



ADVIES AAN HET COLLEGE

Datum:	15/12/2005
Opsteller	mevrouw J.D. Kouwenhoven
Telefoon	7542
Organisatieonderdeel	Beleid en Advies/Unit P&O
Portefeuillehouder	Kaastra

ONDERWERP:

Organisatiebesluit

ADVIES:

Het organisatiebesluit gemeente Heerenveen vaststellen en voor advies voorleggen aan de Ondernemingsraad.

De raad voorstellen de "Verordening op de ambtelijke organisatie" van 9 oktober 2000 in te trekken.

Ruimte voor opmerkingen secretaris ten aanzien van het advies:

--

FINANCIËLE PARAGRAAF, heeft dit advies financiële gevolgen?

Nee

COMMUNICATIE PARAGRAAF:

Besluit opnemen in de openbare besluitenlijst (=standaard)

INSPRAAK: Inspraak toepassen op grond van

Geen inspraak

VERVOLGPROCEDURE:

RAAD

Ter informatie naar de raad

OR

Voor advies aan de OR

STATUS ADVIES:

- A- stuk (bespreken)
- B- stuk (rouleren)
- Paraaf secretaris A → B :
- Paraaf secretaris B → A :

ROUTING

Dienst/afdeling	Datum	Paraaf
Diensthofd O&O		

ARCHIEF:

Registratie	
Paraaf verzending	
Verzonden d.d.	
Aangekomen d.d.	

PARAFEN COLLEGE (bij B-stuk)

	Conform	Bespreken
De Jonge		
Scheweer		
Kaastra		
Buwalda		
Bouwers		

BESLUIT COLLEGE:

Datum besluit:

Besluit:

MOTIVERING VAN HET ADVIES AAN HET COLLEGE:

Inleiding

Artikel 160, lid 1, sub c van de Gemeentewet luidt als volgt:

Het college is in ieder geval bevoegd: regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van de gemeente, met uitzondering van de organisatie van de griffie.

Voor u ligt ter vaststelling het Organisatiebesluit gemeente Heerenveen 2005. Met het vaststellen van dit besluit zal de besluitvorming over de structuur van de nieuwe organisatie feitelijk afgerond zijn. Het besluit kan dan ook gezien worden als een formele afronding van de herstructurering van onze organisatie in het kader van het traject Organisatie in Verandering dat in 2004 plaatsvond. Daarbij werd de organisatie-structuur aangepast aan de visie die is neergelegd in het Besturings- en Managementconcept (BMC).

Maar niet alleen de structuur is vastgelegd in dit organisatiebesluit. Het doel van dit besluit is om in algemene regels vast te leggen hoe de verantwoordelijkheden en bevoegdheden binnen onze organisatie geregeld zijn. Het is daarbij niet de bedoeling alles tot in detail te regelen. Daar waar nadere uitwerkingen nodig zijn gebeurt dit in aparte documenten. Deze zijn als bijlage toegevoegd aan dit besluit. Deze werkwijze leidt ertoe dat een en ander handhaafbaar blijft en dat niet bij kleine wijzigingen in processen en voorschriften het organisatiebesluit aangepast hoeft te worden. Zo is dus het organisatiebesluit een basisdocument dat alleen gewijzigd wordt als er structurele aanpassingen zijn in de organisatie.

Vanuit de rolverdeling binnen de organisatie ligt het 'eigenaarschap' met betrekking tot dit besluit bij de afdeling Beleid en Advies van de dienst Organisatie en Ondersteuning. De Unit Personeel en Organisatie draagt zorg voor actualisatie als dat nodig is. Zo kan het dus zijn dat na de begin 2006 te houden evaluatie het besluit geactualiseerd wordt. Wij hebben er echter voor gekozen dat niet af te wachten, maar dit document op te stellen, zodat daarmee de feitelijke situatie zoals die nu geldt beschreven is. Eventuele wijzigingen worden dan in de loop van 2006 verwerkt.

Opbouw van het organisatiebesluit

Het organisatiebesluit is opgebouwd uit een aantal hoofdstukken en artikelen, waarbij onder andere de volgende onderwerpen aan de orde komen:

- de organisatie-eenheden en de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden die daarbij horen,
- de instructie voor de gemeentesecretaris en diensthoofden,
- het gemeentelijke managementteam,
- de financiële organisatie,
- de planning- en controlcyclus en de beleidsuitvoering
- de bewaking van rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid,
- de wijze van heffing, uitvoering en invordering van gemeentelijke belastingen
- de verantwoordelijkheden ten aanzien van het archiefbeheer
- de wijze waarop medezeggenschap in de organisatie is geregeld

Daar waar dat relevant is zijn toelichtingen en/of nadere informatie verwerkt in voetnoten.

Tenslotte is het organisatiebesluit voorzien van de volgende bijlagen:

Bijlage 1 Verordening op de brandweer en instructie brandweercommandant (nog niet gereed)

Bijlage 2 Mandaatbesluit (Het mandaatbesluit wordt binnenkort geactualiseerd. Op dit moment is nog het nu geldende mandaatbesluit opgenomen in de bijlage. Na vaststelling van de nieuwe versie zal de bijlage worden vervangen.)

Bijlage 2a Bevoegdheden management in relatie tot personeel

Bijlage 3 Taakverdeling directie

Bijlage 4 Functioneringsgesprek gemeentesecretaris

Bijlage 5 Notitie Financieel Proces

Bijlage 6 Financiële verordening gemeente Heerenveen

Bijlage 7 Financieringsstatuut

- Bijlage 8 Handvest informatieplicht van het college
- Bijlage 9 Budgetregels organisatie
- Bijlage 10 Budgetregels college
- Bijlage 11 Controleverordening gemeente Heerenveen
- Bijlage 12 Verordening onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van de gemeente Heerenveen
- Bijlage 13 Besluit Heffings- en Invorderingsambtenaren
- Bijlage 14 Besluit Archiefvoorschriften (nog niet gereed)
- Bijlage 14a Besluit Informatiebeheer (nog niet gereed)
- Bijlage 15 Reglement Ondernemingsraad gemeente Heerenveen

Aandachtspunten

Bij het opstellen van het Organisatiebesluit bleek dat een aantal zaken voor de nieuwe organisatie nog niet afgerond zijn of aandacht behoeven. Het gaat dan specifiek om de volgende onderwerpen:

1. Artikel 2 - Organisatie-eenheden:

Er is bewust voor gekozen de griffie niet op te nemen in dit organisatiebesluit. Het stellen van regels voor de organisatie van de griffie behoort tot de bevoegdheid van de raad. Ook de bestuurlijke organisatie is niet opgenomen in het besluit, omdat deze thuishoort in het **Reglement van orde voor vergaderingen van het college en andere werkzaamheden**, dat is opgesteld op basis van artikel 52 van de Gemeentewet.

Het meest recente reglement voor onze gemeente dateert van 27 oktober 1998. In 2004 heeft de VNG een herzien modelreglement gepubliceerd tegen de achtergrond van de ingrijpende wijzigingen in de positie van de gemeentesecretaris en de nieuwe functie van griffier. De Wet dualisering gemeentebestuur op zich heeft weinig concrete wijzigingen in het modelreglement van orde voor het college als gevolg. Toch zijn er wellicht een aantal zaken die in relatie tot het nieuwe organisatiebesluit anders geformuleerd zouden moeten worden. Wij stellen dan ook voor het huidige reglement te actualiseren. Deze actualisatie wordt uitgevoerd door de *Unit Bestuurs- en Directieondersteuning*.

2. Op grond van het tweede lid van artikel 1 van de Brandweerwet 1985 zijn gemeenten verplicht de organisatie, het beheer en de taak van de gemeentelijke brandweer bij verordening (artikel 2a van het Organisatiebesluit) te regelen. De meest recente verordening dateert van 1987, zoals ook al geconstateerd werd bij de vaststelling van het BMC Deel IV - hoofdstuk 5a, waarin de positionering van de brandweer nader toegelicht werd. De *afdeling Brandweezorg en Rampenbeheersing* van de dienst Publiekszaken en Veiligheid draagt zorg voor de actualisatie van de **Verordening op de brandweer en de instructie brandweercommandant**.

3. Artikel 31 van het organisatiebesluit handelt over de archiefvoorschriften. Op grond van de Archiefwet is de raad nog steeds bevoegd tot het aanwijzen van de gemeentelijke archiefbewaarplaats en de benoeming van de gemeentearchivaris. In het kader van de Wet dualisering gemeenten en dan specifiek de Wet dualisering gemeentelijke medebewindsbevoegdheden zal deze bevoegdheid overgedragen worden aan het college. De verwachting is dat deze wet met ingang van 1 januari 2006 in werking zal treden. Om te voorkomen dat op dat moment het organisatiebesluit dan weer aangepast moet worden is deze bevoegdheid van het college wel alvast opgenomen.

Wel moet nog uitvoering gegeven worden aan artikel 31 voor wat betreft het opstellen van een **Besluit Archiefvoorschriften** en een **Besluit Informatiebeheer**. De *afdeling Services* van de dienst Organisatie en Ondersteuning draagt zorg voor deze twee documenten.

Verordeningen van de raad

Met de invoering van de Wet dualisering gemeentebestuur heeft de raad geen verordenende bevoegdheid meer met betrekking tot de ambtelijke organisatie. Tot nu toe is echter de Verordening op de ambtelijke organisatie van 9 oktober 2000 nog niet ingetrokken.

Voorstel

Wij stellen voor:

1. het Organisatiebesluit gemeente Heerenveen 2005 vast te stellen en voor advies voor te leggen aan de Ondernemingsraad;
2. de raad te verzoeken de Verordening op de ambtelijke organisatie van 9 oktober 2000 in te trekken;
3. het Organisatiebesluit gemeente Heerenveen 2005 (zonder bijlagen) ter informatie toe te zenden aan de raad.