen jegens de inwoners, hetgeen zich slecht verdraagt met de boodschap uit het in de inleiding genoemde motto: vertrouwen in de samenleving. Tot slot zijn andere methoden vaak effectiever dan het uitvoeren van periodieke controles om eventuele overtredingen op te sporen. Daarbij wordt gedoeld op klachten en meldingen van inwoners en ambtshalve constateringens tijdens andersoortige controles.

Dit heeft er toe geleid dat in het kader van de kerntaken besloten is om de categorie 0-inrichtingen niet meer periodiek te controleren.

asbest

De correcte verwijdering van asbest was, is en blijft landelijk een hoge prioriteit hebben. Ook in Oldebroek is ruimte begroot voor uitvoering van dit taakveld.

Elke asbestverwijdering moet schriftelijk worden gemeld bij de gemeente. Daarin wordt o.a. aangegeven welke materialen er verwijderd worden en de hoeveelheid die verwijderd wordt. Ook wordt aangegeven wie het asbesthoudend materiaal gaat verwijderen en of hij gecertificeerd is om deze werkzaamheden uit te voeren.

Wanneer de werkzaamheden zijn verricht en er een controle is uitgevoerd door een gecertificeerd laboratorium wordt er een vrijgave bewijs afgegeven. Daaruit moet blijken dat er geen asbest of asbestdeeltjes zijn achtergebleven in het gebouw. Tevens ontvangen wij een stortbon van het afgevoerd asbest. Daaruit blijkt welke hoeveelheid is afgevoerd en wie de ontvanger is. Ook wordt gecontroleerd of de afgevoerde hoeveelheid overeenkomt met de opgegeven hoeveelheid.

Alle bovengenoemde punten worden in eerste instantie administratief gecontroleerd en indien nodig wordt er nadere informatie opgevraagd. Bij de uitvoering van de asbestsanering wordt er regelmatig fysiek gecontroleerd door de asbestinspecteur.

Wanneer met name de woningbouwcorporaties de lijn van de te renoveren woningen naar 2013 doortrekken kunnen we ongeveer 100 meldingen verwachten.

Overtredingen worden op geen enkele wijze getolereerd. Waar nodig zal het bestuursrechtelijk handhavingsinstrumentarium worden ingezet. Procedures worden gevoerd conform vastgestelde procesbeschrijvingen, protocollen en standaarden. Van iedere overtreding zal melding gemaakt worden bij de politie en, bij verwijdering door een bedrijf, de arbeidsinspectie.

Het toezicht op asbestverwijdering bij bedrijven behoort tot basistakenpakket en zal derhalve door de omgevingsdienst geschieden.

klachten, vrije veld delicten en projecten

Naast het uitvoeren van de verplichte periodieke controles en de asbestcontroles is er nog beperkte ruimte voor behandeling van klachten, optreden tegen niet inrichtinggebonden delicten en het uitvoeren van projecten. Dit betreft min of meer communicerende vaten. Indien er weinig klachten en delicten zijn, is er meer tijd voor het uitvoeren van projecten. Andersom als er veel klachten en delicten zijn, resteert er minder tijd voor het uitvoeren van projecten.

Vooralsnog staan er twee projecten op de planning: de keuring van mestbassins (een groot deel van de in de gemeente aanwezige mestbassins moeten in 2012/2013 gekeurd worden) en een inventarisatie van bedrijventerreinen (Oude dijk en Zeuven heuvels)

Bij de behandeling van klachten moet met name gedacht worden aan klachten over geluid en geur. Daar waar aan de klacht een overtreding van de wettelijke voorschriften ten grondslag ligt, zal handhavend opgetreden worden (e.e.a. conform het beleidsnota actualisatie professionaliseringsdocument 2010 beschreven proces), dit ook om eventuele milieuschade te voorkomen. Het komt

echter ook voor dat aan een klacht niet zozeer een overtreding van de regelgeving ten grondslag, maar meer een ongenoegen met een situatie die voldoet aan de regelgeving (bijvoorbeeld geur van een open haard) of een burenruzie. De praktijk tot nog toe was altijd dat n.a.v. een klacht vrijwel altijd een controle volgde, ook bij herhaling van de klacht. Dit zal met ingang van 2013 tot het verleden behoren. Het motto meer samenleving, andere overheid, heeft tot gevolg dat in dergelijke situaties burgers naar elkaar terugverwezen worden. Dergelijke problemen moeten primair onderling opgelost worden.

controle vuurwerkverkooppunten

Deze taak, het controleren van de vuurwerkverkooppunten is in 2012 voor de laatste maal door de gemeente uitgevoerd. Deze taak valt binnen het zogenoemde basistakenpakket en zal in 2013 door de omgevingsdienst worden uitgevoerd. Het aan de controles ten grondslag liggende protocol zal door de gemeente opgesteld worden

bodem

In het kader van het Besluit bodemkwaliteit dienen alle toepassingen van meer dan 50m³ grond binnen en buiten het grondgebied van de gemeente Oldebroek gemeld te worden in het digitale meldpunt bodemkwaliteit. De gemeente Oldebroek is bevoegd gezag.

Alle binnen gekomen meldingen worden administratief gecontroleerd. Ook worden alle toepassingen van grond fysiek gecontroleerd door een van de inspecteurs.

In 2013 wordt extra aandacht geschonken aan niet gemelde grondtoepassingen binnen de gemeente Oldebroek.

Met name zal er extra aandacht zijn voor grondverplaatsingen op het circuit "de Bargen" aan de Vreeweg te 't Loo Oldebroek en het ATB circuit aan de Sportlaan te 't Loo Oldebroek.

Om effectief te kunnen optreden tegen illegale grondstromen (ketenhandhaving) is uitgangspunt dat een overtreding doorgemeld wordt aan het milieuteam van de regionale politie. Vermoedelijk illegale grondstromen vanuit de gemeente naar andere gemeenten, zullen doorgemeld worden aan deze andere gemeente.

2.2 controle naleving omgevingsvergunning (exclusief milieu)

Het toezicht op de kwaliteit en juiste uitvoering van bouw-, sloop- en andere werken, op basis van zaakdossier omgevingsvergunning of sloopmelding, is een wettelijke taak van de gemeentelijke overheid. Voor de uitvoering van die taak heeft de Gemeente Oldebroek toezichthouders in dienst die controleren of werken en werkzaamheden conform de vergunning worden uitgevoerd.

Voor een aantal onderdelen geldt dat de vergunninghouder vooraf moet melden wanneer het wordt uitgevoerd. Dit geldt voor de start van de werkzaamheden en voor constructieve zaken, zoals de wapening van betonconstructies, die achteraf niet meer kunnen worden gecontroleerd. Omdat niet alle vergunninghouders adequaat melden is er ook een periodieke monitoring van de voortgang. Uit de periodieke monitoring worden ook de gegevens voor de wettelijk vereiste Basisregistratie Gebouwen gehaald. Deze gegevens zijn de basis voor de aantallen woningen en gebouwen waarop de uitkering uit het gemeentefonds is gebaseerd.

Voor de kleinere bouwwerken of verbouwingen is de praktijk dat deze tweemaal worden gecontroleerd. De eerste controle is om te bepalen of er is gestart met de uitvoering, de tweede of het werk gereed is en of het is uitgevoerd conform vergunning. Voor de grotere bouwwerken geldt dat er tussentijdse controles nodig zijn voor onderdelen van tijdens de uitvoering. Dit geldt controles op betonwapening en andere constructie onderdelen die bij het gereedkomen van het bouwwerk niet meer zichtbaar zijn. Voor deze controles geldt een meldplicht voor de vergunninghouder, de controles worden dan op afspraak uitgevoerd door de toezichthouders bouw- en woningtoezicht.

Nadat deze grotere bouwwerken gereed zijn volgt een aparte eindcontrole op de technisch juiste uitvoering van het bouwplan. Deze eindcontroles worden uitgevoerd door de inspecteurs handhaving. Op deze manier is de borging van kwaliteit niet afhankelijk van één persoon en is aan het juridisch 'vier ogen principe' invulling gegeven.

Evenals in voorgaande jaren hebben bepaalde aspecten een hoge prioriteit en zullen andere aspecten geen prioriteit hebben:

hoge prioriteit:

- veiligheid (voor personen, constructie)
- EPC (energieprestatie)
- grote aantasting van straatbeeld en/of omgeving
- onomkeerbare gevolgen voor milieu
- asbest en bouw- en sloopafval

geen prioriteit

- maatafwijkingen van minder dan 10%
- onvoldoende ventilatievoorziening
- welstandstechnisch niet legaliseerbare overtredingen, gelegen op achtererven of anderszins vanaf de openbare weg of openbaar terrein niet zichtbare locaties
- als wijziging na de gereedmelding van de vergunningvrij zou zijn
- bouwwerken geen gebouwen zijnde, lager dan 1 meter (bijvoorbeeld een konijnenhok in een tuin)
- erfafscheidingen van maximaal 2 meter, waarin bij hoekpercelen het perceelsgedeelte wordt afgescheiden dat gelegen is achter de voorgevel aan de zijkant van de woning,
- op gronden met een agrarische bestemming aanwezige bouwwerken, geen gebouw zijnde, van maximaal 1,5 meter hoog, welke ten dienste staan voor training van het dier (hindernissen), voor voeding van het dier (drink- en voerbakken) en/of vermaak van het dier (bijvoorbeeld klimobjecten voor geiten).
- mobiele melkinstallaties die daadwerkelijk in gebruik zijn

Bij geconstateerde overtredingen die niet op eerste aanzegging onmiddellijk beëindigd worden zal het bestuursrechtelijk handavingsinstrumentarium worden ingezet. Procedures worden gevoerd conform vastgestelde procesbeschrijvingen, protocollen en standaarden

monumenten

Deze handhavingstaken gaan over werkzaamheden aan rijks- en gemeentelijke monumenten. Bij deze werkzaamheden is er extra aandacht nodig voor juiste toepassing en uitvoering van de materialen, detaillering en kleurstelling. Ook is het heel belangrijk om te controleren in of er is voldaan aan eventueel aanvullende voorwaarden in de vergunning. Het aantal controles is afhankelijk van het aantal gereedmeldingen van activiteiten waarvoor de vergunning is verstrekt. Per jaar worden ongeveer 10 vergunningen verstrekt. In het kader van de deregulering is de Monumentenwet gewijzigd en zijn enkele onderhouds- en restauratiewerkzaamheden aan rijks- en gemeentelijke monumenten vergunningvrij geworden. De uitvoering van deze werkzaamheden moet wel zorgvuldig gebeuren om geen monumentale waarden te verliezen. In voorkomende gevallen zullen deze uitgevoerde werkzaamheden gecontroleerd worden, zonder dat er sprake is geweest van een vergunning of melding van deze werkzaamheden. Deze werkwijze sluit aan op de uitgangspunten zoals gesteld in het kader van 'Meer samenleving ander overheid' Op basis van de hiervoor genoemde uitgangspunten zal circa 16 uur per jaar moeten worden begroot voor de controlewerkzaamheden. Voor de instandhouding van de monumentale waarden van de rijks- en gemeentelijke monumenten heeft deze controletaak (zeker ook op detailniveau) hoge prioriteit.

Primair ligt de verantwoordelijkheid voor bovengenoemde controles bij de toezichthouders van de afdeling RO. Zij kunnen de controle in de meeste gevallen combineren met de reguliere bouwinspecties. De toezichthouders zijn voldoende deskundig voor de controle op de juiste uitvoering van bouwkundige werkzaamheden aan monumenten. Als er specifieke werkzaamheden aan monumenten zijn uitgevoerd, is het van belang om vanuit de monumentencommissie extra bouwkundige deskundigheid in te zetten. Daarbij is een nauwe afstemming met de secretaris van de monumentencommissie noodzakelijk

2.3 Flora- en faunawet en natuurbeschermingswet

De controle op de naleving van de Flora- en faunawet en de natuurbeschermingswet valt onder bevoegd gezag van de gemeente, indien deze onderdelen als verklaring van geen bedenkingen deel uit maken van de omgevingsvergunning. Mocht tijdens overige controles (mogelijke) overtredingen van deze wetten geconstateerd worden, dan zal doormelding plaatsvinden aan ministerie en/of provincie

2.4 brandveiligheid

Het toezicht op het onderdeel brandveiligheid (meldingsplichtige of vergunningplichtige inrichtingen) wordt met ingang van 1 januari 2012 uitgevoerd door de brandweerregio. De brandweerregio verzorgt de controleen waar nodig de eerste correspondentie (constateringsbrief). Mocht een verder juridische procedure noodzakelijk zijn, dan wordt het dossier overgedragen aan de gemeente. Het naleefgedrag op dit onderdeel is altijd bijzonder hoog te noemen, waardoor het in de afgelopen jaren niet tot oplegging van dwangmaatregelen heeft hoeven komen. De verwachting is niet dat dat in 2013 zal veranderen.

2.5 Ruimtelijke Ordening (handelen zonder vergunning)

algemeen

Dit onderdeel betreft het toezicht op en handhaving van illegale bouw-, sloop-, aanleg-, en gebruiksactiviteiten (naleving bestemmingsplannen). Voor dit onderdeel is tot een ingrijpende bezuiniging besloten, waarin kan worden voorzien door bestaande vacature ruimte niet in te vullen.

De bezuiniging op dit onderdeel sluit aan op het motto Meer Samenleving, andere overheid. De gemeente heeft vertrouwen in de eigen verantwoordelijkheid van de samenleving.

Uitgangspunt is en blijft dat regels nageleefd moeten worden en dat waar dat niet spontaan gebeurt de gemeente het tot haar beschikking zijnde handavingsinstrumentarium zal gebruiken om dat af te dwingen. Desalniettemin heeft de gemeente er vertrouwen in dat de samenleving ook hierin haar rol pakt. Wij gaan er enerzijds vanuit dat onze burgers het normaal vinden dat de regels nageleefd worden en dit zelf ook doen en anderzijds waar dit niet het geval is, burgers hun ogen hier niet voor sluiten en elkaar hier ook op aanspreken. Daar waar dit aanspreken geen soelaas biedt, bestaat de verantwoordelijkheid daarin dat de gemeente in kennis gesteld wordt van de overtreding.

Deze visie en de hiermee gepaard gaande bezuiniging heeft tot gevolg dat de gemeente minder actief dan voorheen zal controleren. Controles zullen beperkt blijven tot acteren op meldingen klachten en handavingsverzoeken en op (veiligheids)excessen.

Ook voor dit onderdeel geldt dat daar waar aan de klacht of melding een overtreding van de wettelijke voorschriften ten grondslag ligt, handhavend opgetreden zal worden e.e.a. conform bestaande processen, waarbij wel vooraf aan de melder verzocht zal worden om eerst zelf de overtreder aan te spreken.

Het komt echter ook voor dat aan een klacht niet zozeer een overtreding van de regelgeving ten grondslag, maar meer een ongenoegen met een situatie die voldoet aan de regelgeving (bijvoorbeeld een legale schutting die men niet mooi vindt) of een burenruzie. De praktijk tot nog toe was altijd dat n.a.v. een klacht vrijwel altijd een controle volgde, ook bij herhaling van de klacht. Dit zal met ingang van 2013 tot het verleden behoren. Het motto meer samenleving, andere overheid, heeft tot gevolg dat in dergelijke situaties burgers naar elkaar terugverwezen worden. Dergelijke problemen moeten primair onderling opgelost worden en de gemeente kan hooguit faciliteren om het gesprek in gang te zetten.

Nogmaals zij vermeld dat overtredingen van regelgeving niet getolereerd worden. Bij geconstateerde overtredingen die niet op eerste aanzegging onmiddellijk beëindigd worden, zal het bestuursrechtelijk handavingsinstrumentarium worden ingezet. Procedures worden gevoerd conform vastgestelde procesbeschrijvingen, protocollen en standaarden

Evenals in voorgaande jaren hebben bepaalde aspecten een hoge prioriteit en zullen andere aspecten geen prioriteit hebben:

hoge prioriteit:

- veiligheid (voor personen, constructie)
- EPC (energieprestatie)
- grote aantasting van straatbeeld en/of omgeving
- onomkeerbare gevolgen voor milieu

- asbest en bouw- en sloopafval

geen prioriteit

- maatafwijkingen van minder dan 10%
- onvoldoende ventilatievoorziening
- welstandstechnisch niet legaliseerbare overtredingen, gelegen op achtererven of anderszins vanaf de openbare weg of openbaar terrein niet zichtbare locaties
- als wijziging na de gereedmelding van de vergunningvrij zou zijn
- bouwwerken geen gebouwen zijnde, lager dan 1 meter (bijvoorbeeld een konijnenhok in een tuin)
- erfafscheidingen van maximaal 2 meter, waarin bij hoekpercelen het perceelsgedeelte wordt afgescheiden dat gelegen is achter de voorgevel aan de zijkant van de woning,
- op gronden met een agrarische bestemming aanwezige bouwwerken, geen gebouw zijnde, van maximaal 1,5 meter hoog, welke ten dienste staan voor training van het dier (hindernissen), voor voeding van het dier (drink- en voerbakken) en/of vermaak van het dier (bijvoorbeeld klimobjecten voor geiten).
- mobiele melkinstallaties die daadwerkelijk in gebruik zijn

beleid

In 2013 zal de bestaande beleidsnota op dit taakveld geactualiseerd worden.

jeugdketen

In 2007 heeft het college de 2e nota Jongeren Ontmoetingsplaatsen op Particulier terrein (JOP) vastgesteld en is tevens het project jeugdonderkomens opgestart. In 2012 is het project Jeugdonderkomens gesloten. In totaal zijn er toen 16 keten gesloten en 2 vallen onder de noemer huiskamerkeet.

Inmiddels loopt er sinds eind 2012 weer een handhavingszaak met betrekking tot 1 jeugdonderkomen. Tevens zijn er nieuwe geruchten over twee mogelijke keten, welke nader onderzocht zullen worden.

In 2013 zal de handhaving voor de zaak doorlopen en indien er meer informatie naar boven komt over de twee mogelijke keten, dan zullen deze zeker worden opgepakt binnen het reguliere handhavingsproces. Dit zal ook gelden voor andere nieuwe keten, wanneer deze geconstateerd worden, dan wel worden doorgegeven aan de gemeente.

Daarbij zal in het kader van meer samenleving, ander overheid veel gewerkt gaan worden middels het in gesprek gaan met de jeugd en eigenaren van keten. Deze aanpak heeft in 2011 en 2012 al zeker zijn vruchten afgeworpen binnen dit project en deze werkwijze willen we dan ook gaan doorzetten in 2013.

Huisvesting arbeidsmigranten

Binnen de gemeente Oldebroek verblijven op diverse plaatsen arbeidsmigranten.

Op Heidehoek verblijven sinds vele jaren arbeidsmigranten. De aantallen op dit park zijn in 2011 toegenomen, daar er toen een nieuwe eigenaar op kwam. Inmiddels verblijven er op het park tussen de 100 en 200 arbeidsmigranten.

In het najaar van 2011 is er door de omwonenden een verzoek om handhaving ingediend betreffende onder andere het illegale gebruik. Er hebben toen diverse gesprekken plaatsgevonden met de omwonenden en uiteindelijk hebben de omwonenden hun handhavingsverzoek ingetrokken.

Daarmee was de zaak nog niet afgesloten, daar er nog meer illegale situaties waren en het gebruik niet conform de bestemming is. Op dit moment is de handhaving op het illegale gebruik opgeschort, daar de eigenaar een principe verzoek heeft ingediend, welke op dit moment beoordeeld wordt.

Tevens is de gemeente Oldebroek bezig met de ontwikkeling van beleid betreffende huisvesting van arbeidsmigranten. Dit gebeurt in samenwerking met andere gemeenten op de Noord-Veluwe. Binnen het beleid is verblijfsrecreatie een specifiek aandachtspunt. De ontwikkeling van dit beleid wordt integraal opgepakt en alle actoren worden erbij betrokken. Zo is er bijvoorbeeld in november 2012 een discussieavond geweest met alle actoren. De planning voor dit beleid is het voorjaar

van 2013. De insteek is zeker in het kader van meer samenleving om alle actoren te blijven betrekken bij de ontwikkeling van het beleid en ook daarna.

In 2013 hopen wij dus meer duidelijkheid te hebben betreffende dit beleid en deze handhavingszaak.

Verder verblijven er op Landgoed 't Loo zo'n 100 arbeidsmigranten sinds 2012. Ook dit is in strijd met het bestemmingsplan. Echter hieromtrent is de handhaving ook opgeschort in verband met de ontwikkeling van het beleid

Tot slot verblijft er nog een aantal arbeidsmigranten in de gemeente in solitaire huizen en in 1 chalet op Ijsselheide.

Permanente bewoning

Het verbod op permanente bewoning ligt besloten in de gemeentelijke bestemmingsplannen en de beleidsnota bestrijding permanente bewoning. De procedures geven uitvoering aan dit vastgestelde beleid. Inmiddels is de evaluatie permanente bewoning afgerond en zal deze worden behandeld in de raadsvergadering van januari 2013. Uit deze evaluatie blijkt dat de problematiek goed in kaart is gebracht de afgelopen jaren. Veel illegale situaties zijn opgelost door middel van handhaving dan wel vrijwillig vertrek en over het algemeen gezien heeft het beleid een zeer communicatieve werking gehad. Daarbij is vooral merkbaar dat door middel van het continue blijven communiceren van het beleid, mensen op de goede manier worden geïnformeerd en weet hebben van de insteek van de gemeente. De uitvoering van het beleid heeft de afgelopen jaren veel tijd gekost, daar een onderzoek naar permanente bewoning zeer zorgvuldig en integraal moet worden uitgevoerd. Daarbij is de bewijslast het belangrijkste onderdeel. Nieuwe zaken zullen in de toekomst ook veel tijd blijven kosten, daar de bewijslast een must is.

Na de behandeling in de raad van januari 2013 zal gestart worden met het aanpassen van de beleidsnotitie "bestrijding permanente bewoning van recreatieverblijven in Oldebroek". Daarin zal zeker gekeken moeten gaan worden naar meer samenleving, andere overheid. Een mogelijke, nog te onderzoeken, optie is het invoeren van een convenant met de recreatieparken, dan wel het gaan werken met keurmerken. Ook zal meer dan voorheen aandacht besteed worden aan middelen als communicatie, voorlichting, informele gesprekken etc. Dit niet alleen omdat er voor komend jaar minder controle uren beschikbaar zijn, maar nog meer om dat die middelen in de praktijk effectiever zijn en meer aansluiten bij het streven de samenleving meer verantwoordelijkheden te geven in de handhaving.

De procedures inzake permanente bewoning vinden jaarrond plaats, m.u.v. vakantieperioden en weekenden. Dit betekent concreet dat circa 40 weken op jaarbasis gecontroleerd wordt.

Daarbij is het noodzakelijk om de aandacht onder de verschillende locaties zoveel mogelijk te verdelen. De locaties zijn;

Mulligen

Ijsselheide

Heidehoek

Landal

De Wyckel

De voormalige jeugdherberg/AZC

Solitaire objecten

2.6. Drank en horecawet

Op 1 januari 2013 is de nieuwe Drank- en Horecawet in werking getreden. De gemeente is op deze datum volledig verantwoordelijk geworden voor het toezicht en de handhaving van de wet. Het gaat dan zowel om controle en handhaving van de inrichtingen en vergunningen/ontheffingen (handhavend optreden tegen het handelen zonder of in strijd met de vereiste drank- en horecaverunning en / of vereisten bij of krachtens de Drank- en Horecawet), als om de controle op leeftijdsgrenzen bij reguliere horeca-inrichtingen, paracommerciële horeca-inrichtingen, supermarkten en evenementen.

Voor een goede uitvoering van dit taakveld is de beschikbaarheid van BOA-capaciteit noodzakelijk. Of deze taak belegd kan worden bij één of meerdere bestaande inspecteurs en/of een oplossing gevonden kan worden in H2O-verband of wellicht in regioverband vormt voorwerp van nadere studie. In 2013 zal daar nader onderzoek naar worden verricht. Zonder inzet van een BOA kan er door de gemeente niet strafrechtelijk worden opgetreden tegen overtredingen van de Drank- en Horecawet, maar kan er wel bestuursrechtelijk worden opgetreden.

Ook zal in samenwerking met regiogemeenten in 2013 worden gekeken naar mogelijk gemeenschappelijk te vormen beleidsdocumenten. Uiterlijk 1 januari 2014 moet de gemeente beschikken over een verordening die in ieder geval de paracommercie regelt, maar waar ook aanvullende eisen kunnen worden gesteld aan bijvoorbeeld prijsacties voor alcoholhoudende dranken in zowel horeca als detailhandel, toelatingsleeftijden in de horeca of het beperken / verbieden van het schenken van sterke drank in paracommerciële inrichtingen. Bij de in 2013 te verrichten nadere beleidsvorming zijn dorpshuizen en sportkantines specifieke aandachtspunten.

In afwachting van deze ontwikkelingen zal al wel begonnen worden met het uitvoeren van bestuurlijke inspecties

2.7. controle evenementen

De gemeente speelt een belangrijke rol bij het aanvragen van vergunningen van evenementen. De burgemeester verleent hiervoor de benodigde vergunningen en houdt toezicht op de naleving van de daarin gestelde voorschriften. In december 2012 is een nieuw evenementenbeleid vastgesteld, waarin het motto "meer samenleving, andere overheid" gestalte gegeven is. Met dit motto wil de gemeente bereiken dat bij het organiseren van evenementen de organisator primair verantwoordelijk is voor wat hij of zij wilt. Hiervoor in ruil biedt de gemeente een forse deregulering: vereenvoudigde aanvraagprocedures, meerjarige vergunningen en een verruiming van vergunningvrije activiteiten. Hierdoor is het in veel gevallen niet meer nodig om een vergunning aan te vragen, maar kan de organisatie volstaan met een melding van het evenement.

Het sluitstuk van het evenementenbeleid is toezicht en handhaving. Om overlast tegen te gaan is met name het handhaven van eindtijden en geluidsnormen bij de evenementen van belang. De meest effectieve vorm van handhaving is preventie. Door te voorkomen dat regels worden overtreden vervalt immers de noodzaak om sanctionerend op te treden. Hulpmiddelen hierbij zijn het geven van informatie (waaronder publicatie en het verstrekken van de notitie 'evenementenbeleid' een adequate vergunningverlening. Bij dit onderdeel verwacht de gemeente echter vooral meer verantwoordelijkheidsgevoel van de organisatoren. Deze lopen ook het risico dat bij overtreding de volgende keer geen vergunning voor het evenement gegeven zal worden.

In het handhavingprogramma van de gemeente worden taken op dit vlak ook teruggebracht vanwege bezuinigingen. In beginsel zullen alleen de vergunningplichtige evenementen nog worden gecontroleerd. Per evenement zal naar oordeel van gemeente en politie worden beoordeeld of er tijdens opbouw, gedurende het evenement of tijdens afbouw toezicht noodzakelijk wordt geacht. Het toezicht op naleving van de vergunningvoorschriften zal voor zover nodig voor, tijdens en na afloop van het evenement plaatsvinden door de daarvoor bevoegde ambtenaren. Overigens staat ook bij vergunningplichtige evenementen de eigen verantwoordelijkheid van de organisatoren voorop.

2.8. openbare ruimte

APV-hondenbeleid

In de beleidsnota integrale handhaving geldt het optreden tegen overlast (APV) als één van prioriteiten. Om adequaat te kunnen optreden tegen deze overlastgevende delicten uit de APV (de zgn. kleine ergernissen) werd het noodzakelijk geacht om tot aanstelling van een fulltime gemeentelijk opsporingsambtenaar over te gaan. Tot 1 januari 2013 is er beperkt BOA-capaciteit ingehuurd waarvan de voornaamste taak bestond uit de naleving van het hondenbeleid en daarnaast ook op het toezien op andere kleinschalige overtredingen.

In het kader van de kerntakendiscussie en de bezuinigingen is echter bepaald dat vanaf 1 januari 2013 geen invulling meer wordt gegeven aan de uitvoering van het hondenbeleid. In het kader van meer samenleving andere overheid wordt de verantwoordelijkheid voor het omgaan met de open-

bare ruimte meer bij de inwoners neergelegd. Bij kleine ergernissen dienen burgers elkaar aan te spreken.

overige objectgerichte handhavingstaken binnen de afdeling omgeving

De afdeling Omgeving houdt zich bezig met verlening van omgevingsvergunningen voor de activiteiten kappen en uitwegen, standplaatsen (ook op de weekmarkt) en evenementen. Daarnaast neemt de afdeling verkeersbesluiten en ziet toe op het juist gebruik van het rioleringsstelsel en gemeentelijk eigendom.

De afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling handhaaft de evenementenvergunningen en de marktmeester de standplaatsvergunningen.

- **Illegaal gebruik gemeentelijk eigendom**

Illegaal gebruik van gemeentelijk eigendom ziet vooral op groenstroken. Bewust of onbewust wordt vaak gebruik gemaakt van een strook grond, die men bij zijn perceel tuin heeft getrokken. Sinds de vaststelling van de "Nota afstoten openbaar groen" in 2009 wordt vanuit een andere invalshoek gehandhaafd, namelijk het legaliseren van de situatie, door de grond te verkopen aan de "overtreder". Uitgangspunt daarbij is dat de in gebruik genomen grond niet van waarde is volgens de gemeentelijke Groenvisie. In 2012 zijn enkele illegale situaties opgeheven door verkoop. In andere gevallen werden de overtreders aangeschreven om het gebruik te staken. In 2012 zijn er 20 controles uitgevoerd binnen de daarvoor beschikbare uren.

- **Omgevingsvergunning voor de activiteit kappen**

Alleen omgevingsvergunningen waarbij een herplantplicht is opgelegd, worden gecontroleerd. De kanttekening die gemaakt moet worden, is dat niet alle vergunningen die in 2012 zijn verleend ook in hetzelfde jaar gecontroleerd kunnen worden. De herplantplicht kan soms het volgende plantseizoen pas worden uitgevoerd. In 2012 zijn 28 controles uitgevoerd binnen de daarvoor beschikbare uren.

- **Standplaatsvergunning (ook op de weekmarkt)**

De standplaatsen op de weekmarkt worden wekelijks gecontroleerd door de marktmeester. In 2012 zijn er geen overtredingen geconstateerd op de weekmarkt. De marktkooplieden hebben vaste plaatsen en voldoen aan de in de vergunning genoemde voorschriften. Door de marktmeester zijn 8 controles uitgevoerd in verband met de semi-permanente standplaatsen.

Wegens het ontbreken van formatie, worden de overige vergunningen c.q. zaken niet actief gehandhaafd. Deze overige vergunningen c.q. zaken, worden alleen gehandhaafd naar aanleiding van een klacht of ernstige hinder.

HOOFDSTUK 3 SUBJECTGERICHTE HANDHAVINGSTAKEN

3.1 sociale voorzieningen

sociale recherche

De ambtenaren van de sociale recherche zijn aangesteld als BOA en voeren de opsporing uit van strafbare feiten op het gebied van de sociale voorzieningen bij de gemeenten. In uitzonderlijke gevallen zal de Sociale Inlichtingen- en Opsporingsdienst (SIOD) ingeschakeld worden. De sociale recherche heeft deze opsporingsbevoegdheid en is beëdigd voor de taak.

De samenwerking met de sociale recherche is ook geregeld in regionaal verband op de Noord-Veluwe. Iedere maand is er een bespreking tussen de sociaal rechercheur van de regio met de gemeentelijk medewerker terugvordering/verhaal over de lopende zaken. Ad hoc vindt er indien nodig tussentijds overleg plaats. Twee keer per jaar vindt er in principe beleidsoverleg plaats. Hieraan nemen de beleidsmedewerkers en/of afdelingshoofden van de participerende gemeenten en de sociaal rechercheur en/of beleidsmedewerker deel.

De sociale recherche legt op een aantal manieren achteraf verantwoording af over de werkzaamheden en gevoerde werkwijze, namelijk door een (tussentijdse) rapportage, proces-verbaal, halfjaarlijks overzicht en een jaaroverzicht. De samenwerking tussen de gemeente Oldebroek en de sociale recherche verloopt goed, de gemaakte afspraken worden nagekomen.

beleidsplan handhaving

Misbruik en oneigenlijk gebruik van sociale voorzieningen wordt tegengegaan door uitvoering te geven aan het beleidsplan Hoogwaardige handhaving (2010-2014). Onder hoogwaardig handhaven wordt verstaan door organisatorische maatregelen op het gebied van voorlichting, dienstverlening, controle en sanctioneren de (spontane) nalevingsbereidheid bij klanten te proberen te bevorderen.

Met ingang van 1 januari 2013 treedt de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving in werking. Deze wet regelt de harmonisatie en aanscherping van de sanctiemogelijkheden ter versterking van de naleving en handhaving en bestrijding van misbruik en fraude. De belangrijkste wijzigingen zijn:

- bij schending van de inlichtingenplicht wordt een bestuurlijke boete opgelegd, in plaats van een maatregel. Een bestuurlijke boete kan, in tegenstelling tot een maatregel, ook worden opgelegd als er geen recht op bijstand meer is;
- de bestuurlijke boete wordt gesteld op het maximaal geleden (netto)benadelingsbedrag;
- in geval van recidive (herhaalde overtreding van de inlichtingenplicht binnen vijf jaar) bedraagt de bestuurlijke boete ten hoogste 150% van het benadelingsbedrag;
- terugvordering wordt een verplichting (is nu een bevoegdheid).

3.2 subsidies

De gemeente Oldebroek verstrekt subsidie op basis van een aanvraag en een beschikking.

De aanvraag wordt getoetst aan de Algemene subsidieverordening en de beleidsregel subsidie. In de beschikking worden de voorwaarden en prestatieafspraken opgenomen.

Bij voorlopig verleende subsidies moet de subsidieontvanger na de looptijd van het subsidietijdvak een verantwoording indienen. Na toetsing van de verantwoording aan de gestelde voorwaarden en prestatieafspraken wordt de subsidie definitief vastgesteld. Wanneer iemand niet voldoet vorderen we de subsidie (gedeeltelijk) terug.

3.3 leerplicht

Deze taak is overgedragen aan het in de beleidsnota genoemde Regionaal Bureau Leerlingzaken (RBL).

3.4 wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen

De gemeente heeft de taak om instellingen die kinderopvang aanbieden te controleren. De controles worden door de GGD Gelre-IJssel uitgevoerd. Vanaf eind 2011 worden peuterspeelzalen ook gecontroleerd in het kader van de wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen(Wko).

Gecontroleerd wordt of deze instellingen voldoen aan de bij of krachtens de Wko gestelde eisen (controle op de kwaliteit). In 2010 is de beleidsregel handhaving kinderopvang vastgesteld. Deze is in 2012 herzien om te voldoen aan de nieuwe wetgeving en om handhaving bij peuterspeelzalen en gastouders mogelijk te maken. In de beleidsregel is omschreven hoe bij overtredingen de gemeente handhaaft. De controles vinden jaarlijks plaats. In overleg met de GGD Gelre-IJssel wordt er een planning opgesteld. De controles zullen in het vierde kwartaal zijn afgerond.

3.5 ventvergunningen, loterijvergunningen en aanwezigheidsvergunning kansspelauto- maat

Op dit moment wordt niet gecontroleerd op handelen zonder of in strijd met ventvergunningen, loterijvergunningen en aanwezigheidsvergunningen kansspelautomaten. Het is wel wenselijk dat hier bij twijfel op gecontroleerd wordt.

ventvergunningen/collectevergunningen

Het gaat om, misschien 2 ventvergunningen per jaar waarbij twijfel is.

kansspelautomaten

Elk jaar worden aanwezigheidsvergunning kansspelautomaten verleend, maar tot op heden werd er niet gecontroleerd of deze automaten op de juiste plaats staan en of er inderdaad maar (het maximale aantal) 2 aanwezig zijn en niet meer. Het gaat om ± 10 horeca-inrichtingen waar gecontroleerd zou moeten worden i.v.m. de vergunning. Zoals gesteld treedt in 2013 de nieuwe Drank- en Horecawet in werking, als gevolg waarvan de gemeente volledig bevoegd gezag voor o.m. het houden van toezicht. Het is voor de hand liggend om bij de als gevolg daarvan te houden controles, het onderdeel kansspelautomaten mee te nemen. Dit zal dan ook in 2013 gebeuren.

loterijen

het vermoeden bestaat dat er met enige regelmaat loterijen zonder vergunning gehouden worden. aantallen zijn niet te geven. Hetgeen geldt voor kansspelautomaten geldt ook loterijen. Het is voor de hand liggend om bij de in het kader van de nieuwe Drank- en Horecawet uit te voeren controles, ook het onderdeel loterijen mee te nemen.