



Raadsvoorstel

Raadsvergadering

16 april 2012

Commissie Samenleving

27 maart 2012

Afdeling en opsteller

Leefomgeving/Ontwikkeling/M. Zwanenburg/(0578) 699438 /
m.zwanenburg@heerde.nl

Portefeuille

Pijnenburg-Adriaenssen

Programma

Veiligheid

Agendapunt

10

Onderwerp

Ongeopende verpakkingen alcohol in APV

De raad besluit om:

in de APV op te nemen de strafbaarstelling om ongeopende verpakkingen van alcoholhoudende drank bij zich te hebben in de openbare ruimte binnen de bebouwde kom met het kennelijke doel om deze ter plaatse te nuttigen.

Inleiding

Om overlast en gevaarstelling terug te dringen vraagt de politie de strafbaarstelling in artikel 2:48 APV (alcoholgebruik in de openbare ruimte) uit te breiden met het verbod om in de openbare ruimte ongeopende verpakkingen met alcoholhoudende drank bij zich te hebben met het kennelijke doel deze ter plaatse te gaan nuttigen.

Bevoegdheid / Juridisch kader

De raad heeft de verordenende bevoegdheid om de strafbaarstelling waarom wordt gevraagd in de APV (in artikel 2:48 APV) op te nemen.

Eerdere besluitvorming en kaders

Dezelfde strafbaarstelling waar thans om wordt gevraagd, heeft in de APV van de gemeente Heerde gestaan van 2007 tot 2010. De strafbaarstelling is na de algehele herziening van de APV in 2010 verdwenen. Redenen hiervoor: zoveel mogelijk het modelverordening van de VNG aanhouden (waarin die strafbaarstelling dus niet is opgenomen) en de wens om verdergaand de regeldruk te verminderen.

Beoogd effect

Met het wederom opnemen van de strafbaarstelling in de APV wordt beoogd om een aanvullend middel in te zetten om de overlast, hinder en gevaarstelling in de openbare ruimte door ongebreideld drankgebruik op hangplekken en elders zoveel mogelijk te voorkomen dan wel daarop te kunnen handhaven.

Argumenten

De politie vraagt om spoedige terugkomst van de strafbaarstelling om de volgende redenen: Het gebruik van alcohol op veel hangplekken in de openbare ruimte. In combinatie met drugsgebruik zijn hier extra risico's aan verbonden v.w.b. de verstoring van de openbare orde, de gezondheid van de gebruikers zelf en voor de handhavers op straat (ungebreidelde agressie en geweld doordat gebruikers zelf geen controle meer hebben over lichaam en geest). Nu alleen kan de

politie alleen bekeuren op heterdaad wanneer men zichtbaar aan het drinken is of een geopende verpakking in de hand heeft. Te vaak wordt de politie geconfronteerd met alcoholhoudende drank op hangplekken of in bezit van groepen jongeren waarvan de verpakkingen weliswaar nog niet zijn geopend maar daar wel aanwezig zijn om ter plaatse te gaan gebruiken (veelal om in te drinken alvorens uit te gaan maar ook om in een roes te komen bij gecombineerd gebruik van alcohol en drugs).

Kanttekeningen

Niet éénduidig is of de strafbaarheid rechtsgeldig is. Dit moet een proefproces uitmaken wanneer een bekeurde persoon bij de rechtbank in verzet gaat.

De VNG is de volgende mening toegedaan: De evenredigheid tussen middel en doel ontbreekt bij een dergelijke strafbaarstelling. Een verbod om onaangebroken flessen en blikjes alcohol bij zich te hebben zou in strijd zijn met artikel 3:4 Awb. Het gaat de autonome verordenende bevoegdheid van de gemeente te boven om te bepalen dat het verboden is ongeopende flessen en blikjes alcoholhoudende drank bij zich te dragen.

De bovenstaande mening is telefonisch nog eens met de VNG doorgesproken. Hieruit komt naar voren dat de evenredigheid tussen middel en doel verhoogd zou kunnen worden door niet de gehele bebouwde kom aan te wijzen waar de strafbaarstelling geldt voor ongeopende verpakkingen maar enkele straten in het centrum aan te wijzen waar de strafbaarstelling geldt. Dit omdat het centrum het vaakst te maken heeft met de negatieve gevolgen van het overmatige alcoholgebruik in de openbare ruimte. Hoe kleiner het aangewezen gebied, hoe proportioneler het middel is.

Communicatie

De zakelijke inhoud van het besluit wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website en op de gemeentepagina in het huis-aan-huisblad De Schaapskooi. Tevens zullen de politie en de BOA eerst gedurende enige tijd waarschuwen alvorens een bekeuring uit te schrijven.

Advies commissie

De commissie Samenleving stemt in met behandeling als A- onderwerp.

Heerde, 13 maart 2012.

Het college van Heerde

drs. W.R.J.M. Pijnenburg-Adriaenssen , burgemeester

drs. J.G. de Jager , gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Raadsbesluit;
2. tekst artikel 2:48 APV waarin opgenomen de aanvullende bepaling inzake ongeopende verpakkingen (reeds in uw bezit; zie commissiestukken).