

ALGEMENE TOELICHTING

De gemeenteraad heeft bij herhaling aangegeven dat zij graag een RenkumKaart wil introduceren voor inwoners met een laag inkomen. Het minimabeleid in Renkum was tot aan 1 januari 2013 geregeld in de Verordening Bijdrageregeling Gemeente Renkum 2012. De raad wil de toegang tot en de bekendheid met inkomensondersteunende maatregelen voor minima vereenvoudigd onder de aandacht brengen van inwoners die daarvoor in aanmerking komen. De verwachting is dat met de introductie van de RenkumKaart het niet-gebruik van voorzieningen wordt teruggebracht. Tijdens de begrotingsbehandeling van 9 november 2013 heeft de raad bij amendement het budget voor de RenkumKaart 2014 incidenteel verhoogd met een bedrag van € 50.000,-. Tevens is daarin aangegeven dat de raad de kring van rechthebbenden wil verbreden. In deze verordening wordt daaraan tegemoet gekomen door de doelgroep uit te breiden met inwoners die een inkomen hebben van maximaal 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm en inwoners van 18 jaar en ouder en hun kinderen van 4 tot 18 jaar die zijn toegelaten tot de regeling schuldhulpverlening van de gemeente Renkum of de WSNP.

Wijzigingen in het kader van de administratieve lastenverlichting

Naast het werken met de Verificatierichtlijnen 2011 wordt een grotere mate van administratieve lastenverlichting bereikt door de besteding van de financiële tegemoetkoming die aan de RenkumKaart is gekoppeld steekproefsgewijs achteraf te controleren. Dit voorkomt dat inwoners vooraf zelf de kosten moeten betalen, waarna zij deze kunnen declareren bij de gemeente. Nu volstaat een verantwoording achteraf op basis van bewaarde betaalbewijzen. Daarnaast wordt bij het indienen van de aanvraag alleen die informatie gevraagd aan de aanvrager die niet via het Inlichtingenbureau of Suwi-Net beschikbaar is. Dit zorgt voor een aanzienlijke vereenvoudiging in de aanvraagprocedure. Ook bij de gemeente zorgt de voorgestelde werkwijze voor administratieve lastenverlichting. Doordat veel minder informatie wordt opgevraagd bij de klant, behoeft ook veel minder te worden gecontroleerd. De steekproefsgewijze controle zorgt ervoor dat de rechtmatigheid van de betalingen is geborgd. Dit werkt efficiëntieverhogend.

Inkomensgrens

De RenkumKaart is een regeling op grond van artikel 108 van de Gemeentewet, waardoor de inkomensgrens van 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm, zoals die geldt binnen de Wet werk en bijstand niet dwingend is voorgeschreven voor deze regeling. In deze verordening wordt de inkomensgrens verruimd naar op 120% van de voor de leefsituatie van toepassing zijnde bijstandsnorm. Deze inkomensgrens geldt niet voor inwoners die zijn toegelaten tot een gemeentelijk traject schuldhulpverlening of de WSNP.

Doelgroep

De doelgroep bestaat uit alle inwoners van Renkum met een inkomen tot 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

In de doelgroep zijn bewoners van een AWBZ-instelling uitgesloten van de RenkumKaart, behalve de bewoners van een Verzorgingshuis en inwoners die wonen in een woonvorm voor ‘beschermd wonen’ of ‘begeleid zelfstandig wonen’.

Bij *beschermd wonen* is er sprake van een persoon die in een gewone buurt en een gewoon huis woont samen met anderen. De voorzieningen worden gedeeld en er is dagelijkse begeleiding. Personen die *begeleid zelfstandig wonen* huren een eigen woning en hebben zelfstandige voorzieningen. Er wordt begeleiding naar behoefte verleend.

In genoemde uitzonderingssituaties gaat het om inwoners van de gemeente Renkum, die langdurig in de gemeente verblijven of in ieder geval die intentie hebben. Deze doelgroep woont midden in de samenleving en participeert navenant.

Tevens is ervoor gekozen om inwoners die zijn toegelaten tot een traject schuldhulpverlening van de gemeente Renkum of de WSNP in aanmerking te laten komen voor de RenkumKaart. Door de schuldregeling of het WSNP regime verkeren zij wat hun maatschappelijke participatie betreft, in vergelijkbare omstandigheden als inwoners met een laag inkomen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsbepalingen

In dit artikel worden die begrippen toegelicht die niet nader zijn omschreven in de Wet werk en bijstand of de Algemene wet bestuursrecht, maar wel van belang zijn voor een juiste toepassing van deze verordening in de praktijk. De begripsomschrijvingen spreken voor zich.

In de omschrijving 'rechthebbende' is aangegeven dat de aanspraak op een RenkumKaart voor kinderen pas ontstaat vanaf het vierde levensjaar. Voor het vierde levensjaar is er nauwelijks sprake van zelfstandige deelname aan sportieve, educatieve of culturele activiteiten van kinderen.

In een door de raad aangenomen amendement tijdens de behandeling van deze verordening is besloten om de doelgroep uit te breiden met personen die zijn toegelaten tot een traject schuldhulpverlening van de gemeente Renkum of de WSNP en hun kinderen van 4 tot 18 jaar.

Hun mogelijkheid tot deelname aan het maatschappelijk verkeer en hun brede algemene ontwikkeling wordt ingeperkt doordat zij financieel niet in staat zijn de kosten hiervoor te dragen.

Artikel 2 Doel

Het doel van de RenkumKaart is meerledig.

- Het op een overzichtelijke wijze informeren van inwoners van Renkum met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm met de diverse inkomensondersteunende maatregelen en voorzieningen die in Renkum bestaan.

- Het niet-gebruik van deze regelingen terugdringen door de invoering van een RenkumKaart waarin de diverse minimaregelingen zijn opgenomen, voor zover deze niet categoriaal worden toegekend.

- Een verdere vermindering van administratieve lasten voor inwoners die voor de RenkumKaart in aanmerking komen.

Voor de activiteiten die een rechthebbende ontplooit is bewust niet gekozen voor een limitatieve lijst. Alle vormen van deelname, lidmaatschap, abonnementen die binnen de terreinen sport, cultuur, educatie en persoonlijke ontwikkeling liggen staan hierbij open. Ook de wijze van participatie staat vrij van zeer actief (lid van een sportvereniging) tot meer vanuit huis (lidmaatschap ouderenbond, politieke partij, dag- of weekblad).

Artikel 3 Aanvraag

In dit artikel zijn de regels opgenomen waaraan een aanvraag moet voldoen. De aanvraag kan op ieder moment in het jaar plaatsvinden. De peildatum voor het bepalen van het inkomen is de maand waarin de aanvraag wordt gedaan. Hiermee wordt de RenkumKaart ook beschikbaar voor inwoners van wie het inkomen in de loop van het kalenderjaar daalt tot maximaal 120% van de bijstandsnorm of die worden toegelaten tot een traject schuldhelpverlening of de WSNP.

Om te bepalen of er sprake is van een kind tussen 4 en 18 jaar is de leeftijd in de maand januari van het desbetreffende jaar bepalend.

Artikel 4 Voorwaarden RenkumKaart

Om het gebruik van de RenkumKaart te beperken tot inwoners van de gemeente Renkum met een inkomen tot aan de door de raad vastgestelde inkomensgrens en de doelgroep inwoners en hun kinderen die zijn toegelaten tot een traject schuldhulpverlening van de gemeente Renkum of de WSNP zijn nadere bepalingen over de doelgroep opgenomen. Deze regeling staat niet open voor studenten en mensen die woonachtig zijn in een AWBZ-instelling. Inwoners die in een beschermd woonvorm wonen, maar overigens gebruik maken van maatschappelijke voorzieningen, komen wel weer in aanmerking. Het gaat er immers om de deelname aan maatschappelijke activiteiten te bevorderen.

Artikel 5 Samenloop

Zowel vanuit de RenkumKaart als vanuit het Jeugdsportfonds kan een ten laste komend kind sporten. De bijdrage vanuit het Jeugdsportfonds is € 225,00 per kalenderjaar.

De rechthebbende krijgt de vrije keuze voor het Jeugdsportfonds of de RenkumKaart. Het is niet de bedoeling dat van allebei de regelingen gebruik gemaakt wordt. Stapeling wordt door dit artikel voorkómen.

De keuze voor de RenkumKaart of het Jeugdsportfonds kan per kalenderjaar variëren. Voor de gemeente betekent dit dat voor het ten laste komende kind jaarlijks nagegaan moet worden of er sprake is van samenloop in enig kalenderjaar.

Artikel 6 Bedrag RenkumKaart

Tijdens de raadsvergadering van 19 december 2012 is besloten de hoogte van de bijdrage in de RenkumKaart per persoon vast te stellen op een bedrag van € 125,00 voor een volwassene van 18 jaar en ouder en op een bedrag van € 192,00 per kind per kalenderjaar. Renkum hecht grote waarde aan het bevorderen en behouden van de mogelijkheid van alle inwoners aan het maatschappelijke leven. Daarbij is het voor kinderen van extra groot belang om deel te kunnen nemen. Het financiële onvermogen om deel te nemen aan allerlei maatschappelijke, sociaal-culturele en sportactiviteiten plaatst hen maatschappelijk gezien op een grote achterstand die tijdens het volwassen leven niet of moeilijk is in te halen.

Ook inwoners met beperkingen hebben een verhoogde kans op maatschappelijke uitval en sociaal isolement. Zeker waar dit gepaard gaat met een laag inkomen. Dit is aanleiding om de waarde van de RenkumKaart ook voor deze groep inwoners te verhogen tot een maximumbedrag van € 45,00 per jaar.

Artikel 7 Verantwoording

In dit artikel is opgenomen hoe de rechthebbende verantwoording af moet leggen over de besteding van de RenkumKaart. Gekozen is voor een steekproefsgewijze verantwoording achteraf. Daarvoor is het belangrijk dat rechthebbende weet dat hij alle bonnetjes en betaalbewijzen tot 3 maanden na afloop van het kalenderjaar waarover de RenkumKaart is verstrekt, dient te bewaren.

Artikel 8 Terugvordering

De RenkumKaart is een extra inkomensvoorziening voor inwoners met een inkomen rond en net boven het bestaansminimum. Alle wijzigingen die optreden in het inkomen of vermogen in het kalenderjaar nadat de RenkumKaart is toegekend zijn niet van invloed op het recht. Dit maakt dat de RenkumKaart geen belemmerende werking heeft voor het aanvaarden van betaalde arbeid (armoedeval).

De RenkumKaart is een regelarme voorziening. Om op te kunnen treden tegen misbruik wordt het bedrag van de RenkumKaart teruggevorderd dan wel verrekend als blijkt dat de informatieplicht niet is nagekomen. Dit conform de regels in de Wwb met betrekking tot terugvordering.

Artikel 9 Bevoegdheden college

Om te voorkomen dat kleinere aanpassingen zoals indexering of het stellen van nadere regels als dat in de praktijk nodig mocht blijken, via de verordening geregeld moeten worden heeft het college de bevoegdheid om dit via nadere uitvoeringsregels vast te stellen.

Artikel 10 Hardheidsclausule

In gevallen waarin er op basis van de verordening geen aanspraak bestaat op de RenkumKaart maar er sprake is van een zeer uitzonderlijke situatie, kan het college besluiten om een rechthebbende alsnog toegang te verlenen tot de RenkumKaart.

Artikel 11 Citeertitel, intrekking en inwerkingtreding

Deze verordening wordt met terugwerkende kracht ingevoerd vanaf 1 januari 2014 onder gelijktijdige intrekking van de “Verordening RenkumKaart”.