

De raad van de gemeente Marum;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Marum, d.d. 5 december 2013, nr. 13.12.10.;

gelet op de artikel 147 van de gemeentewet en artikel 4, lid 1, 2 en 3 van de Drank – en Horecawet;

**besluit vast te stellen de EERSTE WIJZIGING VAN DE ALGEMENE PLAATSELIJKE
VERORDENING MARUM 2010**

Na afdeling 8 van Hoofdstuk 2 wordt een afdeling toegevoegd, luidende:

Afdeling 8a Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet.

Artikel 2:34a Begripsbepalingen

De begripsbepalingen uit artikel 1 van de Drank- en Horecawet zijn op deze verordening van toepassing.

Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken alcoholhoudende drank vanaf twee uur voor aanvang tot uiterlijk twee uur na beëindiging van de activiteiten die passen binnen de statutaire doelstellingen van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon, met dien verstande dat het verstrekken van alcoholhoudende drank in sportkantines uitsluitend mag geschieden:
 - één uur voor, tijdens en twee uur na collectieve trainingen;
 - één uur voor, tijdens en twee uur na (oefen) wedstrijden;
 - een uur voor, tijdens en twee uur na clubbijeenkomsten.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste en tweede lid is het paracommerciële rechtspersonen verboden om in de inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken na 24.00 uur, met dien verstande dat het dorpshuizen verboden is om in de weekenden aansluitend op vrijdagavond en zaterdagavond na 01.00 uur, alcoholhoudende drank te verstrekken.
3. De burgemeester kan aan een paracommerciële rechtspersoon in bijzondere omstandigheden, in relatie tot de activiteiten van die rechtspersoon, ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste en tweede lid.

Artikel 2:34ba Bijeenkomsten paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens in de inrichting plaatsvindende bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn wanneer dit leidt tot oneerlijke concurrentie. Van oneerlijke concurrentie kan geen sprake zijn indien de bijeenkomsten redelijkerwijs niet kunnen worden gehouden in een commerciële lokaliteit in de directe omgeving en:
 - a. er sprake is van lokale behoefte, of
 - b. de bijeenkomsten een dorpsgebonden karakter hebben, of
 - c. de bijeenkomsten een relatie hebben met de aard van de instelling.
2. Paracommerciële rechtspersonen geven aan derden geen gelegenheid om in de inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens in de inrichting plaatsvindende bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.

3. De burgemeester kan aan een paracommerciële rechtspersoon in bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste en tweede lid.

Artikel 2:34c Bepalingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven.

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken in inrichtingen, die of waarvan:
 - a. een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties;
 - b. een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisaties of -instellingen.
2. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en/of de volksgezondheid aan de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwakalcoholische drank.
3. De burgemeester kan aan een paracommerciële rechtspersoon in bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid onder c.

De eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Marum 2010 treedt in werking op 1 januari 2014 onder gelijktijdige intrekking van de Drank- en Horecaverordening 2011, vastgesteld bij besluit van 20 april 2011.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 18 december 2013,

, voorzitter

, griffier

In de tekst van de verordening is het unaniem aangenomen amendement verwerkt.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2:34a Begripsbepalingen

Aangezien de paracommerciële verordening een medebewindsverordening is, kan volstaan worden met een verwijzing naar de begripsbepalingen van de Drank- en Horecawet (DHW).

Artikel 2:34b Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

Volgens artikel 4, derde lid, van de DHW moeten bij verordening in ieder geval regels worden gesteld over de schenktijden ter voorkoming van oneerlijke concurrentie. Uit oogpunt van eenvoud en handhaafbaarheid wordt geen onderscheid gemaakt in de aard van de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon.

Voor paracommerciële organisaties wordt aangesloten bij het in veel gemeenten al bestaande voorschrift dat alleen alcoholhoudende drank mag worden geschonken vanaf twee uur voor aanvang tot twee uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelstellingen van de rechtspersoon. Sportverenigingen richten zich in hoofdzaak op het organiseren van activiteiten van sportieve aard en hebben veelal vaste schenktijden. Per club zijn de schenktijden vast vastgelegd in een bestuursreglement. Ter wille van de handhaafbaarheid en het verder beperken van het concurrerend effect in sportkantines, wordt in ieder geval de eindtijd van het schenken van alcoholische dranken vastgesteld op 24.00 uur en worden beperkingen gesteld aan het schenken van alcoholhoudende drank door de schenktijden te koppelen aan trainingen, (oefen) wedstrijden en clubbijeekomsten.

Artikel 2:34ba Bijeenkomsten paracommerciële rechtspersonen

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bedoeld op bijeenkomsten die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleance-bijeenkomsten en dergelijke. Persoonlijke bijeenkomsten die toch direct verband houden met de activiteiten van de rechtspersoon, zoals het afscheid van de voorzitter van een vereniging, vallen niet onder het bereik van deze bepaling en zijn dus wel toegestaan.

Verder moet bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, gedacht worden aan bijv. bedrijfsfeesten en bijeenkomsten van andere organisaties. Dit doet zich voor als een paracommerciële rechtspersoon zijn kantine of een andere ruimte verhuurt aan derden om bijvoorbeeld een feest te geven of activiteiten te organiseren waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Als dit laatste het geval is, dan kan er ook oneerlijke mededinging ontstaan met de reguliere horeca.

In tegenstelling tot de ontheffingsbevoegdheid op grond van artikel 4 lid 4 van de DHW heeft een op grond van lid 3 verleende ontheffing een doorlopend karakter.

Ten behoeve van dorps en buurthuizen is een extra bepaling opgenomen over oneerlijke concurrentie. Van oneerlijke mededinging is geen sprake indien de bijeenkomst redelijkerwijs niet kan worden gehouden in een commerciële lokaliteit in de directe omgeving en:

- er sprake is van een lokale behoefte; of
- de bijeenkomst een dorpsgebonden karakter heeft; of
- de bijeenkomst een relatie heeft met de aard van de instelling;

Artikel 2:34c Beperkingen horecabedrijven en slijtersbedrijven.

Deze bepaling is een uitwerking van artikel 25a van de DHW. Overeenkomstig dit artikel is het mogelijk een verbod in het leven te roepen om sterke of alcoholhoudende drank te verstrekken in inrichtingen die gelegen zijn in bepaalde aangewezen gebieden en/of die beschikken over een nader aangegeven aard en/of gedurende nader bepaalde tijdsruimten. De nadere invulling van een verbod dient in de verordening zelf te gebeuren en kan niet aan de burgemeester gedelegeerd worden. Dat blijkt uit de woor-

den “bij verordening” in artikel 25a van de DHW. De wetgever heeft hiermee zo veel mogelijk draagvlak willen creëren voor deze bepalingen.

Op grond van artikel 25a, tweede lid, aanhef en onderdeel b, kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verleend worden om voorschriften aan de vergunning te verbinden of deze te beperken tot zwak-alcoholhoudende drank. In de verordening moet daarbij worden aangegeven om welke redenen dat kan. De rechtbank Arnhem heeft in een uitspraak van 12 maart 2003, zaaknr. 02/1434 als gronden aangemerkt de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en de volksgezondheid. De gronden zijn opgenomen in artikel 4 van de verordening. Met opname van deze bepaling wordt tevens tegemoet gekomen aan het gesloten convenant Alcohol en Jongeren, d.d.8 februari 2012 tussen de provincie Groningen, de Groninger gemeenten, het Openbaar Ministerie, de Regiopolitie Groningen en de GGD Groningen. Aan één van de randvoorwaarden, te weten dat partijen specifiek beleid ontwikkelen ten einde de doelstellingen van het convenant na te streven, wordt hiermee voldaan.

In tegenstelling tot de ontheffingsbevoegdheid op grond van artikel 4 lid 4 van de DHW heeft een op grond van lid 3 verleende ontheffing een doorlopend karakter.