

# **Toelichting Boeteverordening Wet inburgering nieuwkomers.**

## **Algemeen**

In de Wet inburgering nieuwkomers (Win) is bepaald dat, indien de nieuwkomer niet voldoet aan de wettelijke inburgeringsverplichtingen, sanctionering plaatsvindt door het opleggen van een bestuurlijke boete (artikel 18 tot en met artikel 20).

De inburgeringsverplichtingen kunnen echter ook deel uitmaken van aan een bijstandsuitkering verbonden verplichtingen. Indien niet wordt voldaan aan dergelijke aan de bijstandsuitkering verbonden verplichtingen, vindt sanctionering plaats door een verlaging van de uitkering.

Omdat bijstandsgerechtigde nieuwkomers daardoor dubbel kunnen worden gesanctioneerd (zowel een boete als een korting op de uitkering) is ter voorkoming daarvan in de Win een anticumulatiebepaling opgenomen.

Sanctionering bij het niet-voldoen aan de inburgeringsverplichtingen vindt dus op twee verschillende manieren plaats. Om te voorkomen dat het op twee verschillende manieren sanctioneren van dezelfde wettelijke bepalingen leidt tot verschillende sancties, was tot 1 januari 2004 in een Algemene Maatregel van Bestuur op grond van de Win de hoogte van de boetes geregeld.

De hoogte van de boetes sloot aan bij het Maatregelenbesluit Abw, loaw en loaz.

Op 1 januari 2004 is de Wet werk en bijstand ingevoerd. Op grond van die wet dient de gemeente het sanctiebeleid bij het niet-voldoen aan verplichtingen die aan de uitkering zijn verbonden te regelen in de Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand. Met de inwerkingtreding van de Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand vervalt het Maatregelenbesluit Abw, loaw en loaz. Vanwege het vervallen van dit Maatregelenbesluit dient de boete op grond van de Win op een andere wijze te worden vastgelegd. In de Invoeringswet Wet werk en Bijstand is dan ook een wijziging van de Win geregeld. Deze wijziging houdt onder andere in dat regels over de hoogte van de Win-boetes vastgelegd dienen te worden in een gemeentelijke verordening

## **Artikelsgewijze toelichting**

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

In dit artikel wordt een aantal in de verordening gehanteerde begrippen verklaard.

### **Artikel 2 Opdracht college**

In dit artikel wordt verwezen naar het artikel in de Win dat voorschrijft dat het college van burgemeester en wethouders een bestuurlijke boete oplegt wanneer de nieuwkomer niet meewerkt aan het inburgeringsonderzoek, het educatief programma, maatschappelijke begeleiding en doorgeleiding naar een instantie die zorg draagt voor verdere scholing of voor toegang tot de arbeidsmarkt, voorzover de nieuwkomer daarvoor in aanmerking komt.

Overigens wordt in artikel 17 van de Win bepaald dat het college controleert of de nieuwkomer zich houdt aan de verplichtingen. Indien blijkt dat dit niet het geval is, zonder dat een grond voor ontheffing of vrijstelling aanwezig is of indien berichtgeving van een andere instantie hierover ontvangen is, stelt de gemeente een onderzoek in. Zij hoort de nieuwkomer en tracht hem te bewegen de verplichtingen na te komen.

Als de nieuwkomer de verplichtingen dan nog niet nakomt, wordt door het college een boete opgelegd op grond van artikel 18 van de Win. In dit artikel wordt overigens tevens bepaald dat de boete wordt afgestemd op de ernst van het feit, de omstandigheden van de nieuwkomer en de verwijtbaarheid.

### **Artikel 3 Bepaling hoogte van de boete**

Bij bepaling van de hoogte van de boete is aansluiting gezocht bij de Afstemmingsverordening Wet werk en bijstand, onder verwijzing naar artikel 3 aanhef en onder b "Categorie 2".

Zoals in de toelichting bij artikel 2 reeds is opgemerkt, dient de boete te worden afgestemd op de ernst van het feit, de omstandigheden van de nieuwkomer en de verwijtbaarheid. Dit betekent dus dat de boete niet in alle gevallen 20 procent van de geldende bijstandsnorm bedraagt, maar dat hiervan kan worden afgeweken.

**Artikel 4 Recidive**

Dit artikel bepaalt dat de boete wordt verdubbeld wanneer sprake is van eenzelfde verwijtbare gedraging binnen 24 maanden na de eerste boeteoplegging.

**Artikel 5 Nadere regels**

Voor de juiste uitvoering van de verordening kan het noodzakelijk zijn dat nadere uitvoeringsregels worden vastgesteld. Dit artikel geeft het college de bevoegdheid om dergelijke regels vast te stellen.