



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

3 maart 2014

Commissie

Samenleving 11 februari 2014

Afdeling en opsteller

Publiek/Vergunningen en handhaving /B.P. Westerhof

Portefeuille

W.R.J.M. Pijnenburg/H.G. van der Stege

Programma

2

Agendapunt

10

Onderwerp

APV 2014

De raad besluit om:

De Algemene Plaatselijke Verordening 2014 vast te stellen.

Inleiding

Bestuurlijk is de wens geuit om de APV goed na te kijken op de bruikbaarheid voor handhaving. De indruk bestond dat bij de laatste actualisatie van de APV te veel is verdwenen waardoor handhaving niet (goed) of onvoldoende mogelijk is.

De APV 2011 is voor het laatst in 2012 gewijzigd. In de afgelopen jaren is gebleken dat de werkbaarheid van de APV op bepaalde punten te wensen over laat met name met betrekking tot de handhaafbaarheid maar ook met betrekking tot de vergunningverlening. Op bepaalde punten blijkt dat de regelgeving in de APV tekort schiet met betrekking tot onder meer vuurwerkverkooppunten, overlast, verontreiniging door honden en paarden, het plaatsen van borden, spandoeken etc. terwijl door invoering van andere regelgeving de artikelen inzake bodem-, weg- en milieuverontreiniging overbodig zijn geworden, omdat dit nu in de Afvalstoffenverordening is geregeld. Daarnaast vormen de invoering van nieuwe wet- en regelgeving zoals de Drank- en Horecawet, Wabo en nieuw beleid redenen voor wijziging van de APV.

Uit een uitgebreide inventarisatie zijn voorstellen voortgekomen die zijn getoetst aan:

1. nut en noodzaak
2. effectiviteit
3. juridische juistheid
4. duidelijkheid
5. handhaafbaarheid
6. kostenbesparing

Daarbij zijn de ondergrens (wat behoort niet meer tot het door de overheid te reguleren domein) en de bovengrens (wat behoort aan andere overheden en kan niet door de gemeente gereguleerd worden) in acht genomen.

Dit heeft geresulteerd in de APV 2014 waarvan bijgaand een overzicht van wijzigingen is opgenomen. De voornaamste wijzigingen betreffen de volgende onderwerpen:

- Voor vuurwerkverkooppunten is een regeling opgenomen om maximaal drie verkooppunten toe te staan echter niet binnen een straal van 100 meter van kwetsbare objecten (ter beoordeling van het college) en brandstofverkooppunten. Reeds verleende vergunningen vóór 1 januari 2014 blijven ongewijzigd in stand.

- een vergunningsplicht voor commerciële voorwerpen in de openbare ruimte/weg; echter vanwege het ontbreken van beleid op dit gebied zijn er geen weigeringsgronden naast de reguliere weigeringsgronden wanneer het een 'bouwwerk' betreft op grond van de Wabo. Geadviseerd wordt om op dit punt beleid te formuleren.
- 'glasoverlast' en vanwege wijziging van de Drank- en Horecawet zijn artikelen opgenomen met betrekking tot bevoegdheden, schenktijden en leeftijdsgrenzen. Voorts is gebleken dat prijsacties in de horeca ongewenst zijn en niet bijdragen aan het minderen van alcoholgebruik.

Bevoegdheid / Juridisch kader

De Gemeentewet geeft gemeenten de bevoegdheid om een algemeen verbindend voorschrift uit te vaardigen. Artikel 147 Gemeentewet geeft de bevoegdheid tot vaststelling van gemeentelijke verordeningen in beginsel aan de gemeenteraad.

Eerdere besluitvorming en kaders

Wijziging APV gemeente Heerde 2012 op 16-04-2012

Wijziging APV gemeente Heerde 2011 op 18-04-2011

Wijziging APV gemeente Heerde op 01-01-2011

Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2011 op 01-01-2011

Algemene plaatselijke verordening gemeente Heerde 2010 op 23-02-2010

Beoogd effect

Een juridisch juist, consistent en uitvoerbaar instrument om te kunnen toetsen en handhaven.

Argumenten

Vaststelling van deze verordening komt tegemoet aan de bestuurlijke wens om aan te sluiten op de Modelverordening APV 2012 van de VNG en waar mogelijk aan te sluiten bij de APV van de gemeente Oldebroek en van de gemeente Hattem zodat regionaal zoveel mogelijk eenduidige regelgeving ontstaat.

Bij de vaststelling van de APV 2010 is een aanwijzingsbesluit opgenomen. Dit aanwijsbesluit wordt nog door de praktijk gebruikt terwijl de APV 2010 bij vaststelling van de APV 2011 is ingetrokken. Het aanwijsbesluit is derhalve zijn werking verloren en dient opnieuw te worden vastgesteld. In de APV 2014 is wel de ruimte gecreëerd voor het college om beleid dienaangaande op te stellen zodat een gelijk aanwijsbesluit kan worden genomen.

Financiën

Aan de invoering van de APV 2014 zijn geen financiële consequenties verbonden.

Communicatie

De nieuwe APV is tot stand gekomen in overleg met politie en buurgemeenten en wordt conform de wettelijke eisen bekendgemaakt.

Uitvoering

Na vaststelling wordt de nieuwe APV in uitvoering genomen.

Advies commissie

In de commissie Samenleving van 11 februari zijn door de fracties diverse vragen gesteld. Afgesproken is dat de beantwoording van de vragen in een separaat document wordt aangeleverd. Het document is op voorhand bij de commissieleden uitgezet en als bijlage bij het raadsvoorstel opgenomen.

In de raadsvergadering op 3 maart wordt dit onderwerp behandeld als B-onderwerp.

Heerde, 28 januari 2014

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester

B. van Zuthem , gemeentesecretaris

Bijlage:**Raadsbesluit;**

1. Beantwoording technische vragen;
2. Beantwoording nagekomen technische vragen VVD en CU/SGP;
3. Overzicht tekstwijzigingen n.a.v. de gestelde vragen;
4. Toelichting en Achtergrond en wijzigingen;

Ter inzage, digitale leeskamer en iBabs:

5. Algemene Plaatselijke Verordening 2014;
6. Toelichting.