

## **Verordening tot 6e wijziging van de Algemene plaatselijk verordening Grootegast**

De raad van de gemeente Grootegast;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Grootegast;  
gelet op de artikel 147 van de Gemeentewet en artikel 4 lid 1, 2 en 3 van de Drank- en Horecawet;

### **B E S L U I T**

vast te stellen de volgende Verordening tot 6e wijziging van de Algemene plaatselijk verordening Grootegast:

Artikel 1.

In hoofdstuk 2, Afdeling 3 van de Algemene plaatselijke verordening Grootegast wordt na Paragraaf 1 een nieuwe paragraaf ingevoegd luidende:

### **Paragraaf 1a: Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet**

#### **Artikel 2.3.1a.1 Begripsbepalingen**

De begripsbepalingen uit artikel 1 van de Drank- en Horecawet zijn op deze paragraaf van toepassing.

#### **Artikel 2.3.1a.2 Schenktijden paracommerciële rechtspersonen**

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken alcoholhoudende drank vanaf één uur voor aanvang tot één uur na beëindiging van de activiteiten uitsluitend indien deze passen binnen de statutaire doelstellingen van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon, en:  
indien er sprake is van sportkantines mag het verstrekken van alcoholhoudende drank uitsluitend geschieden:
  - één uur voor, tijdens en twee uur na collectieve trainingen;
  - één uur voor, tijdens en twee uur na (oefen)wedstrijden;
  - één uur voor, tijdens en twee uur na clubbijeekomsten.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het paracommerciële rechtspersonen verboden om in de inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken na 24.00 uur.
3. De burgemeester kan aan een paracommerciële rechtspersoon in bijzondere omstandigheden, in relatie tot de activiteiten van die rechtspersoon, ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste en tweede lid.

#### **Artikel 2.3.1a.3 Bijeenkomsten paracommerciële rechtspersonen**

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken geen alcoholhoudende drank tijdens in de inrichting plaatsvindende bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
2. Paracommerciële rechtspersonen geven aan derden geen gelegenheid om in de inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens in de inrichting plaatsvindende bijeenkomsten van persoonlijke aard en bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn.
3. De burgemeester kan aan een paracommerciële rechtspersoon ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid voor bijeenkomsten die niet leiden tot oneerlijke mededinging. Van oneerlijke mededinging kan geen sprake zijn indien:
  - a. er sprake is van een lokale behoefte, of
  - b. de bijeenkomsten een dorpsgebonden karakter hebben, of
  - c. de bijeenkomsten een relatie hebben met de aard van de instelling, en
  - d. de bijeenkomsten redelijkerwijs niet kunnen worden gehouden in een commerciële lokaliteit in de directe omgeving.
4. De burgemeester kan aan een paracommerciële rechtspersoon in bijzondere omstandigheden ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste en tweede lid.

#### **Artikel 2.3.1a.4 Beperkingen**

1. Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet sterke drank te verstrekken in inrichtingen, die of waarvan:
  - a. een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij jeugdorganisaties;
  - b. een onderdeel uitsluitend of in hoofdzaak in gebruik is bij sportorganisaties of -instellingen.
2. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de

zedelijkheid en/of de volksgezondheid aan de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwakalcoholhoudende drank.

Artikel 2.

De bij raadsbesluit van 4 april 1995 vastgestelde Drank- en Horecaverordening wordt ingetrokken.

Artikel 3.

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2014.

Artikel 4.

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening tot 6e wijziging van de Algemene plaatselijk verordening Grootegast.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Grootegast in zijn openbare vergadering gehouden op 17 december 2013.

De raadsgriffier,

De voorzitter,

## **TOELICHTING OP DE BEPALINGEN**

### *Artikel 2.3.1a.1 Begripsbepalingen*

Aangezien deze wijziging van de APV een medebewindsverordening is, kan volstaan worden met een verwijzing naar de begripsbepalingen van de Drank- en Horecawet.

### *Artikel 2.3.1a.2 Schenktijden paracommerciële rechtspersonen*

Volgens artikel 4, derde lid, van de Drank- en Horecawet moeten bij verordening in ieder geval regels worden gesteld over de schenktijden ter voorkoming van oneerlijke mededinging. Uit oogpunt van eenvoud en handhaafbaarheid wordt geen onderscheid gemaakt in de aard van de activiteiten van de paracommerciële rechtspersoon.

Voor paracommerciële rechtspersonen wordt aangesloten bij het, in veel gemeenten, al bestaande voorschrift dat alleen alcoholhoudende drank mag worden geschonken vanaf een uur voor aanvang tot een uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelstellingen van de rechtspersoon.

Wat betreft sportverenigingen wordt in afwijking van de huidige regeling de mogelijkheid gegeven tot twee uur (ipv. één uur) na een activiteit tot het schenken van alcohol. Sportverenigingen richten zich in hoofdzaak op het organiseren van activiteiten van sportieve aard. Per club zijn de schenktijden vastgelegd in een bestuursreglement. In het bestuursreglement worden er beperkingen gesteld aan het schenken van alcoholhoudende drank, door de schenktijden te koppelen aan trainingen, (oefen)wedstrijden en clubbijeenkomsten.

Ter wille van de handhaafbaarheid en het verder beperken van het concurrerend effect in sportkantines en overige paracommerciële rechtspersonen, wordt in ieder geval de eindtijd van het schenken van alcoholische dranken vastgesteld op 24.00 uur.

Voor Grootegast betekent dit vastlegging van bestaande beleid; veranderingen in het licht van de nieuwe Drank- en Horecawet worden niet verondersteld.

In het derde lid is de mogelijkheid bepaald om ontheffing te geven van de bepalingen in het eerste en tweede lid. Hierbij dient te worden opgemerkt dat, in tegenstelling tot de ontheffingsbevoegdheid op grond van artikel 3 lid 4 van de DHW, een ontheffing op grond van het derde lid van dit artikel een doorlopend

karakter heeft.

#### *Artikel 2.3.1a.3 Bijeenkomsten paracommerciële rechtspersonen*

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bedoeld op bijeenkomsten die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke. Persoonlijke bijeenkomsten die toch direct verband houden met de activiteiten van de rechtspersoon, zoals het afscheid van de voorzitter van een vereniging, vallen niet onder het bereik van deze bepaling en zijn dus wel toegestaan.

Verder moet bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, gedacht worden aan bijv. bedrijfsfeesten en bijeenkomsten van andere organisaties. Dit doet zich voor als een paracommerciële rechtspersoon zijn kantine of een andere ruimte verhuurt aan derden om bijvoorbeeld een feest te geven of activiteiten te organiseren.

Als er bij dergelijke bijeenkomsten alcoholhoudende drank wordt verstrekt kan er ook oneerlijke mededinging ontstaan met de reguliere horeca. Om die reden is in artikel 3 een verbod opgenomen om tijdens dergelijke bijeenkomsten alcoholhoudende drank te verstrekken door de paracommerciële rechtspersoon (eerste lid) of gelegenheid te geven aan derden om alcoholhoudende drank te verstrekken (tweede lid).

In het derde lid is de mogelijkheid vastgelegd om ontheffing te verlenen van de bepalingen in het eerste lid als aannemelijk wordt gemaakt dat die ontheffing niet zal leiden tot oneerlijke mededinging. Daarbij zijn als criteria vastgelegd dat van oneerlijke mededinging geen sprake is indien:

- sprake is van een lokale behoefte; of
- de bijeenkomst een dorpsgebonden karakter heeft; of
- de bijeenkomst een relatie heeft met de aard van de instelling; en
- de bijeenkomst redelijkerwijs niet kan worden gehouden in een commerciële lokaliteit in de directe omgeving.

Deze bepaling is een verruiming ten opzichte van het huidige beleid. Door dit te regelen in de vorm van een specifieke ontheffing en niet als algemene uitzondering op het eerste lid, is een op maat gesneden toetsing vooraf mogelijk waarbij belanghebbenden (bijvoorbeeld de reguliere horeca) de mogelijkheid hebben van bezwaar en beroep. Een verleende ontheffing biedt de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon duidelijkheid en daarmee rechtszekerheid.

In het vierde lid is de mogelijkheid vastgelegd om in (andere) bijzondere omstandigheden ontheffing te verlenen van de bepalingen in het eerste of tweede lid.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat, in tegenstelling tot de ontheffingsbevoegdheid op grond van artikel 3 lid 4 van de DHW, een ontheffing op grond van het derde van dit artikel een doorlopend karakter heeft.

#### *Artikel 2.3.1a.4 Beperkingen*

Deze bepaling is een uitwerking van artikel 25a van de Drank- en Horecawet. Overeenkomstig dit artikel is het mogelijk een verbod in het leven te roepen om sterke of alcoholhoudende drank te verstrekken in inrichtingen die gelegen zijn in bepaalde aangewezen gebieden en/of die beschikken over een nader aangegeven aard en/of gedurende nader bepaalde tijdsruimten. De nadere invulling van een verbod dient in de verordening zelf te gebeuren en kan niet aan de burgemeester gedelegeerd worden. Dat blijkt uit de woorden "bij verordening" in artikel 25a van de DHW. De wetgever heeft hiermee zo veel mogelijk draagvlak willen creëren voor deze bepalingen.

In het eerste lid is alleen een verbod opgenomen voor het verstrekken van sterke drank bij jeugdorganisaties en sportorganisaties of -instellingen. Er geldt voor die organisaties/instellingen geen verbod voor zwak-alcoholhoudende drank (waartoe ook wijn gerekend wordt).

Op grond van artikel 25a, tweede lid, aanhef en onderdeel b, kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verleend worden om voorschriften aan de vergunning te verbinden of deze te beperken tot zwak-alcoholhoudende drank. In de verordening moet daarbij worden aangegeven om welke redenen dat kan. De rechtbank Arnhem heeft in een uitspraak van 12 maart 2003, zaaknr. 02/1434 als gronden aangemerkt de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid en de volksgezondheid. De gronden zijn opgenomen in artikel 4, tweede lid van de verordening.

Met opname van deze bepaling wordt tevens tegemoet gekomen aan het gesloten convenant Alcohol en Jongeren, d.d. 8 februari 2012 tussen de provincie Groningen, de Groninger gemeenten, het Openbaar

Ministerie, de Regiopolitie Groningen en de GGD Groningen. Aan 1 van de randvoorwaarden, te weten dat partijen specifiek beleid ontwikkelen ten einde de doelstellingen van het convenant na te streven, wordt hiermee voldaan.

*Artikel 2. (Intrekking Drank- en Horecaverordening)*

De bestaande voorschriften en beperkingen voor paracommerciële rechtspersonen op grond van artikel 4 lid 2 van de Drank- en Horecawet zoals die geldig waren voor 1 januari 2013 vervallen van rechtswege op het moment van inwerkingtreding van deze wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Grootegast. De bij raadsbesluit van 4 april 1995 vastgestelde Drank- en Horecaverordening wordt ingetrokken.