



MARUM

AAN:

GEMEENTERAAD.

Raadsvergadering: 25 september 2013

Agendapunt : 14

Voorstelnummer : 13.09.14

Onderwerp : Vaststelling Marktverordening gemeente Marum 2013 en wijziging Legesverordening 2013 met bijbehorende tarieventabel

Marum : 12 september 2013

Doel raadsvoorstel

Het vaststellen van een nieuwe geactualiseerde Marktverordening en, als gevolg daarvan, de tweede wijziging van de Legesverordening 2013 met de bijbehorende tarieventabel.

Aanleiding / vraagstelling

In het kader van het Project Kwaliteit Modelverordeningen heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeenten een nieuwe Model-Marktverordening (2013) geïntroduceerd. In de ledenbrief, die bij de raadsstukken is gevoegd, wordt uitvoerig op de aangeboden nieuwe Model marktverordening 2013 en de wijzigingen ten opzichte van de huidige regelingen ingegaan.

Wij stellen u voor de nieuwe Marktverordening gemeente Marum 2013 vast te stellen, waarbij onze gemeente:

- a. geen inrichtingsplan maakt omdat er maar één markt is;
- b. te (blijven) kiezen voor de wachtlijstsystematiek bij toewijzing nieuwe plekken (en niet de anciënniteitsmethodiek, het selectiestelsel of de lotingssystematiek);
- c. geen marktcommissie instelt (vooral van belang bij grotere markten).

De noodzaak van vervanging van de oude verordening ligt niet daarin, dat die niet zou werken of voldoen. De noodzaak ligt met name daarin, dat we zoveel als mogelijk landelijk dezelfde regels willen hanteren, waarbij overbodige regels ook geschrapt kunnen worden (deregulering). De nieuwe verordening is wat dat betreft eenvoudiger. In de praktijk zal er voor de markt niets veranderen.

Naast hetgeen in de ledenbrief van de VNG ter toelichting al is geschreven dient het volgende nog ter toelichting:

Algemeen

Het doel van deze verordening is in principe tweeledig. Ten eerste worden hiermee de kaders gecreëerd om markten zodanig te (her)organiseren dat de gemeentelijke belangen beschermd worden en dat de markten tegelijkertijd aantrekkelijk blijven voor zowel consumenten als marktcoöplieden en – voor zover gemeenten daarop invloed kunnen uitoefenen – dat er een divers aanbod van goede kwaliteit is. Ten tweede heeft deze verordening tot doel dit alles op een overzichtelijke, duidelijke manier te regelen, ontdaan van overbodige regels en administratieve lasten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Toepassingsgebied

Op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onderdeel h, van de Gemeentewet (hierna: Gemw) kunnen burgemeester en wethouders jaarmarkten of gewone marktdagen instellen (en afschaffen of veranderen). Deze marktverordening is van toepassing op dergelijke van gemeentewege ingestelde markten, voor zover het warenmarkten zijn en deze met enige regelmaat plaatsvinden. Het gaat om de volgende markt:

- de warenmarkt die op elke vrijdag van 13.00-18.00 gehouden wordt op het terrein aan de Olmen tussen de Wendsteinweg en de Iepenlaan.

Samenloop met APV

De regulering van andere ambulante handel dan waarop deze verordening van toepassing is, is te vinden in de Algemene Plaatselijke Verordening (hierna: APV). Hoofdstuk 2, afdeling 2 van de APV bevat bijvoorbeeld het vergunningstelsel voor evenementen, zoals braderieën. Verder bevat hoofdstuk 5, afdeling 2 van de APV bepalingen over collecteren (5.2.1), venten (5.2.2), standplaatsen niet zijnde standplaatsen op markten (5.2.3) en snuffelmarkten (5.2.4). Uit de in de APV opgenomen bepalingen blijkt steeds dat deze niet van toepassing zijn op door burgemeester en wethouders op grond van artikel 160, eerste lid, aanhef en onder h, Gemw ingestelde markten.

Artikel 2. Inrichtingsplan

Dit artikel schrijft voor dat burgemeester en wethouders per markt een inrichtingsplan vast dienen te stellen en regelt wat daarin geregeld moet en kan worden. Zo kan per markt onder andere bepaald worden wat de marktijd is, welke delen van de markt bestemd zijn voor welke marktactiviteiten en op welke wijze nieuwe vergunningen worden verleend. Ieder inrichtingsplan dient voorzien te zijn van een kaart waarop het hierboven genoemde is aangegeven.

Als een gemeente slechts één markt kent waarop de Marktverordening van toepassing is, of als voor alle markten dezelfde keuzen worden gemaakt met betrekking tot de verlening van vaste standplaatsvergunningen (en eventueel bedienvergunningen), worden die keuzen gemaakt in de verordening zelf. Het (de) inrichtingsplan(nen) hoeft/hoeven er dan niets meer over te bevatten; artikel 2 zal dan navenant moeten worden vereenvoudigd. In onze gemeente is dit het geval: er is slechts één markt, er hoeft geen inrichtingsplan gemaakt te worden.

Artikel 3. Vergunningen

Vaste standplaatsvergunningen gelden in beginsel voor onbepaalde tijd, maar hiervan kan in individuele gevallen van worden afgeweken (tweede lid). Bijvoorbeeld als gewerkt wordt met een 'proefperiode'.

Een standwerkvergunning kan beperkt worden tot het verkopen van bepaalde typen producten.

Bij bijzondere gevallen (eveneens tweede lid) kan een andere standplaats worden aangewezen. Daarbij kan gedacht worden aan zaken als extreme weersomstandigheden, noodzakelijke reconstructiewerkzaamheden, bepaalde evenementen (bijvoorbeeld op Koningsdag).

Door de koppeling van de vergunning aan een natuurlijke persoon (lid 6) wordt een zo eerlijk mogelijke verdeling van vergunningen bewerkstelligd. Uiteraard kan het wel zo zijn dat de natuurlijke persoon een onderneming drijft in de vorm van een rechtspersoon. Ook dan wordt een natuurlijke persoon (bijvoorbeeld de bedrijfsleider) aangemerkt als vergunninghouder. Het is dus niet mogelijk de vergunning op naam van de rechtspersoon te stellen.

Doordat de eis van handelingsbekwaamheid niet gekoppeld is aan een minimumleeftijd (eveneens lid 6) komen ook zestien- en zeventienjarigen aan wie door de kantonrechter handlichting is verleend in aanmerking voor een vergunning. Er is geen reden om minderjarigen die in het rechtsverkeer als handelingsbekwaam beschouwd worden, van de vergunning uit te sluiten.

Het vereiste 'gerechtigd in Nederland arbeid te verrichten' (eveneens lid 6) ziet met name op vreemdelingen die een vergunning ingevolge de Wet arbeid vreemdelingen nodig hebben.

Artikelen 5. Vrijgekomen standplaats; plaatsverbetering volgens anciënniteitslijst en 6. Wachlijststelsel

Als bij een markt waarvoor een anciënniteitsstelsel wordt gehanteerd, een vaste standplaats vrijkomt, kan deze op aanvraag worden toegewezen aan de hooggeplaatste op de door burgemeester en wethouders bijgehouden anciënniteitslijst. In Marum wordt dit stelsel niet gehanteerd.

De 'uitstalling' (artikel 6, derde lid, onder d) is de kraam of ander onderkomen van waaruit de verkoop plaatsvindt.

Om rechtszekerheid aan de aanvrager te verschaffen, krijgt deze een schriftelijk bewijs van zijn inschrijving op de wachtlijst (artikel 6, vierde lid). Wel dient de aanvrager jaarlijks (vóór 1 januari) zijn inschrijving te verlengen. Deze jaarlijkse verlenging is wenselijk om controle te houden op het systeem en om de gegadigden gemotiveerd te houden.

Artikel 7. Selectiestelsel

In dit artikel is een selectiestelsel uitgewerkt waarmee aanvragen voor de te verlenen nieuwe vaste standplaatsvergunningen op bepaalde aspecten kunnen worden beoordeeld. Dit is in Marum niet van toepassing.

Artikel 8. Loting

In dit artikel is een stelsel voor verlening van nieuwe vaste standplaatsen op basis van loting uitgewerkt. Ook dit wordt in Marum niet gehanteerd.

Artikel 9. Overschrijven vaste standplaatsvergunning

Dit artikel regelt de gevallen en voorwaarden waaronder het mogelijk is om vaste standplaatsvergunningen over te schrijven. Het gaat om overschrijving van een vaste standplaatsvergunning met alle daaraan verbonden voorwaarden en beperkingen, waaronder dus de nader bepaalde individuele standplaats.

Artikel 12. Dagplaatsvergunning

Lid 1. Dit kan zich bijvoorbeeld voordoen als de vergunning voor de betrokken plaats is vervallen voor die marktdag, doordat de vergunninghouder niet tijdig is komen opdagen; zie artikel 10, vierde lid.

Het in aanmerking nemen van een langere termijn ex artikel 12, derde lid, betekent dat langer dan vier marktdagen wordt 'teruggekeken' om te zien of de betrokkene zich heeft misdragen of in gebreke is gebleven met de betaling van zijn marktgeld.

Artikel 20. Onmiddellijke verwijdering

In artikel 125 Gemw is bepaald dat het gemeentebestuur onder andere ter uitvoering van gemeentelijke verordeningen de bevoegdheid heeft een last onder bestuursdwang op te leggen. Artikel 20 geeft burgemeester en wethouders de bevoegdheid om een bijzondere vorm van bestuursdwang (verwijdering) toe te passen als een vergunninghouder zich schuldig maakt aan wangedrag of bedrog op de markt of bij andere overtredingen van de marktverordening.

Bij deze vorm van bestuursdwang wordt spoedeisendheid als bedoeld in artikel 5:31, eerste lid, van de Awb verondersteld. Dan kan de bestuursdwang worden toegepast zonder voorafgaande last. Bij zéér spoedeisende gevallen, waarbij een besluit niet kan worden afgewacht, kan bestuursdwang onmiddellijk worden toegepast (artikel 5:31, tweede lid, van de Awb). Wel dient het besluit in dat geval achteraf alsnog bekendgemaakt te worden overeenkomstig artikel 5:31, tweede lid, van de Awb jo. artikel 5:24, derde lid, van de Awb. Het hangt van de omstandigheden van het geval af of er sprake is van een spoedeisend geval, of misschien zelfs van een zeer spoedeisend geval.

Artikel 22. Intrekking oude verordening en overgangsrecht

Deze marktverordening vervangt de oude marktverordening. Het op de oude marktverordening gebaseerde marktreglement vervalt daarmee automatisch ook.

Overzicht wijzigingen (in aanvulling op vorenstaande toelichting), vervallen artikelen en toegevoegde artikelen in de Marktverordening gemeente Marum 2013 in vergelijking met tot nu toe geldende Marktverordening Marum 2011.

Huidige verordening (2011)	Nieuwe verordening (2013)
<u>paragraaf I algemene bepalingen</u>	<u>is nu hoofdstuk 1 algemene bepalingen</u>
art.1. begripsbepalingen	vervallen
art.2. dag, tijd, plaats markt	is nu art.1: toepassingsgebied. Exacte plek niet meer vermeld, maakt toepassing flexibel als markt verplaatst wordt naar andere locatie. Dan is alleen collegebesluit voor aanwijzing locatie nodig en hoeft verordening niet gewijzigd te worden.
art.3. inrichting markt	vervallen
art.4. marktcommissie	vervallen
art.5. nadere regels	vervallen
art.6. voorschriften en beperkingen	is nu opgenomen in art.3 (vergunningen) lid 5.
<u>paragraaf II bepalingen over vergunningen</u>	<u>is nu hoofdstuk 2 vaste standplaatsvergunningen</u>
art.7. standplaatsvergunning	is nu art. 3 lid 1
art.8. vereisten	is nu art.3 lid 6. leeftijdseis is vervallen (zie toelichting)
art.9. inhoud (vaste) standplaatsvergunning	vervallen
art.10. anciënniteitslijst	vervallen
art.11. inschrijving wachtlijst	is nu art.6 lid 2/3/4
art.12. doorhalen inschrijving	is nu art.6 lid 5
art.13. volgorde toewijzing	is nu art. 6 lid 6
art.14. overschrijving vergunning	is nu art.9
art.15. intrekken	is nu art.10
----	<u>nieuw hoofdstuk 3: dagplaatsen, standwerkers e.d.</u>
	nieuw art. 12 over dagplaatsvergunningen
	nieuw art. 13 over standwerkvergunningen
<u>paragraaf III bepalingen over het gebruik van de standplaats</u>	<u>is nu grotendeels in hoofdstuk 4 algemene bepalingen voor vergunninghouders opgenomen</u>
art.16 persoonlijk innemen standplaats en bijstand	is nu geregeld in art.11 lid 1
art.17 aantal keren innemen standpl.	is nu geregeld in art.15
art.18 /19 afwezigheid en vervanging	vervallen
art.20 legitimatieplicht	is nu geregeld in art.11 lid 2 en 3
art.21 tijdstip innemen en verlaten marktplaats	is nu art. 16
lid 3: aanmerken als dagplaats bij afwezigheid vergunninghouder	is nu art. 17
	is nu art.10 lid 4
	nieuw art.18: markt schoonhouden

**paragraaf IV straf, overgangs-
en slotbepalingen**

art.22 strafbepaling	is nu art.21
art.23 intrekking/schorsing vergunning	vervallen
art.24 uitsluiting	vervallen
art.25 onmiddellijke verwijdering	is nu art 20
art.26 toezichthouders	is nu art.19

is nu hoofdstuk 5 handhaving (en 6 zie hierna)

art.27 intrekken oude regeling	is nu art.22 lid 1
art.28 overgangsbepalingen	is nu art.22 lid 2-5
art.29 in werkingtreding	is nu art. 22 lid 6
art.30 citeertitel	is nu art.23

hoofdstuk 6 slotbepalingen

Het vaststellen van de nieuwe Marktverordening houdt ook dat hoofdstuk 14 in de Tarieventabel behorende bij de Legesverordening 2013, waarin de leges voor het innemen van standplaats op de weekmarkt vermeld staan, gewijzigd moet worden.

Procedure en planning

Na vaststelling zal de nieuwe verordening op de gebruikelijke wijze worden bekendgemaakt.

Financiële consequenties

Geen.

Resumé

Wij stellen u voor de Marktverordening gemeente Marum 2013, alsmede de tweede wijziging van de Legesverordening 2013 met bijbehorende tarieventabel vast te stellen, in verband met de wijziging van hoofdstuk 14.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Marum,
de secretaris,

(J.A. Jellema)

de burgemeester,

(H. Kosmeijer)

Advies raadscommissie

Dit voorstel is behandeld in de vergadering van de raadscommissie op 9 september jl. De commissie vindt dit voorstel rijp voor behandeling in de raad.

RAAD d.d. 5 SEP 2013
Conform vastgesteld



