



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

19 april 2010

Commissie Samenleving

30 maart 2010

Afdeling en opsteller

Samenleving/B. van Dijkhuizen/(0578) 69 95 63

Portefeuille

A. Westerkamp

Programma

Werk, inkomen en zorg

Agendapunt

8

Onderwerp

Wijziging Verordening maatschappelijke ondersteuning Gemeente Heerde

De raad besluit om:

De Verordening maatschappelijke ondersteuning Gemeente Heerde te wijzigen.

Inleiding

Op 9 december 2009 heeft de Rechtbank Zutphen uitspraak gedaan in een ingesteld beroep tegen het opleggen van de eigen bijdrage in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning. In deze uitspraak heeft de rechtbank het volgende aangegeven:

"De rechtbank acht in dit verband allereerst van belang dat in artikel 15, eerste lid, van de Wmo uitdrukkelijk is bepaald dat de gemeenteraad bij verordening kan bepalen dat een eigen bijdrage is verschuldigd. Gelet op deze bepaling moet naar het oordeel van de rechtbank worden aangenomen dat de wetgever heeft beoogd deze bevoegdheid, als ook de in dat artikel genoemde bevoegdheid om de criteria voor het vaststellen van de hoogte van de eigen bijdrage vast te leggen, exclusief voor te behouden aan de raad."

De rechtbank komt daarbij tot de volgende conclusie:

"Artikel 2.4 van de Verordening, als ook de artikelen 2.0 en 2.1 van het daarop gebaseerde Besluit maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde, missen derhalve verbindende kracht".

Dit betekent dat op basis van deze artikelen in feite geen eigen bijdrage meer opgelegd kan worden.

Beoogd effect

Voorkomen dat er eigen bijdragen worden opgelegd op basis van onverbindende artikelen.

Argumenten

Tegenstrijdigheid in uitspraken

Op 29 oktober 2009 heeft de rechtbank Groningen (LJN: BL1496) uitspraak gedaan in een ingesteld beroep tegen het opleggen van een eigen bijdrage. In deze uitspraak is de rechtbank wel van mening dat delegatie mogelijk is. In haar overwegingen geeft de rechtbank Groningen aan dat: "Op grond van artikel 156, eerste lid van de gemeentewet kan de gemeenteraad aan het college van burgemeester en wethouders bevoegdheden over dragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. In artikel 156, tweede lid, gemeentewet is bepaald dat de gemeenteraad een aantal met name genoemde bevoegdheden in ieder geval niet kan overdragen. Een situatie genoemd in artikel 156, tweede lid, gemeentewet doet zich hier niet voor."

De rechtbank Groningen is van oordeel dat noch de tekst van de Wmo, noch de memorie van toelichting daarop aanleiding geven om aan te nemen dat de wetgever delegatie van de bevoegdheid van artikel 15 Wmo door de gemeenteraad aan het college van burgemeester en wethouders heeft willen uitsluiten. De delegatie heeft dan ook rechtsgeldig plaatsgevonden

Hoger beroep zal duidelijk moeten maken welke lijn er in deze gevolgd dient te worden.

Nu er twee verschillende uitspraken liggen over de bevoegdheid tot het opleggen van de eigen bijdrage is het van belang om te weten welke lijn er in de toekomst gevolgd moet worden. Een uitspraak in hoger beroep is daarbij van belang. In overleg met Stimulansz is besloten dat zij - belangeloos - namens de gemeente Heerde tegen de uitspraak van de rechtbank van Zutphen in hoger beroep gaan.

Voorkomen moet worden dat geen eigen bijdragen opgelegd mogen worden

Omdat de uitspraak van de rechtbank van Zutphen expliciet gericht is tegen een besluit van het college van Heerde wordt er voor gekozen om de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde zodanig aan te passen dat de volledige bevoegdheid voor het opleggen van de eigen bijdrage bij de raad komt te liggen. Hiermee wordt voorkomen dat er eigen bijdrage worden opgelegd op basis van onverbindende artikelen. Mocht op basis van een uitspraak van de Hoge Raad blijken dat delegatie is toegestaan dan kan deze bevoegdheid weer teruggelegd worden bij het college.

Het gaat om een technische wijziging

Door het wijzigen van de verordening zoals voorgesteld verandert er niets aan de hoogte van de op te leggen eigen bijdragen. Het gaat hier uitsluitend om een technische wijziging waarbij de bevoegdheid bij de raad wordt gelegd en er geen sprake meer is van delegatie aan het college.

Kanttekeningen

Er wordt afgeweken van de model verordening van de VNG.

Der VNG gaat er voorlopig van uit dat delegatie door de raad aan het college van burgemeester en wethouders mogelijk is. De VNG is daarom nog niet van plan om de model verordening op dit punt aan te passen.

Eind 2010 komt er een nieuwe model verordening

Uit jurisprudentie op besluiten in het kader van de Wmo blijkt dat de rechterlijke macht toetst op basis van het compensatiebeginsel en niet meer zoals in het kader van de WVG (Wet Voorzieningen Gehandicapten) gewoon was op basis van de aangevraagde en toegekende voorzieningen. Deze aanpak vraagt om een totaal andere manier van denken en werken van de consulenten. Dit proces – dat de Kanteling wordt genoemd – is in volle gang en moet eind 2010 leiden tot een geheel vernieuwde versie van de model verordening maatschappelijke ondersteuning.

Financiën

De opbrengsten van de eigen bijdragen worden als inkomsten geboekt.

Communicatie

De wijziging van de verordening zal op de gebruikelijke wijze gepubliceerd worden op de gemeentepagina van de Schaapskooi en op de gemeentelijke website.

Uitvoering

Het team Maatschappelijke ondersteuning verzorgt de uitvoering

Advies commissie

De commissie Samenleving heeft ingestemd met behandeling als A-onderwerp.

Heerde, 2 maart 2010

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester
F. Dijkstra MBA , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit;
2. Aangepaste Concept Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Heerde 2010 (reeds in uw bezit: zie commissiestukken);
3. Tekst artikel 4.1 van het Besluit maatschappelijke ondersteuning van 2 oktober 2006, Stb. 2006, 450 zoals die op dit moment van kracht is (reeds in uw bezit; zie commissiestukken);
4. Uitspraak van de Rechtbank Zutphen d.d. 9 december 2009 (ligt ter inzage);
5. Uitspraak van de rechtbank Groningen d.d. 29 oktober 2009 (ligt ter inzage).