

11 december 2012

# Beleidsplan integrale handhaving 2013 en 2014



<b>Inhoudsopgave</b>	<b>Pagina</b>
<b>1. Inleiding</b>	<b>3</b>
1.1 Aanleiding	3
1.2 Noodzaak van handhaving	3
1.3 Doorgaan op de ingeslagen weg	3
1.4 Bestuurlijke verantwoordelijkheden	4
1.5 Leeswijzer	4
<b>2. Doelstelling en reikwijdte</b>	<b>4</b>
<b>3. Regelgeving en ontwikkelingen</b>	<b>5</b>
3.1 Landelijke regelgeving en ontwikkelingen	5
3.2 Lokale ontwikkelingen	8
<b>4. Visie en uitgangspunten</b>	<b>9</b>
4.1 Visie uit 2005 blijft leidend	9
4.2 Programmatische handhaving	10
4.3 Uitgangspunten onverkort van toepassing	10
<b>5. Prioritering en praktische vertaling</b>	<b>11</b>
5.1 Prioritering vanuit risicoanalyse	11
5.2 Praktische vertaling	12
5.2.1 Gemeentelijk initiatief	12
5.2.2 Verzoek om handhaving en klachten	12
5.2.3 Communicatie	12
<b>6. Thematische benadering</b>	<b>12</b>
<b>7. Vervolg</b>	<b>13</b>
7.1 Uitvoeringsprogramma	13
7.2 Evalueren en bijsturen	13
<b>Bijlagen</b>	
Bijlage I: Handhavingsthema's in categorie "grote noodzaak"	14
Bijlage II: Handhavingsthema's in categorie "gemiddelde noodzaak"	19
Bijlage III: Handhavingsthema's in categorie "geringe noodzaak"	22

## 1. Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Door de vuurwerkcramp in Enschede en de cafébrand in Volendam is de handhaving van Wet- en regelgeving hoog op de politieke agenda gekomen. Landelijk zijn hiervoor projecten opgestart waarbij het programmatisch en integraal handhaven de rode draad is. Ook is de oprichting van de Regionale UitvoeringsDiensten (RUD's) hier een rechtstreeks gevolg van. Door de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wordt de overheid aangezet om burgers en bedrijven meer centraal te stellen. Er wordt gestreefd naar een uniform en eenduidig overheidsoptreden in het toezicht en handhaving van het omgevingsrecht. Ter bevordering van de kwaliteit van de uitvoering van de handhavingstaken zijn kwaliteitseisen gesteld aan de handhaving. Eén van deze eisen is het opstellen van handhavingsbeleid waarin wordt aangegeven welke doelen de gemeente zich stelt bij handhaving en welke activiteiten het daartoe gaat uitvoeren. Dit verplichte integrale handhavingsbeleid beschrijft de keuzes die het college maakt bij de handhaving van regels van de (leef)omgeving. Hierbij zijn prioriteiten bepaald. Ook is beschreven op welke verschillende manieren toezicht wordt gehouden en welke instrumenten hiervoor worden gebruikt. Het handhavingsbeleid geeft bovendien duidelijkheid aan onze bedrijven en burgers doordat handhaving van regelgeving consequent en transparant wordt uitgevoerd. Hiermee wordt rechtszekerheid en rechtsgelijkheid voor burgers en bedrijven geborgd.

### 1.2 Noodzaak van handhaving

Voordat kan worden ingegaan op de noodzaak van handhaving, is een definitie hiervan gewenst. De handhaving waar deze nota zich op richt kan worden gedefinieerd als het toezicht houden op de naleving van gestelde voorschriften/bepalingen en voorwaarden, gedogen of optreden bij overtredingen. In breder opzicht wordt handhaving omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van rechtsregels door anderen te bevorderen. Controles en sancties spelen hierbij uiteraard een rol in. Maar ook voorlichting over onze regelgeving bevordert spontane naleving. Aan de noodzaak van handhaving liggen de onderstaande argumenten ten grondslag:

- vermindering van veiligheidsrisico's;
- bewerkstelligen van rechtsgelijkheid en rechtszekerheid;
- bewaken van de kwaliteit woon- en leefklimaat.

Bij de uitvoering van handhaving is het van belang dat:

- er meer vertrouwen van de burger in de overheid ontstaat;
- de geloofwaardigheid wordt behouden;
- de klachten worden afgehandeld.

### 1.3 Doorgaan op de ingeslagen weg

Het eerste handhavingsbeleid dateert van 2005. In 2007 is dit beleid geëvalueerd waarbij de conclusie is getrokken dat de prioriteiten ongewijzigd konden blijven en er geen ruimte was voor nieuwe taken of intensivering van bestaande taken. Ook bestonden er geen concrete ontwikkelingen die destijds forse aanpassingen van het handhavingsbeleid noodzakelijk maakte. Daarom is in 2008 besloten om het bestaande beleidsplan niet aan te passen maar de beperkte wijzigingen via een afzonderlijk raadsvoorstel (en amendement) te concretiseren voor de periode 2008-2012. In de afgelopen 7 jaar heeft de gemeente veel geïnvesteerd in het toezicht en de handhaving van de regelgeving waardoor de vooraf beoogde resultaten in de meeste gevallen zijn behaald. Begin 2012 is gestart met het bepalen van de wijze waarop het bestaande beleid geactualiseerd kan worden. In plaats van te kiezen voor een volledig nieuw integraal beleidsplan, is er uiteindelijk voor gekozen om een beperkte actualisatie van het beleid op te stellen voor de jaren 2013 en 2014. Bij aanvang van de volgende bestuurscyclus in 2014, kan het nieuwe college op dat moment haar eigen overweging maken en onder meer rekening

houden met actuele ontwikkelingen. De vorming van de RUD's en de omvang van de werkzaamheden die worden overgedragen, hebben namelijk ook grote invloed op het gemeentelijk handhavingsbeleid. Het handhavingsbeleidsplan uit 2005 vormt daarom nog steeds de kapstok voor de handhaving in Heusden. Waar nodig, zijn ter verduidelijking de meest relevante keuzes uit het geldende handhavingsbeleid in deze nota overgenomen. Voor de meer gedetailleerde achtergrondinformatie wordt verwezen naar het in 2005 vastgestelde handhavingsbeleid.

#### 1.4 Bestuurlijke verantwoordelijkheden

Het gemeentebestuur is verantwoordelijk voor de handhaving waarbij het van belang is dat op bestuurlijk niveau de keuzes worden gemaakt. Verder mag van het bestuur worden verwacht dat zij voldoende steun geeft aan de ambtelijke organisatie, die is belast met de uitvoering van dit taakveld. Een gemeente kent een drietal bestuursorganen waarbij de bevoegd- en verantwoordelijkheden op het gebied van handhaving als volgt zijn verdeeld.

##### *Rol gemeenteraad*

Sinds de komst van de Wabo is de rol van de gemeenteraad op het gebied van handhaving gewijzigd. Aan de raad wordt het door het college vastgestelde handhavingsbeleid ter kennisname voorgelegd. De raad heeft formeel geen wettelijke bevoegdheden waar het gaat om de toepassing/uitvoering van handhaving.

##### *Rol college*

Het college is verantwoordelijk voor handhaving en vormt het bestuursorgaan dat bestuursrechtelijk optreedt. Door het college moeten prioriteiten worden gesteld, zowel op beleidsniveau als op zaakniveau. Het college beslist zowel over de vaststelling van het handhavingsbeleid als over de uitvoering van handhaving.

##### *Rol van de burgemeester*

De burgemeester heeft een drieledige rol op het gebied van handhaving. Enerzijds heeft de burgemeester eigenstandige handhavingbevoegdheden op het gebied van Algemeen bestuur, Openbare Orde en Veiligheid. Anderzijds is hij, als lid van het college, (mede)verantwoordelijk voor het handhavingsbeleid. Verder is de burgemeester vanuit het zogenaamde driehoeksoverleg direct betrokken bij het aansturen van de politie. De integrale handhaving maakt sinds 2012 onderdeel uit van de portefeuille van de burgemeester.

#### 1.5 Leeswijzer

Na de doelstellingen van hoofdstuk 2, komt in hoofdstuk 3 de regelgeving en ontwikkelingen aan bod. De visie en uitgangspunten worden in hoofdstuk 4 beschreven waarna in hoofdstuk 5 aandacht wordt geschonken aan de prioritering en praktische vertaling hiervan. Hoofdstuk 6 geeft een korte inleiding op alle beschrijvingen binnen de diverse thema's uit de drie hoofdcategorieën. De beschrijvingen zijn overigens in bijlagen I tot en met III vervat. In hoofdstuk 7 wordt tot slot een kleine doorkijk gegeven op de te nemen vervolgstappen.

## **2. Doelstelling en reikwijdte**

We moeten er ons om te beginnen van bewust zijn dat handhaven geen doel op zich is, maar een middel om naleving van wetten en regels te bewerkstelligen. De gemeente draagt namelijk de verantwoordelijkheid voor vele wettelijke taken. Deze nota beperkt zich tot dat deel van het taakveld dat op de fysieke leefomgeving betrekking heeft. De belangrijkste wettelijke kaders hiervoor zijn de Wabo, de Woningwet, de Wet op de ruimtelijke ordening, de Wet Milieubeheer, de Drank- en horecawet, de Algemene Plaatselijke Verordening en de hieraan gekoppelde uitvoeringsbesluiten en regelingen. Op dit moment blijven de verkeersveiligheid, economische wetgeving, leerplicht en andere onderwijstaken, sociale voorzieningen en

vreemdelingenwetgeving voor wat betreft dit handhavingsbeleid buiten beschouwing omdat daarin op een andere wijze wordt voorzien.

Het beleid is opgesteld binnen de beleidsruimte, de kwaliteitseisen en de inhoudelijke vereisten die het Besluit omgevingsrecht (Bor) aan het handhavingsbeleid stelt. Alle binnen de reikwijdte van de Wabo vallende taken zijn hierin opgenomen. Daarnaast heeft Heusden ervoor gekozen om ook op het gebied van de horeca te handhaven. De actualisatie van dit handhavingsbeleid heeft als hoofddoel om de handhavingskwaliteit te verhogen en te waarborgen om zo de veiligheid en leefbaarheid binnen onze gemeente verder te verbeteren. De volgende speerpunten worden in het gemeentelijke handhavingsbeleid onderscheiden:

- toezicht wordt bepaald aan de hand van de risicoanalyse en prioriteiten;
- toezicht wordt zoveel mogelijk integraal uitgevoerd;
- communicatie wordt ingezet als preventief handhavinginstrument;
- sanctie wordt doelmatig ingezet waarbij nalevers worden beloond en overtreders (extra) worden bestraft;
- het programmatisch handhaven wordt verder doorontwikkeld om te komen tot effectievere handhaving (slimmer handhaven);
- bij het handhavingsbeleidsplan, inclusief integrale planning, wordt ook rekening gehouden met andere plannen zoals het integraal veiligheidsbeleid, het rioleringsplan, het milieubeleidsplan en het bouwkwaliteitsplan.

### **3. Regelgeving en ontwikkelingen**

#### 3.1 Landelijke regelgeving en ontwikkelingen

Op landelijk (en deels op provinciaal) nivo heeft zich sinds de laatste actualisatie in 2008 een aantal ontwikkelingen voor gedaan die in het kader van handhaving van belang zijn. Onderstaand een kort overzicht.

#### *Wetgeving en Brabantse handhavingsstrategie*

##### *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*

Op 1 oktober 2010 is de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in werking getreden. De Wabo maakt het mogelijk om één (omgevings)vergunning aan te vragen voor een 25-tal vergunningen en toestemmingen op het gebied van natuur, milieu, bouwen en ruimte. Dit betekent onder meer de integratie van de voormalige milieuvergunning, de bouwvergunning, de gebruiksvergunning en een vrijstelling van een bestemmingsplan. Door de komst van de Wabo zijn de mogelijkheden voor het vergunningsvrij bouwen verruimd. Hierdoor wordt er aan de voorkant minder preventief getoetst en verschuiven de werkzaamheden zich van vergunningverlening naar toezicht en handhaving.

##### *Drank- en Horecawet*

Per 1 januari 2013 wordt de Drank- en horecawet (Dhw) gewijzigd waardoor het toezicht op de naleving bij de gemeente komt te liggen. Dit alles om het toezicht efficiënter en frequenter uit te kunnen voeren.

##### *Waterwet*

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. De Waterwet vervangt acht bestaande wetten voor waterbeheer in Nederland. Sindsdien is de gemeente het bevoegde gezag geworden voor indirecte lozingen. Indirecte lozingen komen via het gemeentelijk riool en rioolwaterzuiveringsinstallatie in het oppervlaktewater. De aandacht hierbij is vooral gericht op milieubelastende bedrijven die veel vervuiling op de riolering lozen.

#### *Wet basisregistratie adressen en gebouwen (BAG)*

De BAG, welke op 1 juli 2009 in werking is getreden, is een registratie waarin gemeentelijke basisgegevens over alle gebouwen en adressen in Nederland zijn verzameld. Het Kadaster beheert de BAG en stelt de gegevens beschikbaar aan overheden, bedrijven, instellingen en burgers. De BAG is een belangrijk onderdeel van een stelsel basisregistraties waarbij de gemeente de plicht heeft deze op orde te houden. Veel van de wijzigingen (waaronder die van vergunningsvrije bouwwerken) worden aangedragen door de toezichthouders.

#### *Wet dwangsom niet tijdig beslissen*

Met ingang van 1 oktober 2009 is de algemene wet bestuursrecht gewijzigd. Deze wijzigingen hebben als doel trage besluitvorming door overheden tegen te gaan. Dit komt onder meer voor bij een beslissing op een verzoek tot handhaving. Wanneer de wettelijke of redelijke beslistermijn verstrijkt zonder dat de betreffende overheid beslist heeft over die aanvraag, kan de aanvrager verzoeken om een dwangsom waarmee hij/zij de overheid in gebreke stelt.

#### *Besluit algemene regels voor inrichtingen Wet milieubeheer*

Op 1 januari 2008 is het Besluit algemene regels voor inrichtingen Wet milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Door toepassing van algemene regels hebben alleen specifieke bedrijven nog een vergunning nodig. Hierdoor wordt er veel meer op basis van eenduidige regelgeving gehandhaafd en ligt de nadruk veel meer op toezicht.

#### *Besluit Bodemkwaliteit*

Het Bouwstoffenbesluit is in 2008 volledig vervangen door het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk). In het Bbk zijn regels met betrekking tot kwaliteitsborging, bouwstoffen, grond en baggerspecie vastgelegd. Voor handhaving betekent dit dat:

- grondverzet gemeld en getoetst moet worden;
- bij het toepassen van grond en bouwstoffen gecontroleerd moet worden of milieuhygiënische verklaringen aanwezig zijn en de toepassing overeenkomstig de melding is;
- bij het uitvoeren van bodemsaneringen, tanksaneringen en uitvoeren van bodemonderzoeken de bedrijven die de werkzaamheden uitvoeren erkend moeten zijn en hierop door handhaving wordt toegezien.

#### *Bestuurlijke strafbeschikking en bestuurlijke boete*

De wetgever geeft de gemeente de mogelijkheid om via het inzetten van de bestuurlijke strafbeschikking of de bestuurlijke boete de overlast in de publieke ruimte te bestrijden. Beide instrumenten zijn gelijkwaardig. De uitvoering en juridische grondslag zijn echter verschillend. Sinds 2011 maakt de gemeente Heusden op beperkte schaal gebruik van de bestuurlijke strafbeschikking voor kleine overlastbepalingen zoals wildplassen en loslopende honden.

#### *Bouwbesluit/Bouwverordening*

Een groot aantal voorschriften over het (ver)bouwen, (brandveilig) gebruiken en slopen van gebouwen en andere bouwwerken is samengevoegd in het Bouwbesluit 2012. Het Bouwbesluit 2012 is in de plaats gekomen van het Bouwbesluit 2003, de daarbij behorende ministeriële regeling, het Gebruiksbesluit en een aantal voorschriften uit de Bouwverordening. Het bevat een aantal procedurele voorschriften over slopen van bouwwerken (inclusief asbestverwijdering) en een aantal (nieuwe) voorschriften die bij het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden in acht genomen moeten worden. Deze voorschriften waren voor 1 april 2012 opgenomen in de gemeentelijke bouwverordening en de milieuregelgeving.

#### *“Zo handhaven we in Brabant”*

In 2010 hebben de gezamenlijke handhavingpartners in Noord-Brabant de handhavingstrategie “Zo handhaven we in Brabant” gepresenteerd. In deze strategie is

vastgelegd met welke instrumenten de colleges naleving kunnen bereiken en welke rol handhaving daarin speelt. Deze zogenaamde nalevingsstrategie is het geheel van strategieën die bedoeld zijn om de naleving van regelgeving te realiseren. In Heusden is deze strategie integraal onderdeel geworden van de gemeentelijke handhavingaanpak. De strategie bestaat uit een preventiestrategie, een handhavingstrategie, een toezichtstrategie, een sanctiestrategie en een gedoogstrategie.

#### *Kwaliteitscriteria 2.1*

De landelijke overheid heeft kwaliteitscriteria geformuleerd om de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving door gemeenten en provincies in het Omgevingsrecht te professionaliseren en de kwaliteit in de organisatie te borgen. De criteria, 'kwaliteitscriteria 2.1' genaamd, gaan over proces, inhoud en kritieke massa. Het streven is om de set kwaliteitscriteria per 1 januari 2015 in te laten gaan en wordt dus betrokken bij het opstellen van een nieuw integraal handhavingbeleid in 2014.

#### Organisatorische wijzigingen

Samenwerking is van belang voor bijvoorbeeld de afstemming van de prioritering, om gezamenlijk projecten uit te kunnen voeren en voor een beter ketenbeheer. De gemeente Heusden heeft een bestuursovereenkomst "handhaving omgevingsrecht Noord-Brabant" ondertekend. Deze overeenkomst ziet toe op afstemming en kennisdeling van de handhavingstrategie op het vlak van het omgevingsrecht. In het kader van deze overeenkomst vindt samenwerking plaats met andere gemeenten, provincie, waterschap, politie, algemene inspectiedienst, inspectie, openbaar ministerie en Rijkswaterstaat, onder regie van het "Servicepunt Handhaving". Op grond van deze overeenkomst opereren diverse overlegvormen en samenwerkingsverbanden.

#### *Uitvoeringsoverleg*

Dit is een ambtelijk overleg dat al enige tijd operationeel is en per politieregio plaatsvindt. Aan dit overleg nemen naast de gemeenten ook de provincie, het waterschap, de politie en het openbaar ministerie deel. In dit overleg worden vooral operationele zaken besproken zoals bedrijfscontroles. Het overleg is vooral milieugericht maar wordt langzamerhand uitgebreid naar andere vakgebieden zoals ruimtelijke ordening.

#### *Regionaal handhavingsoverleg*

Dit overleg, dat al enige tijd operationeel is en zowel een ambtelijke als bestuurlijke variant kent, vindt per politieregio plaats. Alle partners die de bestuursovereenkomst hebben ondertekend nemen hieraan deel. Overeenkomstig de onderwerpen, zoals genoemd in de bestuursovereenkomst, vindt besluitvorming plaats.

#### *Dienstverleningsovereenkomst Provincie Noord-Brabant*

In 2010 is voor voormalige provinciale inrichtingen een dienstverleningsovereenkomst met de provincie afgesloten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving. Deze inrichtingen vallen sinds de invoering van de Wabo formeel onder het bevoegde gezag van de gemeente maar in de praktijk blijft de provincie de werkzaamheden als voorheen uitvoeren.

#### *Dienstverleningsovereenkomst Waterschap Aa en Maas*

Als gevolg van de Waterwet is in 2010 met het Waterschap Aa en Maas een dienstverleningsovereenkomst afgesloten. Hierdoor is de gemeente bevoegd gezag geworden voor indirecte lozingen. Het waterschap blijft vooralsnog het toezicht en advisering kosteloos uitvoeren vanwege de benodigde specifieke kennis. Twee keer per jaar vindt overleg plaats waarbij afspraken worden gemaakt over het uitvoeren van de werkzaamheden. Voortzetting hiervan zal waarschijnlijk in RUD-verband plaatsvinden.

### *Regionalisering brandweer*

Sinds 2011 is de brandweer geregionaliseerd. Vanuit haar specifieke kennis bepaalt de brandweer, in overleg met de gemeente, het beleid en de prioriteiten.

### *Inzet politie*

De politie richt zich in toenemende mate op de aanpak van de middelzware en zware criminaliteit en doet een steeds groter beroep op de gemeente voor het leefomgevingstoezicht.

### *Regionale Uitvoerings Diensten*

Om nader invulling te geven aan de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving worden binnenkort 25 regionale Uitvoerings Diensten (RUD's) gevormd op schaalniveau van de veiligheidsregio's. Heusden sluit aan bij de RUD-Brabant-Noord. Het landelijke basistakenpakket omvat vooralsnog alleen de meer complexe milieutaken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Het is op dit moment nog niet exact duidelijk om welke overige taken het precies gaat

### 3.2 Lokale ontwikkelingen

Ook op lokaal nivo zijn er ontwikkelingen gaande die van invloed zijn op de wijze van handhaven. Hieronder volgt een overzicht.

#### *Wabo-pakket Squit XO*

Door de gemeente is in 2011 een nieuw Wabo-registratiepakket aangekocht waarin integraal vergunnings- en handhavingzaken ondergebracht moeten worden. Dit software pakket wordt zowel aan het eigen zaakstelsel als aan het omgevingsloket gekoppeld waardoor er gemakkelijker en efficiënter, zaakgewijs en Wabo-integraal gewerkt gaat worden. De verwachting is dat Squit XO begin 2013 operationeel is. Hiermee wordt ook voldaan aan een van de kwaliteitseisen uit het Besluit omgevingsrecht.

#### *Bouwkwaliteitsplan*

In 2011 is het gemeentelijk Bouwkwaliteitsplan vastgesteld waardoor bouwplannen eenduidig, consequent, planmatig en transparant worden beoordeeld. Het plan legt vast hoe intensief aanvragen voor een omgevingsvergunning bouwen worden getoetst aan het Bouwbesluit. Ook is hierin de intensiteit van het toezicht op de bouw vastgelegd.

#### *Actualisatie welstandsbeleid*

Volgens de welstandsnota, die in 2012 door de gemeenteraad is vastgesteld, is slechts voor 4 bebouwingstypen nog een welstandstoets nodig. De overige 12 bebouwingstypen, en daardoor een groot deel van de gemeente, zijn in de nieuwe nota welstandsvrij geworden. Een uitzondering hierop vormen die gebieden waarvoor een zogenaamd beeldkwaliteitsplan is vastgesteld. Bovendien geldt bij bouwplannen voor rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten altijd een welstandstoets, ook als het object in een welstandsvrij gebied ligt.

#### *Uitvoering "lik op stuk"-aanpak*

Om het naleefgedrag en imago verder te verbeteren is in het vigerende beleidsplan een experiment aangekondigd met de directe aanpak van "verse" en relatief lichte overtredingen op het terrein van ruimtelijke ordening/bouwen. Tijdens een bestemmingsplanprocedure vindt een aanschrijving plaats van bekende overtreders. Hierdoor komt de verantwoordelijkheid, om tot legalisering van een bestaand bouwwerk te komen, uitdrukkelijk bij de overtreder te liggen. Vóór de vaststelling van het bestemmingsplan wordt vervolgens bepaald welke overtredingen niet worden gelegaliseerd in het nieuwe bestemmingsplan. Het college kan vervolgens besluiten om te gaan handhaven, te bepalen dat het niet proportioneel is om op treden of te kiezen voor actief gedogen. Sinds 2011 werkt de gemeente aan een strategie voor integraal toezicht bij de



oprichting van bedrijven. Hiervoor is het bedrijventerrein 't Hoog als pilot gebruikt. Gekeken wordt op welke momenten er controles uitgevoerd moeten worden en welke disciplines hierbij een rol moeten spelen.

#### *Milieu Incidenten Plan*

Sinds een aantal jaar heeft de gemeente als onderdeel van het Rampenplan het Milieu Incidenten Plan (MIP). Bij een calamiteit of incident kan dit worden geactiveerd. In aanvang zal door bemiddeling van de toezichthouders milieu geprobeerd worden de veroorzaker/eigenaar zelf de noodzakelijke actie te laten ondernemen zodat er geen kostenverhaal (bestuursdwang) hoeft plaats te vinden. Als dit niet lukt kunnen bestuursrechtelijke middelen worden ingezet.

#### *Onderzoek Integrale Handhaving*

In april 2011 heeft de Rekenkamercommissie een onderzoek uitgevoerd naar de integrale handhaving in Heusden. Dit onderzoek heeft tot de volgende aanbevelingen geresulteerd:

1. maak de gemeente Heusden Wabo-proof ;
2. ben duidelijk in wat je wanneer wilt bereiken;
3. beperk het aantal bestuurlijke interventies;
4. continueer het actieve communicatiebeleid;
5. maak keuzes voor de wijze waarop integraliteit wordt geborgd.

Voor zover mogelijk zijn de aanbevelingen uit het onderzoek opgevolgd. Zo is bijvoorbeeld het toezichtsprotocol inmiddels vastgelegd in het Bouwkwaliiteitsplan. Omdat dit beleidsplan enkel een actualisatie betreft, zijn burgers en bedrijven overigens nog niet betrokken geweest bij de opstelling hiervan. Zij worden, bij de aanvang van de volgende bestuurscyclus in 2014, nadrukkelijk wel betrokken bij het opstellen van het volledig nieuwe Beleidsplan integrale handhaving. Verder wordt opgemerkt dat de aanbevelingen ook nadrukkelijk een relatie hebben met de ontwikkelingen die landelijk gaande zijn omtrent de vorming van regionale uitvoeringsdiensten (Rud's). In paragraaf 5.2.3 wordt nog nader op de communicatie ingegaan.

#### *Beleidsnota externe veiligheid*

In 2011 is de Beleidsnota Externe veiligheid vastgesteld. Externe veiligheid heeft te maken met de opslag, het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen. Deze stoffen zijn vaak onmisbaar voor de industrie en in ons dagelijks leven. Hoewel de kans op ongelukken met gevaarlijke stoffen klein is, kunnen de gevolgen groot zijn. Het is dus van groot belang om risico's waar mogelijk te voorkomen en waar aanwezig zo goed mogelijk te beheersen. Dit geldt zowel voor de huidige situatie als in de toekomst bij realisatie van de ruimtelijke en economische ambitie van de gemeente Heusden. Een belangrijke voorzorgsmaatregel is het rekening houden met 'externe veiligheid' bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen. Met name door het creëren van een ruimtelijke scheiding tussen risicobronnen en kwetsbare objecten als woningen en scholen.

## **4. Visie en uitgangspunten**

### 4.1 Visie uit 2005 blijft leidend

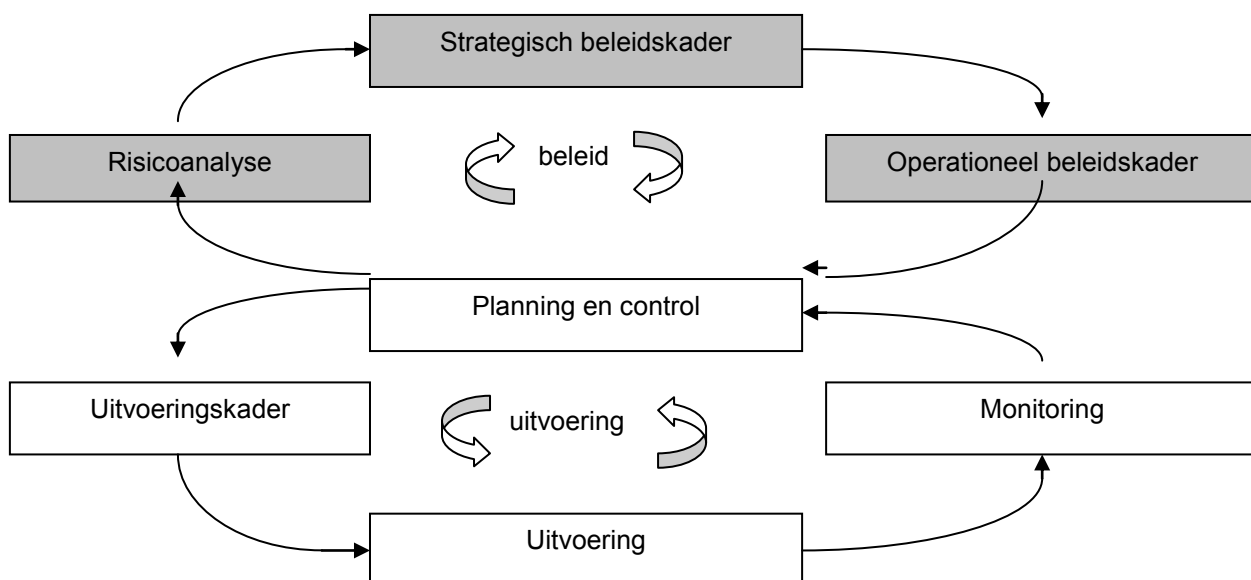
In de eerste algemene visie op handhaving is bepaald dat handhaving integraal, professioneel, programmatisch en transparant tot stand komt. Zoals in paragraaf 1.3 al is aangegeven, is momenteel gekozen voor een beperkte actualisatie. De visie, zoals door de gemeenteraad is vastgesteld in 2005, blijft daardoor richtinggevend en fungeert nog steeds als toetsingskader voor de prioritering en uitvoering van handhavingstaken. Samenvattend hierbij nog even de essenties op een rij:

- toezicht en handhaving staan niet ter discussie;
- toezicht en handhaving richten zich op het behoud en versterking van de kwaliteit van het woon-, werk- en leefklimaat;
- toezicht en handhaving zijn (een van de) middelen tot naleving;

- handhavingsdoelen zijn noodzakelijk;
- naleving bewerkstelligen door de volgende 5-trapsraket:
  - voorkomen dat overtredingen plaatsvinden;
  - effectief toezicht houden en hierover communiceren;
  - overtredingen beëindigen;
  - gevolgen overtreding herstellen;
  - bestraffen overtreder.

#### 4.2 Programmatistische handhaving

De gemeente Heusden volgt een procesmatig en cyclisch proces om haar handhavingsbeleid en uitvoering vorm te geven. Op deze wijze wordt de nodige samenhang in beleid, organisatie en uitvoering gebracht. Het gehele handhavingstraject wordt hierdoor cyclisch, democratisch, integraal, transparant en samenwerkend. Schematisch ziet dit er als volgt uit waarbij een duidelijke relatie is aangebracht tussen beleid en uitvoering.



In het geschetste model wordt een duidelijke relatie aangebracht tussen beleid en uitvoering. Dit beleidsplan besteedt aandacht aan de risicoanalyse en het strategisch beleidskader. Het operationeel beleidskader wordt gevormd door de nalevingstrategie, welke een integraal onderdeel van onze handhavingsaanpak uit maakt. Het overige vindt haar vertaling in het uitvoeringsprogramma.

#### 4.3 Uitgangspunten overkort van toepassing

Het handhavingsbeleid heeft betrekking op de leefomgeving in onze gemeente. Hiermee wordt eenduidig en op transparante wijze uitvoering gegeven aan wettelijke regels en vastgesteld beleid. Naast de beginselplicht tot handhaving moet ook handhaving evenredig worden uitgevoerd met een goede verhouding tussen doel en middel. Handhaving moet gemotiveerd worden op basis van proportionaliteit en effectiviteit. Voor het uitvoeren van de handhavingstaken hanteert de gemeente samengevat de volgende uitgangspunten welke rechtstreeks zijn overgenomen uit het bestaande beleid:

- handhaving wordt zo efficiënt en effectief mogelijk uitgevoerd;
- voorkomen is beter dan genezen: nadruk op preventie;
- integraal: bevorderen van samenwerking, afstemming en eenduidigheid;
- handhaving dient (waar mogelijk) klantgericht te worden uitgevoerd;

- handhaving geschiedt volgens de kwaliteitscriteria van VROM;
- gedogen vindt plaats in tijdelijke overgangs- c.q. overmachtsituaties met zeer zwaarwegend belang;
- beleidsplan en uitvoeringsprogramma is leidend;
- wie A zegt, zegt ook B;
- samenwerking waar dit een meerwaarde biedt;
- uniforme werkwijze;
- meten is weten.

## 5. Prioritering en praktische vertaling

### 5.1 Prioritering vanuit risicoanalyse

De verschillende handhavingstaken die de gemeente kent maken onderdeel uit van zogenaamde handhavingsthema's. Om keuzes te kunnen maken, is inzicht noodzakelijk in die handhavingsthema's die de grootste noodzaak in zich dragen om aangepakt te worden. Hiervoor is in het verleden een risicoanalyse uitgevoerd op basis van de methode van het expertisecentrum rechtshandhaving van het ministerie van Justitie. Met behulp van deze risicoanalyse wordt aan de handhavingsthema's een bepaalde mate van belangrijkheid toegekend. De handhavingsthema's met de grootste risico's moeten uiteraard met een grotere noodzaak worden aangepakt dan de thema's met een laag risico. Uiteraard blijft het tot op zekere hoogte discutabel om de verschillende thema's en de verschillende risico's met elkaar te vergelijken. De uitkomst van de risicoanalyse is nog steeds actueel en daarom rechtstreeks uit het bestaande beleid overgenomen. Alle thema's zijn gegroepeerd in drie hoofdcategorieën waarbij de volgorde per categorie geheel willekeurig is.

	Grote noodzaak	Gemiddelde noodzaak	Geringe noodzaak
Handhavingsthema's	Brandveiligheid horeca en openbare gebouwen met grote bezoekersaantallen	Sloop	Bedrijven zonder milieuvergunning / niet gemeld
	Milieuvergunningen / milieumeldingen risicovollere bedrijven (cat. 4)	Milieuvergunningen / milieumeldingen (cat. 2 & 3) algemeen	Bestaande bouw / woningvoorraad
	Omgevingsvergunningen bouwen	Natuurgebieden	Vergunningsvrije bouwwerken
	Woonwagenzaken	Openbare orde algemeen (Hangjongeren, vandalisme, graffiti en drugs)	Kleine evenementen (braderie, kermis etc)
	Strijdigheid bestemmingsplannen	Brandveiligheid algemeen	Natuur en openbaar groen (kappen bomen, in stand houden natuur en sloten)
	Afval (zwerfafval en dumpingen)	Besluit bodemkwaliteit (toezicht op hergebruik van bouwstoffen en grond)	APV-vergunningen (markt, standplaats, feesten, reclame)
	Illegale bouw	Horeca (drink- en horecavergunning/kansspelen/indirect overlast)	Milieumeldingen (kleine bedrijven cat. 1&2)
	Grote evenementen	Honden	Verkeer en parkeren (m.u.v. parkeren in Heusden Vesting)
	Illegaal grondgebruik		Toerisme en recreatie
	Excessen op alle fronten (veiligheid en prettige leefomgeving ernstig in het geding)		
	Vesting Heusden		

Vanuit het verleden gaat bij handhaving extra aandacht uit naar de vesting Heusden, de Loonse en Drunense Duinen en het buitengebied. De benadering van de Loonse en Drunense Duinen is

gelijk aan die van voor andere natuurgebieden en daarom niet expliciet in de risicoanalyse opgenomen. Verder is het buitengebied niet meer afzonderlijk vermeld. Door de recente actualisatie van het bestemmingsplan Buitengebied is een nieuwe 0-situatie ontstaan. Met deze constatering ligt het voor de hand om de handhaving in het buitengebied, net als de overige gebieden, bij de andere thema's onder te brengen zoals bijvoorbeeld bij "strijdigheid bestemmingsplannen" of bij "illegale bouw". De hoge prioriteit blijft hierdoor in de meeste gevallen gegarandeerd.

## 5.2 Praktische vertaling

### *5.2.1 Gemeentelijk initiatief*

Vanuit de resultaten van de risicoanalyse nemen we als gemeente nadrukkelijk zelf initiatief op die thema's die vallen in de categorie "grote noodzaak" en in mindere mate op de thema's in de categorie "gemiddelde noodzaak". Voor wat betreft de categorie "geringe noodzaak" wordt voornamelijk alleen gereageerd op klachten of op verzoeken om handhaving. Deze reactie bestaat uit een toezichtbezoek en een poging om dit in het veld op te lossen. Aan een eventueel juridische afwikkeling wordt voorlopig een lagere prioriteit gegeven. Verder worden de thema's in de categorie "geringe noodzaak" waar mogelijk meegenomen in algemene inspectierondes.

### *5.2.2 Verzoeken om handhaving en klachten*

Naast handhaving op gemeentelijk initiatief, ontvangt de gemeente verzoeken om handhaving en klachten. Bij de evaluatie in 2008 is al aangegeven dat de houdbaarheid van de werkwijze in het geldende handhavingsbeleidplan (prioriteren) kwetsbaar is bij de rechter. Jurisprudentie laat namelijk zien dat handhavingsverzoeken slechts voor een beperkte termijn en onder bepaalde voorwaarde mogen worden geweigerd.

Bij een verzoek van een burger wordt contact opgenomen. Vervolgens wordt besproken wat het belang en doel van het verzoek is en wat verwacht mag worden van de gemeente. In goed onderling overleg wordt gezocht naar een snelle en informele oplossing van het probleem. Als dit niet mogelijk blijkt, dan wordt bij een herhaalde constatering een definitieve afweging gemaakt. Bij verzoeken van derden of van bedrijven wordt in eerste instantie voornamelijk schriftelijk gecommuniceerd. Bij horecagerelateerde overtredingen wordt veelal direct gereageerd. Door in een vroeg stadium in overleg te gaan met een ondernemer, worden ieders verwachtingen duidelijk en mogelijke toekomstige problemen voorkomen. Bij anonieme verzoeken wordt de impact ingeschat. Afhankelijk van deze inschatting wordt eventueel verdere actie ondernomen.

### *5.2.3 Communicatie*

Vanuit de wetenschap dat we naleefgedrag met name ook via een goede en duidelijke communicatie kunnen bereiken, geven we onze doelgroepen voorlichting over de geldende regels en wetten. Ook informeren we mensen over de eventuele gevolgen van hun handelen. Verder is het goed om onze successen, die we met handhaving boeken, via de media te delen omdat dit een preventieve werking heeft. We maken hierbij gebruik van diverse kanalen zoals de gemeentelijke website, brochures en email's maar natuurlijk vindt ook mondelinge communicatie plaats. De nadere uitwerking is vastgelegd in het Uitvoeringsprogramma integrale handhaving.

## **6. Thematische benadering**

Na vaststelling van de prioritering en de praktische vertaling belanden we op uitvoeringsniveau. Voor alle thema's binnen de drie hoofdcategorieën uit de risicoanalyse is een beschrijving op hoofdlijnen gemaakt. Een beschrijving van de kernbepaling, het doel, de aanpak en de integraliteit. Bovendien wordt inzicht gegeven in de taken die we om capaciteitsredenen niet of slechts gedeeltelijk kunnen uitvoeren en de mogelijke risico's die hieraan verbonden zijn. Alle

beschrijvingen zijn in bijlagen I tot en met III vervat. De opbouw en opmaak van deze beschrijvingen zijn overigens rechtstreeks overgenomen uit het handhavingsbeleidsplan dat in 2005 door de gemeenteraad is vastgesteld. Uiteraard zijn de beschrijvingen inhoudelijk geactualiseerd. In het jaarlijkse uitvoeringsprogramma worden deze beschrijvingen nader geconcretiseerd en geoperationaliseerd, inclusief een vertaling naar personele inzet. Voor alle duidelijkheid moet worden opgemerkt dat in geval van excessen altijd actie wordt ondernomen.

## **7. Vervolg**

### 7.1 Uitvoeringsprogramma

De gemeentelijke handhavingsinspanning wordt in de vorm van een uitvoeringsprogramma vertaald in acties, inclusief bijbehorende planning en capaciteit. Hierbij is niet alleen de kwantiteit (controlefrequenties) maar ook de kwaliteit relevant. De uitvoering wordt jaarlijks gemonitord, deels om de voortgang te bewaken maar ook om eigen kengetallen te ontwikkelen en daarmee de planning in de toekomst te optimaliseren.

### 7.2 Evalueren en bijsturen

Deze actualisatie van het handhavingsbeleidsplan zet de koers uit voor de komende 2 jaren. In deze periode wordt jaarlijks een verslag opgesteld over de behaalde resultaten. Daarnaast wordt verslag gedaan over andere activiteiten op het gebied van handhaving, zoals bijvoorbeeld de kwaliteitszorg. Zodoende kan (bij)sturing op de inzet plaatsvinden om de gewenste resultaten te bereiken. In 2014 kan een volledig nieuwe bestuurlijke integrale afweging plaatsvinden, naar verwachting dan ook vanuit de nieuwe Omgevingswet, waarbij de verdere ontwikkeling van de RUD's een mede bepalende factor zal worden.

## Bijlage I: Beschrijving handhavingsthema's in categorie "grote noodzaak"

Thema	Brandveiligheid horeca en openbare gebouwen met grote bezoekersaantallen
Kernbepaling	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nooduitgang.</li> <li>• Nood/transparantieverlichting.</li> <li>• Gekeurde blusmiddelen.</li> <li>• Versieringen en wandbekleding aantoonbaar conform Nen normering.</li> <li>• Compartimentering conform omgevingsvergunning bouwen.</li> </ul>
Doel	<p>Globaal toezicht op een klein deel van de openbare gebouwen (er is geen eigen toezichthouder brandveiligheid).</p> <p>De toezichthouder milieu controleert globaal op brandveiligheid.</p> <p>De toezichthouder bouwen controleert de belangrijke punten op brandveiligheid uit de omgevingsvergunning.</p> <p>De regionale brandweer bepaalt in overleg met de gemeente de prioriteiten. De kennis van de brandweer is daarin bepalend. Aan de hand hiervan wordt de controlefrequentie bepaald per type object.</p>
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alle verleende vergunningen voor kinderdagverblijven, horecaobjecten, schoolgebouwen en sportgebouwen worden periodiek gecontroleerd.</li> <li>• Extra aandacht met kerstmis en carnaval en andere evenementen.</li> <li>• Preventief worden betrokken eigenaren/huurders voor kerst en carnaval voorgelicht.</li> <li>• Actieve communicatie met de doelgroep.</li> <li>• Pers actief benaderen bij bijzondere handhavingsgevallen.</li> </ul>
Integraliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Controles worden zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.</li> <li>• De toezichthouder bouwen beoordeelt bij nieuwbouw voor zover mogelijk de brandveiligheid globaal.</li> <li>• De toezichthouder milieu beoordeelt globaal de brandveiligheid bij bezoek van bedrijven.</li> </ul>

Thema	Omgevingsvergunning milieu / milieumelding risicovollere bedrijven (cat. 4)
Kernbepaling	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Externe veiligheid.</li> <li>• Gevaarlijke stoffen.</li> <li>• Actueel bedrijvenbestand.</li> </ul>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4 bedrijven worden jaarlijks bezocht.</li> <li>• BRZO –inrichtingen worden jaarlijks bezocht.</li> <li>• Vuurwerkopslagplaatsen worden jaarlijks bezocht.</li> <li>• LPG stations worden jaarlijks bezocht.</li> <li>• Opgeleverde bedrijven op het Hoog worden integraal bezocht.</li> <li>• Milieuklachten over risicovolle bedrijven worden afgehandeld. Het eerste contact met de klager vindt plaats binnen 5 werkdagen. De inspectie vindt plaats binnen 4 weken.</li> </ul> <p><u>Extra doelstelling:</u> Categorie 4 bedrijven, BRZO-inrichtingen, LPG-stations en vuurwerkopslagplaatsen leven 100% de kernvoorschriften na zoals die door het openbaar ministerie zijn bepaald.</p>
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actieve communicatie met bedrijven.</li> <li>• Voorlichting bij projecten.</li> <li>• Resultaten vuurwerkcontroles op de gemeentepagina + persbericht.</li> <li>• Pers actief benaderen bij bijzondere handhavingsgevallen.</li> <li>• KvK en gegevens WOZ/BAG worden gebruikt om bestand actueel te houden.</li> </ul>
Risico/wat doen we niet	<p>Categorie 1 en 2 bedrijven worden niet structureel bezocht (80% van het bedrijvenbestand) en komen voor een klein deel aan de orde in projecten of bij bezoek van een industrieterrein. Niet risicovolle categorie 3 bedrijven worden wel periodiek gecontroleerd met wel met een lage frequentie.</p> <p>Een groot aantal bedrijven krijgt dus weinig met de gemeente te maken als het gaat om milieu. Dit is niet altijd wenselijk (naleefgedrag zal dalen waardoor de kans op schade aan natuur en milieu toeneemt) maar wel noodzakelijk om recht te doen aan de risico's die bij grote bedrijven aanwezig zijn.</p>
Integraliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bezoeken in samenwerking met brandweer bij zware industrie en indien nodig bij opslagplaats voor vuurwerk.</li> <li>• Samenwerking met politie vindt conform de handhavingsstrategie plaats.</li> <li>• Samenwerking in projecten met externe partners.</li> <li>• Bij samenloop met toezicht op het gebied van bouwen of ruimtelijke ordening vindt gezamenlijk bezoek met de toezichthouder bouwen en wonen plaats.</li> </ul>

Thema	Omgevingsvergunningen bouwen
Kernbepaling	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constructieve veiligheid.</li> <li>• Welstand (uitstraling naar openbare ruimte: in niet-welstandsvrije gebieden waaronder met name vesting Heusden).</li> <li>• Indeling globaal.</li> <li>• Brandveiligheid.</li> <li>• Veiligheid op de bouwplaats.</li> <li>• Ventilatie (bij woningbouw).</li> <li>• Verhouding in het geheel (bij verbouw of aanbouw).</li> <li>• Subsidie (bij monumenten).</li> </ul>
Doel	<p>Gedurende de bouw wordt op een aantal strategische momenten een controle uitgevoerd. Gemiddeld wordt het volgende aantal controles per bouw uitgevoerd. Dit is verder uitgewerkt in het bouwkwaliteitsplan. Een globale schatting ziet er als volgt uit:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 3 controles bij utiliteitsbouw.</li> <li>• 4 controles bij nieuwbouw woningen.</li> <li>• wekelijks controle bij projectbouw.</li> <li>• 2 controles bij verbouw of aanbouw.</li> <li>• 2 controles bij verbouw monumenten.</li> <li>• 15 stilleggingen.</li> </ul> <p>Bij de constatering van het bouwen van een vergunningsplichtig bouwwerk zonder noodzakelijke omgevingsvergunning wordt de bouw altijd stilgelegd. Vervolgens wordt een legaliseringonderzoek opgestart. Eind 2012 wordt in kader van het bouwbeleidsplan de uitvoering het bouwtoezicht verder geheroriënteerd.</p> <p>Vermindering van het aantal werken dat niet conform omgevingsvergunning bouwen wordt uitgevoerd (af te lezen aan vermindering handhavingzaken).</p>
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stimuleren indienen gereedmeldingskaart.</li> <li>• Communicatie over bouwveiligheid.</li> <li>• Klant beter informeren over doel en reden bouwcontrole bijvoorbeeld door middel van een folder.</li> <li>• Informatievoorziening via gemeentepagina en website.</li> <li>• Pers actief benaderen bij bijzondere handhavinggevallen.</li> <li>• Actief stilleggen in 15 gevallen als niet conform vergunning wordt gebouwd (inclusief juridisch vervolg).</li> </ul>
Risico/ wat doen we niet	<p>Omdat de omgevingsvergunning bouwen –overeenkomstig het bouwkwaliteitsplan- niet op alle punten van het Bouwbesluit wordt gecontroleerd, zal mogelijk het aantal bouwwerken dat niet voldoet aan alle regels toenemen.</p>
Integraliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toezicht vindt in samenwerking met de Regionale brandweer plaats bij een gereedmelding van horecagebouwen en openbare gebouwen.</li> <li>• Strijdig gebruik van gebouwen wordt, als dit tijdens het bouwproces mogelijk is, gecontroleerd.</li> <li>• Bij samenloop met toezicht op het gebied van milieu, vindt gezamenlijk bezoek met de toezichthouder milieu plaats.</li> </ul>

Thema	Woonwagenzaken
Kernbepaling	<p>Regelgeving bouwbesluit m.b.t. brand-, gebruiks-, en constructieve veiligheid.  Afmetingen bouwwerk.  Strijdig gebruik.  In gebruik nemen van groenstroken.  Bedrijvigheid.</p>
Doel	<p>Doel van het project is het komen tot een genormaliseerde situatie. Hiervoor is een externe toezichthouder aangetrokken.</p>
Aanpak	<p>Ieder half jaar worden de woonwagencentra bezocht. Verdere strategie wordt bepaald door de projectleider.</p>
Risico / wat doen we niet	<p>Bij adequaat oppakken is er maar een gering risico.</p>
Integraliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toezicht integraal door bijzonder opsporingsambtenaar, toezichthouder bouwen en wonen en toezichthouder milieu.</li> <li>• Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.</li> </ul>
Bijzonderheden	<p>De visie op de woonwagencentra is nog steeds in ontwikkeling. Deze visie is voor toekomstig handhaven noodzakelijk. Ook wordt een aantal locaties opnieuw ingericht waardoor een genormaliseerde situatie ontstaat. De hiervoor noodzakelijke nieuwe bestemmingsplannen zijn inmiddels in procedure of vastgesteld.</p>

<b>Thema</b>	<b>Strijdigheid bestemmingsplannen</b>
<b>Kernbepaling</b>	Gebruik in overeenstemming met bestemmingsplan.
<b>Doel</b>	Naleving regels bestemmingsplan.
<b>Aanpak</b>	In het traject om te komen tot een nieuw (herzien) bestemmingsplan, wordt beoordeeld of de bekende overtredingen gelegaliseerd kunnen worden. Als legalisering niet mogelijk is, wordt dit voorafgaand aan de vaststelling van het plan aan het college gemeld en wordt voorgesteld in die gevallen het handhavingstraject in te zetten.
<b>Risico / wat doen we niet</b>	Gezien het aantal nieuwe bestemmingsplannen kunnen niet alle overtredingen op korte termijn opgepakt worden.
<b>Integraliteit</b>	Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

<b>Thema</b>	<b>Afval (zwerfafval en dumpingen)</b>
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Illegaal storten van afval.</li> <li>• Zwerfafval.</li> <li>• Verkeerd aanbieden huisvuil.</li> </ul>
<b>Doel</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zwerfafval wordt opgeruimd. Indien mogelijk wordt de veroorzaker achterhaald.</li> <li>• Illegaal gestort afval wordt opgeruimd. Indien mogelijk wordt de veroorzaker achterhaald.</li> <li>• Bij heterdaad wordt direct opgetreden (strafrechtelijk optreden).</li> <li>• Steekproefsgewijs vindt controle plaats van het correct scheiden van huisvuil.</li> <li>• Toezicht op achterlaten terreinen na bijvoorbeeld een evenement of circus.</li> <li>• Zie plan van aanpak zwerfvuil.</li> <li>• Beter aanbieden huisvuil te merken aan vermindering extra kosten voor ophalen afval.</li> </ul>
<b>Aanpak</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Controle tijdens algemene inspectierondes.</li> <li>• Inschakelen buitendienst voor ruimen.</li> <li>• Onderzoek om veroorzaker te achterhalen.</li> <li>• Bij bekend zijn veroorzaker: de kosten verhalen en proces verbaal opmaken.</li> <li>• Oog- en oorfunctie medewerkers buitendienst.</li> <li>• Actieve communicatie + acties opgenomen in het plan van aanpak zwerfvuil.</li> <li>• Bij heterdaad lik-op-stuk-aanpak.</li> <li>• Steekproefsgewijs controleren van scheiden afval, indien nodig strafrechtelijk optreden (proces verbaal).</li> </ul>
<b>Risico /wat doen we niet</b>	Geen structureel toezicht op aanbieden huisvuil.
<b>Integraliteit</b>	Nauwe samenwerking met de buitendienst en beleidsmedewerker afval. Oog- en oorfunctie alle toezichthouders en medewerkers buitendienst
<b>Bijzonderheden</b>	Als wordt overgeschakeld naar een andere inzamelmethode moet hierop qua handhaving worden ingespeeld. In overleg met vergunningverlening APV vooraf handavingsacties voorkomen. Door bijvoorbeeld bij evenementen voorschriften over afval op te nemen of het laten betalen van borg met garantie dat terrein schoon wordt achter gelaten.



<b>Thema</b>	<b>Illegale bouw</b>
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constructieve veiligheid.</li> <li>• Welstand (uitstraling naar openbare ruimte: in niet-welstandsvrije gebieden waaronder vesting Heusden).</li> <li>• Indeling globaal.</li> <li>• Brandveiligheid.</li> <li>• Veiligheid op de bouwplaats.</li> <li>• Ventilatie (bij woningbouw).</li> <li>• Verhouding in het geheel (bij verbouw of aanbouw).</li> <li>• Subsidie (bij monumenten).</li> </ul>
<b>Doel</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Meldingen over illegale bouw worden altijd nagetrokken door middel van een toezichtbezoek. Ook vindt toevallige opsporing plaats tijdens reguliere inspectierondes.</li> <li>• In geval van illegale bouw wordt -als de bouw nog niet gereed is- altijd stilgelegd.</li> <li>• Vermindering van het aantal nieuwe illegale bouwwerken.</li> </ul>
<b>Aanpak</b>	Er wordt gecontroleerd op illegale bouwwerken na meldingen of klachten. Deze worden tijdens reguliere controlerondes gecontroleerd.
<b>Risico/ wat doen we niet</b>	Illegale bouw blijft bestaan.
<b>Integraliteit</b>	Aanpak in samenwerking met vergunningverlening. Oog- en oorfunctie alle toezichthouders.

<b>Thema</b>	<b>Grote evenementen</b>
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geluid.</li> <li>• Afval .</li> <li>• Veiligheid constructie en brand.</li> </ul>
<b>Doel</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veilig verloop van het evenement zonder klachten.</li> <li>• Terreinen zijn na afloop schoon en in dezelfde staat als voor het evenement.</li> </ul>
<b>Aanpak</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Goede voorbereiding met de organisatie. De vergunning een nadrukkelijke rol laten spelen. In overleg met vergunningverlening APV vooraf handhavingsacties proberen te voorkomen. Bijvoorbeeld bij evenementen door voorschriften over afval op te nemen of het laten betalen van borg met garantie dat terrein schoon wordt achter gelaten.</li> <li>• Vooraf een bezoek/controle of overleg. Tijdens het evenement steekproefsgewijs controle uitvoeren. Indien toch klachten binnenkomen of excessen worden geconstateerd, dan de organisatie hierop aanspreken. Bij het volgend evenement moet er nadrukkelijk aandacht aan worden geschonken. Blijven klachten/excessen voortduren, dan weigering vergunning. Bij ernstig gevaar wordt het evenement direct stopgezet.</li> <li>• Bij geluidshinder wordt eenmaal gewaarschuwd, tweede keer wordt proces verbaal opgemaakt, bij de derde overtreding (excessieve geluidshinder) wordt stilgelegd.</li> <li>• Gebruikt terrein wordt achteraf beoordeeld op de staat waarin het is achter gelaten.</li> </ul>
<b>Risico</b>	Bij voorgestelde aanpak weinig risico.
<b>Integraliteit</b>	Aanpak in samenwerking met vergunningverlening en politie.

<b>Thema</b>	<b>Illegaal grondgebruik</b>
<b>Kernbepaling</b>	Zonder toestemming in gebruik genomen stukken grond.
<b>Doel</b>	Het actief terugdringen van illegaal grondgebruik.
<b>Aanpak</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Bij uitvoering van gemeentelijke projecten (herinrichting groenstructuur/wegen) worden de gevallen van illegaal grondgebruik aangepakt die ons belemmeren in de uitvoering van het project.</li> <li>• Constateringen van illegaal grondgebruik worden geregistreerd.</li> </ul>
<b>Risico / wat doen we niet</b>	Er is in de aanpak gekozen voor de bestrijding van illegaal grondgebruik bij de uitvoering van gemeentelijke projecten en de registratie van constateringen. Ervaring heeft geleerd dat de aanpak van illegaal grondgebruik een tijdrovende en daardoor kostbare aangelegenheid is. De consequentie hiervan is wel dat de gemeente nooit inkomen heeft ontvangen of ontvangt voor de in gebruik genomen gronden. Andere mogelijke gevolgen zijn vermindering van de beeldkwaliteit en een verslechterde toegang tot kabels en leidingen.
<b>Integraliteit</b>	Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

Thema	vesting Heusden
Kernbepaling	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Parkeren.</li> <li>• Monumenten.</li> <li>• Terrassen.</li> </ul>
Doel	Historische waarde en uitstraling blijft gehandhaafd. Ruiming van terrassen buiten het seizoen. Toename bereidheid tot betaling bij parkeren.
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Seizoensgebonden aanpak terrassen. Aanpak vooral strafrechtelijk.</li> <li>• Voor parkeertoezicht wordt er samengewerkt met private partij.</li> <li>• Toezicht op monumenten vindt in regulier bouwtoezicht plaats.</li> <li>• Reguliere inspectierondes op afval en honden.</li> </ul>
Risico / wat doen we niet	Als er niet voldoende toezicht is, kan de uitstraling en leefbaarheid in de vestiging gevaar lopen.
Integraliteit	Aanpak door BOA's en toezichthouder bouwen in samenwerking met vergunningverlener, de subsidieverstrekker monumenten en de verkeersdeskundige.
Bijzonderheden	Horeca wordt ook in de vestiging integraal aangepakt. Jaarlijks vinden controles op de aanwezige terrassen plaats.

Opmerking: Het thema excessen is niet expliciet in een afzonderlijke tabel opgenomen. Algemeen geldt dat excessen, op welk vlak dan ook, altijd worden aangepakt.

**Bijlage II: Beschrijving handhavingsthema's in categorie "gemiddelde noodzaak"**

Thema	Sloop
Kernbepalingen	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Veiligheid.</li> <li>• Nakomen voorwaarden sloopmeldingen.</li> </ul>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Reageren op klachten door middel van een toezichtbezoek.</li> <li>• Sloop van grote complexen wordt gecontroleerd.</li> <li>• Sloop waarbij asbest vrijkomt wordt volgens toezichtsprotocol gecontroleerd.</li> <li>• Sloop zonder asbest wordt periodiek gecontroleerd.</li> </ul>
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Voor het toezicht op sloopwerken wordt de toezichtstrategie van Brabant-Noord gevolgd.</li> <li>• Illegale sloopwerken worden altijd stilgelegd.</li> <li>• Sloopwerken worden steekproefsgewijs gecontroleerd.</li> </ul>
Risico/ wat doen we niet	<p>Doordat niet alle sloopwerken worden gecontroleerd en er maar beperkte controles worden uitgevoerd kan het voorkomen dat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asbest dat niet conform de regels wordt verwijderd.</li> <li>• Illegale sloop plaatsvindt.</li> </ul>
Integraliteit	Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

Thema	Omgevingsvergunning milieu / milieumelding (cat. 2 & 3) algemeen
Kernbepaling	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Externe veiligheid.</li> <li>• Gevaarlijke stoffen.</li> <li>• Actueel bedrijvenbestand.</li> </ul>
Doel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Jaarlijks wordt een thema- of gebiedgericht project uitgevoerd.</li> <li>• Milieuklachten en verzoeken om handhaving worden afgehandeld.</li> </ul>
Aanpak	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Actieve communicatie met bedrijven.</li> <li>• Voorlichting bij projecten.</li> <li>• Pers actief benaderen bij bijzondere handhavingsgevallen.</li> <li>• Overdracht van vergunningverlener naar handhaver vindt constructief plaats.</li> <li>• KvK en gegevens WOZ worden gebruikt om bestand actueel te houden.</li> </ul>
Risico/ wat doen we niet	<p>De categorieën bedrijven worden gecontroleerd op basis van de risicoanalyse. Binnen de gemeente Heusden is gekozen voor een programmatische en thematische aanpak. Door deze aanpak bestaat de kans dat sommige bedrijven niet periodiek worden gecontroleerd.</p>
Integraliteit	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samenwerking met politie vindt conform handhavingstrategie plaats.</li> <li>• Samenwerking met externe partners.</li> </ul>

Thema	Natuurgebieden
Kernbepaling	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Afval.</li> <li>• Schade aan natuur.</li> <li>• Illegaal kamperen.</li> </ul>
Doel	<p>Geen nieuwe gevallen van illegaal verblijf of kamperen. Tegen heterdaad beschadigen natuur wordt direct opgetreden. <u>Voor het overige:</u> Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Verder juridisch alleen reageren op excessen.</p>
Aanpak	<p>Eenmaal per jaar wordt de situatie omtrent illegaal kamperen/verblijf in kaart gebracht. Nieuwe gevallen worden sinds 1-1-2005 direct aangepakt (in eerste instantie strafrechtelijk). Voor oude gevallen geldt maatwerk. In algemene inspectierondes wordt toezicht uitgevoerd.</p>
Risico/ wat doen we niet	<p>Oude gevallen van illegaal verblijf/kamperen blijven voortduren. Er is een beperkte inzet voor algemene inspectierondes waardoor goed toezicht op natuurgebieden niet altijd mogelijk is. De gemeente is niet de enige instantie die hier toezicht uitvoert. Er wordt samengewerkt met o.a. Natuurmonumenten, als eigenaar en beheerder van de Loonse en Drunense Duinen. De kans op illegaliteit wordt hierdoor sterkt ingeperkt.</p>
Integraliteit	Aanpak in samenwerking met klantcoördinator Toerisme en Recreatie en Natuurmonumenten.

<b>Thema</b>	<b>Openbare orde algemeen (hangjongeren, vandalisme, graffiti en drugs)</b>
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vandalisme.</li> <li>• Overlast van jongeren.</li> <li>• Graffiti.</li> <li>• Algemeen gevoel van veiligheid.</li> </ul>
<b>Doel</b>	Tijdens de algemene inspectierondes wordt hierop gelet. Heterdaad wordt direct strafrechtelijk aangepakt door BOA. Toename gevoel van veiligheid af te lezen aan klachten over vandalisme, hangjongeren en graffiti
<b>Aanpak</b>	Er wordt ingezet op begeleiding van de jongeren. Ook wordt er meer ingezet op voorlichting van de doelgroep.
<b>Risico / wat doen we niet</b>	Geen structureel preventief toezicht in centra waardoor meer effect kan worden bereikt. Wel wordt door voorlichting meer naleving gestimuleerd.
<b>Integraliteit</b>	Aanpak in samenwerking met jongerenwerk De Twern, buitendienst en politie. Voor handhaving is een kleine rol weggelegd. Inmiddels is een nota vastgesteld, de Nota van Wieg tot werk, waarin het integraal jeugdbeleid voor de periode 2010-2014 is vastgelegd.

<b>Thema</b>	<b>Brandveiligheid algemeen</b>
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Nooduitgang.</li> <li>• Nood/transparantieverlichting.</li> <li>• Gekeurde blusmiddelen.</li> <li>• Versieringen en wandbekleding aantoonbaar conform NEN normering.</li> <li>• Compartimentering conform omgevingsvergunning bouwen.</li> </ul>
<b>Doel</b>	Controles worden zoveel mogelijk integraal uitgevoerd. <u>Het volgende wordt uitgevoerd:</u> De toezichthouder milieu ziet bij bezoek van bedrijven ook globaal toe op brandveiligheid. De toezichthouder bouwen ziet bij bezoek van bouw ook globaal toe op brandveiligheid. Als toezicht door de Regionale brandweer nodig is, wordt zoveel mogelijk samen/gelijktijdig met de brandweer gecontroleerd.
<b>Aanpak</b>	Bouwwerken waarvoor een omgevingsvergunning brandveilig gebruik is verleend en/of gebruiksmelding is ingediend worden periodiek gecontroleerd door de brandweer. De brandweer bepaalt hierbij, in overleg met de gemeente, de aanpak en prioriteiten. Zij betrekken hierbij in veel gevallen bouwtoezicht. Bij regulier toezicht bouwen en/of milieu vormt brandveiligheid een vast onderdeel. Bij voorkeur worden de controles bij bedrijven (inrichtingen) zoveel mogelijk integraal uitgevoerd.
<b>Risico / wat doen we niet</b>	Het toezicht op brandveiligheid is (verplicht) ondergebracht bij de Regionale brandweer Brabant noord. Dit maakt integraal werken noodzakelijk.
<b>Integraliteit</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• De toezichthouder bouwen beoordeelt bij nieuwbouw voor zover mogelijk de brandveiligheid globaal.</li> <li>• De toezichthouder milieu beoordeelt globaal de brandveiligheid bij bezoek van bedrijven.</li> </ul>

<b>Thema</b>	<b>Besluit bodemkwaliteit (toezicht op hergebruik van bouwstoffen en grond)</b>
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hergebruik van grond.</li> <li>• Hergebruik van bouwstoffen.</li> </ul>
<b>Doel</b>	Betere naleving van de voorschriften van het Besluit bodemkwaliteit.
<b>Aanpak</b>	De afgelopen jaren is alleen ad hoc toezicht uitgevoerd op het Besluit bodemkwaliteit. Het toezicht krijgt in 3 fasen vorm. In fase 1 (2012) wordt ingezet op het actief informeren van de doelgroep. Vervolgens wordt in fase 2 (2013) intensief gecontroleerd op bodemtoepassingen en het (her)gebruik van bouwstoffen. In fase 3 zal meer duidelijk zijn welke interventies het beste toegepast kunnen worden. Ook worden de notoire overtreders inzichtelijk gemaakt.
<b>Risico / wat doen we niet</b>	Onvoldoende zicht op de grondstromen en hergebruik van steenachtige stoffen in onze gemeente. Daardoor kunnen nieuwe bodemverontreinigingen ontstaan.
<b>Integraliteit</b>	Oog- en oorfunctie voor toezichthouders.
<b>Bijzonderheden</b>	Toezicht wordt vanaf 2013 uitgevoerd door de RUD.

<b>Thema</b>	Horeca (drank- en horecaverunning//kansspelen/indirecte overlast)
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geluid.</li> <li>• Brandveiligheid.</li> <li>• Terrassen.</li> </ul>
<b>Doel</b>	Door integrale aanpak de overlast en dus ook de klachten van de horeca terug te dringen. Alle onderdelen die betrekking hebben op vergunningverlening en handhaving worden zoveel mogelijk integraal opgepakt. Geluidsklachten en verzoeken om handhaving op het gebied van geluid worden eventueel met behulp van geluidsmetingen behandeld.
<b>Aanpak</b>	Klachten of meldingen worden direct opgepakt. Periodiek worden de aandachtsbedrijven tijdens de openstelling gecontroleerd. Ook worden bij nieuwe horecagelegenheden en/of wijzigingen toezicht en handhaving in de vergunningfase betrokken. Hierbij wordt duidelijk gemaakt wat de ondernemer van de gemeente kan verwachten en omgekeerd.
<b>Risico / wat doen we niet</b>	Toename overtredingen waaronder geluidsoverlast.
<b>Integraliteit</b>	Aanpak in samenwerking met vergunningverlening en politie.
<b>Bijzonderheden</b>	Horecabeleid gemeente Heusden 2006.

<b>Thema</b>	Honden
<b>Kernbepaling</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Uitlaten van honden op de daarvoor aangewezen plaatsen.</li> <li>• Loslopende honden alleen op daarvoor aangewezen plaatsen.</li> </ul>
<b>Doel</b>	Vermindering overlast hondenpoep/loslopende honden in voetgangersgebieden/parken en speelterreinen. Af te lezen aan vermindering van klachten en processen verbaal.
<b>Aanpak</b>	Toezicht door de boa's in algemene inspectierondes en direct sanctionerend optreden (proces verbaal). Nadruk ligt daarbij op voetgangersgebieden, parken en speelterreinen. Inzet op communiceren, voorlichting op de gemeentepagina en website. Aandacht in de pers.
<b>Risico</b>	Meer klachten over overlast hondenpoep in andere gebieden.

### Bijlage III: Beschrijving handhavingsthema's in categorie "geringe noodzaak"

<b>Thema</b>	<b>Bedrijven zonder omgevingsvergunning milieu / niet gemeld</b>
<b>Doel</b>	Reageren op klachten of verzoeken om handhaving door middel van een toezichtbezoek.
<b>Aanpak</b>	Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Verder juridisch alleen reageren op excessen.
<b>Risico/ wat doen we niet</b>	Bedrijven kunnen zich mogelijk vestigen zonder milieuvergunning en of ingediende melding. Wordt deels ondervangen doordat milieu en bouwen onlosmakelijk is en het indienen van een milieumelding een indieningsvereiste is voor de omgevingsvergunning.
<b>Integraliteit</b>	Bij bezoek (n.a.v. klacht of verzoek om handhaving) door toezichthouder milieu wordt tevens de strijdigheid met bestemmingsplannen gecontroleerd. Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

<b>Thema</b>	<b>Bestaande bouw/woningvoorraad</b>
<b>Doel</b>	Reageren op klachten of verzoeken om handhaving door middel van een toezichtbezoek.
<b>Aanpak</b>	Toezicht om excessen te onderkennen n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving. Verder juridisch alleen reageren op excessen.
<b>Risico/ wat doen we niet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Illegale bewoning van panden die daarvoor niet geschikt zijn neemt toe, woningsplitsing neemt toe. Dit kan bij een eventueel bezoek van de inspectie uiteindelijk ten koste gaan van het bouwvolume.</li> <li>• Er vindt geen regulier toezicht plaats bijvoorbeeld op gasinstallaties etc..</li> <li>• Interne verbouwingen en constructieve veranderingen worden niet in beeld gebracht.</li> <li>• Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een exces betreft.</li> </ul>
<b>Integraliteit</b>	Bij bezoek door toezichthouder bouwen (n.a.v. een klacht of verzoek om handhaving) wordt ook globaal op brandveiligheid gelet. Waarnodig vindt er overleg plaats met de brandweer. Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

<b>Thema</b>	<b>Vergunningsvrije bouwwerken</b>
<b>Kernbepaling</b>	Regelgeving bouwbesluit m.b.t. brand-, gebruiks-, en constructieve veiligheid. Afmetingen bouwwerk.
<b>Doel</b>	Vergunningsvrije bouwwerken worden niet zonder signaal gecontroleerd. Wel vindt een bezoek plaats naar aanleiding van een melding en/of klacht over illegale bouw. In veel gevallen blijkt uit de controle dat er sprake is van vergunningvrij bouwen
<b>Aanpak</b>	Vergunningsvrije bouwwerken worden gecontroleerd naar aanleiding van een klacht of melding. Ook in de algemene inspectierondes wordt gelet op vergunningvrij bouwen
<b>Risico/ wat doen we niet</b>	Vergunningsvrije bouwwerken worden niet regulier gecontroleerd. Wel is er een wijziging ontstaan door de Wabo waarmee het vergunningsvrij bouwen flink is uitgebreid. Dit betekent ook dat er grotere bouwwerken en constructieve ingrepen vergunningsvrij kunnen zijn. Ervaringen uit het verleden laten zien dat de constructies over het algemeen deugdelijk zijn. Vergunningsvrije bouwwerken zijn niet regelvrij en moeten blijven voldoen aan het Bouwbesluit. Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een exces betreft.
<b>Integraliteit</b>	Aanpak in samenwerking met vergunningverlening. Oog en oorfunctie voor alle toezichthouders.

<b>Thema</b>	<b>Kleine evenementen (braderie, kermis etc.)</b>
<b>Doel</b>	Zorgen dat kleine evenementen zoals buurtfeesten en markten ordelijk verlopen.
<b>Aanpak</b>	Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Actief toezicht op markten. Het optreden is vooral strafrechtelijk van aard. Verder juridisch alleen reageren op excessen.
<b>Risico/wat doen we niet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Weinig toezicht op kleine evenementen etc. Kan eventueel geluidsoverlast veroorzaken.</li> <li>• Gebrekkig afzetten van wegen en gebieden etc..</li> <li>• Geen regulier toezicht.</li> <li>• Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een exces betreft.</li> </ul>
<b>Integraliteit</b>	Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders. Aanpak verwoord in het Evenementenbeleid.

<b>Thema</b>	Natuur en openbaar groen (kappen bomen, in stand houden natuur en sloten)
<b>Doel</b>	Reageren op klachten of verzoeken om handhaving door middel van een toezichtbezoek. Extra aandacht voor de aanwezige wielen in de gemeente in de sfeer van preventief toezicht.
<b>Aanpak</b>	Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Indien nodig strafrechtelijk optreden. Preventief toezicht rond de wielen en eventueel strafrechtelijk optreden. Verder juridisch alleen reageren op excessen.
<b>Risico/ wat doen we niet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Onherstelbare schade aan natuur. Illegale kap van bomen.</li> <li>• Geringe mogelijkheden om het juridisch aan te pakken.</li> <li>• Geen actieve opsporing.</li> <li>• Geen regulier toezicht.</li> <li>• Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een excès betreft.</li> </ul>
<b>Integraliteit</b>	Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

<b>Thema</b>	APV-vergunningen (markt, standplaats, feesten, reclame)
<b>Doel</b>	Reageren op klachten door middel van een toezichtbezoek.
<b>Aanpak</b>	Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Indien nodig strafrechtelijk optreden. Verder juridisch alleen reageren op excessen. Aanpak overeenkomstig het evenementenbeleid.
<b>Risico/wat doen we niet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Illegale reclame, uitstallingen nemen toe.</li> <li>• Meer geluidsoverlast bij bijvoorbeeld buurtfeesten.</li> <li>• Geen actieve opsporing.</li> <li>• Geen regulier toezicht.</li> <li>• Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een excès betreft.</li> </ul>
<b>Integraliteit</b>	Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

<b>Thema</b>	Milieumelding (kleine bedrijven cat. 1&2)
<b>Doel</b>	Reageren op klachten en verzoeken om handhaving door middel van een toezichtbezoek. Bedrijven worden alleen bezocht in het kader van een thema- of gebiedsgericht project.
<b>Aanpak</b>	Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Indien nodig strafrechtelijk optreden. Verder juridisch alleen reageren op excessen.
<b>Risico/ wat doen we niet</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Naleving van milieuregelgeving kan afnemen.</li> <li>• Er vindt geen regulier toezicht meer plaats op een groot deel van het van hetbedrijvenbestand.</li> <li>• Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een excès betreft.</li> </ul>
<b>Integraliteit</b>	Thema- of gebiedsgerichte projecten worden in samenwerking met andere disciplines uitgevoerd. Hierdoor wordt wel een aantal cat. 2 bedrijven bezocht.

<b>Thema</b>	Verkeer en parkeren (m.u.v. parkeren in vesting Heusden)
<b>Doel</b>	Reageren op klachten door middel van een toezichtbezoek.
<b>Aanpak</b>	Regulier parkeertoezicht vindt plaats in grote kernen en de vestiging Heusden Voor het overige alleen toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Indien nodig strafrechtelijk optreden. De parkeercontroles worden voornamelijk uitgevoerd door een derde partij en in beperkte mate door eigen BOA's
<b>Risico/ wat doen we niet</b>	Geen regulier toezicht of actieve opsporing van obstakels op de weg of grote voertuigen in de bebouwde kom. Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een excès betreft.
<b>Integraliteit</b>	Afstemming met politie. Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.

Thema	Toerisme en recreatie
Doel	Reageren op klachten en verzoeken om handhaving door middel van een toezichtbezoek.
Strategie	Toezicht n.a.v. klachten en verzoeken om handhaving om excessen te onderkennen. Indien nodig strafrechtelijk optreden. Verder juridisch alleen reageren op excessen.
Risico/ wat doen we niet	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Er vindt weinig permanente bewoning van recreatiewoningen plaats, dus op dat gebied is het risico niet zo groot.</li> <li>• Geen regulier toezicht op kampeervergunningen.</li> <li>• Geen continue opsporing van illegaal kamperen.</li> <li>• Illegaal kamperen kan toe nemen..</li> <li>• Overtredingen worden juridisch alleen opgepakt als het een exces betreft.</li> </ul>
Integraliteit	BOA in samenwerking met toezichthouder bouwen. Oog- en oorfunctie voor alle toezichthouders.