



Onderwerp: Interventiebeleid Drink- en Horecawet  
gemeente Overbetuwe 2013

Ons kenmerk: 13bb00003

De burgemeester van de gemeente Overbetuwe;

gelet op artikel(en) 4:81 e.v. van de Algemene wet bestuursrecht;

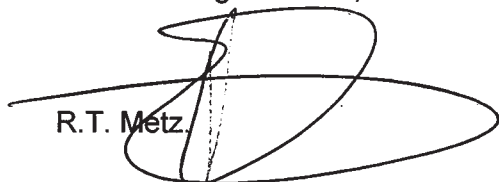
gelet op artikel(en) 125, derde lid van de Gemeentewet en 5:21 en 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht, alsmede het bepaalde in de Drink- en Horecawet;

**besluit:**

1. vast te stellen het Interventiebeleid Drink- en Horecawet gemeente Overbetuwe 2013;
2. dat dit besluit in werking treedt op de dag na de datum van bekendmaking;
3. dat dit besluit wordt aangehaald als: Interventiebeleid Drink- en Horecawet gemeente Overbetuwe 2013.

Aldus besloten op 31 januari 2013.

De wnd. burgemeester,

  
R.T. Metz

**Interventiebeleid Drank- en Horecawet  
gemeente Overbetuwe 2013**

# **1. Wettelijk kader**

## **1.1 Doel**

Het Interventiebeleid beschrijft de wijze waarop de gemeente handelt teneinde overtredingen van de Drank- en Horecawet die tijdens inspectie zijn geconstateerd op te heffen en herhaling ervan te voorkomen. De procedure beschrijft de methode of de werkwijze waarmee de inspecteur de uiteindelijk toe te passen interventie vaststelt, gekoppeld aan de ernst van overtredingen en de risico's die hieraan verbonden zijn. Per constatering is de voorgestelde interventie beschreven.

## **1.2 Definities en wettelijke basis**

Overtredingen zijn ingedeeld in twee categorieën naar de ernst van de overtreding, te weten ernstige overtreding en overtreding. Daarnaast kan sprake zijn van een herhaalde overtreding.

### **Ernstige overtreding**

Een ernstige overtreding is een handeling of gedraging in strijd met de daarop van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en normen met een zodanig karakter, dat er:

- Een ernstig risico bestaat voor de gezondheid of veiligheid van de mens, en/of;
- Een ernstig risico is, dat snel ingrijpen van de overheid vereist, met inbegrip van risico's waarvan de gevolgen zich niet onmiddellijk voordoen, waardoor direct of op lange termijn ernstig letsel / ernstige gezondheidsschade wordt veroorzaakt.

### **Overtreding**

Een overtreding is een handeling of gedraging in strijd met de daarop van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en normen met een zodanig karakter, dat er weliswaar geen sprake is van een ernstige overtreding, maar dat de handeling of gedraging dusdanig ongewenst is dat herhaling van de overtreding moet worden voorkomen, mede ter voorkoming van het ontstaan van een ernstige overtreding.

### **Herhaalde overtreding**

Het tijdens een (her)inspectie opnieuw vaststellen van een zelfde of soortgelijke overtreding, waarvoor tegen de ondernemer in de daaraan voorafgaande periode van twee jaar, reeds een interventie werd toegepast.

## **1.3 Begrippen**

### **Boeterapport (BR)**

Het rapport waarin overtredingen worden vastgelegd. Overtredingen van de Drank- en Horecawet worden over het algemeen niet strafrechtelijk, maar bestuursrechtelijk afgehandeld. De bevoegde toezichthoudende ambtenaren kunnen een boeterapport opmaken, indien de betreffende regelgeving daarin voorziet.

**Handhaven**

Het toezicht houden op de naleving van wettelijke voorschriften en het opsporen van overtredingen van wettelijke voorschriften, met inbegrip van het trachten te voorkomen van overtredingen.

**Herinspectie**

Een herinspectie is een inspectie die volgt op een officiële eerdere inspectie waarbij een overtreding is geconstateerd en naar aanleiding waarvan het noodzakelijk wordt geacht om binnen een na de eerste inspectie aangegeven termijn middels een volgende inspectie na te gaan of afdoende corrigerende maatregelen zijn genomen of om de omvang van een probleem vast te stellen.

**Inbeslagname**

Het door de opsporingsambtenaar onder zich nemen of gaan houden van daarvoor vatbare voorwerpen ten behoeve van de strafvordering.

**Inspecteur**

Medewerker die inspecties uitvoert/toezicht uitoefent.

**Inspectie**

Het beoordelen van (bedrijfs)processen en/of zaken om vast te stellen of deze voldoen aan de gestelde wettelijke voorschriften.

**Inspectieresultaten**

De bevindingen van een uitgevoerde inspectie.

**Interventie**

Elk instrument dat de gemeente gebruikt om naleving van wettelijke voorschriften te bevorderen.

**Interventiebeleid**

Het beleid dat de gemeente toepast om geconstateerde overtredingen te doen opheffen en in de toekomst te voorkomen, rekening houdend met de ernst van de overtreding, houding en gedrag van de ondernemer en de risico's die verbonden zijn met het proces en het product waarmee de desbetreffende ondernemer zich bezighoudt.

**Interventiegrens**

De interventiegrens is de grens waarop een overtreding is ingedeeld naar ernst van de overtreding.

**Mededeling**

Een mededeling (mondeling of per brief) aan een ondernemer met daarin een door de gemeente geconstateerde tekortkoming waarvoor geen interventie wordt genomen. Gemaakte afspraken worden bij voorkeur schriftelijk bevestigd.

**Melding/klacht**

Informatie die voor de gemeente relevant kan zijn in relatie tot het toezicht.

**Nalevingshulp**

Het verstrekken van informatie en geven van ondersteuning aan de ondernemer om deze te helpen met het begrijpen en naleven van de regels. Het geven van uitleg over wettelijke voorschriften waarvan de handhaving aan de gemeente is opgedragen. Informatieverstrekking is gericht op de bevordering van de naleving van de wettelijke voorschriften.

**Ondernemer**

De natuurlijke- of rechtspersoon die een onderneming exploiteert of beheert.

**Proces-verbaal (PV)**

Een proces-verbaal is een door de Buitengewoon Opsporingsambtenaar (BOA) ondertekend verslag van een handeling, bevinding of proces. Uitsluitend door de minister van Justitie aangewezen Buitengewoon Opsporingsambtenaren zijn bevoegd om overtredingen strafrechtelijk op te sporen (artikel 142, van het *Wetboek van Strafvordering* en artikel 17, van de *Wet op de economische delicten*) en de daaraan verbonden maatregel, het opmaken van proces-verbaal, te nemen.

**Recidive**

Er is sprake van recidive wanneer er reeds wegens een soortgelijk feit een onherroepelijke boete of straf is opgelegd.

**Sanctionerende interventie**

Een interventie die beoogt bestraffend en afschrikwekkend te werken.

Mogelijke sanctionerende interventies zijn:

- Bestuurlijke boete (bestuursrecht);
- Straf opgelegd door de strafrechter; dit wordt gestart door middel van een proces-verbaal, dat bij het Openbaar Ministerie (OM) wordt ingediend.

**Schriftelijke waarschuwing (SW)**

Een brief aan de ondernemer van een geconstateerde overtreding. Een waarschuwing is geen besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

In de brief wordt vastgelegd: de overtreding + het wetsartikel, nalevingshulp, de eventuele termijn van opheffen van de overtreding en de verplichte schriftelijke melding door de ondernemer van het opheffen van de overtreding.

**Toezicht**

Een activiteit als omschreven in Hoofdstuk 5, *Afdeling 5.2 Toezicht op naleving* van de *Algemene wet bestuursrecht*.

Toezicht bestaat uit het verzamelen van informatie, het nemen en onderzoeken van monsters en het beoordelen van de verzamelde informatie en de resultaten van monsteronderzoek, en op grond daarvan vaststellen of er sprake is van een overtreding van een wettelijk voorschrift en eventueel naar aanleiding daarvan interveniëren. Toezicht wordt uitgevoerd op die plaatsen waar en waarvoor de aan de toezichthouder DHW opgedragen wettelijke voorschriften van toepassing zijn. Toezicht wordt uitgevoerd door toezichthouders die daartoe door de gemeente zijn aangewezen.

**Algemene wet bestuursrecht (Awb)**

De begrippen uit de Awb zijn van overeenkomstige toepassing.

**1.4 Wettelijke basis**

De wettelijke basis voor het interventiebeleid is: de Drank- en Horecawet.

## 2 Werkwijze

### 2.1 Uitgangspunten

- Het interventiebeleid is er op gericht overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen. Daarbij wordt corrigerend opgetreden en eventueel ook sanctionerend. Het interventiebeleid is er tevens op gericht risicovolle situaties op te heffen;
- Bij het beoordelen van een overtreding en het bepalen van de juiste interventie wordt rekening gehouden met:
  - a) De mogelijke gevolgen van die overtreding, en;
  - b) De omstandigheden waaronder die overtreding is begaan, en;
  - c) Het gedrag van de overtreder. Het gaat hier om gedragingen die nagelaten worden of worden gedaan om naleving van het wettelijk voorschrift mogelijk te maken, en;
  - d) De voorgeschiedenis, en;
  - e) Het subsidiariteit- en proportionaliteitsbeginsel: De interventie dient te worden toegepast die het minst ingrijpend is en het best passend is om het gestelde doel te bereiken. Dit betekent dat bij een overtreding niet standaard één bepaalde interventie mogelijk is maar bepaald dient te worden welke interventie in de specifieke situatie de beste is;
- De inspecteur gaat uit van vertrouwen in zijn contacten met de ondernemer;
- In principe wordt het **bestuursrecht** toegepast tenzij wettelijke bepalingen aangeven dat het strafrecht moet worden toegepast of bestuursrechtelijke handhaving niet mogelijk is. Indien dit het geval is wordt uiteraard het strafrecht toegepast.
- Indien evident is dat het te verkrijgen economisch voordeel (beduidend) hoger is dan de bestuurlijke boete, wordt overgegaan tot het strafrecht. Uitlatingen van de ondernemer/organisator kunnen bij de afweging een rol spelen.

### 2.2 Werkwijze inspecteur

De inspecteur heeft de taak om bij (een) geconstateerde overtreding(en) de ernst van de overtreding(en) te beoordelen in het licht van de totale bedrijfsvoering in de gecontroleerde onderneming. Deze beoordeling doet de inspecteur op basis van zijn technisch inhoudelijke kennis, zijn kennis van de op bedoeld feit van toepassing zijnde wettelijke voorschriften en zijn kennis van het interventiebeleid.

#### Stap 1

Tijdens de inspectie bepaalt de inspecteur de relevante wettelijke voorschriften.

#### Stap 2

De inspecteur verzamelt op basis van zijn kennis van zaken relevante feiten en omstandigheden en onderscheid feiten en omstandigheden.

Feiten zijn daden, handelingen e.d. die werkelijk plaatsgevonden hebben. Omstandigheden zijn bijzonderheden die verband houden met de vastgestelde feiten.

#### Stap 3

De inspecteur beoordeelt de tekortkomingen en bepaalt of er wel of geen overtreding is van de wettelijke voorschriften. Indien het geen overtreding is, dan zijn de verzamelde feiten

overeenkomstig het wettelijk voorschrift. Indien het wel een overtreding is, destilleert de inspecteur de beboetbare/strafbare feiten.

#### Stap 4

Als er een overtreding is van de wettelijke voorschriften, bepaalt de inspecteur de 'status' van de overtreding op basis van de ernst van deze overtreding; hij maakt op basis van het interventiebeleid de afweging of het een overtreding of een ernstige overtreding betreft. Hij maakt daarbij gebruik van de definities van overtredingen uit dit interventiebeleid.

#### Stap 5

De inspecteur hanteert het interventiebeleid en stelt vast welke corrigerende en/of sanctionerende interventie(s) de meest geschikte is op basis van zijn oordeel over: de status van de overtreding, de verwijtbaarheid, recidive/onwil, economisch voordeel en de voorgeschiedenis.

De inspecteur past die interventie(s) toe die nodig is (zijn) en maakt afspraken over de termijn van opheffen van de overtreding.

#### Stap 6

De inspecteur bepaalt de overige stappen, welke kunnen bestaan uit: het bieden van nalevingshulp om de betreffende overtreding te doen opheffen of om herhaling van de overtreding te voorkomen, eventueel het afspreken van een termijn voor de herinspectie.

#### Stap 7

De inspecteur registreert de inspectie.

#### Stap 8

De inspecteur bewaakt de termijn en neemt de noodzakelijke vervolgstappen zoals in het gehanteerde interventiebeleid is beschreven.

## 2.3 Interventiebeleid

De uitwerking van de interventiegrenzen zijn per artikel van de Drank- en Horecawet opgenomen in de tabel in bijlage 1 'Stappenplan overtredingen Drank- en Horecawet'.

De volgende uitgangspunten gelden voor de keuze van interventies op basis van de ernst van de overtredingen:

#### Bij **ernstige** overtreding:

Er wordt een boeterapport/proces-verbaal opgemaakt en zo nodig een bestuursrechtelijk traject gestart.

Er wordt passende nalevingshulp geboden. Er wordt een herinspectie uitgevoerd.

#### Bij **overtreding**:

Er wordt een schriftelijke waarschuwing gegeven en de mogelijkheid tot herstel geboden.

Het stappenplan heeft als doel dat op een eenduidige wijze gehandhaafd wordt ten aanzien van overtredingen van de Drank- en Horecawet. Een aantal aandachtspunten die hierbij van belang zijn wordt nu beschreven.

- Stappen worden toegepast per natuurlijk- of rechtspersoon.
- Maatwerk:

Indien de individuele situatie daarom vraagt, kan de burgemeester gemotiveerd afwijken van het voor de overtreding geldende stappenplan.

- Wanneer binnen twee jaar na een geconstateerde overtreding de overtreding opnieuw wordt begaan, dan zal de volgende stap uit het stappenplan worden toegepast. Vinden binnen twee jaar na een overtreding er geen nieuwe overtredingen plaats, dan begint de horeca ondernemer met een schone lei.
- Overtredingen die begaan zijn vóór de vaststelling van dit interventiebeleid en waarvoor een schriftelijke waarschuwing is opgelegd of een boeterapport is opgemaakt, worden meegerekend in dit stappenplan. Er geldt dus geen overgangssituatie.
- Algemene wet bestuursrecht: het opleggen van sancties zijn besluiten in de zin van Awb. De Awb is van toepassing op deze besluiten en de voorbereiding.
- Als een inrichting al is geopend en een aanvraag is ingediend maar er nog geen vergunning is verleend, zal per zaak een individuele afweging plaatsvinden of de openstelling zolang de vergunningprocedure loopt zal worden gedoogd.