



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF10.20108 **Datum:** 9 november 2010
Agendapunt: 9

Portefeuillehouder: De Jonge **Behandelend ambtenaar:** Renate Hogeterp, PV/BR

Onderwerp:
Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân, primaire brandweezorg

Voorstel:

- de participatie door uw raad in de huidige "Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân" per 31 december 2010 beëindigen;
- het college van B&W o.g.v. artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming verlenen voor het wijzigen van de huidige "Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân" conform het voorstel van het Algemeen Bestuur van de Hulpverleningsdienst Fryslân d.d. 24 maart 2010 ("Gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheids- en Veiligheidsregio Fryslân", 11032010, versie 1.5.);
- kennisnemen van het handhaven van de reeds eerder ingenomen positieve grondhouding t.o.v. regionalisering van de brandweer door het college van B&W;
- kennisnemen van het besluit van het college van B&W om in afwachting van de verdere onderzoeken/voorbereidingen door de Hulpverleningsdienst Fryslân met betrekking tot regionalisering van de brandweer, voorsnog de gemeentelijke brandweer ten behoeve van de primaire brandweezorg in stand te houden tot 31 december 2014.

Overwegingen

Met de inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's op 1 oktober jl. voldoet de huidige "Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân" uit 2006 (zie bijlage 4) niet langer aan de wet. Gelet hierop moet binnen drie maanden na inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's een gewijzigde gemeenschappelijke regeling worden vastgesteld (zie artikel 9 en 76, lid a Wet veiligheidsregio's). Bij het treffen van deze gewijzigde gemeenschappelijke regeling wordt een openbaar lichaam ingesteld genaamd "Publieke Gezondheids- en Veiligheidsregio Fryslân".

De afgelopen periode is door de Hulpverleningsdienst Fryslân gewerkt aan een wijziging van de bestaande gemeenschappelijke regeling (zie bijlage 5). De belangrijkste wijzigingen in voorliggende ontwerp-regeling ten opzichte van de huidige regeling uit 2006 zijn:

- het betreft een regeling tussen de colleges van B&W van de gemeenten die behoren tot de Veiligheidsregio (zie artikel 9 Wet veiligheidsregio's) in plaats van gemeenteraden, colleges en burgemeesters;
- de korpsbeheerder wordt als voorzitter van de regio aangewezen (in plaats van

- benoeming uit het midden van het algemeen bestuur);
- takenpakket (conform de Wet publieke gezondheid en de Wet veiligheidsregio's; incl. de regionale organisatie van de gemeentelijke kolom op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing).

Voor een verdere toelichting op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling wordt korthedshalve verwezen naar blz. 21, 22 en 23 van bijgevoegde ontwerp-regeling.

Op basis van ingewonnen juridisch advies door de Hulpverleningsdienst Fryslân kan aan de huidige wettelijke bepalingen voor wat betreft de gemeenschappelijke regeling worden voldaan door middel van *een besluit tot beëindiging van de participatie in de huidige regeling door uw gemeenteraad en de burgemeester en daarnaast een besluit tot wijziging van deze huidige regeling door ons college (met toestemming van uw gemeenteraad o.g.v. artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen)* conform het voorstel van het Algemeen Bestuur van de Hulpverleningsdienst Fryslân d.d. 24 maart 2010 ("Gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheids- en Veiligheidsregio Fryslân", 11032010, versie 1.5. zie bijlage 5).

Besluitvorming primaire brandweezorg

Een belangrijk aandachtspunt bij het treffen van voorliggende gewijzigde gemeenschappelijke regeling door ons college, betreft de primaire brandweezorg. Uitgangspunt van de Wet veiligheidsregio's is namelijk een volledig geregionaliseerde brandweer (zie artikel 25, lid 1 onder a en b Wet veiligheidsregio's). Dit wettelijke uitgangspunt komt terug in voorliggende ontwerp-gemeenschappelijke regeling (zie artikel 5.1. lid 3 onder a en b en lid 4). Op grond van artikel 26 lid 1 van de Wet veiligheidsregio's kan ons college bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling echter expliciet besluiten de primaire brandweezorg (het voorkomen, beperken en bestrijden van brand en het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand) onder verantwoordelijkheid van het lokale bestuur uit te blijven voeren (i.c. het behouden van een gemeentelijke brandweer). Een dergelijk besluit moet binnen drie maanden na inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's door ons college worden genomen (d.w.z. bij het treffen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling, zie artikel 76, lid a Wet veiligheidsregio's). Geen (tijdig) lokaal bestuurlijk besluit tot het houden van een gemeentelijke brandweer t.b.v. de primaire brandweezorg betekent automatisch een toedeling van deze taak aan de Veiligheidsregio.

In bijgevoegde brief van 14 april 2010 met kenmerk CSUIT10/84 (zie bijlage 3) geeft de Hulpverleningsdienst Fryslân aan dat haar Algemeen Bestuur in de vergadering van 16 december 2009 heeft ingestemd met de conclusie dat het in het najaar van 2009 uitgevoerde onderzoek naar de kwaliteit en financiën van de Friese brandweer ("rapport Capgemini") onvoldoende onderbouwing bood voor een advies aan de Friese gemeenten om te besluiten tot regionalisering van de Friese brandweer. Bovendien wordt aangegeven, dat gelet op de schaal van Fryslân het regionale bestuur van mening is dat regionalisering van de brandweer als eindbeeld voor alle gemeenten zou moeten gelden en dat een hybride constructie (de primaire brandweezorg deels geregionaliseerd, deels lokaal georganiseerd) niet de voorkeur heeft. In het verlengde hiervan schrijft het regionale bestuur in aangehaalde brief dat elk college van B&W – gelet op de in de vorige alinea genoemde wettelijke uitgangspunten – een besluit dient te nemen over het hebben c.q. houden van een lokale brandweer ten behoeve van de primaire brandweezorg. Een dergelijk besluit zou ruimte geven om op een later moment bestuurlijk van gedachten te wisselen over de mogelijkheid van overdracht van de primaire brandweezorg aan de Veiligheidsregio Fryslân (en de voorwaarden waaronder, inclusief de nodige voorbereidingstijd voor de Hulpverleningsdienst Fryslân).

Hoewel – zoals aangegeven – het "rapport Capgemini" voor de regio als geheel dus

onvoldoende onderbouwing bood om de Friese gemeenten te adviseren tot regionalisering van de lokale brandweerkorpsen, kan op basis van de uitkomsten van het onderzoek voor de gemeente Heerenveen sec worden geconcludeerd dat regionalisering van de Heerenveense brandweer zowel vanuit kwalitatief als financieel oogpunt voordelen biedt. Om echter tot gefundeerde lokale bestuurlijke besluitvorming hieromtrent te kunnen komen, is nader onderzoek noodzakelijk (zie bijlage 2).

Naar aanleiding van voorgaande constatering heeft ons college bij brief van 18 maart 2010 de Hulpverleningsdienst Fryslân gevraagd onder welke financiële en organisatorische condities de brandweer van Heerenveen na inwerkingtreding van de Wet veiligheidsregio's geregionaliseerd zou kunnen worden (zie bijlage 2). Gelet hierop, heeft ons college op 22 juni 2010 (zie bijlage 6) besloten een besluit omtrent het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling (en hier rechtstreeks aan gekoppeld de vraag tot al dan niet in standhouden van een gemeentelijke brandweer) aan te houden tot dat er meer duidelijkheid was omtrent de regionale visie op de overdracht brandweezorg naar de Hulpverleningsdienst Fryslân. Voor wat betreft dit laatste; in het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân d.d. 30 september 2010 is een eerste duiding van de kaders en uitgangspunten behandeld die de Hulpverleningsdienst Fryslân zal hanteren voor wat betreft de overdracht van de primaire brandweezorg aan de Veiligheidsregio. Hierbij wordt door de regio nadrukkelijk aangegeven dat e.e.a. het komende jaar nader uitgewerkt c.q. gespecificeerd zal worden. Als uitgangspunt hierbij geldt dat zowel de Friese gemeenten, als de Hulpverleningsdienst Fryslân de komende tijd zelfstandig het "eigen huis" kwalitatief en financieel gezien op orde moeten krijgen, voorafgaand aan regionaliseren. Volgens opgaaf van de Hulpverleningsdienst Fryslân kunnen vanaf 2012 gesprekken met gemeenten worden gestart over regionalisatie. Voorgaande impliceert dat de Hulpverleningsdienst Fryslân op dit moment nog niet in staat is om de overname van brandweerkorpsen op een kwalitatief verantwoorde wijze te realiseren. Om die reden heeft ons college dan ook besloten, om voorlopig nog niet over te willen gaan tot regionalisering van de brandweer van Heerenveen maar vooralsnog ten behoeve van de primaire brandweezorg een gemeentelijke brandweer in stand te houden tot 31 december 2014 (e.e.a. in afwachting van de verdere onderzoeken/voorbereidingen door de Hulpverleningsdienst Fryslân m.b.t. regionalisering van de brandweer). Uiteraard wordt uw raad bij de verdere ontwikkelingen met betrekking tot het regionaliserings-vraagstuk betrokken.

Millenniumparagraaf

N.v.t.

Ter inzage liggende stukken:

1. Reactie gemeente Heerenveen d.d. 25 februari 2010 op het concept van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling en reactie van het Dagelijks Bestuur van de Hulpverleningsdienst Fryslân hierop;
2. Collegebesluit d.d. 16 maart 2010 inzake onderzoek kwaliteit en financiën brandweezorg regio Fryslân en de reactie richting Hulpverleningsdienst Fryslân hieromtrent (brief d.d. 18 maart 2010);
3. Brief Hulpverleningsdienst Fryslân d.d. 14 april 2010 waarin o.a. wordt ingegaan op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en besluitvorming m.b.t. de gemeentelijke brandweer;
4. Huidige gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân;
5. Ontwerp-gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheids- en Veiligheidsregio Fryslân;
6. Collegebesluit d.d. 22 juni 2010 om besluitvorming omtrent het aangaan van de gemeenschappelijke regeling (en hier rechtstreeks aan gekoppeld de vraag tot al

- dan niet in standhouden van een gemeentelijke brandweer) aan te houden;
7. Collegebesluit d.d. 9 november 2010 inzake de wijziging gemeenschappelijke regeling;
 8. Concept-brief aan Hulpverleningsdienst Fryslân inzake de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en besluitvorming over de gemeentelijke brandweer.

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris, de burgemeester,



Gemeenteraad

Onderwerp: Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân
Registratienummer: GF10.20108

De raad der gemeente Heerenveen;

gelezen:

- het advies van het Algemeen Bestuur van de Hulpverleningsdienst Fryslân van 24 maart 2010;
- het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 november 2010;

overwegende dat:

- de wijziging van de gemeenschappelijke regeling van de Hulpverleningsdienst Fryslân noodzakelijk is in verband met het van kracht worden van de Wet veiligheidsregio's;

gelet op:

- het bepaalde in artikel 34, lid 2 van de "gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân";
- de besluitvorming in de Eerste Kamer der Staten-Generaal met betrekking tot de Wet veiligheidsregio's (31.117) en de Aanpassingswet veiligheidsregio's (31.968);
- artikel 9 van de Wet veiligheidsregio's waaruit volgt dat de colleges van B&W van de gemeenten die behoren tot een regio als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's een gemeenschappelijke regeling treffen;
- artikel 26, lid 1 van de Wet veiligheidsregio's waarin is aangegeven dat elk college van B&W bij het treffen van de gemeenschappelijke regeling als bedoeld in artikel 9 van voornoemde wet, kan besluiten tot het hebben van een gemeentelijke brandweer die in de eigen gemeente de primaire brandweezorg uitvoert;

BESLUIT:

- de participatie in de gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân per 31 december 2010 te beëindigen;
- Het college van B&W o.g.v. artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen toestemming te verlenen voor het wijzigen van de huidige "Gemeenschappelijke regeling Hulpverleningsdienst Fryslân" conform het voorstel van het Algemeen Bestuur van de Hulpverleningsdienst Fryslân d.d. 24 maart 2010 ("Gemeenschappelijke regeling Publieke Gezondheids- en Veiligheidsregio Fryslân, 11032010, versie 1.5.");
- kennisnemen van het handhaven van de reeds eerder ingenomen positieve grondhouding t.o.v. regionalisering van de brandweer door het college van B&W;
- kennisnemen van het besluit van het college van B&W om in afwachting van de verdere onderzoeken/voorbereidingen door de Hulpverleningsdienst Fryslân met betrekking tot regionalisering van de brandweer, vooralsnog de gemeentelijke brandweer ten behoeve van de primaire brandweezorg in stand te houden tot 31 december 2014.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 13 december 2010.

De griffier,

De voorzitter,