



## Raadsvoorstel

**Raadsvergadering**

19 december 2016

**Commissie Samenleving**

6 december 2016

**Afdeling en opsteller**

Leefomgeving/M.Zwanenburg/0578599494/m.zwanenburg@heerde.nl

**Portefeuille**

W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen

**Programma**

Veiligheid

**Opnemen in Bestuursagenda**

nee

**Agendapunt**

14

**Onderwerp**

Aanpassing afsteektijdstippen carbid in de APV

**De raad besluit om:**

1. De tijdstippen van het schieten met carbid in de Algemene plaatselijke verordening (APV) te wijzigen in 10.00 uur tot 17.00 uur op 31 december.
2. De APV gemeente Heerde voor het overige vooralsnog ongemoeid te laten en onder medeneming van de onder 1 genoemde wijziging in zijn geheel opnieuw vast te stellen met als werktitel 'Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2016'.
3. De APV gemeente Heerde 2014 gelijktijdig in te trekken.

**Inleiding**

In de huidige APV staat niet meer eenduidig vermeld wat de afsteektijdstippen van carbid zijn na wijziging van de landelijke afsteektijdstippen van legaal vuurwerk per december 2014.

**Beoogd effect**

Eenduidige afsteektijdstippen voor het carbidschieten in de lokale regelgeving.

**Bevoegdheid / Juridisch kader**

Algemene Plaatselijke Verordening, Vuurwerkbesluit, Gemeentewet.

**Eerdere besluitvorming en kaders**

Ongeveer 15 jaar geleden heeft de gemeenteraad van Heerde besloten om carbidschieten in de APV te reguleren en dus aan regels te binden.

Naast de huidige regeling in de APV (raadsbesluit van 3 maart 2014) heeft het college aanvullende regels gesteld aan het schieten met carbid. De aanvullende regels staan in het aanwijzingsbesluit behorende bij de APV.

In de bijlage vindt u:

- het huidig geldende artikel 2:73:1 in de APV aangaande schieten met carbid
- de aanvullende regels van het college in het bij de APV behorende aanwijzingsbesluit over het schieten met carbid.
- alle overige artikelen van de APV gemeente Heerde.

## **Argumenten**

Opmerking vooraf: carbid valt niet valt onder de landelijke regels van vuurwerk omdat carbid niet valt onder de wettelijke definitie van vuurwerk.

### **Ad 1**

Tot op heden is het schieten van carbid in de gemeente Heerde toegestaan op 31 december vanaf 10.00 tot 02.00 uur op 1 januari. Deze afsteektijdstoppen zijn al die jaren lang gelijkgesteld aan de (landelijke) afsteektijdstoppen van legaal vuurwerk; gemakkelijk te onthouden voor onze inwoners.

Per eind 2014 zijn de landelijke afsteektijdstoppen van legaal vuurwerk (in het Vuurwerkbesluit) echter ingeperkt tot het mogen afsteken op 31 december vanaf 18.00 uur tot 02.00 uur.

Dit is het moment om de lokale regelgeving over het schieten met carbid te wijzigen. Een wijziging van de carbid afsteektijdstoppen was medio 2016 voorzien gelijktijdig met een algehele herziening van de APV van de gemeente Heerde. Maar de algehele herziening is niet op tijd af.

### **Geen eenduidigheid:**

De huidige APV-tekst is niet éénduidig meer in het benoemen van de toegestane tijdstippen voor carbidschieten. In de huidige tekst wordt gesproken over de toegestane tijdstippen op 31 december van 10.00 – 02.00 uur. Maar tegelijkertijd staat een verwijzing naar de landelijke afsteektijdstoppen van legaal vuurwerk. Maar die laatste is dus juist gewijzigd in 18.00 – 02.00 uur.

Om de eenduidigheid terug te krijgen in de APV moet de verwijzing in de tekst naar de legale afsteektijdstoppen van legaal vuurwerk komen te vervallen.

### **Inkorten tijdstippen carbidschieten:**

Het college stelt tegelijkertijd voor om de afsteekduur van carbidschieten vanaf heden toe te staan (van 10.00 ) tot 17.00 uur. Dit eindtijdstip komt overeen met de al jaren lange praktijk dat nadat het donker is geworden vrijwel geen carbid meer geschoten wordt. Zodra het donker wordt, nemen namelijk de risico's toe bij het schieten met carbid. Bijvoorbeeld omdat minder zichtbaar wordt of er zich personen bevinden in het schietbereik, het zicht op de juiste hoeveelheid te gebruiken water en carbid wordt minder, de omgang met vuur wordt risicovoller in het donker en de overlast voor mens en dier neemt toe in de avonduren. Tevens is het toezicht op de naleving van regelgeving van carbidschieten moeilijker tijdens het donker (niet goed waarneembaar waar er geschoten wordt, al dan niet volgens de regels).

### **Ad 2:**

Het is een interne werkafspraken dat wanneer één of meer artikelen in de APV wordt/worden gewijzigd, de APV met die wijziging(en) IN ZIJN GEHEEL opnieuw wordt vastgesteld. Reden hiervoor is dat het voor de burger duidelijker/transparanter is om de meest recente tekst van de APV (een enkel raadsbesluit) in zijn geheel voor zich te hebben. Slecht alternatief zou zijn dat de burger een oorspronkelijke (verouderde) APV erbij moet zoeken en vervolgens alle latere kleine wijzigingen op de oorspronkelijke tekst in meerdere raadsbesluiten moet raadplegen om te bezien of het artikel dat hij zoekt niet op een later moment alsnog is gewijzigd.

Het college wijst u er uitdrukkelijk op dat alle overige artikelen in de APV op een later moment zo nodig worden herzien en verder up-to-date worden gebracht.

U kunt over alle overige artikelen in de APV een voorstel verwachten medio 2017.

Ad 3:

Wanneer een bestaande verordening wordt aangepast of grotendeels wordt gewijzigd, dient deze opnieuw te worden vastgesteld (en gepubliceerd) en moet uitdrukkelijk worden vermeld dat de oude verordening op hetzelfde moment wordt ingetrokken om te voorkomen dat oud en nieuw naast elkaar geldend blijven.

### **Kanttekeningen**

Het is erg kort dag om middels een besluit van de raad op tijd ook nog in de media aandacht te besteden aan de gewijzigde afsteektijdstippen voor carbid. Op de gemeentelijke website en op de gemeentepagina in de Schaapskooi zal terstond na uw besluit aandacht geschonken worden aan de gemeentelijke regels omtrent het carbidschieten en de regels die gelden voor het afsteken van legaal vuurwerk.

### **Geld**

Er zijn geen kosten verbonden aan dit besluit.

### **Communicatie**

De gewijzigde regels omtrent het carbidschieten en de vernieuwde vaststelling van de APV zullen terstond in De Schaapskooi en op de gemeentelijk website worden geplaatst. Ook kunnen de nieuwe tijdstippen voor carbid worden getwitterd. De verordening treedt in werking op de dag na publicatie.

### **Uitvoering**

-

### **Advies commissie(s)**

De commissie adviseert behandeling als A-onderwerp. In de commissie is een vraag gesteld over art. 2.34h. Het overgangsrecht als genoemd in artikel 2:34h APV gaat enkel om paracommerciële horeca-richtingen. In de tekst moet het jaar 2010 blijven staan omdat het iets zegt over ontheffings-/vergunningvoorschriften (of eventuele gewoonterecht die men meent te hebben opgebouwd/verworven) die voor de paracommercie golden van (lange tijd voor) 2010 (het jaar waarin de APV in zijn geheel werd herzien) tot de inwerkingtreding in 2014 van nieuwe voorschriften voor de paracommercie in de APV 2014. De vergunningvoorschriften die voor paracommercie golden (tot 2010 en) van 2010 tot 2014 zijn wezenlijk gewijzigd en met de nieuwe regels vanaf 2014 kan men geen aanspraak meer maken op eerder aan de vergunning verbonden voorschriften. (met belangrijkste voorschrift dat men mocht blijven doorschenken in een kantine tot 2 uur na de laatste wedstrijd/training). Zoals in het raadsvoorstel reeds was aangegeven heeft de wijziging die nu voorligt alleen betrekking op het carbidschieten.

Heerde, 22 november 2016

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester  
B. van Zuthem , gemeentesecretaris

### **Bijlagen:**

1. Raadsbesluit carbidschieten APV 2016
2. Integrale verordening APV gemeente Heerde 2016
3. Huidige tekst APV over carbidschieten en tekst algemene regels over carbidschieten