



Standplaatsenbeleid gemeente Heusden

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	1
2.	Juridisch kader.....	1
2.1	APV.....	1
2.2	Winkeltijdenwet.....	2
2.3	Wet Milieubeheer.....	2
2.4	Warenwet.....	2
3.	Locaties	2
3.1	Voorwaarden	3
3.2	Maximaal aantal standplaatsen per dorpskern.....	3
3.3	Overige beperkingen	4
4.	Grondgebruik.....	4
4.1	Afmetingen	4
4.2	Huur	4
4.3	Particuliere grond	4
5.	Stroomgebruik	4
6.	Hardheidsclausule en overgangsbepaling	5
6.1	Hardheidsclausule	5
6.2	Overgangsbepaling	5
7.	Evaluatie	5
	Bijlage: Huur- en stroomtarieven	6

1. Inleiding

Het vorige standplaatsenbeleid van de gemeente Heusden dateert uit 2010. Een veranderd economisch klimaat en lokale ontwikkelingen vragen om een nieuw beleid.

Onder een standplaats wordt verstaan; het vanaf een vaste plaats op een openbare en in de openlucht gelegen plaats te koop aanbieden, verkopen of afleveren van goederen dan wel diensten, gebruikmakend van fysieke middelen, zoals een kraam, een wagen of een tafel.

Er zijn vier soorten standplaatsen te onderscheiden. Dit zijn de:

- vaste standplaatsen: dagelijkse locaties voor meerdere vergunninghouders;
- periodieke standplaatsen: seizoensgebonden (oliebollenverkoop);
- incidentele standplaatsen: één of enkele dagen (oogmetingen, ruitreparaties);
- ideële standplaatsen: maatschappelijk belang (bevolkingsonderzoeken).

Standplaatsen horen bij het straatbeeld en voorzien in een behoefte. Daarnaast versterken standplaatsen de aantrekkingskracht van een centrum en zijn zij een aanvulling op het bestaande voorzieningenniveau. Een standplaats kan ook overlast veroorzaken, onveilig verkeersgedrag veroorzaken of het straatbeeld ontsieren. Dit beleid stelt daarom voorwaarden aan het innemen van een standplaats.

De doelstellingen van het beleid zijn:

- het waarborgen van een veilige en leefbare woonomgeving;
- duidelijke regels die zekerheid bieden voor de standplaatshouders, winkeliers en inwoners.

Om tot een breed gedragen beleid te komen is de ontwerpversie van dit beleid voorgelegd aan de standplaatshouders en de lokale winkeliers. Wensen en knelpunten zijn geïnventariseerd en meegewogen bij de totstandkoming van het definitieve beleid.

Het beleid heeft geen betrekking op standplaatsen bij evenementen en weekmarkten. Standplaatsen bij evenementen maken onderdeel uit van de evenementenvergunning. De weekmarkten in Drunen en Heusden zijn geprivatiseerd en voor de weekmarkt in Vlijmen geldt de Marktverordening.

2. Juridisch kader

2.1 APV

Voor het innemen van een standplaats (alle soorten) op een openbare plaats is op grond van de APV een vergunning van het college van Heusden nodig. De vergunning kan worden geweigerd:

- in het belang van de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid;
- ter bescherming van het milieu;
- indien het in strijd is met een geldend bestemmingsplan;
- indien de standplaats niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand;
- indien te verwachten is dat door de komst van de standplaats een redelijk verzorgingsniveau voor de consument ter plaatse in gevaar komt¹.

¹ Dit kan voorkomen bij het opzetten van een nieuw winkelcentrum of bij een individuele winkelier, waarbij het voortbestaan in gevaar komt als er vanaf een standplaats dezelfde goederen worden aangeboden. De winkelier moet dan aan de hand van de boekhouding aantonen dat het voortbestaan van de winkel in gevaar komt.

Als de locatie van de standplaats op particuliere grond wordt ingenomen, dan is alleen een standplaatsvergunning nodig als de grond openbaar toegankelijk is. Een voorbeeld is een parkeerterrein bij een supermarkt.

In elke standplaatsvergunning staan voorschriften verbonden ter waarborging van de openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en ter bescherming van het milieu. Waar nodig wordt maatwerk toegepast.

Duur

De standplaatsvergunningen voor vaste en periodieke standplaatsen worden voor een maximale duur van twee jaar verleend. Met de evaluatie van dit beleid (zie paragraaf 7) wordt bekeken of deze vergunningen worden omgezet naar onbepaalde tijd. Voor de bestaande standplaatsvergunningen geldt overgangsrecht (zie paragraaf 6.2).

Leges

Voor het aanvragen van een standplaatsvergunning worden leges in rekening gebracht. Dit bedrag wordt jaarlijks vastgesteld in de legesverordening.

2.2 Winkeltijdenwet

De Winkeltijdenwet is ook van toepassing op standplaatsen. Het innemen van een standplaats mag van maandag tot en met zaterdag tussen 08.00 uur en 22.00 uur. Hiernaast mag op grond van de Winkeltijdenverordening gemeente Heusden 2014 een standplaats worden ingenomen op zondagen, tweede paasdag, Hemelvaartsdag, tweede pinksterdag en tweede kerstdag van 12.00 uur tot 18.00 uur.

2.3 Wet Milieubeheer

De Wet Milieubeheer bevat regels voor inrichtingen, die hinder of overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Hier vallen ook vaste en periodieke standplaatsen onder, omdat deze met regelmaat op een vaste locatie worden ingenomen. Vooral aan standplaatsen die vis en snacks verkopen, worden milieueisen gesteld. Deze eisen betreffen in hoofdzaak de gevolgen van het bakken. Het gaat dan om zaken als vetafscheiding van het afvalwater en voorkomen van stankoverlast.

2.4 Warenwet

De Warenwet regelt aan welke eisen voedingsmiddelen en andere producten moeten voldoen. Aan de Warenwet zijn besluiten en regelingen toegevoegd zoals bijvoorbeeld regels over het hygiënisch klaarmaken en het etiketteren van levensmiddelen. De Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) controleert of de regels van voedselveiligheid door standplaatshouders worden nageleefd. Bij overtreding van de Warenwet kan de NVWA maatregelen nemen.

3. Locaties

De gemeente Heusden kent geen vaste standplaatslocaties. Een standplaatshouder mag bij het aanvragen van een standplaatsvergunning zelf een locatie aandragen. De locatie moet wel voldoen aan een aantal voorwaarden. Hiermee wordt voorkomen dat de standplaats zorgt voor overlast of de veiligheid in het geding brengt.

3.1 Voorwaarden

De locatie bevindt zich niet op:

- de rijbaan;
- een gehandicaptenparkeerplaats;
- een locatie waar betaald parkeren of parkeren voor vergunninghouders is ingevoerd;
- een locatie waar door het innemen van de standplaats minder dan 2 meter vrije doorgang voor voetgangers en rolstoelgebruikers over blijft;
- een parkeerterrein of parkeerplaats waar sprake is van een hoge bezettingsgraad (meer dan 70% van de parkeerplaatsen is bezet). Of hiervan sprake is, wordt beoordeeld op basis van een verkeersonderzoek naar aanleiding van een concrete aanvraag;
- langs gebiedsontsluitingswegen, zoals bedoeld in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan;
- langs wegen met vrij liggende fietspaden;
- locaties waar een stop- of parkeerverbod geldt;
- minder dan 15 meter van de dichtstbijzijnde woning;
- minder dan 5 meter van een gebouw en/of 30 meter van de dichtstbijzijnde woning, indien het een standplaats betreft waar etenswaren worden bereid;
- minder dan 15 meter van een kruispunt. Een locatie binnen 15 meter kan alleen worden toegestaan als er geen sprake is van een belemmering voor de verkeersveiligheid;
- minder dan 200 meter hemelsbreed vanaf scholen, indien de standplaats etenswaren aanbiedt;
- een locatie die feitelijk aan het zicht wordt onttrokken, bijvoorbeeld door groenvoorzieningen;
- minder dan 5 meter voor een (winkel)etalage, indien het geen standplaats van de winkelier zelf betreft;
- voor de toegang en (nood)uitgang van winkels, woningen, kantoren en andere gebouwen waarin personen verblijven;
- een locatie, die vrij toegankelijk moet blijven voor hulpdiensten en in het geval van noodsituaties (brandgangen, brandkranen, verzamelplaatsen etc.);
- een locatie waar de standplaats het vrije uitzicht belemmert of op andere wijze gevaar of hinder veroorzaakt;
- een locatie die in strijd is met een geldend bestemmingsplan.

Het college van Heusden kan afwijken van deze voorwaarden, als blijkt dat er geen sprake is van overlast of een (verkeers)onveilige situatie.

3.2 Maximaal aantal standplaatsen per dorpskern

Ter bescherming van het ruimtelijk aanzien en de openbare orde en veiligheid is het belangrijk dat er een maximum geldt voor het aantal in te nemen standplaatsen.

In het onderstaande overzicht staat het maximum aantal vaste en periodieke standplaatsen per dag² weergegeven voor elke dorpskern in de gemeente Heusden. Voor de incidentele en ideële standplaatsen geldt er geen maximum.

Dorpskern	Aantal vaste standplaatsen per dag	Aantal periodieke standplaatsen per dag
Drunen	8	2
Vlijmen	8	2
Oudheusden	5	2
Nieuwkuijk	2	1

² Indien een standplaats voor een dagdeel wordt ingenomen, dan geldt dit als inname van een standplaats per halve dag. Onder een dagdeel wordt verstaan; een aaneengesloten periode van 4 uren of gedeelte daarvan per dag.

Haarsteeg	2	1
Elshout	2	1
Herpt	2	1
Doeveren	1	1
Heesbeen	1	1
Heusden	0	1

3.3 Overige beperkingen

Op de navolgende locaties gelden er beperkingen voor het innemen van een standplaats:

- vesting Heusden: één periodieke standplaats aan de Stadshaven, voor overige locaties alleen incidentele standplaatsen;
- Plein in Vlijmen: alleen incidentele standplaatsen en per geval te beoordelen;
- Raadhuisplein in Drunen; één periodieke standplaats en één vaste standplaats van maandag t/m donderdag (uitgezonderd tweede paasdag en tweede pinksterdag) ;
- Nationaal Park de Loonse en Drunense Duinen: de Vereniging Natuurmonumenten staat als grondeigenaar geen standplaatsen toe.

4. Grondgebruik

4.1 Afmetingen

Per aanvraag wordt bekeken hoeveel ruimte de standplaatshouder kan innemen op de betreffende locatie. Het uitgangspunt is om de standplaatshouder de ruimte te bieden om te ondernemen, maar dit mag geen overlast veroorzaken of de verkeersveiligheid in het geding brengen. De omvang van de standplaats is afhankelijk van de beschikbare ruimte en inrichting van de betreffende locatie. In de vergunningvoorschriften wordt opgenomen wat de maximale omvang van de vergunde standplaats is.

4.2 Huur

Voor het innemen van een vaste- of periodieke standplaats op gemeentegrond moet de standplaatshouder huur voor het grondgebruik betalen. Hiervoor wordt een huurovereenkomst afgesloten tussen de gemeente en de standplaatshouder. Hierin staat het huurtarief en de omvang van de standplaats. De hoogte van de huur is afhankelijk van de ruimte die de standplaatshouder inneemt en de frequentie en duur van het gebruik.

Het huurtarief bestaat uit een basistarief dat geldt tot een maximale omvang van 32 vierkante meter (8 x 4 meter). Indien er vergunning is verleend voor het innemen van meer ruimte dan 32 m², dan wordt een vaste toeslag in rekening gebracht. In de bijlage zijn de huurtarieven per 1 januari 2017 weergegeven.

4.3 Particuliere grond

Wanneer een standplaats op particuliere grond wordt ingenomen, is naast een standplaatsvergunning toestemming van de grondeigenaar nodig. De toestemming van de grondeigenaar moet bij de aanvraag voor de standplaatsvergunning worden bijgevoegd. Indien de toestemming van de grondeigenaar komt te vervallen, wordt de standplaatsvergunning ingetrokken.

5. Stroomgebruik

Standplaatshouders mogen gebruik maken van een gemeentelijk stroompunt, indien deze op of nabij de standplaats aanwezig is. De stroomkosten worden tegen een marktconform tarief doorbelast aan standplaatshouders die een vaste- of periodieke standplaats innemen. In de bijlage is het stroomtarief (per kWh) per 1 januari 2017 weergegeven.

Wanneer er geen gemeentelijk stroompunt aanwezig is, dan moet de standplaatshouder zelf voor een eigen stroomvoorziening zorgen (bijvoorbeeld een geluidsluwe aggregaat). Het zelf aanleggen van een vast stroompunt is niet toegestaan.

6. Hardheidsclausule en overgangsbepaling

6.1 Hardheidsclausule

Het college van Heusden kan gebruik maken van de inherente afwijkingsbevoegdheid op basis van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Dit houdt in dat het college overeenkomstig de eigen beleidsregels handelt, tenzij dat voor een of meer belanghebbenden door bijzondere omstandigheden onevenredige gevolgen heeft in verhouding tot de met de beleidsregel te dienen doelen. Voor de vraag in wat voor soort situaties kan worden afgeweken van vastgesteld beleid, moet volgens vaste jurisprudentie worden gedacht aan omstandigheden, die niet voorzienbaar waren en waarvan de gevolgen redelijkerwijze niet voor rekening van belanghebbenden komen.

6.2 Overgangsbepaling

Iedere aanvraag om een standplaatsvergunning, die op het moment van bekendmaking van dit beleid in procedure is, wordt aan de uitgangspunten van dit beleid getoetst. Eerdere verleende vergunningen blijven ongewijzigd van kracht met uitzondering van de huurtarieven of de kosten voor het gebruik van stroom. Dit betekent onder andere dat de bestaande standplaatsvergunningen, in tegenstelling tot de nieuwe vergunningen, voor onbepaalde tijd zijn verleend. Na de evaluatie wordt voor de nieuwe standplaatsvergunningen bepaald of deze ook voor onbepaalde tijd worden verleend.

7. Evaluatie

De effecten van het standplaatsenbeleid worden twee jaar na vaststelling geëvalueerd. Indien nodig wordt het beleid bijgesteld of herzien.

Bijlage: Huur- en stroomtarieven

Huurtarieven grondgebruik

Duur:	Tarief tot 32 m²	Toeslag boven 32 m²
één maand	€ 394,63	€ 197,31
jaarlijks en geldig voor één dagdeel ³ per week	€ 194,93	€ 97,46
jaarlijks en geldig voor één dag per week	€ 423,17	€ 211,59
jaarlijks en geldig voor twee dagen per week	€ 936,70	€ 468,35
jaarlijks en geldig voor drie dagen per week	€ 1.387,31	€ 693,66
jaarlijks en geldig voor vier dagen per week	€ 1.906,78	€ 953,39
jaarlijks en geldig voor vijf en meer dagen per week	€ 2.363,27	€ 1181,64

Stroomtarief

€ 0,330 per kWh

De huur- en stroomtarieven gelden per 1 januari 2017 en worden jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de consumentenprijsindex reeks (CPI werknemers laag 2006 = 100), zoals gepubliceerd door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

³ Onder een dagdeel wordt verstaan; een aaneengesloten periode van 4 uren of gedeelte daarvan per dag.