



MARUM

AAN:

GEMEENTERAAD.

Raadsvergadering: 20 april 2011

Agendapunt : 15

Voorstelnummer : 11.04.15.

Onderwerp : Vaststellen Algemene Plaatselijke Verordening Marum 2010

Marum : 7 april 2011

Doel raadsvoorstel

Doel van dit voorstel is instemmen met het intrekken van de oude Algemene Plaatselijke Verordening (APV), het vaststellen van een nieuwe en sterk gedereguleerde APV voor de gemeente Marum en instemmen met publicatie van de vastgestelde verordening.

Aanleiding / vraagstelling

Uw raad heeft de concept-APV behandeld in de raadsvergadering van 15 december 2010. Naar aanleiding van deze vergadering zijn er op- en opmerkingen gemaakt die in een aantal gevallen hebben geleid tot aanpassing van de concept-APV. Verder heeft de concept-APV zes weken ter inzage gelegen voor de bewoners van de gemeente Marum. Hierop zijn geen reacties ingekomen. Zie voor het overige het raadsvoorstel van 2 december 2010.

Inhoudelijke tekst / achtergronden / uitleg van het raadsvoorstel

De bevoegdheid een APV vast te stellen is neergelegd in artikel 149 van de Gemeentewet. De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. APV-bepalingen regelen het ordelijk verloop van het maatschappelijk verkeer voor zover dat in de openbare ruimte en in openbare inrichtingen plaatsvindt of een weerslag heeft op de openbare ruimte. De APV wordt wel gezien als een gemeentelijke strafverordening, een verordening waardoor de gemeente gebiedend en verbiedend het gedrag van haar burgers probeert te beïnvloeden. Het gros van de in de APV opgenomen bepalingen is aanvullend ten opzichte van het Wetboek van Strafrecht en het Burgerlijk Wetboek, maar vertoont ook de nodige overlap.

A. Artikelen die zijn aangepast naar aanleiding van de raadsvergadering van 15 december 2010:

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:

- a.** op een gedeelte van de weg dat bestemd is of mede bestemd voor het verkeer van voetgangers;
- b.** op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
- c.** op een andere door het college aangewezen plaats.

2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid onder a niet geldt.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.

Dit artikel is aangepast als volgt:

Artikel 2:58 Verontreiniging door honden

1. De eigenaar of houder van een hond is verplicht ervoor te zorgen dat die hond zich niet van uitwerpselen ontdoet:
 - a. op openbare plaatsen binnen de bebouwde kom;
 - b. op een voor het publiek toegankelijke en kennelijk als zodanig ingerichte kinderspeelplaats, zandbak of speelweide;
 - c. in een plantsoen, tussen de bosjes, in de bermen of op andere door het college aangewezen plaatsen.
2. Het college kan plaatsen aanwijzen waar het verbod genoemd in het eerste lid onder a niet geldt.
3. De strafbaarheid wegens overtreding van het in het eerste lid gestelde gebod wordt opgeheven indien de eigenaar of houder van de hond er zorg voor draagt dat de uitwerpselen onmiddellijk worden verwijderd.

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

3. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. erfbeplanting bij woningen buiten de bebouwde kom;
 - b. wegbeplantingen en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover bestaande uit populieren of wilgen;
 - c. fruitbomen en windschermen om boomgaarden;
 - d. fijnsparren, niet ouder dan twaalf jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
 - e. kweekgoed;
 - f. een houtopstand die bij wijze van dunning moet worden geveld;
 - g. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud;
 - h. gemeentelijke bomen buiten de bebouwde kom.

Dit artikel is aangepast als volgt:

Artikel 4:11 Omgevingsvergunning voor het vellen van houtopstanden

3. Dit verbod is niet van toepassing op:
 - a. erfbeplanting bij woningen buiten de bebouwde kom;
 - b. wegbeplantingen en eenrijige beplantingen op of langs landbouwgronden, beide voor zover bestaande uit populieren of wilgen;
 - c. fruitbomen en windschermen om boomgaarden;
 - d. fijnsparren, niet ouder dan twaalf jaar, bestemd om te dienen als kerstbomen en geteeld op daarvoor in het bijzonder bestemde terreinen;
 - e. kweekgoed;
 - f. een houtopstand die bij wijze van dunning moet worden geveld;
 - g. het periodiek vellen van hakhout ter uitvoering van het reguliere onderhoud.

Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd.

2. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid.
3. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8. kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:
 - a. de bescherming van natuur en landschap;
 - b. de bescherming van een stadsgezicht.

Artikel 4: 19 Aanwijzing kampeerplaatsen

1. Het college kan plaatsen aanwijzen waarop het verbod van 4:18 niet geldt.
2. Het college kan daarbij nadere regels stellen in het belang van de gronden genoemd in artikel 4:18, derde lid.

Deze artikelen zijn aangepast als volgt:

Artikel 4:18 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterrein

1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd.
2. *Het verbod geldt niet voor het plaatsen van een kampeermiddel voor eigen recreatief gebruik door de rechthebbende op een terrein.*
3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid.
4. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8. kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van:
 - a. de bescherming van natuur en landschap;
 - b. de bescherming van een stadsgezicht.

Artikel 4: 19 Aanwijzing kampeerplaatsen

1. Het college kan plaatsen aanwijzen waarop het verbod van 4:18 niet geldt.
2. *Het college kan daarbij nadere regels stellen in het belang van de gronden genoemd in artikel 4:18, vierde lid.*

B. Wijzigingen die ook al in het raadsvoorstel van 2 december 2010 zijn aangegeven en nu voor de duidelijkheid in dit voorstel worden meegenomen.

Een aantal artikelen te wijzigen als volgt:

1. De vergunning betreffende optochten om te zetten in een meldingsplicht (2.1.2.2). Optochten is in de nieuwe APV opgenomen in de evenementenbepaling (**in nieuwe APV artikel 2:24**).
2. De vergunningplicht betreffende beperking aanbieden e.d. van geschreven of gedrukte stukken of afbeeldingen af te schaffen (2.1.3.1). Het is nu een algemene regel geworden (**in nieuwe APV artikel 2:6**).
3. De vergunningplicht voor het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven de weg af te schaffen (2.1.5.1). Het is nu een algemene regel geworden (**in nieuwe APV artikel 2:10**).
4. Omgevingsvergunning voor het aanleggen, beschadigen en veranderen van een weg te vereenvoudigen (2.1.5.2 => **in nieuwe APV artikel 2:11**).
5. De vergunning voor in- en uitritten te vervangen door een meldingsplicht indien het betreft een ondergeschikte wijziging van een bestaande in-/uitrit (2.1.5.3 => **in nieuwe APV artikel 2:12**).
6. Het vergunningstelsel voor incidentele activiteiten te vervangen door een melding (4.1.3 => **in nieuwe APV artikel 4:3**).
7. Aanwijzing collectieve activiteiten te handhaven en lid 4 af te schaffen (**4.1.2 => in nieuwe APV artikel 4:2**).
8. Het vergunningstelsel voor de kapvergunning te wijzigen (4.4.2 => **in nieuwe APV artikel 4:11**).
9. De ventvergunning af te schaffen en een meldingsplicht in te voeren (5.2.2 => **in nieuwe APV artikel 5:15**).

10. Het vergunningenstelsel van de inzameling van geld en goederen (collectevergunning) (5.2.1 => **in nieuwe APV artikel 5:13**), de vergunning voor standplaatsen (5.2.3 => **in nieuwe APV artikel 5:17 t/m 5:20**) en speelautomaten (2.3.3.2 => **in nieuwe APV artikel 2:40**) te wijzigen in een vergunning voor onbepaalde tijd als gevolg van het nieuwe artikel 1:8 APV.

De volgende hinderartikelen af te schaffen:

11. Veroorzaken van gladheid (2.1.6.1)
12. Vallende voorwerpen (2.1.6.8)
13. Objecten onder hoogspanningslijn (2.1.6.10)
14. Veiligheid op het ijs (2.1.6.11)
15. Ordeverstoring (2.2.3)
16. Vervoer inbrekerswerktuigen (2.4.4)
17. Betreden van plantsoenen e.d. (2.4.5)
18. Hinderlijk gedrag op of aan de weg (2.4.7)
19. Hinderlijk gedrag bij of in gebouwen (2.4.9)
20. Neerzetten van fietsen e.d. (2.4.11)
21. Overlast van fiets of bromfiets op markt en kermisterrein e.d. (2.4.12)
22. Bespieden van personen (2.4.13)
23. Houden van hinderlijke of schadelijke dieren (2.4.20)
24. Loslopend vee (2.4.22)
25. Duiven (2.4.23)
26. Bijen (2.4.24)
27. Straatvegen (4.3.5)
28. Natuurlijke behoefte doen (4.3.6)
29. Stankoverlast door gebruik meststoffen (4.5.1a)
30. Parkeren grote voertuigen (5.1.7)
31. Parkeren van voertuigen met stank verspreidende stoffen (5.1.9)
32. Overlast van fiets of bromfiets (5.1.11)
33. Voorwerpen op, in of boven openbaar water (5.3.1)
34. Veiligheid op het water (5.3.7)
35. Overlast aan vaartuigen (5.3.8)

Tevens de volgende artikelen af te schaffen:

36. Straat artiest (2.1.4.3)
37. Nachregister (2.3.2.3)
38. Verschaffing gegevens nachregister (2.3.2.4)
39. Alarminstallaties (2.4.16)
40. Verboden incidentele activiteiten (4.1.4)
41. Toestand van sloten en andere wateren niet openbare riolen en putten buiten gebouwen (4.3.3)
42. Vergunningaanvraag (4.4.3)
43. Weigering ex lege (4.4.4)
44. Openbaarmaking (4.4.7)
45. Vervaltermijn vergunning (4.4.8)
46. Verhouding tussen kap-, bouw- en aanlegvergunningen (4.4.11)
47. Vergunningsplicht handelsreclame (4.5.2)
48. Beschadigen van waterstaatswerken (5.3.5)
49. Reddingsmiddelen (5.3.6)
50. Verstrooiing van as Begripsomschrijving (5.6.1)
51. Verboden plaatsen (5.6.2)
52. Hinder of overlast (5.6.3)

Zie ook de bijlage 'Lijst vervallen artikelen'.

De overige voorstellen tot aanpassingen lopen uiteen van kleine tekstuele aanpassingen tot het volledig herzien of toevoegen van nieuwe artikelen. Voor een overzicht verwijzen wij naar "Bijlage Overzicht wijzigingen", die op de gebruikelijke wijze ter inzage ligt. Voor het overige wordt verwezen naar het raadsvoorstel van 2 december 2010.

Procedure en planning

De concept-APV heeft, overeenkomstig de Inspraakverordening van de gemeente Marum, zes weken ter inzage gelegen. Er zijn geen reacties ingekomen naar aanleiding van deze publicatie. De APV kan nu vastgesteld worden; tegelijkertijd wordt de APV 2006 ingetrokken. De nieuwe APV treedt in werking op de eerste dag volgende op de dag waarop zij is bekendgemaakt.

Financiële consequenties

Voor zover er leges geheven worden voor het verstrekken van vergunningen, waarvan straks de vergunningsplicht komt te vervallen (bijvoorbeeld wanneer een meldingsplicht i.p.v. een vergunningplicht wordt ingevoerd), zullen deze inkomsten komen te vervallen. In andere gevallen zullen de inkomsten voor het verlenen van vergunningen teruglopen, bijvoorbeeld bij het verlenen van een vergunning voor onbepaalde tijd. Ingeval van de kapvergunning zullen de leges teruglopen doordat minder kapvergunningen hoeven te worden verleend.

De inkomsten op grond van de Legesverordening bedroegen in het jaar 2009 ongeveer € 4.500. Nu het aantal vergunningen afneemt zullen deze inkomsten beduidend lager zijn. Daar staat tegenover dat door de verminderde werkdruk er minder personeel hoeft te worden aangenomen of ingehuurd.

Resumé

Wij stellen u voor om de Algemene Plaatselijke Verordening Marum 2010 vast te stellen en deze te publiceren in het Achtdorpennieuws en op de gemeentelijke website.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Marum,
de secretaris a.i.,

(J.A. Jellema)

de burgemeester,

(T. van Bekkum)

RAAD d.d. 20 APR 2011
Conform vastgesteld



