

Evenementenbeleid

Gemeente Marum

2009

Evenementenbeleid Gemeente Marum

Inleiding

De Gemeente Marum kent sinds 1999 een evenementenbeleid.

In het voorjaar 2008 is besloten het huidige beleid eens onder de loep te nemen. Hiertoe is o.a. een gespreksavond georganiseerd welke is bezocht door 33 personen. Het merendeel van de aanwezigen is organisator van evenementen dan wel horecaondernemer. Van de zitting is een verslag gemaakt welke als bijlage is toegevoegd.

Naar aanleiding van deze zitting heeft het college het besluit genomen het huidige beleid kort samengevat weer te geven en daarna, rekening houdende met de opmerkingen, te komen tot een nieuw – eenvoudiger – beleid.

Gemeentelijke beleid om velerlei vormen van geluidhinder te reguleren is niet van vandaag of gisteren. Je hebt diverse soorten geluid. Industrielawaai, wegverkeerslawaai, evenementengeluid, etc.

Voor alle soorten van geluid gelden normen die door het daarbij behorende bevoegd gezag dient te worden gehandhaafd., bij Industrielawaai wordt dit voornamelijk geregeld in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) en in mindere mate middels vergunningen. Wegverkeerslawaai wordt geregeld in de Wet geluidhinder en geluid bij evenementen in de APV of specifiek daartoe vastgesteld de evenementenverordening.

Wat is geluid

Om kleine drukverschillen te horen moet het oor heel gevoelig zijn. Luider geluid wordt veroorzaakt door grotere wisselingen in de luchtdruk. Hoe hard het geluid is hangt af van de geluidsbron en van de afstand tot de bron. Het effect van te hard geluid kan geluidhinder zijn.

Decibel, afgekort als dB, is de maat waarmee de sterkte van geluid wordt aangegeven. Aan de waarde in dB wordt "(A)" toegevoegd om aan te geven dat het gaat om een waarde van de geluidbelasting die is gecorrigeerd voor de gemiddelde gevoeligheid van het menselijk gehoor. Om een idee te geven van hoeveel geluid een bepaalde hoeveelheid decibel weergeeft zie onderstaande tabel:

| Niveau in dB(A) | Voorbeeld |
|-----------------|--|
| 20 | Ghehoorgrens; hieronder hoort de gemiddelde mens niets meer, stille slaapkamer |
| 30 | Gefluister op 5 meter afstand, bibliotheek |
| 40 | Normale woonkamer, rustig kantoor |
| 60 | Normale conversatie, wasdroger |
| 70 | Drukke verkeersweg (snelweg) op 10 meter afstand, stofzuiger |
| 80 | Wekkeralarm, haardroger |
| 90 | Vrachtwagen op 15 m, passerende motorfiets |
| 100 | Opstijgende jumbojet op 200 meter hoogte |
| 110 | Drilboor op 1 meter afstand, disco |
| 120 | Startend vliegtuig op 70 m, pijngrens |

Wat is geluidhinder?

Onze dagelijkse leefomgeving zit vol met diverse geluiden. Geluid kleurt onze woon,- en verblijfsomgeving. Het is een essentieel onderdeel van menselijke communicatie. Hier toe behoren o.a. geluiden van mensen die een avondje uitgaan, terrassen op een zomeravond, een concert, de kermis en allerlei in de buitenlucht georganiseerde kleinere en grotere evenementen. Het zijn op zich zaken die voor veel mensen een prettige en recreatieve invulling aan het leven geeft. Dergelijke zaken moeten ook kunnen in een leefbare gemeente.

Geluid heeft niet alleen een positieve rol maar is ook dikwijls hinderlijk of zelfs schadelijk. De wetgever heeft met het oog op de schadelijke gevolgen van geluidhinder voor de volksgezondheid regels opgesteld ter bescherming van de gehinderde. Het is eenvoudig de geluidnormen uitgedrukt in dB(A) objectief te meten en te berekenen. Lastig is echter dat geluidsbeleving subjectief is. Wat de één hinderlijk vindt, is voor een ander misschien prettig. Door dit subjectieve aspect is de bestrijding van hinder een lastige zaak.

Wanneer is nu echt sprake van hinder? Bij een groot aantal klagers? Je kunt het nooit een ieder naar de zin maken. Zodoende zal er altijd een spanningsveld blijven. Hiervoor dient het gemeentebestuur een oplossing te creëren. Deze oplossingen moeten worden vastgelegd in beleid. Beleid dat aan de burgers valt uit te leggen.

Reikwijdte notitie

Deze notitie richt zich op geluid met betrekking tot evenementen binnen:

- horeca,- sport,- of recreatie-inrichtingen die meldingsplichtig zijn op grond van het Besluit activiteiten voor inrichtingen milieubeheer (hierna te noemen Besluit)
- andersoortige inrichtingen die meldingsplichtig zijn op grond van het Besluit activiteiten voor inrichtingen milieubeheer
- evenementen waarvoor een vergunningplicht geldt op grond van de APV
- horeca,- sport,- of recreatie-inrichtingen met een Wet milieubeheer vergunning
- overige inrichtingen die onder een Wet milieubeheer vergunning dan wel onder een ander Besluit vallen

Besluit activiteiten voor inrichtingen milieubeheer

Meldingsplicht

Per 1 januari 2008 is het Besluit activiteiten voor inrichtingen milieubeheer in werking getreden (hierna te noemen Besluit). Dit besluit vervangt meerdere Besluiten, zoals bouw,- en hout bedrijven, inrichtingen voor motorvoertuigen en ook het Besluit horeca,- sport,- of recreatie-inrichtingen milieubeheer.

Het Besluit is gebaseerd op de Wet milieubeheer en geeft algemene regels waar de bedrijven zich aan moeten houden.

Geluidsvoorschriften

Een belangrijk onderdeel van het Besluit zijn de geluidsvoorschriften. Deze worden geregeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20. Het betreffen normen opgenomen die voor de dag-, avond-, en de nachtperiode gelden. Deze geluidnormen gelden op de gevel van dichtstbijzijnde woning van derden en bedragen normaliter:

- Tussen 7.00 en 19.00 uur Maximaal 50 dB(A)
- Tussen 19.00 en 23.00 uur Maximaal 45 dB(A)
- Tussen 23.00 en 7.00 uur Maximaal 40 dB(A)

Hierbij opmerkend dat er uitzonderingssituaties zijn, zie hiervoor ook de bovengenoemde artikelen van het Besluit.

De gemeente is belast met de controle op de naleving van deze normen. Als een bedrijf de geluidsnormen overschrijdt wordt niet onmiddellijk tot het opleggen van sancties overgegaan. In een dergelijke situatie wordt geprobeerd tot een afweging van de betrokken belangen te komen, waarbij het wettelijke uitgangspunt de norm vormt.

Het Besluit kent de mogelijkheid een flexibeler beleid te voeren. Op grond van artikel 2.21 van het Besluit kan de gemeenteraad een zogenaamde evenementenbeleid vaststellen.

Evenementen verordening

Artikel 2.21 geeft aan dat indien de naleving van voornoemde normen redelijkerwijs niet gevegd kan worden, deze door het vaststellen van een evenementenverordening niet van toepassing is op in de vergunning genoemde dagen of dagdelen.

Artikel 2.21

1. De waarden bedoeld in de artikelen 2.17, 2.19 en 2.20 zijn voor zover de naleving van deze normen redelijkerwijs niet kan worden gevegd, niet van toepassing op dagen of dagdelen in verband met de viering van:
 - a. evenementen die bij of krachtens een gemeentelijke verordening zijn aangewezen, in de gebieden in de gemeente waarvoor de verordening geldt;
 - b. andere evenementen die plaatsvinden in de inrichting, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar.
2. Bij of krachtens gemeentelijke verordening kunnen voorwaarden worden verbonden aan de evenementen ter voorkoming of beperking van geluidhinder.
3. Een evenement als bedoeld in het eerste lid die maximaal een etmaal duurt, maar die zowel voor als na 00.00 uur plaatsvindt, wordt beschouwd als plaatshebbende op één dag.

Met dit nieuwe Besluit wordt deze mogelijkheid voor evenementen ook aan andere inrichtingen dan horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen geboden, bijvoorbeeld voor het geven van een personeelsfeest of het houden van een open dag, het is niet de bedoeling om middels deze verruiming een pop concert te organiseren. Bij de toepassing van onderdeel b wordt elke inrichting op zichzelf beschouwd. Hierbij wel de restrictie dat dit niet meer dan twaalf dagen per jaar mag bedragen.

Deze evenementenverordening kan in de APV worden opgenomen. In de gemeente Marum is deze regeling opgenomen in de artikelen 4.1.1 tot en met 4.1.5 van de APV.

Collectieve en individuele dagen

De gemeenteraad heeft de mogelijkheid om middels **artikel 2.2.1** af te wijken van de reguliere geluidsnormen. Zodoende bepaalt de raad het aantal collectieve en individuele dagen. Men dient erop bedacht te zijn dat het hier wel gaat om een uitzonderingsregel. De nadere invulling vindt plaats door de Burgemeester. De Burgemeester wijst de collectieve of individuele dagdelen aan.

Het aantal te bepalen dagen is een afweging tussen enerzijds de maatschappelijke functie van evenementen en anderzijds de ``overlast`` voor de omgeving. De voorkeur wordt gegeven aan collectieve evenementen boven een individuele toestemming, omdat een woonomgeving bij veel individuele evenementen in verhouding vaker met geluidsoverlast wordt geconfronteerd.

In het voorgaande evenementenbeleid is in totaal maximaal 14 dagen vastgesteld. Collectief tien dagen en vier individuele dagen. In de praktijk is gebleken dat dit niet tot problemen heeft geleid. Zodoende wordt dit aantal overgenomen in het nieuwe evenementenbeleid.

Deze verdeling doet recht aan het aantal georganiseerde evenementen in bepaalde dorpen. Hiermee is geen rekening gehouden met nieuwe evenementen. Het is de bedoeling van de regeling dat nieuwe evenementen zoveel mogelijk op collectieve dagen plaatsvinden. Onderlinge afstemming tussen ondernemers is daarbij gewenst. Hiernaast heeft een ondernemer de mogelijkheid om nog vier individuele dagen in te vullen.

Een voorbeeld van een collectief feest is feestweek De Wilp en een individueel feest is bijvoorbeeld een openluchtconcert van de Showband op een sportveld of een open dag van timmerfabriek Synwood, omdat deze bijvoorbeeld tachtig jaar heeft bestaan.

Overmatige hinder

Overmatige hinder hoeft tijdens een evenement niet te worden toegestaan. Het Besluit geeft aan dat bepaalde geluidsvoorschriften niet van toepassing zijn ``voor zover dit redelijkerwijs niet kan worden gevergd``.

Om hier invulling aan te geven wordt voorgesteld om in artikel 4.1.4 van de APV op te nemen dat een festiviteit geweigerd kan worden indien vast komt te staan dat het geproduceerde geluidsniveau zal leiden tot een hogere belasting dan 75 dB(A) (exclusief een correctie voor muziekgeluid) op gevels van woningen dan wel een hogere geluidsbelasting dan 55 dB(A) (exclusief een correctie voor muziekgeluid) in woonvertrekken.

Inrichtingen geen horeca sport,- en recreatie inrichtingen

Het Besluit biedt nu de mogelijkheid aan bedrijven die geen directe relatie hebben met Horeca, sport of recreatieve activiteiten om van de ruimere geluidsnormen van het evenementenbeleid gebruik te maken.

Artikel 2.21

b. andere evenementen die plaatsvinden in de inrichting, waarbij het aantal bij of krachtens een gemeentelijke verordening aan te wijzen dagen of dagdelen niet meer mag bedragen dan twaalf per kalenderjaar.

Bij verordening kan een aantal dagen of dagdelen worden aangewezen, waarop individuele inrichtingen voor andere evenementen, met een meer individueel karakter, een vrijstelling verkrijgen van de geluidsvoorschriften (onderdeel b). Het bij verordening aan te wijzen aantal dagen of dagdelen mag niet meer dan 12 per jaar bedragen. Met dit nieuwe besluit wordt deze mogelijkheid voor evenementen ook aan andere inrichtingen dan horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen geboden, bijvoorbeeld voor het geven van een personeelsfeest of het houden van een open dag. Bij de toepassing van onderdeel b wordt elke inrichting op zichzelf beschouwd.

Het is wenselijk bij dit artikel aan te sluiten, in die zin dat het ook alleen voor jubilea en open dagen wordt toegestaan. Alleen met een zwaar wegende motivatie kan hier vanaf worden geweken. Het is niet de bedoeling om het mogelijk te maken om in iedere opslagloods een pop concert of iets dergelijks te kunnen organiseren.

Vergunningplichtige evenementen op grond van de APV

In de gemeente wordt het gehele jaar door, wel voornamelijk in de zomerperiode, activiteiten in tenten of in de open lucht georganiseerd. Het gaat hierbij om braderieën, feestweken, etc. Deze evenementen trekken vaak een groot publiek aan, zowel van binnen als van buiten de gemeente, Bij evenementen in de buitenlucht zijn klachten over geluid niet helemaal te voorkomen.

De wetgever heeft het stellen van regels voor deze evenementen overgelaten aan de gemeentelijke overheid. Voor dit soort evenementen is een vergunning op grond van de APV nodig. Het gaat voornamelijk om vergunningen op grond van de artikelen 2.1.4.1 (feest), muziek, wedstrijd, etc) 5.2.4 (snuffelmarkten) en 4.1.5 (overig geluidhinder).

Zolang een evenement niet plaats vindt in een inrichting die valt onder het Besluit, dan kan besloten worden om, indien noodzakelijk (het Megapiratenfestijn en de Paaskermis), het evenement in aanmerking te laten komen voor de soepeler norm van het evenementenbeleid.

Het is wel verstandig voornoemde evenementen zoveel mogelijk samen te laten vallen met grotere evenementen. Bijvoorbeeld een feesttent tijdens de feestweek De Wilp. Hiervoor is een vergunning op grond van de APV nodig. Daarnaast worden in de lokale horeca bedrijven ook activiteiten ontplooit. Kort gezegd een bundeling van evenementen.

Overige Wet milieubeheer inrichtingen

Inrichtingen niet zijnde horeca sport en recreatie inrichtingen, dan wel andere inrichtingen die niet onder de werkingssfeer van het evenementenbeleid vallen.

Het betreft hier inrichtingen met activiteiten die niet passen binnen het Besluit. Enerzijds zijn dit bedrijven die een groter milieu risico met zich meebrengen, dan wel bedrijven in de agrarische sector. In de laatst categorie bestaat ook een tweedeling. Enerzijds de bedrijven met een melding in het kader van het Besluit landbouw milieubeheer, anderzijds agrarische bedrijven met een Wet milieubeheer vergunning.

Voor deze bedrijven was het niet mogelijk om gebruik te maken van de ruimere geluidseisen van het evenementenbeleid. Het is redelijk om voor deze bedrijven bij de regeling die geldt voor Inrichtingen, geen horeca sport,- en recreatie inrichtingen zijnde, aan te sluiten. Hierbij geldt dezelfde restrictie dat dit alleen is toegestaan voor jubilea en open dagen. Alleen met een zwaar wegende motivatie kan hier vanaf worden geweken.

Geluidsoverlast

Zoals eerder gesteld is geluidsoverlast subjectief en niet altijd te voorkomen. Tegenover het belang van het voorkomen van geluidsoverlast staat het maatschappelijk belang dat verlangt dat bepaalde geluidsproducerende activiteiten toch doorgang kunnen vinden.

Wel dienen voorschriften gesteld te worden waardoor de geluidsoverlast, ondanks het hoge geluidsniveau toch binnen het redelijke kan worden gehouden. Hiervoor zijn twee mogelijkheden:

1. het stellen van een (hogere) maximale geluidsnorm;
2. het stellen van eindtijdstippen.

Ad 1 maximale geluidsnorm

Gebleken is dat de huidige norm die gehanteerd wordt voldoende ruimte biedt voor de evenementen die in de gemeente Marum plaatsvinden. Het maximale niveau bedraagt 75 dB(A) (exclusief een correctie voor muziekgeluid) op de gevels van dichtstbijzijnde woningen van derden, dan wel een hogere geluidsbelasting dan 55 dB(A) (exclusief een correctie voor muziekgeluid) in woonvertrekken zelf.

Bij controle zal gemeten worden bij de gevel van de dichtstbijzijnde woning van derden. Indien noodzakelijk kan ook worden overgaan tot het meten van het bronvermogen van de muziekinstallatie. Dit bronvermogen kan worden doorgerekend naar het daadwerkelijke niveau op de gevel. Metingen zullen plaatsvinden conform de handreiking ``meten en rekenen industrielawaai`` van 1999.

Ad 2 eindtijdstip

Het hanteren van een eindtijdstip heeft als grote voordeel, dat voor een organisator dan wel een omwonende het duidelijk is op welk moment het hogere geluidsniveau moet worden beëindigd. Handhaving op een eindtijdstip is eenvoudig en werkt makkelijker dan het uitvoeren van een geluidsmeting.

Hierbij wel opmerkend dat een eindtijdstip los staat van de sluitingstijd van het evenement. Het eindtijdstip is bedoeld om vanaf een bepaald moment een eind te maken aan de hogere geluidsbelasting. Vanaf dat tijdstip gelden de reguliere geluidsnormen van het van toepassing zijnde Besluit, dan wel van de milieuvergunning.

Hierbij nog opmerkend dat de zondagswet een beperking geeft voor evenementen. Op grond van de Zondagswet mogen openbare vermakelijkheden niet voor 13.00 uur gehouden worden. Tevens mag op zondag in de nabijheid van kerken geen zodanig runoer worden gemaakt worden dat dardoor de godsdienstuitoefening wordt gehinderd. Als aanvangstijdstip voor evenementen op zondag wordt veelal 15.00 uur gehanteerd.

Consequenties \ nadere invulling

Consequenties

Horeca,- sport en recreatie inrichtingen mogen tijdens de collectieve dagen de van toepassing zijnde geluidsnormen overschrijden. Hiernaast heeft de ondernemer de mogelijkheid om maximaal 4 keer per jaar een individueel evenement te organiseren.

Hiernaast kunnen in de openlucht evenementen plaatsvinden. Grotere evenementen waarbij veel geluid mogelijk is, zoals bijvoorbeeld de Paaskermis, het Megapiratenfestijn en de feestweken moeten zoveel mogelijk worden gebundeld en voornamelijk plaatsvinden tijdens de collectieve dagen.

Activiteiten, waarbij geen of weinig sprake zal zijn van geluidsoverlast, kunnen ook niet op aangewezen dagen plaatsvinden.

Nieuw is dat bedrijven die voorheen geen gebruik konden maken van de ruimere geluidseisen van het evenementenbeleid, dit nu wel kunnen. Dit is puur bedoeld voor een jubilea of een open dag. Alleen met een zwaar wegende reden kan hiervan worden afgeweken. Het is niet de bedoeling dat het mogelijk is in iedere lege loods een pop concert of iets dergelijks te kunnen organiseren.

Invulling evenementenbeleid

Onze gemeente kent meerdere gebieden met zijn eigen evenementen. Zodoende is het wenselijk om dit voor ieder deelgebied uit te werken. Voorgesteld wordt de volgende indeling te hanteren:

- Marum centrum, (bebouwing ten oosten van de Lindsterlaan/ Nachtegaalstraat)
- Marum west (bebouwing ten westen van de Lindsterlaan/ Nachtegaalstraat)
- Nuis
- Niebert
- Noordwijk/Lucaswolde
- Jonkersvaart
- Boerakker
- De Wilp

Ieder gebied krijgt totaal 10 collectieve dagen toegewezen. Indeling en aantal is gebaseerd op de huidige situatie en die is toereikend.

Te hanteren eindtijdstippen

De eindtijdstippen die gehanteerd moeten worden, moeten voor een ieder evenement gelijk zijn. Het eindtijdstip moet dusdanig gekozen worden dat dit voor de omgeving in redelijkheid aanvaardbaar is. Er moet immers nog van een redelijke nachtrust kunnen worden genoten.

Het voorstel is om dezelfde eindtijdstippen te hanteren als in het voorgaande beleid. Dit betekent zondag tot donderdag tot 24.00 uur. Vrijdag tot 2.00 uur en zaterdag tot 3.00 uur.

Handhaving

Bij de handhaving van de evenementenverordening zijn twee instanties betrokken. Partij 1 is de politie. Deze is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving. De tweede partij is de gemeente, deze bewandelt de bestuursrechtelijke weg. Beide regelingen staan naast elkaar en kunnen indien noodzakelijk samen worden toegepast..

De politie treedt met name verbaliserend op. Het gemeentelijke spoor kent in principe twee handhavingsmiddelen, t.w.: 1 de dwangsom en 2 het toepassen van bestuursdwang. Het toepassen van een dwangsom geniet de voorkeur, omdat het sluiten van een inrichting of een evenement binnen korte tijd meestal niet valt te realiseren.

Het voorstel is om de bedragen die voor een dwangsom staan uit het voorgaande evenementenbeleid over te nemen. Het betreft een (basis) dwangsom van € 1.250,- per overtreding. Bij herhaling wordt de dwangsom verdubbeld naar € 2.500,-. De bovengrens wordt vastgesteld op € 35.000,-.

Een dwangsom kan pas worden opgelegd als eenmaal een overtreding van de evenementenregeling is geconstateerd. Het opleggen van een dwangsom is bedoeld om herhaling te voorkomen. Ingeval van concrete aanwijzing kan besloten worden om een dwangsom preventief op te leggen. Bij een eerste overtreding kan de politie wel verbaliserend optreden.

Samenvattend

- In de APV is het evenementenbeleid opgenomen
- Jaarlijks worden voor ieder deelgebied maximaal 10 collectieve dagen vastgesteld.
- Iedere ondernemer heeft de mogelijkheid om 4 dagen afzonderlijk in te vullen
- Inrichtingen die geen relatie hebben met de horeca kunnen voor het vieren van een jubilea dan wel voor een open dag gebruik maken van het evenementenbeleid.
- Vaststelling van de deelgebieden
- Controle vindt plaats middels: 1. bron metingen of metingen op de gevel van de directe woonbebouwing;
2. controle op de naleving eindtijden
- Handhaving zal uitgevoerd worden door de gemeente dan wel de politie