

Algemene toelichting

De declaratieregeling is een instrument in het kader van bestrijding van armoede en sociale uitsluiting. De bedoeling van de declaratieregeling is om te voorkomen dat leden van huishoudens met een besteedbaar inkomen op of rond het sociaal minimum in een sociale isolement terecht komen.

De declaratieregeling biedt een categoriale tegemoetkoming aan groepen burgers van wie de gemeente vindt dat zij bepaalde uitgaven moeten kunnen doen, maar die deze uitgaven niet uit hun eigen middelen kunnen voldoen. De doelstelling is verwoord in artikel 2.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijving

Bij de begripsomschrijving is aansluiting gezocht bij de omschrijving die gehanteerd wordt in de Wet werk en bijstand.

De maatschappelijke activiteiten van kinderen in de leeftijd 4 tot 18 jaar wordt geregeld middels de categoriale bijzondere bijstand.

In de verordening wordt, onder d, op hoofdlijnen een opsomming gegeven voor welke kosten een bijdrage kan worden verkregen. Hiermee wordt beoogd een breed scala van mogelijkheden te bieden en wordt voorkomen dat voortdurend de verordening moet worden aangepast.

Als voorbeelden waarvoor een bijdrage verkregen kan worden gelden: contributies voor sportverenigingen, muziekverenigingen e.d.; abonnementen op de krant, de bibliotheek, telefoon, het zwembad, musea en schouwburg; deelname aan sociaal-culturele activiteiten georganiseerd door de kerk, het sociaal cultureel werk en buurtverenigingen; lesgelden voor de volksuniversiteit, sport- en muziekschool; de ouder bijdrage voor de peuterspeelzaal, kosten verbonden aan deelname van activiteiten van politieke partijen, vakorganisaties of plaatselijke belangenorganisaties. Naast de directe kosten verbonden aan de deelname aan de genoemde activiteiten komen ook de indirecte kosten, zoals bijvoorbeeld de aanschaf van sportkleding, in aanmerking.

Artikel 2 Doelstelling

De regeling beoogt de deelname van de minima aan maatschappelijk verkeer te bevorderen, het sociaal isolement van de minima te doorbreken, dan wel te voorkomen dat men in een sociaal isolement komt. De declaratieregeling is aanvullend op de Wet werk en bijstand en is om die reden in het kader van die wet niet als voorliggende voorziening te beschouwen.

Artikel 3 De bijdrage

Een bijdrage kan slechts worden verleend als er ook daadwerkelijk kosten zijn gemaakt. Er mag geen sprake zijn van een ongerichte verhoging van het (minimum) inkomen. Daarnaast moet men voldoen aan de in de verordening aangegeven voorwaarden. Personen die niet aan de voorwaarden voldoen vallen buiten de regeling.

Artikel 4 en 11 De aanvraag en beslissing

De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de regeling berust bij burgemeester en wethouders. De regeling wordt uitgevoerd door de afdeling Samenleving, sectie sociale zaken.

De uitbetaling vindt plaats als de aanvrager aantoont de kosten daadwerkelijk gemaakt te hebben.

Artikel 5 Voorwaarden

Om voor een bijdrage in aanmerking te komen moet men op 1 november minimaal zes maanden in het bevolkingsregister van de gemeente Oldebroek zijn ingeschreven. Personen die slechts tijdelijk in

onze gemeente verblijven komen niet voor een bijdrage in aanmerking. Wanneer het inkomen meer bedraagt dan het in artikel 7 aangegeven bedrag komt men niet voor een bijdrage in aanmerking.

Artikel 6 Uitsluiting

Bij de uitvoering van een minimabeleid is het alleszins reëel om ook rekening te houden met het vermogen. Wanneer iemand een behoorlijk vermogen heeft, is de kans op een sociaal isolement niet een gevolg van beperkte financiële middelen.

In aansluiting op de beleidsregels bijzondere bijstand wordt geen bijdrage verleend indien het vermogen meer bedraagt dan het vrij te laten bescheiden vermogen als bedoeld in artikel 34 lid 3 van de Wet werk en bijstand.

Op grond van de Wet werk en bijstand kan geen algemene bijstand worden verleend aan studerenden. Het is ongewenst om deze systematiek te doorbreken. Daarom wordt geen bijdrage verstrekt aan studerenden die een uitkering ontvangen op grond van de Wet Studiefinanciering of een daarmee gelijk te stellen uitkering.

Artikel 7 Grondslag

De regeling geldt voor inwoners van de gemeente Oldebroek.

Door uit te gaan van het netto inkomen van 110% van de bijstandsnorm, wordt niet alleen de groep bereikt die een minimumuitkering ontvangt. In artikel 6, sub b wordt aangegeven dat ook de huishoudens met een hoger inkomen en hogere vaste lasten voor een bijdrage in aanmerking kunnen komen. Een voorbeeld hiervan zijn personen die in een verzorgingshuis verblijven. Door rekening te houden met de verschuldigde eigen bijdrage wordt bereikt dat personen met een vermogen lager dan genoemd in de Wet werk en bijstand toch in aanmerking komen voor de regeling. Een ander voorbeeld is het maandelijks moeten betalen van alimentatie voor de vroegere echtgeno(o)t(e) en/of kinderen. Wel geldt de grens van 110% van de bijstandsnorm. Personen met een netto inkomen hoger dan 110% van de bijstandsnorm vallen buiten de regeling.

Artikel 8 en 12 Verlening bijdrage/verplichtingen aanvrager

Uitgangspunt van de declaratieregeling is dat slechts een bijdrage wordt verleend als de aanvrager tot de doelgroep behoort. Voor wat betreft de inkomenstoets wordt uitgegaan van het vaste inkomen in de zes maanden voorafgaand aan 1 november van het betreffende kalenderjaar. Indien er sprake is van wisselende inkomsten, dan dient uitgegaan te worden van het gemiddelde inkomen. Het gemiddelde inkomen wordt berekend door de som van het inkomen dat gedurende zes maanden voorafgaand aan 1 november is genoten te delen door zes. Eenmalige inkomsten zoals gratificaties, tantièmes e.d. worden buiten beschouwing gelaten, voor zover zij niet tot het vast overeengekomen inkomen behoren. De aanvrager dient verder aan te tonen dat de bedoelde kosten ook daadwerkelijk zijn gemaakt. In de verordening is dan ook de bepaling opgenomen dat de aanvrager de gemaakte kosten moet aantonen.

Artikel 9 Hoogte bijdrage

In het kader van de toetsing van de werkelijk gemaakte kosten wordt uitgegaan van de besteding per persoon, dit om de maatschappelijke participatie van een ieder te bevorderen. De vergoeding is vastgesteld om maximaal € 125,- per persoon per kalenderjaar.

Artikel 10 Ambtshalve toekenningen

Er zijn een drietal doelgroepen die niet een schriftelijke aanvraag in hoeven te dienen omdat hiervan al vaststaat dat zij aan de voorwaarden voldoen. Dit betreffen de uitkeringsgerechtigden die een bijstandsuitkering ontvangen op grond van de WWB, de inwoners die een kwijtschelding van de

gemeentelijke belastingen ontvangen en de niet-uitkeringsgerechtigden die bijzondere bijstand ontvangen en waarvan het draagkrachtjaar is vastgesteld over het betreffende kalenderjaar en de draagkracht op nihil is gesteld. Deze groep dient ook te voldoen aan de voorwaarde zoals gesteld in artikel 4 onder a.

Daarnaast is in lid 2 geregeld dat ook in het geval van een ambtshalve toekenning voorafgaande aan de uitbetaling van de bijdrage aangetoond moet worden dat de bedoelde kosten ook daadwerkelijk zijn gemaakt.

Artikel 13 en 14 Overige en hardheidsclausule

In de slotbepalingen is opgenomen dat burgemeester en wethouders de mogelijkheid hebben om in alle niet-voorzien situaties naar bevind van zaken te handelen.

Verder is voor uitzonderingsgevallen een hardheidsclausule opgenomen. Het gebruik maken van deze clausule dient een uitzondering te zijn. In al deze gevallen zullen de beslissingen gemotiveerd genomen moet worden.

Artikel 15 Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Artikel 16 Inwerkingtreding

De aanvragen voor declaratieregeling die ingediend worden over het jaar 2008 kunnen ingediend worden tot 1 februari 2009. Deze aanvragen worden afgehandeld op basis van de "Verordening Declaratieregeling gemeente Oldebroek", welke vervalt per 1 januari 2009.